

kaupunginhallitus**Aika** 01.06.2026 klo 15:00 - 17:17**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
	Sisällysluettelo	
§ 113	Heinolan hyvinvointiraportti 2025	4
§ 114	Tonttihinnoittelu, Heinolan 250-vuotisjuhlakampanja	7
§ 115	Muutosohjelma II	11
§ 116	Heinolan Tietokeskus Oy:n konsernitili	17
§ 117	Perustettavan elinkeinoyhtiön rahoittaja- ja osakassopimuksen hyväksyminen	20
§ 118	Valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksestä 15.5.2026 nro 1163/2026, dnrot 1516/2024 ja 1497/2025 Vuosien 2024 ja 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia koskevat valitukset	25
§ 119	Kokouskutsuja	29
§ 120	Saapuneet asiakirjat	30
§ 121	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	31
§ 122	Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot	33

kaupunginhallitus

Aika 01.06.2026 klo 15:00 - 17:17**Paikka** kaupunginhallituksen huone**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lehtimäki Kirsi	puheenjohtaja	
	Kalmi Venla	1. varapuheenjohtaja	Puheenjohtaja 117 §
	Ruuth Jarmo	2. varapuheenjohtaja	
	Erkkilä Timo	jäsen	
	Huvinen Kimmo	jäsen	
	Järvinen Kaija	jäsen	
	Rajajärvi Jouko	jäsen	
	Saari Henri	jäsen	
	Tiainen Erika	jäsen	
Muu	Varjo Niina	valtuuston puheenjohtaja	
	Salminen Sami	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Mäentalo Mika	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Parkkonen Jari	esittelijä	
	Hurmola-Remmi Hanna	pöytäkirjanpitäjä	
	Prauda-Knuutila Heidi	asiantuntija	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

113 - 122

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Timo Erkkilä ja Kimmo Huvinen.

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.
(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslistat-ja->

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

[poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/](#)

§ 113 Heinolan hyvinvointiraportti 2025

khal 01.06.2026 § 113

442/00.01.02.01/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti merkitä Hyvinvointiraportin 2025 tiedoksi ja lähettää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi. Asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan toimi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Heidi Prauda-Knuutila klo 15.03-15.28.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. merkitä Hyvinvointiraportin 2025 tiedoksi ja 2. lähettää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku § 22
Valmistelija	hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Heidi Prauda-Knuutila, p. 044 797 5753, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä Hyvinvointiraportti 2025. Kokouksessa asiantuntijana kuultavana hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Prauda-Knuutila tämän asian keskustelun aikana.
Jatkokäsittely	valtuusto

hyveltk 29.04.2026 § 21

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Prauda-Knuutila poistui tämän asian esittelyn jälkeen.
Esittelijä	hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, Liisa

Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää merkitä hyvinvointiraportin 2025 tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen kautta valtuustolle hyväksyttäväksi.
Toimivalta	Hallintosäntö 23§
Valmistelija	hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Heidi Prauda-Knuutila, puh. 044 797 5753, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Kunnalla on lainsäädäntöön perustuva velvollisuus seurata asukkaidensa hyvinvoinnin ja terveyden tilaa sekä niihin vaikuttavia tekijöitä. Vuosittainen hyvinvointiraportti on osa tätä lakisääteistä seurantaa ja tukee kunnan strategista johtamista, päätöksentekoa ja toiminnan kohdentamista.</p> <p>Heinolan hyvinvointiraportti 2025 on suppea vuosiraportti, joka täydentää keväällä 2025 laadittua laajaa hyvinvointikertomusta 2021–2025. Vuosi 2025 on ollut siirtymävaihe uuden valtuustokauden ja uuden hyvinvointisuunnitelman 2026–2029 valmistelun myötä. Tässä raportissa painottuvat ajankohtaiset vuoden 2025 kyselyiden hyvinvointitiedot, toimenpidenostot sekä hyvinvoinnin edistämistyötä kuvaavien mittareiden tieto.</p> <p>Kouluterveyskyselyn 2025 tuloksien perusteella lasten ja nuorten hyvinvoinnissa on havaittavissa myönteistä kehitystä erityisesti alakoulussa, mutta haasteita on edelleen yläkoululaisten ja toisen asteen opiskelijoiden osallisuudessa, elämään tyytyväisyydessä ja koetussa hyvinvoinnissa. Päihdetilannekyselyssä korostuvat alaikäisten nikotiinituotteiden käyttöön liittyvät havainnot sekä tarve tiiviimmälle valvonnalle, ehkäisevälle työlle ja varhaiselle puuttumiselle.</p> <p>Hyvinvoinnin edistämisen toimenpiteissä vuonna 2025 painottuivat lasten ja nuorten hyvinvoinnin vahvistaminen, koko väestön yhteisöllisyyden lisääminen sekä liikuntaneuvonnan kehittäminen. Heinolan hyte-kerroin oli vuonna 2025 maakunnan korkein 21,5 €/asukas, mikä kuvaa pitkäjänteisen hyvinvoinnin edistämistyön vaikuttavuutta ja tuo kunnalle myös taloudellista välttämättömyyttä.</p> <p>Hyvinvointiraportti 2025 toimii tietopohjana hyvinvointisuunnitelman 2026–2029 toimeenpanolle ja vuosittaiselle seurannalle.</p> <p>Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Prauda-Knuutila on läsnä tämän asian käsittelyn aikana.</p>
Jatkokäsittely	Kaupunginhallitus

