

**kaupunginhallitus****Aika 31.8.2026 klo 15:00 - 18.01****Käsitellyt asiat**

| <b>§</b>         | <b>Otsikko</b>                                                                                       | <b>Sivu</b> |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Sisällysluettelo |                                                                                                      |             |
| § 147            | Ranta-alueen hinnoittelu vuokraamista varten kiinteistöstä 111- 4<br>23-9903-600, Hevossaarentie 165 |             |
| § 148            | Ranta-alueen hinnoittelu vuokraamista varten kiinteistöstä 111- 7<br>406-3-575, Satamatie 10B        |             |
| § 149            | Asemakaavan muutos 732 Hevossaaren pohjoisosa                                                        | 9           |
| § 150            | Kaavoituskatsaus 2026                                                                                | 12          |
| § 151            | Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2026, Yhteiset palvelut - palvelualue                            | 14          |
| § 152            | Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2026, koko kaupunki                                              | 16          |
| § 153            | Muutosohjelma II                                                                                     | 18          |
| § 154            | Heinolan arviointikertomuksen 2025 vastineet, kaupunginhallitus                                      | 26          |
| § 155            | Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan täydentäminen                                                | 28          |
| § 156            | Valtiovarainministeriön päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2026       | 29          |
| § 157            | Kokouskutsuja                                                                                        | 30          |
| § 158            | Saapuneet asiakirjat                                                                                 | 31          |
| § 159            | Päätöksiä ja tiedoksiantoja                                                                          | 32          |
| § 160            | Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot                                            | 34          |

kaupunginhallitus

**Aika** 31.8.2026 klo 15:00 - 18.01**Paikka** kaupunginhallituksen huone**Osallistujat**

|       | Nimi                | Tehtävä                         | Klo           |
|-------|---------------------|---------------------------------|---------------|
| Läsnä | Lehtimäki Kirsi     | puheenjohtaja                   | 15:50 - 18.01 |
|       | Kalmi Venla         | 1. varapuheenjohtaja            | 15:00 - 18.01 |
|       | Ruuth Jarmo         | 2. varapuheenjohtaja            | 14.59 - 18.01 |
|       | Erkkilä Timo        | jäsen                           | 14.58 - 18.01 |
|       | Huvinen Kimmo       | jäsen                           | 14.55 - 18.01 |
|       | Järvinen Kaija      | jäsen                           | 14.55 - 18.01 |
|       | Rajajärvi Jouko     | jäsen                           | 14.59 - 17:34 |
|       | Saari Henri         | jäsen                           | 14.57 - 18.01 |
|       | Tiainen Erika       | jäsen                           | 14.58 - 18.01 |
| Muu   | Varjo Niina         | valtuuston puheenjohtaja        | 14.59 - 18.01 |
|       | Salminen Sami       | valtuuston 1. varapuheenjohtaja | 14.57 - 17:32 |
|       | Mäentalo Mika       | valtuuston 2. varapuheenjohtaja | 14.56 - 18.01 |
|       | Parkkonen Jari      | esittelijä                      | 14.59 - 18.01 |
|       | Hurmola-Remmi Hanna | pöytäkirjanpitäjä               | 14.54 - 18.01 |
|       | Peltonen Emma       | asiantuntija                    | 14.59 - 15:49 |

---

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Käsittelyt asiat**

147 - 160

---

**Pöytäkirjan tarkastus****Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jarmo Ruuth ja Timo Erkkilä.

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla [www.heinola.fi](http://www.heinola.fi) viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.  
(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslitat-ja->

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

[poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-  
allekirjoitetut-poytakirjat/](#)

**§ 147 Ranta-alueen hinnoittelu vuokraamista varten kiinteistöstä 111-23-9903-600, Hevossaarentie 165**

khal 31.8.2026 § 147

798/10.00.02/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti, että

1. liitekartassa osoitettu ranta-alue kiinteistöstä 111-23-9903-600, Hevossaarentie 165, hinnoitellaan asuntolauttayrittäjälle kymmeneksi vuodeksi vuokraamista varten perusvuosivuokralla 3 750 €, itse vuokrauspäätöksen tekee hallintosäännön mukaisesti viranhaltija,
2. vuokra sidotaan elinkustannusindeksiin sekä
3. vuokralaisen on noudatettava ympäristövalvonnan antamia määräyksiä ja lisäksi
4. vuokralainen voi saada vuokra-alueen uudelle vuokrakaudelle käypää markkinavuokraa vastaan, jos alue oltaisiin vuokraamassa samaan käyttötarkoitukseen vuokra-ajan päätyttyä.

Asiantuntijana tässä asiassa toimi kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi 1. varapuheenjohtaja Venla Kalmi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, että

1. liitekartassa osoitettu ranta-alue kiinteistöstä 111-23-9903-600, Hevossaarentie 165, hinnoitellaan asuntolauttayrittäjälle kymmeneksi vuodeksi vuokraamista varten perusvuosivuokralla 3 750 €, itse vuokrauspäätöksen tekee hallintosäännön mukaisesti viranhaltija,
2. vuokra sidotaan elinkustannusindeksiin sekä
3. vuokralaisen on noudatettava ympäristövalvonnan antamia määräyksiä ja lisäksi
4. vuokralainen voi saada vuokra-alueen uudelle vuokrakaudelle käypää markkinavuokraa vastaan, jos alue oltaisiin vuokraamassa samaan käyttötarkoitukseen vuokra-ajan päätyttyä.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §

**Valmistelija**

maankäytösinsinööri Mirja Ruutu  
p. 044 769 4374, sähköposti etunimi.sukunimi@heinola.fi

## Valmistelu

Alueella on voimassa asemakaava Ak 409, jonka mukaisesti alue on VL-aluetta. Alueen pinta-ala on noin 0,8 ha. Alueelle on johtavan rakennustarkastajan mukaan mahdollista hakea poikkeuslupaa asuntolauttojen satamalle.

Alueen hinnoittelua varten on hankittu kaksi auktorisoidun arvioitsijan arviota, jotka ovat CloudMeetingissä, ja lisäksi on huomioitu Apajalahden AKA-arvioitsijan sähköpostitse antama näkemys, että kysymys on hänen nähdäkseen markkinavuokran kannalta karkeasti Apajalahteen verrattavissa oleva alue. Perusvuokraksi ehdotetaan näistä keskimmäistä arviota.

Kuntalain mukaan kunnan luovuttaessa tai antaessa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso. Kuntalain mukaan kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kuntalain velvoitteiden täyttämiseksi kaupunki on pyytänyt arviot vuokrattavasta alueesta. Kaupunki on pyytänyt lausunnot kahdelta puolueettomalta arvioitsijalta ja siten pyrkinyt varmistumaan kohteen markkinaehtoisuuden selvittämisestä. Kaupungilla on nyt käytettävissä ajantasainen kahden riippumattoman asiantuntijan arvio, joten vuokrauksen ei voida katsoa sisältävän kiellettyä valtion tukea.

Vuokralaisen on noudatettava ympäristötarkastajien antamia määräyksiä ja ohjeita. Alueesta riippumatta vaaditaan mantereelle tyhjennettävää umpitankkiratkaisua, jossa harmaavesiä ei lasketa vesistöön. Tällä alueella on huomioitava erityisiä pohjaveteen liittyviä määräyksiä.

Mahdollisen jatkokauden markkinavuokra määritetään jatkokaudesta sovittaessa.

Esityslistan liitteenä Hevossaaren eteläpää vuokra-alueen kartta ja Hevossaaren eteläpää opaskartta.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan vs. kaupunginarkkitehti Emma Peltonen.

## Tiedoksianto

virallinen ote  
sähköposti

vuokraaja  
maankäyttöinsinööri  
ympäristöpäällikkö  
taloustuki@heinola.fi

## Liitteet

- 1 Hevossaaren eteläpää vuokra-alueen kartta
- 2 Hevossaaren eteläpää opaskartta

**§ 148 Ranta-alueen hinnoittelu vuokraamista varten kiinteistöstä 111-406-3-575, Satamatie 10B**

khall 31.8.2026 § 148  
821/10.00.02/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti, että

1. liitekartassa osoitettu ranta-alue kiinteistöstä 111-406-3-575, Satamatie 10B, hinnoitellaan asuntolauttayrittäjälle kymmeneksi vuodeksi vuokraamista varten vuosivuokralla 3 500 €, viranhaltija tekee vuokraamisesta päätöksen hallintosäännön mukaan
2. vuokra sidotaan elinkustannusindeksiin sekä
3. vuokralaisen on noudatettava ympäristövalvonnan antamia määräyksiä ja lisäksi
4. vuokralainen voi saada vuokra-alueen uudelle vuokrakaudelle käypää markkinavuokraa vastaan, jos alue oltaisiin vuokraamassa samaan käyttötarkoitukseen vuokra-ajan päätyttyä.

Asiantuntijana tässä asiassa toimi kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi 1. varapuheenjohtaja Venla Kalmi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää, että

1. liitekartassa osoitettu ranta-alue kiinteistöstä 111-406-3-575, Satamatie 10B, hinnoitellaan asuntolauttayrittäjälle kymmeneksi vuodeksi vuokraamista varten vuosivuokralla 3 500 €, viranhaltija tekee vuokraamisesta päätöksen hallintosäännön mukaan
2. vuokra sidotaan elinkustannusindeksiin sekä
3. vuokralaisen on noudatettava ympäristövalvonnan antamia määräyksiä ja lisäksi
4. vuokralainen voi saada vuokra-alueen uudelle vuokrakaudelle käypää markkinavuokraa vastaan, jos alue oltaisiin vuokraamassa samaan käyttötarkoitukseen vuokra-ajan päätyttyä.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §

**Valmistelija**

maankäytösinsinööri Mirja Ruutu  
p. 044 769 4374, sähköposti etunimi.sukunimi@heinola.fi

## Valmistelu

Alueella on voimassa asemakaava Ak 367, jonka mukaisesti alue on VL-aluetta. Alue tulee sisältymään Hevossaaren vireille tulevaan asemakaavamuutokseen. Alueen pinta-ala on noin 0,6 ha.

Alueen hinnoittelua maankäyttöinsinööri ehdottaa soveltaen kahta auktorisoidun arvioitsijan arviota, jotka on tehty vastaavaa aluetta varten Hevossaaren eteläpäässä. Arviot ovat CloudMeetingissä.

Vuokralaisen on noudatettava ympäristötarkastajien antamia määräyksiä ja ohjeita. Alueesta riippumatta vaaditaan mantereelle tyhjennettävää umpitankkiratkaisua, jossa harmaavesiä ei lasketa vesistöön.

Mahdollisen jatkokauden markkinavuokra määritetään jatkokaudesta sovittaessa.

Jos pykälässä 147 esitetyn paikan vuokraaminen toteutuu, tätä paikkaa ei vuokrata.

Esityslistan liitteenä Satamatie 10 B vuokra-alueen kartta ja Satamatien opaskartta.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan vs. kaupunginarkkitehti Emma Peltonen.