1 Heinolan hyvinvointiraportti 2025

§ 114 Tonttihinnoittelu, Heinolan 250-vuotisjuhlakampanja

khal 01.06.2026 § 114

1282/10.00.02/2025

Päätös	Kaupunginhallitus päätti jatkaa Heinolan 250-vuotisjuhlakampanjaa vuoden 2026 loppuun asti osoitteissa Hakatie 25, 27, 29, 31, 33 ja 40 sekä Ruukinraitti 3 olevat tulevat tontit hintaan 2 500 €/tontti.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää jatkaa Heinolan 250-vuotisjuhlakampanjaa vuoden 2026 loppuun asti osoitteissa Hakatie 25, 27, 29, 31, 33 ja 40 sekä Ruukinraitti 3 olevat tulevat tontit hintaan 2 500 €/tontti.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §
Valmistelija	maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 768 4374 ja kiinteistösihteeri Hanna Uimonen, p. 044 797 5736, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	29.3.2026 alkanutta juhluvuoden myyntikampanjaa jatketaan 31.12.2026 asti. Tontit ovat varattavissa sähköisessä tontinvarauspalvelussa vuoden loppuun kampanjahinnalla.

Alennuskampanjan ehdot:

1. Kampanjaan voivat osallistua vain uudet varaajat, joilla ei ole voimassa olevaa tontin varausta Heinolan kaupungin kanssa.
2. Kampanja koskee ainoastaan tämän päätöksen mukaisia myytäviä tontteja, eikä tontteja voi vuokrata.
3. Kampanjatontin varaaminen on sitova. Tontin voi varata kuuden (6) kuukauden ajaksi maksutta, jonka jälkeen tontti tulee lunastaa. Mikäli ostaja perääntyy tontin lunastamisesta perimme sopimussakkoa 2 500 €.
4. Kampanjatonttia ei saa myydä tai luovuttaa rakentamattomana eteenpäin ilman kaupungin lupaa.
5. Rakennuksen käyttöönottotarkastuksen tulee olla pidetty 31.12.2028. Mikäli käyttöönottotarkastusta ei olla pidetty 31.12.2028 mennessä, ostaja sitoutuu maksamaan sopimussakkoa rakennusvelvoitteesta 10 000 €.

Tontit ovat tonttijaon mukaisia tontteja, jotka lohkotaan kaupungin toimesta. Kaupunki maksaa kampanjatonttien lohkomiskulut. Tonttien koot ovat 1 100-1 400 m². Vastaavien tonttien hinta ilman kampanjaa olisi 10 000-15 000 €.

Esityslistan liitteenä tonttikartta.

Tiedoksianto sähköposti kiinteistösihteeri
taloustuki@heinola.fi
viestintä

khall 24.11.2025 § 257

Päätös Kaupunginhallitus päätti ehdotuksen mukaisesti hinnoitella Heinolan 250-vuotisjuhlakampanjaa varten osoitteissa Hakatie 25, 27, 29, 31, 33 ja 40 sekä Ruukinraitti 3 olevat tulevat tontit hintaan 2 500 €/tontti.

Asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan toimi kiinteistösihteeri Hanna Uimonen klo 15.40-15.58.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää hinnoitella Heinolan 250-vuotisjuhlakampanjaa varten osoitteissa Hakatie 25, 27, 29, 31, 33 ja 40 sekä Ruukinraitti 3 olevat tulevat tontit hintaan 2500 €/tontti.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §

Valmistelija maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 768 4374,
kiinteistösihteeri Hanna Uimonen, p. 044 7975736
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Heinolan kaupunki toteuttaa juhlavuonna 2026 asumisen markkinointitapahtuman, jonka yhtenä tavoitteena on tonttien myyminen ja uusien asukkaiden houkuttelevuus. Myyntikampanjan avulla voidaan lisätä kiinnostusta kaupungin tonttitarjontaa kohtaan sekä kasvattaa Heinolan vetovoimaa omakotitalorakentajien keskuudessa.

Kampanjan tavoitteena on edistää alueen asuinrakentamista ja hyödyntää kaupungin tonttivarantoa tehokkaasti. Samalla kampanja vahvistaa Heinolan asemaa kilpailukykyisenä asuinpaikkana sekä toimii yhtenä osana kaupungin asukasmarkkinoinnissa. Kampanjan tavoitteena on herättää mielenkiintoa Heinolaa kohtaan asuinpaikkakuntana. Heinolassa on vapaita tontteja noin 100 kappaletta ja vuosittain varataan noin 5 kappaletta. Toteutuneita ok-talorakennuksia on vuosittain noin 4-5 kappaletta kaupungin myymillä tonteilla.

Heinolan kaupunki on panostanut uusiin koulu- ja päiväkotitiloihin ja näin ollen toivomme kampanjan tuottavan lisää asukkaita Heinolaan.