## Tiedoksianto

virallinen ote  
sähköposti

vuokraaja  
maankäyttöinsinööri  
ympäristöpäällikkö  
taloustuki@heinola.fi

## Liitteet

- 3 Satamatie10 B vuokra-alue kartta
- 4 Satamatie opaskartta

**§ 149 Asemakaavan muutos 732 Hevossaaren pohjoisosa**

khal 31.8.2026 § 149

585/10.02.03/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti laittaa vireille asemakaavan muutoksen 732 Hevossaaren pohjoisosa.

Asiantuntijana tässä asiassa toimi kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi 1. varapuheenjohtaja Venla Kalmi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää laittaa vireille asemakaavan muutoksen 732 Hevossaaren pohjoisosa.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen  
p. 044 797 5784, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Heinolan kaupungilla on strategian mukaisia kehittämistarpeita vetovoimaisten asuinalueiden suunnittelussa, joihin pyritään vastaamaan mahdollistamalla laajempi asuinalue, johon kuuluu niin omarantaisia tontteja kuin kuivanmaan tontteja rantanäkymän.

Hevossaaressa on ollut valmisteilla asemakaavahanke AKM 655 Mömmö-Hiekanlahti vuosina 2013-2014, jolloin rantatonttitarjontaa tuottavaa asemakaavaa valmisteltiin luonnosvaiheeseen asti. Asemakaavahanke pysähtyi luonnoksesta saatuihin lausuntoihin, joista esimerkiksi ELY-keskuksen lausunnosta: ”.. alue sijaitsee teollisuusalueen takana, mikä tulee ottaa huomioon alueen kaavoituksessa. Ratkaisua ei ole perusteltu yhdyskuntarakenteen, talouden, ympäristön eikä liikenteen kannalta.

Asemakaavan muutosluonnos on maakuntakaavan vastainen eikä alueella ole oikeusvaikutteista yleiskaavaa. ELY-keskus ei puolla asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnoksen hyväksymistä.”

Luonnosvaiheesta saadun palautteen seuraaksena käynnistettiin koko Hevossaaren kattavan osayleiskaavan 61 Hevossaari valmistelu. Osayleiskaava on tullut vireille kaupunginhallituksen päätöksellä 25.9.2017 § 260, ja se oli luonnoksena nähtävillä 24.9.-25.10.2018. Yleiskaavan luonnoksesta saatiin lukuisia vastineita ja mielipiteitä, joista esimerkiksi lupa- ja valvontalautakunnan lausunto

ilmaisi huolensa olemassa olevien teollisuuskortteleiden muuttamista asutuksen lähellä T->TY (teollisuuden ja varastorakentamisen korttelialue -> ympäristöhäiriötä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialue). Yleinen huolenaihe heräsi olemassa olevan teollisuustoiminnan mahdollisuuksista jatkaa alueen toiminnan sekoittuessa. Lisäksi mahdollisia tulevaisuuden investointeja pidettiin vaikeina tai jopa mahdottomina, ja kaavan valmistelu keskeytyi jälleen.

Kesällä 2025 kaupunkisuunnittelussa aloitettiin tarkastelu, jossa tutkittiin kaikki kaupungin omistamat ranta-alueet potentiaalisten rantarakennuspaikkojen löytämiseksi. Lopputuloksena todettiin, ettei asemakaavoituksen näkökulmasta potentiaalisia kohteita, joiden lopputuloksena on suurempi määrä omarantaisia asuintontteja edes kohtalaisin infrarakentamisen kustannuksin ole tarjolla kovinkaan montaa, ja Hevossaaren potentiaali nousi jälleen esille. Tarkoituksena on jatkaa olemassa oleva yleiskaavahanke loppuun, ja rinnakkain sen kanssa aloittaa tämä uusi asemakaavahanke AKM 732 Hevossaaren pohjoisosaa, kaupunkiympäristölautakunnassa 20.8.2026 § 51 lakkautetun AKM 655 Mömmö-Hiekanlahti tilalle.

Nyt aloitettavaksi esitetty asemakaavamuutos 732 Hevossaaren pohjoisosaa rajautuu edeltäjäänsä laajemmalle alueelle n. 121 ha ja ottaa huomioon myös ympäröivät teollisuuskorttelit. Asemakaavahankkeen valmistelussa on jo otettu yhteyttä ensimmäisiin yrittäjiin, joiden kanssa asemakaavahankkeen mahdollisista vaikutuksista on aloitettu keskustelut. Vastaanotto on ollut tähän mennessä kohtalaisen positiivinen, sillä kaavamerkinnän muuttaminen T->TY ei estä nykyisten toimijoiden toimimista alueella. Asemakaavamerkinnän ohella nykyisin ympäristöhäiriöiden aiheuttamista valvotaan esimerkiksi erilaisin EU-asetuksin, joihin asemakaavamääräys TY:kin ottaa kantaa.

Asemakaavahanke toteuttaa kaupungin strategiaa monipuolistamalla asumisen vetovoimatekijöitä tuottamalla kiinnostavaa ympäristöä, ja näin vaikuttaen positiivisesti myös muuttovoiton vahvistamiseen. Asemakaavahanke Hevossaaren pohjoisosassa on avaus työelämän ja asumisen uudistamiseen asemakaavoituksen keinoin, ja hankkeen toteutuessa on sitä mahdollista laajentaa esimerkiksi Korpinmaalle saakka. Nyt aloitettavaksi ehdotetulle asemakaava-alueelle alustavien suunnitelmien mukaan olisi mahdollista sijoittaa noin 25 omarantaista tonttia, noin 20 rantanäkymällistä tonttia sekä noin 10 rannan läheisyyteen sijoittuvaa tonttia.

Asemakaavahankkeen rinnalla on vietävä loppuun myös osayleiskaava 61 Hevossaari. Osayleiskaavalla määritetään koko Hevossaaren alueen kehityksen kokonaiskuva, ja helpotetaan tulevaisuudessa mahdollisesti alueella toteutettavia jatkohankkeita.

Esityslistan liitteenä AKM 731 Hevossaari OAS.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan vs. kaupunginarkkitehti Emma Peltonen.

Tiedoksianto

sähköposti

kaupunginarkkitehti  
kaavoituskoordinaattori  
maankäyttöinsinööri  
elinkeinopäällikkö

Liitteet

5 AKM 732 Hevossaari OAS

**§ 150 Kaavoituskatsaus 2026**

khal 31.8.2026 § 150

393/10.00.00/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2026 Kaavoituskatsauksen.

Asiantuntijana tässä asiassa toimi kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen ja hän poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.49.

Puheenjohtaja Kirsi Lehtimäki saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.50.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 15.50-16.00.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi 1. varapuheenjohtaja Venla Kalmi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2026 Kaavoituskatsauksen.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

kaavoitusarkkitehti Emma Peltonen  
p. 044 797 5784, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Alueidenkäyttölain mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka ovat vaikutuksiltaan merkittäviä (kaavoituskatsaus, Alueidenkäyttölaki 7 §).

Kaavoituskatsauksessa selostetaan lyhyesti eri kaavatyyppejen hierarkia, maankäytöllisten tavoitteiden muodostuminen, esitetään kaavoituksen työkohteet vaiheineen ja vedetään yhteen edellisen vuoden aikana voimaantulleet asemakaavahankkeet.

Kaavoituskatsausta käsitellään nyt liitteenä olevan materiaalin kautta, mutta varsinainen kaavoituskatsaus tullaan julkaisemaan kaupungin verkkosivuille ArcQis StoryMaps -karttana. Jatkossa kaavoituksen työohjelmaa on tarkoitus päivittää jatkuvasti tälle samalle verkkosivulle. Näin verkkosivu/kaavoituskatsaus tekee kaavoituksen työtilanteen seuraamisesta entistä selkeämpää ja sujuvampaa kaikilla digitaalisilla alustoilla. Kaavoituskatsauksessa esiteltävissä kaavahankkeissa on aina linkki kaavan omalle

nettisivulle helpottamaan kaavan ajankohtaisen tilanteen seuraamista.

Kaavoituskatsauksesta on jätetty pois maankäytön strateginen tavoitekartta. Kaavojen priorisointia voidaan tehdä esimerkiksi järjestelemällä kaavoja tiettyyn järjestykseen kartalla, tai antamalla vihreä värikoodi ”kaupungin strategian mukainen prioriteettikaava”. Näin on pyritty yksinkertaistamaan ja selkeyttämään kaavotushankkeiden priorisointia työlistalla.

Esityslistan liitteenä Kaavoituskatsaus 2026. Pyydämme kuitenkin huomioimaan, että kaavoituskatsauksen pääasiallinen katselumuoto tulee olemaan jatkuvasti päivittyvä verkkosivu, joka esitellään kokouksessa.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan vs. kaupunginarkkitehti Emma Peltonen.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

6 Kaavoituskatsaus 2026

**§ 151 Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2026, Yhteiset palvelut -palvelualue**

khal 31.8.2026 § 151

110/02.02.02/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti merkitä Yhteisten palvelut palvelualueen talousarvion toteuman 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää merkitä Yhteisten palvelut palvelualueen talousarvion toteuman 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420  
ja talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta, p. 044 797 5743,  
etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Palvelualueen toteutuma kuuden kuukauden osalta on tuottojen osalta 57,89 % ja kulujen osalta 49,33 %. Toimintakatteen toteutuma 30.6. on puolestaan 48,24 %. Toteutuma on talousarvion mukainen.

Investointimenojen toteuma-aste kuuden kuukauden osalta on vielä alhainen 0,3 %.

Vastuualueittain toimintakatteiden toteutumaprosentit ovat seuraavat:

- vaalit, toimintakate 33,61 %,
- tarkastustoimi, toimintakate 52,48 %,
- hallintopalvelut-vastuualue, toimintakate 56,49 %,
- tietohallinto- ja digipalvelut -vastuualue, toimintakate 48,17 %,
- kehittämispalvelut -vastuualue, toimintakate 47,50 %,
- talouspalvelut -vastuualue, toimintakate 45,67 %
- henkilöstöpalvelut -vastuualue, toimintakate 47,90 %.

Esityslistan liitteenä Yhteiset palvelut -palvelualueen osavuosikatsaus tilanteesta 30.6.2025, joka sisältää sekä valtuuston sitovuustason toteutumisen että käyttösuunnitelmatason toteutumisen sekä hankkeiden toteuma 6/2026.

**Tiedoksianto**

sähköposti vastuualuejohtajat, Yhteiset palvelut

Liitteet

7 Käyttösuunnitelman toteutuminen yhteiset palvelut 062026

**§ 152 Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2026, koko kaupunki**

khal 31.8.2026 § 152

110/02.02.02/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuosikatsauksen ajalta 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuosikatsauksen ajalta 1.1.-30.6.2026 tiedoksi.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta  
p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti valtuustolle laaditaan osavuosikatsaus neljännesvuosittain.

Alkuvuosi 2026 on edennyt pääosin muutetun talousarvion mukaisesti. Väestökehitys on jatkunut negatiivisena ja työllisyystilanteen uskotaan edelleen säilyvän heikkona. Verorahoituksen heikkoa kehitystä on kompensoinut energiasijoitusten vahva tuotto.

Toimintatuotot olivat tammi–kesäkuussa noin 15,6 milj. euroa eli 60,5 % talousarviosta. Toimintakulut olivat noin 36,9 milj. euroa eli 50,6 % talousarviosta. Toimintakate oli -21,3 milj. euroa, mikä vastasi 45,3 % talousarviosta.