Kampanjan tontit valikoituivat tähän kampanjaan, koska ne sijaitsevat lähellä Sinitaipaleen uutta asuinalueetta sekä koulua. Kyseiset tontit eivät ole olleet aikaisemmin myynnissä, koska alueella ei ole ollut katua, katu on rakennettu uuden Sinitaival-alueen yhteydessä. Kampanjatonttien naapurusto on rakentunut enimmäkseen 1990-luvulla. Tonttien sijainti ja rakennettavuus on hyvä ja ne soveltuvat hyvin markkinointikampanjaan.

Myyntikampanja toteutetaan 29.3.-31.5.2026 välisenä aikana, jolloin tontit ovat varattavissa sähköisessä tontinvarauspalvelussamme. Kampanjaa ennakkomarkkinoidaan Rakenna ja remonto -messuilla 23.-25.1.2026 Vantaan Myyrmäkihallissa sekä Kevätmessuilla 26.-29.3.2026 Helsingin Messukeskuksessa.

Alennuskampanjan ehdot:

6. Kampanjaan voivat osallistua vain uudet varaajat, joilla ei ole voimassa olevaa tontin varausta Heinolan kaupungin kanssa.
7. Kampanja koskee ainoastaan tämän päätöksen mukaisia myytäviä tontteja, eikä tontteja voi vuokrata.
8. Kampanja tontin varaaminen on sitova, tontin voi varata 6 kuukauden ajaksi maksutta, jonka jälkeen tontti tulee lunastaa. Mikäli ostaja perääntyy tontin lunastamisesta perimme sopimussakkoa 2500 €.
9. Kampanja tonttia ei saa myydä tai luovuttaa rakentamattomana eteenpäin ilman kaupungin lupaa.
10. Rakennuksen käyttöönottotarkastuksen tulee olla pidetty 31.12.2028. Mikäli käyttöönottotarkastusta ei olla pidetty 31.12.2028 mennessä, ostaja sitoutuu maksamaan sopimussakkoa rakennusvelvoitteesta 10 000 €.

Tontit ovat tonttijaon mukaisia tontteja, jotka lohkotaan kaupungin toimesta. Kaupunki maksaa kampanjatonttien lohkomiskulut. Tonttien koot ovat 1 100 m²-1 400 m². Vastaavien tonttien hinta ilman kampanjaa olisi 10 000-15 000 €.

Tiedoksianto

sähköposti kiinteistösihteeri
taloustuki@heinola.fi

Liitteet

2 Hakatien 250 tontit kartta

§ 115 Muutosohjelma II

khal 01.06.2026 § 115

132/00.01.02.00/2026

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että</p> <ol style="list-style-type: none">1. se päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin, toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käytävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä. <p>Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.04-16.14.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että</p> <ol style="list-style-type: none">1. se päättää hyväksyä liitteenä olevan muutosohjelma II:n linjaukset kaupungin talouden tasapainottamiseksi ja toiminnan uudistamiseksi,2. ohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan vuosina 2027-2029, sisältäen erityisesti palveluverkon tarkastelun ja optimoinnin, toiminnan tehostamisen, henkilöstörakenteen ja toimintatapojen kehittämisen sekä investointitason suhteuttamisen käytävissä olevaan tulorahoitukseen lainamäärän hillitsemiseksi,3. palvelualueet valmistelevat tarvittavat tarkemmat linjauksiin perustuvat suunnitelmat lautakunnittain ja4. suunnitelmien toteutumista seurataan säännöllisesti ja toteutumasta raportoidaan valtuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Strategiapäivityksen yhteydessä on todettu tarkoituksenmukaiseksi lähteä valmistelemaan osana strategian toimeenpanoa toista muutosohjelmaa. Muutosohjelma II on jatkoa vuonna 2023 hyväksytylle muutosohjelmasuunnitelmalle. Toisen muutosohjelman laadinta on nähty välttämättömänä toimintaympäristön muutoksiin vastaamiseksi ja kestäväen talouden varmistamiseksi, sillä vuoden 2026-2028 talousarvio- ja suunnitelmakausi on negatiivinen, väestörakenteen kehitys haastaa kuntatalouden, työllisyystilanne on vaikea ja tulevien vuosien investointipaineet haastavat kokonaistalouden tasapainon toteutumisen.

Muutosohjelman laadinta on käynnistetty osana strategian päivitystä ja strategiassa hyväksytyt kestäväen talouden tavoitteet linjaavat muutosohjelman tavoitteita. Kestävä talous toimii kivijalkana strategian muiden tavoitteiden toteuttamiselle. Jos talous ei ole kestäväällä pohjalla, on vaikea saavuttaa myöskään muita strategian tavoitteita.

Muutosohjelma II:n tavoitteena on talouden tasapaino ja kestävä kasvu, Heinolan elinvoiman vahvistaminen ja kilpailukyvyyn parantaminen sekä palveluiden tehokkuus ja saatavuus.