Tilikauden tulos ennusteessa 2,4 milj. euroa positiivinen, kun sijoitusten tuottoarviota on nostettu 3,0 milj. euroa. Investointivarausten poistoeron muutoksen jälkeen tilikauden ylijäämäksi arvioidaan 2,9 milj. euroa. Tilikauden alijäämä ilman sijoitusten tuottoa olisi -4,6 milj. euroa ja vuosikate 3,4 milj. euroa.

**Keskeiset nostot**

- Talous etenee alkuvuoden perusteella pääosin muutetun talousarvion mukaisesti.
- Väestön väheneminen jatkuu erityisesti luonnollisen väestönmuutoksen vuoksi.
- Työllisyystilanne edelleen heikko, pitkäaikaistyöttömien määrä kasvanut viime vuoden vastaavasta tilanteesta.

- Verorahoitus toteumassa muutetun talousarvion mukaisena.
- Energiasijoitusten vahva tuotto paikkaa heikkoa verokertymää tuloksen näkökulmasta, mutta ei kuitenkaan vahvista kassavirtaa.
- Loppuvuoden painopisteenä on talouden, työllisyyden ja kustannuskehityksen tarkka seuranta.

Esityslistan liitteenä kaupungin osavuosisikatsaus ajalta 1.1.-30.6.2026.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

8 Osavuosisikatsaus 1-6\_2026

**§ 153 Muutosohjelma II**

khal 31.8.2026 § 153

132/00.01.02.00/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n toimeenpanosuunnitelman noudatettavaksi.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n toimeenpanosuunnitelman noudatettavaksi.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi  
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Kaupunginhallitus on käsitellyt toimeenpanosuunnitelmaa kokouksessaan 17.8. ja Yt-neuvottelukunta kokouksessaan 21.8. YT-neuvottelukunta on kokouksessaan päättänyt osaltaan hyväksyä toimeenpanosuunnitelman ja todennut käsittelyn täyttävän Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa mukaisen yhteistoimintamenettelyn tarkoituksen.

Esityslistan liitteenä päivitetty toimeenpanosuunnitelma.

**Tiedoksianto**

sähköposti esihenkilöt

khal 17.8.2026 § 141

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti merkitä toimeenpanosuunnitelman tiedoksi ja antoi evästyksen valmisteluun.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää merkitä toimeenpanosuunnitelman tiedoksi ja antaa tarvittavat evästyksen valmisteluun.

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Toimivalta           | Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Valmistelija         | hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi<br>p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Valmistelu           | <p>Muutosohjelman toimeenpanosuunnitelmaa on valmisteltu johtoryhmän toimesta. Asiaa on käyty läpi myös ryhmäpuheenjohtajien kanssa 11.8. Muutosohjelman toimeenpanosuunnitelmassa on määritelty tarkemmin erillisselvitettävien kohteiden aikataulua sekä erillistarkastelujen toteuttamista ns. ei lakisääteisiin kokonaisuuksiin.</p> <p>Toimeenpanosuunnitelman luonnos esitellään kokouksessa ja on Cloudmeetingin tiedostoissa. Yt-neuvottelukunta käsittelee asiaa kokouksessaan 21.8.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Tiedoksianto         | Palvelualuejohtajat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| valt 08.06.2026 § 32 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Päätös               | <p>Valtuusto päätti</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,</li><li>2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin, toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käytävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,</li><li>3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja</li><li>4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.</li></ol> <p>Kokouksen kulku</p> <p>Keskustelun kuluessa valtuutettu Bonden teki asiaa koskevan palautusesityksen. Palautusesityksen mukaan uudessa valmistelussa asetetaan tavoitteeksi</p> <ol style="list-style-type: none"><li>a) vuosikatteen nostaminen sellaiseksi, joka turvaa ylijäämäisen tuloksen saavuttamisen ja jolla velkaantuminen pysähtyy sekä</li><li>b) investointitason nostaminen sellaiseksi, että investointiohjelmasta</li></ol> |

pystytään toteuttamaan kriittisimmiksi arvioidut kohteet.

Palautusesitys raukesi kannattamattomana.

Valtuutettu Erkkilä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.04 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 19.18.

Valtuutettu Bonden ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että

1. se päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,
2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin, toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käyttävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,
3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja
4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.

#### Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §

#### Valmistelija

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

#### Valmistelu

Esityslistan liitteenä Muutosohjelma II -asiakirja.

#### Tiedoksianto

sähköposti esihenkilöt  
taloustuki@heinola.fi

khall 01.06.2026 § 115

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

1. se päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,
2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin,

toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käyttävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,  
3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja  
4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.04-16.14.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että

1. se päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,
2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin, toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käyttävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,
3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja
4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosäätö 2 luku 7 § ja 5 luku 22 §

Valmistelija

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Strategiapäivityksen yhteydessä on todettu tarkoituksenmukaiseksi lähteä valmistelemaan osana strategian toimeenpanoa toista muutosohjelmaa. Muutosohjelma II on jatkoa vuonna 2023 hyväksytylle muutosohjelmasuunnitelmalle. Toisen muutosohjelman laadinta on nähty välttämättömänä toimintaympäristön muutoksiin vastaamiseksi ja kestävä talouden varmistamiseksi, sillä vuoden 2026-2028 talousarvio- ja suunnitelmakausi on negatiivinen, väestörakenteen kehitys haastaa kuntatalouden, työllisyystilanne on vaikea ja tulevien vuosien investointipaineet haastavat kokonaistalouden tasapainon toteutumisen.

Muutosohjelman laadinta on käynnistetty osana strategian päivitystä ja strategiassa hyväksytyt kestävä talouden tavoitteet linjaavat muutosohjelman tavoitteita. Kestävä talous toimii kivijalkana

strategian muiden tavoitteiden toteuttamiselle. Jos talous ei ole kestävällä pohjalla, on vaikea saavuttaa myöskään muita strategian tavoitteita.

Muutosohjelma II:n tavoitteena on talouden tasapaino ja kestävä kasvu, Heinolan elinvoiman vahvistaminen ja kilpailukyvyn parantaminen sekä palveluiden tehokkuus ja saatavuus.

Tehtyjen skenaariolaskelmien ja arvioiden pohjalta vaaditaan vähintään n. 4 milj. euron sopeuttamiset vuosina 2027-2029 ja tämä on asetettu myös muutosohjelman tavoitteeksi. Sopeuttamisen tulee kohdentua sekä käyttötalouteen että investointeihin ja myös sijoitussalkun tulouttamista on tarkoitus hyödyntää. Sopeuttamispotentiaalia haetaan tarkastelemalla vuosittaisia toimintatuloja ja -menoja sekä eläköitymisten hyödyntämistä, arvioimalla investointitasoa kriittisesti ja suhteuttamalla se vuosikatteeseen.

Lisäksi osana muutosohjelman toimeenpanoa toteutetaan erillistarkastelujen ja erikseen tarkasteltavien kokonaisuuksien kautta mahdollisuutta sopeuttaa toimintaa ja taloutta kestävä talouden edellyttämälle tasolle. Tavoitteena on tuoda läpinäkyvyyttä meno- ja tuloeriin tiettyjen tarkasteltavien kokonaisuuksien avulla ja tarkastelu kohdentuu erikseen valittuihin kunkin palvelualueen toimintoihin tai kokonaisuuksiin (palveluverkko) ja ns. ei-lakisääteisten tehtävien kokonaisuuksiin ja prosesseihin. Myös veroprosenttien tarkastelu ja muutostarpeiden arviointi toteutetaan vuosien 2027-2029 aikana.

Kestävän talouden toteutumista mitataan vuosikatteen riittävyyden, nettomenojen kehityksen, lainojen ja vastuiden, kertyneen ylijäämän kehityksen sekä toiminnan ja investointien rahavirran avulla.

Muutosohjelman prosessin poliittisena ohjausryhmänä on toiminut kaupunginhallitus.

Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti johtoryhmissä ja palvelualueilla. Muutosohjelmakokonaisuutta on käsitelty viimeksi kaupunginhallituksessa 11.5.2026, valtuustoseminaarissa 12.5.2026 sekä valtuuston, kaupunginhallituksen ja valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa käydyssä neuvottelussa 27.5.2026.

Esityslistan liitteenä Muutosohjelma II -asiakirja.

Jatkokäsittely

valtuusto

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Päätös               | <p>Kaupunginhallitus päätti</p> <p>1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja<br/>2. merkitsi evästyksen tiedoksi.</p> <p>Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 17.16-17.22.</p>                                                                                                 |
| Esittelijä           | kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Päätösehdotus        | <p>Kaupunginhallitus päättää</p> <p>1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja<br/>2. antaa tarvittavat evästyksen valmistelun jatkoon</p>                                                                                                                                              |
| Toimivalta           | Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Valmistelija         | kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi                                                                                                                                                      |
| Valmistelu           | <p>Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkunut johtoryhmässä ja palvelualueilla. Seuraavaksi muutosohjelmaa käsitellään valtuustoseminaarissa 12.5.2026.</p> <p>Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus.</p> |
| Tiedoksianto         | sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö                                                                                                                                                                                                                                                 |
| khal 13.04.2026 § 82 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Päätös               | <p>Kaupunginhallitus päätti merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi. Kaupunginhallitus ei antanut erityisiä evästyksiä valmisteluun.</p> <p>Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.51-17.00.</p>                                                                            |
| Esittelijä           | kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Päätösehdotus        | <p>Kaupunginhallitus päättää</p> <p>1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja<br/>2. antaa tarvittavat evästyksen muutosohjelmavalmisteluun.</p>                                                                                                                                       |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Toimivalta           | Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Valmistelija         | kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Valmistelu           | <p>Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkuu palvelualueilla. Valtuustolle on toteutettu muutosohjelmaan liittyvä kysely, joiden tuloksia on purettu valtuustoryhmien kanssa käydyissä neuvotteluissa. Valtuustoryhmien neuvottelut on pidetty 1., 7. ja 8.4.2026.</p> <p>Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus sekä kooste neuvotteluissa esiin nostetuista asioista.</p> |
| Tiedoksianto         | sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| khal 23.02.2026 § 42 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Päätös               | <p>Kaupunginhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,</li><li>2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. seuraavasti: 1.4. Perussuomalaiset ja Keskusta, 7.4. Sosiaalidemokraatit ja Vasemmisto, 8.4. Kokoomus, Kristillisdemokraatit ja Vihreät</li></ol> <p>Lisäksi kaupunginhallitus antoi evästyksen muutosohjelmavalmisteluille.</p>                               |
| Esittelijä           | kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Päätösehdotus        | <p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,</li><li>2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. ja 15.4. sekä</li><li>3. antaa tarvittavat evästyksen muutosohjelmavalmistelulle.</li></ol>                                                                                                                                                                   |
| Toimivalta           | Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Valmistelija         | kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## Valmistelu

Strategiapäivityksen yhteydessä on todettu tarkoituksenmukaiseksi lähteä valmistelemaan osana strategian toimeenpanoa toista muutosohjelmaa. Muutosohjelma II on jatkoa vuonna 2023 hyväksytylle muutosohjelmasuunnitelmalle. Toisen muutosohjelman laadinta on tärkeää toimintaympäristön muutoksiin vastaamiseksi ja kestävän talouden varmistamiseksi, sillä vuoden 2026-2028 talousarvio- ja suunnitelmakausi on negatiivinen.