Tehtyjen skenaariolaskelmien ja arvioiden pohjalta vaaditaan vähintään n. 4 milj. euron sopeuttamiset vuosina 2027-2029 ja tämä on asetettu myös muutosohjelman tavoitteeksi. Sopeuttamisen tulee kohdentua sekä käyttötalouteen että investointeihin ja myös sijoitussalkun tulouttamista on tarkoitus hyödyntää. Sopeuttamispotentiaalia haetaan tarkastelemalla vuosittaisia toimintatuloja ja -menoja sekä eläköitymisten hyödyntämistä, arvioimalla investointitasoa kriittisesti ja suhteuttamalla se vuosikatteeseen.

Lisäksi osana muutosohjelman toimeenpanoa toteutetaan erillistarkastelujen ja erikseen tarkasteltavien kokonaisuuksien kautta mahdollisuutta sopeuttaa toimintaa ja taloutta kestäväen talouden edellyttämälle tasolle. Tavoitteena on tuoda läpinäkyvyyttä meno- ja tuloeriin tiettyjen tarkasteltavien kokonaisuuksien avulla ja tarkastelu kohdentuu erikseen valittuihin kunkin palvelualueen toimintoihin tai kokonaisuuksiin (palveluverkko) ja ns. ei-lakisääteisten tehtävien kokonaisuuksiin ja prosesseihin. Myös veroprosenttien tarkastelu ja muutostarpeiden arviointi toteutetaan vuosien 2027-2029 aikana.

Kestäväen talouden toteutumista mitataan vuosikatteen riittävyyden, nettomenojen kehityksen, lainojen ja vastuiden, kertyneen ylijäämän kehityksen sekä toiminnan ja investointien rahavirran avulla.

Muutosohjelmaprosessin poliittisena ohjausryhmänä on toiminut kaupunginhallitus.

Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti johtoryhmissä ja palvelualueilla. Muutosohjelmakokonaisuutta on käsitelty viimeksi kaupunginhallituksessa 11.5.2026, valtuustoseminaarissa 12.5.2026 sekä valtuuston, kaupunginhallituksen ja valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa käydyssä neuvottelussa 27.5.2026.

Esityslistan liitteenä Muutosohjelma II -asiakirja.

Jatkokäsittely valtuusto

khall 11.05.2026 § 106

Päätös Kaupunginhallitus päätti

1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja
2. merkitsi evästyksen tiedoksi.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 17.16-17.22.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja
2. antaa tarvittavat evästyksen valmistelun jatkoksi

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkuu johtoryhmässä ja palvelualueilla. Seuraavaksi muutosohjelmaa käsitellään valtuustoseminaarissa 12.5.2026.

Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus.

Tiedoksianto sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö

khall 13.04.2026 § 82

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi. Kaupunginhallitus ei antanut erityisiä evästyksiä valmisteluun.</p> <p>Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.51-17.00.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja2. antaa tarvittavat evästykset muutosohjelmavalmistelulle.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkuu palvelualueilla. Valtuustolle on toteutettu muutosohjelmaan liittyvä kysely, joiden tuloksia on purettu valtuustoryhmien kanssa käydyissä neuvotteluissa. Valtuustoryhmien neuvottelut on pidetty 1., 7. ja 8.4.2026.</p> <p>Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus sekä kooste neuvotteluissa esiin nostetuista asioista.</p>
Tiedoksianto	sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö

khall 23.02.2026 § 42

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. seuraavasti: 1.4. Perussuomalaiset ja Keskusta, 7.4. Sosiaalidemokraatit ja Vasemmisto, 8.4. Kokoomus, Kristillisdemokraatit ja Vihreät
--------	---

Lisäksi kaupunginhallitus antoi evästyksen muutosohjelmavalmistelulle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,
2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. ja 15.4. sekä
3. antaa tarvittavat evästyksen muutosohjelmavalmistelulle.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Strategiapäivityksen yhteydessä on todettu tarkoituksenmukaiseksi lähteä valmistelemaan osana strategian toimeenpanoa toista muutosohjelmaa. Muutosohjelma II on jatkoa vuonna 2023 hyväksytylle muutosohjelmasuunnitelmalle. Toisen muutosohjelman laadinta on tärkeää toimintaympäristön muutoksiin vastaamiseksi ja kestävän talouden varmistamiseksi, sillä vuoden 2026-2028 talousarvio- ja suunnitelmakausi on negatiivinen.

Muutosohjelman laadinta on käynnistetty osana strategian päivitystä ja strategiassa määriteltävät kestävän talouden tavoitteet linjaavat myös muutosohjelman tavoitteita. Muutosohjelma II:n tavoitteena ovat talouden tasapaino ja kestävä kasvu, Heinolan elinvoiman vahvistaminen ja kilpailukyvyn parantaminen sekä palveluiden tehokkuus ja saatavuus.

Kestävän talouden toteutumista mitataan vuosikatteen riittävyyden, nettomenojen kehityksen, lainojen ja vastuiden, kertyneen ylijäämän kehityksen sekä toiminnan ja investointien rahavirran avulla. Tavoitteena on, että valtuusto hyväksyy kokouksessaan 8.6.2026 muutosohjelmasuunnitelman ja linjaukset kestävän talouden varmistamiseksi, jotka huomioidaan talousarvion laadinnan ohjeistuksissa.

Muutosohjelmaprosessin poliittisena ohjausryhmänä toimii kaupunginhallitus, jolle raportoidaan muutosohjelman edistymisestä säännöllisesti.

Liitteet

3 Muutosohjelma II 28052026

§ 116 Heinolan Tietokeskus Oy:n konsernitili

khall 01.06.2026 § 116

559/02.06.00.00/2026

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Heinolan Tietokeskus Oy:lle omistajaohjeena kehotuksen saattaa konsernitilin käyttö konsernitilijärjestelyn ehtojen ja kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteiden mukaiseksi 31.8.2026 mennessä. Yhtiön tulee näin ollen

1. siirtää konsernitilille varansa konsernitilin ehtojen mukaisesti, mikäli se jatkaa järjestelmässä mukana oloa, tai vaihtoehtoisesti
2. luopua konsernitilin käytöstä ja järjestää rahoituksensa markkinaehtoisesti muulla tavoin sekä
3. laatia suunnitelma konsernitilin negatiivisen saldon kattamiseksi, siten, että tilin käyttö palautuu lyhytaikaisen maksuvalmiuden hallinnan välineeksi.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että konsernitilin käyttäminen pitkäaikaisluonteisena, korottomana rahoitusmuotona ei ole sallittua, eikä nykyistä käytäntöä voida jatkaa. Järjestelyn jatkaminen nykyisessä muodossaan voisi muodostaa Euroopan unionin valtioneuvoston vastaisen kielletyn valtiontuen. Tarvittaessa konsernitilin käyttöä koskeva päätös voidaan peruuttaa, mikäli yhtiö ei saata toimintaansa annettujen ehtojen mukaiseksi määräajassa.

Jäsen Saari ilmoitti esteellisyydestään hallintolain 28.1 kohdan § § perusteella eikä osallistunut asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta klo 16.14-16.21 väliseksi ajaksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa Heinolan Tietokeskus Oy:lle omistajaohjeena kehotuksen saattaa konsernitilin käyttö konsernitilijärjestelyn ehtojen ja kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteiden mukaiseksi 31.8.2026 mennessä.

Yhtiön tulee näin ollen

1. siirtää konsernitilille varansa konsernitilin ehtojen mukaisesti, mikäli se jatkaa järjestelmässä mukana oloa, tai vaihtoehtoisesti
2. luopua konsernitilin käytöstä ja järjestää rahoituksensa markkinaehtoisesti muulla tavoin sekä
3. laatia suunnitelma konsernitilin negatiivisen saldon kattamiseksi, siten, että tilin käyttö palautuu lyhytaikaisen maksuvalmiuden hallinnan välineeksi.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että konsernitilin käyttäminen

pitkäaikaisluonteisena, korottomana rahoitusmuotona ei ole sallittua, eikä nykyistä käytäntöä voida jatkaa. Järjestelyn jatkaminen nykyisessä muodossaan voisi muodostaa Euroopan unionin valtiontukisääntelyn vastaisen kielletyn valtiontuen.

Tarvittaessa konsernitilin käyttöä koskeva päätös voidaan peruuttaa, mikäli yhtiö ei saata toimintaansa annettujen ehtojen mukaiseksi määräajassa.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija

talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta
p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Kaupungilla on käytössä konsernitili, jonka avulla voidaan maksimoida korkotuottoja ja pienentää rahoituskuluja. Konsernitilin käyttämisestä sovitaan ja päätetään erikseen.

Palvelu muodostuu konsernitilistä ja siihen liitetyistä yksikkötileistä. Emoyhtiöllä (kaupunki) ja eri yksiköillä on jokaisella omat yksikkötilinsä oman maksuliikenteensä hoitoon. Konsernitili summaa kaikkien palveluun kuuluvien yksikkötilien varat ja toimii laskennallisena tilinä. Yksikkötilit toimivat kuten tavalliset maksuliikennetilnit.

Konsernitilin edellytyksenä on, että emoyhtiöllä tulee olla päättiliin liitettävän yksikkötilinomistaja-yrityksestä omistusosuus vähintään 50 %, koska liitettäessä yritystiliä konsernitiliin tilin omistaja sitoutuu siihen, että tilin varojen omistus siirtyy konsernitilin omistajalle (emolle). Konsernitili on tarkoitettu turvaamaan lyhytaikaista (alle 1 vuosi) maksuvalmiuden vaihtelua kaupungin ja sen tytäryhtiön välillä sekä tehostamaan kaupunkikonsernin maksuvalmiuden suunnittelua taloudellisesta näkökulmasta.

Kaupunginhallitus on 19.2.2024 § 33 päättänyt avata konsernitilin Heinolan Tietokeskus Oy:lle, että tilin limiitti KOy Tietokeskukselle on 500 000 euroa ja että konsernitilin käytöstä tai talletuksesta ei makseta korkoa.