Muutosohjelman laadinta on käynnistetty osana strategian päivitystä ja strategiassa määriteltävät kestävän talouden tavoitteet linjaavat myös muutosohjelman tavoitteita. Muutosohjelma II:n tavoitteena ovat talouden tasapaino ja kestävä kasvu, Heinolan elinvoiman vahvistaminen ja kilpailukyvyn parantaminen sekä palveluiden tehokkuus ja saatavuus.

Kestävän talouden toteutumista mitataan vuosikatteen riittävyyden, nettomenojen kehityksen, lainojen ja vastuiden, kertyneen ylijäämän kehityksen sekä toiminnan ja investointien rahavirran avulla. Tavoitteena on, että valtuusto hyväksyy kokouksessaan 8.6.2026 muutosohjelmasuunnitelman ja linjaukset kestävän talouden varmistamiseksi, jotka huomioidaan talousarvion laadinnan ohjeistuksissa.

Muutosohjelmaproessin poliittisena ohjausryhmänä toimii kaupunginhallitus, jolle raportoidaan muutosohjelman edistymisestä säännöllisesti.

## Liitteet

9 Muutosohjelma toimeenpanosuunnitelma kh 31082026

**§ 154 Heinolan arviointikertomuksen 2025 vastineet, kaupunginhallitus**

khall 31.8.2026 § 154

1024/00.03.00/2025

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti

1. hyväksyä liitteenä olevat kaupunginhallituksen ja lautakuntien vastaukset tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2025 esitettyjen kysymysten ja huomioiden osalta sekä
2. antaa ne edelleen tiedoksi valtuustolle.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä liitteenä olevat kaupunginhallituksen ja lautakuntien vastaukset tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2025 esitettyjen kysymysten ja huomioiden osalta sekä
2. antaa ne edelleen tiedoksi valtuustolle.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi  
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi**Valmistelu**

Valtuusto on kokouksessaan 8.6.2026 käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomusta vuodelta 2025. Tarkastuslautakunta on esittänyt, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin vastaukset erikseen kaupunginhallitukselta koko arviointikertomukseen ja lautakunnilta omaan osuuteensa niin, että ne voidaan käsitellä valtuustossa lokakuun kokouksessa.

Kysymykset, joihin tarkastuslautakunta on pyytänyt vastauksia *kaupunginhallitukselta* ovat seuraavat:

- Mitä varauksia kirjanpitoon on tehty ja mitä investointeja tai tulevia kuluja vastaan varauksia puretaan ja miten varauksiin liittyvät kirjaukset otetaan mukaan valtuuston päätöksentekoon?
- Milloin omistajaohjauksen toimintamalli otetaan käyttöön?
- Miten sopimustenhallintaa tullaan kehittämään ja kuinka kaupunkikonserni, sekä ulkoiset palveluntuottajat, sisällytetään sopimustenhallinnan kokonaisuuteen?

- Kuinka kaupunkikonsernin riskit tunnistetaan ja miten niitä hallinnoidaan ja arvioidaan kaupungin talouden ja toiminnan näkökulmasta?
- Miten koko kaupunkikonsernin työhyvinvointia seurataan omistajaohjauksen kautta?
- Millaisiin toimiin on ryhdytty työhyvinvoinnin tiimoilta – erityisesti johtamistapojen avoimuuden, yhtenäisten toimintamallien, sisäisen vuoropuhelun, työn kuormittavuuden ja työn mitoituksen osalta?

Huomiot joihin tarkastuslautakunta on pyytänyt vastauksia *lautakunnilta*:

#### Kaupunkiympäristölautakunta

- Miten kaupunki arvioi ja seuraa hulevesien hallinnasta aiheutuvia kustannuksia ja onko hulevesimaksut otettu käyttöön aiemman päätöksen mukaisesti (Tekninen lautakunta 17.8.2023 53 §) ja jos ei, niin miksi ei?
- Miten korjausvelan määrää seurataan ja investointeja suunnitellaan?

#### Opetus- ja kasvatuslautakunta

- Millaisilla konkreettisilla mittareilla lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääntymistä mitataan ja arvioidaan?

#### Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta

- Millaisilla konkreettisilla mittareilla seurataan työllisyyden hoidon vaikuttavuutta, erityisesti pitkäaikaistyöttömät ja nuorisotyöttömyys?

Kaupunginhallitukselle esitettyjen kysymysten vastaukset ovat esityslistan liitteenä. Palvelualueet ja lautakunnat ovat käsitelleet havainnot ja antaneet tarkastuslautakunnan pyynnön mukaisesti omat vastauksensa, jotka ovat myös esityslistan liitteenä.

Jatkokäsittely

valtuusto

#### Liitteet

- 10 Arviointikertomuksen 2025 vastineet hyvinvoinnin edistämisen ltk
- 11 Arviointikertomuksen 2025 vastineet kasvatusopetusltk
- 12 Arviointikertomuksen 2025 vastineet kaupunkiympäristölautakunta
- 13 Arviointikertomuksen 2025 vastineet kh

**§ 155 Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan täydentäminen**

khal 31.8.2026 § 155

779/00.00.01.03/2025

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se valitsee Lahden seudun joukkoliikennelautakuntaan varajäsenen (SDP) Kirsi Lehtimäelle jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2026-2029.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se valitsee Lahden seudun joukkoliikennelautakuntaan varajäsenen (SDP) Kirsi Lehtimäelle jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2026-2029.