Heinolan Tietokeskus Oy ei ole siirtänyt yhtiön varoja konsernitilille vaan käyttänyt konsernitiliä vain luottotarkoituksessa. Konsernitilin saldo on ollut negatiivinen tilin perustamisesta alkaen, vaikka tililimiitin tarkoitus on ollut vain turvata maksuvalmiutta. Konsernitilin saldosta on muodostunut pitkäaikaisen lainan luonteinen erä, mikä on vastoin konsernitilin käytön ja kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteita. Kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteiden mukaan lähtökohtana on, että tytäryhteisöt vastaavat itse rahoitus- ja pääomahuollostaan.

Konsernitilin käyttäminen pelkästään korottomana luottona ei ole konsernitiliehtojen mukaista eikä kaupunki voi tällä tavoin tukea

yhtiötä. Yhtiön tukeminen esitetyllä tavalla olisi ongelmallista Euroopan unionin valtioneuvoston päätöksen näkökulmasta. Julkisyhteisön myöntämä taloudellinen etu yritykselle voi muodostaa kiellettyä valtiontukea, mikäli se vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua ja vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Koroton tai markkinaehtoja selvästi edullisempi rahoitus konsernitilin kautta voidaan tulkita tällaiseksi taloudelliseksi eduksi.

Silloin kun konsernitilin kautta tarjottu rahoitus poikkeaa markkinaehtoisesta hinnoittelusta (esimerkiksi korottomuus, takaisinmaksuehdot tai pitkäaikainen luottoluonne) kyseessä voi olla kielletty valtiontuki. Tietokeskuksen osalta konsernitilin käyttö on tosiasiallisesti muuttunut lyhytaikaisesta maksuvalmiusjärjestelystä pitkäaikaiseksi rahoitusmuodoksi ilman markkinaehtoista korvausta. Koska yhtiö ei ole siirtänyt varojaan konsernitilille vastavuoroisesti eikä järjestely tuota kaupungille markkinaehtoista tuottoa, syntyy yksipuolinen taloudellinen etu yhtiölle. Tämä kasvattaa riskiä siitä, että järjestely katsottaisiin valtiontueksi.

Kaupunki ei voi myöntää tällaista tukea ilman valtioneuvoston päätöksen mukaista arviointia. Konsernitilin käyttöä ei voida näin ollen jatkaa nykyisellä tavalla. Näin ollen on perusteltua antaa yhtiölle omistajaohjeena kehoitus saattaa konsernitilin käyttö konsernitilijärjestelyn ehtojen ja kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteiden mukaiseksi 31.8.2026 mennessä

Tiedoksianto

virallinen ote

Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskus

§ 117 Perustettavan elinkeinoyhtiön rahoittaja- ja osakassopimuksen hyväksyminen

khal 01.06.2026 § 117

429/00.04.01/2026

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti hyväksyä</p> <ol style="list-style-type: none">1. Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n ja Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n päivitetty rahoittajasopimukset ja2. Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n osakassopimuksen. <p>Puheenjohtaja Lehtimäki ilmoitti esteellisyydestään hallintolain 28.1 § kohdan 5 perusteella, eikä osallistunut asian käsittelyyn klo 16.22-16.34 välisenä aikana. Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi varapuheenjohtaja Venla Kalmi.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää hyväksyä</p> <ol style="list-style-type: none">1. Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n ja Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n päivitetty rahoittajasopimukset ja2. Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n osakassopimuksen.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Lahden kaupunginhallitus päätti 30.3.2026 § 94 antaa omistajapoliittisen ohjeen Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:lle ja Lahden Seutu - Lahti Region Oy:lle käynnistää valmistelut liiketoimintojen yhdistämiseksi liiketoimintakaupalla. Liiketoimintakaupassa Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy myy liiketoimintansa Lahden Seutu - Lahti Region Oy:lle. Lisäksi Lahden kaupunginhallitus on päättänyt antaa omistajapoliittisen ohjeen Lahden Seutu - Lahti Region Oy:lle selvittää vaihtoehtot, joilla se organisoisi markkinaehtoisen matkailupalvelujen välittämisen liiketoimintakokonaisuuden. Lahden kaupunginhallitus on myös pyytänyt yhtiöiden muita osakkaita ottamaan kantaa esitettyyn järjestelyyn. Antamissaan kannanotoissa osakkaat ovat puoltaneet järjestelyn edistämistä.</p> <p>Heinolan kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 13.4.2026 84 §. Kaupunginhallitus päätti, että esitetty järjestely voidaan hyväksyä.</p>

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy on Päijät-Hämeen kuntien ja korkeakouluyhteisöjen yhdessä omistama seudullinen elinkeinoyhtiö, joka tuottaa palveluja alueen elinkeinotoiminnan kehittämiseksi. Yhtiön kuntaosakkaat ovat sitoutuneet rahoittajasopimuksella yhtiön toiminnan rahoittamiseen. Yhtiön pääasiallisena tarkoituksena on kehittää ja uudistaa Lahden seudun elinkeinoelämää, edistää yritystoiminnan toimintaedellytyksiä ja alueen vetovoimaisuutta sekä tätä kautta vaikuttaa uusien työpaikkojen, yritysten ja verotulojen syntymiseen. Yhtiön toiminnan perustana ovat Päijät-Hämeen maakuntastrategia sekä sopijapuolten omat ja yhteiset elinkeinopoliittiset tavoitteet. Yhtiön liikevaihto vuonna 2025 oli 4,2 miljoonaa euroa ja henkilöstömäärä 36.