**Toimivalta**

Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §

**Valmistelija**

johdon assistentti Teija Lepinsalo  
p. 050 5959 1428, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Jenna Niinikoski on sähköpostiviestillään 3.6.2026 pyytänyt eroa luottamustoimistaan henkilökohtaisista syistä. Valtuusto on kokouksessaan 2.6.2025 § 45 valinnut Jenna Niinikosken (SDP) Kirsi Lehtimäen (SDP) henkilökohtaiseksi varaedustajaksi Lahden seudun joukkoliikennelautakuntaan.

**Jatkokäsittely**

valtuusto

**§ 156 Valtiovarainministeriön päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2026**

khal 31.8.2026 § 156

70/02.05.01.00/2026

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti tyytyä valtiovarainministeriön päätökseen.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää tyytyä valtiovarainministeriön päätökseen.

**Toimivalta**

Kuntalaki 39 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

**Valmistelija**talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta  
p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi**Valmistelu**

Valtiovarainministeriö on 25.6.2026 päättänyt lisätä kunnille myönnettävää kunnan peruspalvelujen valtionosuutta 1,96 euroa asukasta kohden vuodelle 2026 valtion vuoden 2026 toiseen lisätalousarvioon perustuen.

Kuntien peruspalvelujen valtionosuuksiin on lisätty vuoden 2026 toisessa lisätalousrviiossa yhteensä 11 milj. euroa. Lisäys aiheutuu siitä, että kuntien yhdistymisiin varattua määrärahaa jää käyttämättä vuonna 2026. Käyttämättä jäänyt määräraha jaetaan kunnille osana peruspalvelujen valtionosuutta.

Kaupungin valtionosuudet kasvavat lisäyksen johdosta n. 35 te.

Esityslistan liitteenä Valtiovarainministeriön päätös 25.6.2026 Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutos vuodelle 2026 ja veromenetysten korvaus v. 2026, elo-joulukuu.

**Tiedoksianto**

sähköposti taloustuki@heinola.fi

**Liitteet**

- 14 Valtiovarainministeriön päätös 25.6.2026 - Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutos vuodelle 2026 ja veromenetysten korvaus v. 2026, elo-joulukuu

## **§ 157 Kokouskutsuja**

Khall

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Valmistelija

hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi,  
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Esityslistan lähettämiseen mennessä ei ollut saapuneita kokouskutsuja.

## **§ 158 Saapuneet asiakirjat**

Khall

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Valmistelu

18.-31.8.2026 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa CloudMeetingin tiedostoissa.

**§ 159 Päätöksiä ja tiedoksiantoja**

Khall

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä
2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Valmistelu

Kooste kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 13.-26.8.2026 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla ([www.heinola.fi/kaupunki](http://www.heinola.fi/kaupunki) ja [paatoksenteko/viranhaltijapaatokset](http://www.heinola.fi/paatoksenteko/viranhaltijapaatokset)).

Heinolan kaupungille on toimitettu seuraavat kuntayhtymien ym. pöytäkirjat:

**Pöytäkirjat****Kok. pvm Toim. pvm**

|                                       |                        |                        |
|---------------------------------------|------------------------|------------------------|
| Päijät-Hämeen liiton maakuntahallitus | 10.8.2026<br>20.8.2026 | 13.8.2026<br>24.8.2026 |
| Monetra Oulu Oy:n neuvottelukunta     | 20.8.2026              | 27.8.2026              |

Kuntayhtymien ym. pöytäkirjat ovat tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Heinolan kaupungille on saapunut seuraavia **päätöksiä ja tiedoksiantoja**:

- Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän yhtymähallitus 10.8.2026 § 122 Päijät-Hämeen laitoshuoltopalvelut Oy:n osakkeiden hankinta
- Mäntsälän kunnanhallitus 17.8.2026 § 126 Provincia Oy ja hankintalain muutoksien vaikutukset
- Päijät-Hämeen liiton maakuntahallitus 20.8.2026 § 87 Provincia Oy ja hankintalain muutoksien vaikutukset

Asiakirjat ovat tutustuttavissa kaupunginhallituksen CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Liitteet

15 Yhteiset palvelut -palvelualueen viranhaltijapäätökset 13.-26.8.2026

**§ 160 Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot**

Khall

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti merkitä infoasiat mm. Terveyskeskuksen vuokrasopimuksen tilanteesta sekä kaupungintaloon liittyvästä tilaprojektista tiedoksi.

Henri Saari poistui kokouksesta Hallintolain 28.1 kohdan 5 mukaan esteellisenä klo 17.14-17.24 väliseksi ajaksi.

Sami Salminen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.32.

Jouko Rajajärvi poistui kokouksesta tämän käsittelyn aikana klo klo 17.54.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää kuulla infoasiat mm. Terveyskeskuksen vuokrasopimuksen tilanteesta sekä kaupungintaloon liittyvästä tilaprojektista.

**Valmistelija**

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 040 086 2977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Valmistelu**

Kaupunginhallitukselle selostetaan infoasiat.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 147, § 148, § 156****Heinolan kaupunki****Oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Heinolan kaupunki  
kaupunginhallitus  
postiosoite: PL 1001, 18101 Heinola  
Heinolan kaupungin asiakaspalvelu, Kauppakatu 4, 18100 Heinola  
sähköpostiosoite: [kirjaamo@heinola.fi](mailto:kirjaamo@heinola.fi)  
[www.suomi.fi/viestit](http://www.suomi.fi/viestit)

**Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Jos asianosainen on antanut luvan tiedoksiannon toimittamiseen sähköisesti, katsotaan asianosaisen saaneen päätöksestä tiedon kolmen (3) päivän kuluessa lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan ja jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimuksen sisältö ja sen toimittaminen**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

**Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä klo 15 mennessä.**

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 149, § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 157, § 158, § 159, § 160**

**Heinolan kaupunki**

**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)