Lahden seutu - Lahti Region Oy on Päijät-Hämeen kuntien omistama alueellista matkailuelinkeinotoimintaa edistävä yhtiö. Sen pääasiallisena tarkoituksena on vastata maakunnan matkailullisen vetovoiman kasvattamisesta, houkutella alueelle lisää matkailijoita, ja näin kasvattaa alueen matkailutuloa ja verotuloja. Yhtiön omistajina ovat Päijät-Hämeen kunnat, jotka ovat Kärkölän ja Orimattilan kunnat pois lukien sitoutuneet rahoittajasopimuksella yhtiön toiminnan rahoittamiseen. Yhtiön liikevaihto vuonna 2025 oli 2,5 miljoonaa euroa ja henkilöstömäärä 14.

Yhtiörakenteen kehittäminen perustuu syksyllä 2025 julkaistuun elinkeinoselvitykseen. Toiminnot yhdistämällä tavoitellaan Lahden seudulle lisää kasvua yritys ympäristönä, invest in -työn ja matkailun kautta yhtenä tekemisenä ja vaikuttavuutta kasvattamalla. Toimintojen yhdistämisen arvioidaan parantavan jonkin verran kustannustehokkuutta, joka syntyy hallinnollisen työn keskittämällä, toimintoja ja käytänteitä yhdenmukaistamalla ja sopimushallinnalla. Tavoitteena on, että operatiivinen toiminta uudistetussa laajemmassa kokonaisuudessa voidaan aloittaa 1.7.2026 alkaen.

Osakassopimus

Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n osakassopimuksella sovitaan osakkaiden välisistä suhteista, osakkaiden ja yhtiön välillisistä suhteista ja keskeisimmistä hallinnon periaatteista. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki, 1397/2016) 15 §:n tarkoittamana sidosyksikkönä. Yhtiön tavoitteena ei ole voiton tuottaminen osakkailleen, eikä se jaa osinkoa.

Hankintalain uudistus on parhaillaan eduskuntakäsittelyssä ja lainsäädännön mahdollisiin muutoksiin valmistaudutaan myös tämän kokonaisuuden osalta. Keskeisimpänä muutoksena on yhtiön omistajille mahdollisesti asetettava 10 % omistusvaatimus, joka edellyttää toimenpiteitä toteutuessaan. Hankintalain muuttuessa omistusosuudet tulee tasata niin, että jokainen osakas omistaa yhtiöstä 10 %. Omistusosuuksien muuttuessa yhtiön

päätöksentekomekanismeja tullaan tarkastelemaan niin, että ne vastaavat lähtökohtaisesti osakkaiden rahoitusosuuksia.

Yhtiön hallituksen koko on kuusi jäsentä. Osakkaiden nimitysoikeudet jakautuvat niin, että Lahti asettaa puheenjohtajan ja kaksi jäsentä ja muut omistajakunnat nimeävät yhteisesti yhteensä kolme jäsentä. Hallituksen jäsenet ovat lähtökohtaisesti kunnan poliittisesta päätöksenteosta riippumattomia asiantuntijajäseniä. Hallituksen puheenjohtaja voi olla luottamushenkilöistä valittu jäsen.

Yhtiöön perustetaan hallintoneuvosto, jonka tehtäviin kuuluu yhtiön strateginen ohjaus, strategian tilanneseuranta ja yhtiön talouden seuranta neljäsvuosikatsauksin. Hallintoneuvostoon nimetään 1-2 edustajaa jokaisesta omistaja- ja rahoittajakunnasta. Yli 5 000 asukkaan kunnasta nimetään kaksi (2) edustajaa ja alle 5 000 asukkaan kunnasta yksi (1) edustaja. Hallintoneuvoston jäsenet nimeää yhtiökokous. Hallintoneuvoston puheenjohtajana ja koollekutsujana toimii yhtiön suurimman rahoittajakunnan, Lahden kaupungin, nimeämä edustaja. Omistajien kunnan- ja kaupunginjohtajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus hallintoneuvoston kokouksissa.

Yhtiössä voi olla johdon strategista työtä tukeva advisory board, jonka jäsenet nimittää yhtiökokous. Advisory boardiin nimetään 1-3 jäsentä, jotka edustavat laajasti yhtiön toimialan ja elinkeinojen ja matkailun kehittämisen osaamista-

Rahoittajasopimus - Lahden Seutu - Lahti Region Oy

Päivitetyllä rahoittajasopimuksella korvataan yhtiön voimassa oleva rahoittajasopimus. Rahoittajasopimuksella sovitaan kuntien maksuosuuksista, jotka perustuvat kuntien asukasmääriin. Rahoittajasopimuksella rahoitetaan rahoittajasopimuksen liitteessä kuvattua toimintaa. Rahoittajasopimuksessa sovitulla maksuosuuksilla ei rahoiteta yhtiön mahdollista markkinaehtoista toimintaa, joka tulee olla markkinaehtoisin periaattein toteutettua ja joka yhtiön tulee kirjanpidollisesti eriyttää.

Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n rahoittajasopimus on päivitetty vastaamaan uutta yhdistynyttä liiketoimintakokonaisuutta. Sopimusosapuoliksi on lisätty Orimattila ja Kärkölä. Maksuosuudet vastaavat aiempia elinkeinoyhtiöiden maksuosuuksia. Ensimmäinen maksuosuus suoritetaan poikkeavasti 1.7.2026, tämän jälkeen maksuosuuksien maksuaikataulu vastaa aiemmassa rahoittajasopimuksessa määriteltyä maksuaikataulua.

Maksuosuudeksi per asukas sovitaan vuodesta 2026 alkaen yli 5 000 asukasta 18,60 € ja alle 5 000 asukasta 12,70 €. Kustannuskehityksen vaikutusta sopijapuolten maksuosuuksiin tarkastellaan nelivuotiskausittain, kuitenkin seuraavan kerran

viimeistään vuoden 2027 aikana. Heinolan kaupungin maksuosuus on n. 328 t euroa.

Sopijapuolet ovat velvollisia suorittamaan Yhtiölle vuosittaisen rahoitusosuuden tasaosuuksin kolme kertaa vuodessa viimeistään 30.1., 30.6. ja 30.9. Vuoden 2026 osalta sovitaan, että rahoitusosuudet 1/3 kukin suoritetaan Yhtiölle 1.7. ja 30.9.

Rahoittajasopimus - Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoittajasopimuksessa sovitaan muutoksesta, jonka seurauksena rahoittajasopimus päättyy 30.6.2026 yhtiön toiminnan yhdistyessä Lahden Seutu - Lahti Region Oy:ön liiketoimintakaupalla. Samalla päätetään, että maksuosuuksia ei makseta 30.6.2026 lähtien. Mikäli elinkeinoyhtiöiden toiminnan yhdistämisen aloitus viivästyy, tämä sopimus päättyy, kun Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n päivitetty rahoittajasopimus astuu voimaan.

Valtiontukiarviointi

Lahden Seutu - Lahti Region Oy:n ja Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n toiminnan yhdistämisestä ja toiminnan rahoittamisesta on tehty valtiontukiarviointi KPMG Oy:n toimesta.

Arvionnin mukaan kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla silloin, kun toiminta tapahtuu hankintalain 15 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön kautta. Tällöin on varmistettava sidosyksikköasemaan liittyvien edellytysten, kuten ulosmyyntirajoitusten, täyttyminen mahdollisessa liiketoimessa tai järjestelyssä.

Lahden seutu - Lahti Region Oy:n markkinaehtoinen toiminta (ulosmyynti) toteutetaan hankintalain sidosyksikköä koskevien säännösten mukaisesti siten, että ulosmyynnin määrä alittaa kulloinkin voimassa olevan hankintalainsäädännön sallimat rajat. Yhtiö on pyytänyt asiasta riippumattoman lakiasiantuntijan lausunnon, jossa arvioidaan markkinaehtoisen toiminnan sallittavuus sekä toiminnan suhde valtiontukisääntelyyn. Lausunto valmistuu 1.7.2026 mennessä, ja yhtiö sitoutuu toimimaan lausunnossa esitettyjen johtopäätösten ja suositusten mukaisesti 1.7.2026 alkaen. Osakassopimuksella on sovittu, miten sidosyksikön toimielinten edustajat edustavat määräysvaltaa käyttäviä tahoja.

Koska suunnitellulla järjestelyllä haettavat hyödyt eivät ole toteutettavissa liiketoiminnan myynnillä muulle kuin kaupunkikonserniin kuuluvalla yhtiöllä, ei komission kaupallistamisen valtiontukisääntelyä koskevassa ohjeessa mainittua kilpailullista menettelyä ostajakandidaatin valinnassa ole käytännössä mahdollista soveltaa. Tällöin korostuu arvonmäärityksen tekemisen ja siinä käytettyjä menetelmien hyväksyttävyyden merkitys.

Myytävän liiketoiminnan, Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n liiketoiminnan, arvo on määritelty ulkopuolisen arvonmäärittäjän toimesta huolellisesti markkinoilla hyväksytyjen menetelmien mukaisesti.

Omistajien rahoittajasopimuksen mukainen rahoitus kohdistuu yhtiön toimintaan, joka on ei-taloudellista. Yhtiön toiminnan sisältö on tuottaa vastikkeettomia, kaikille avoimia palveluja, jotka ovat luonteeltaan yleisiä elinkeinopoliittisia tai aluekehittämiseen liittyviä palveluja. Tällaiset palvelut eivät kohdistu valikoivasti yksittäisiin yrityksiin, vaan ovat avoimesti kaikkien alueen yritysten ja alueesta kiinnostuneiden toimijoiden hyödynnettävissä. Tämän tyyppinen toiminta voidaan lähtökohtaisesti katsoa ei-taloudelliseksi toiminnaksi, jolloin siihen ei sovelleta valtioneuvoston asiantuntijaneuvoston päätöksen mukaisesti.

Yhtiö voi harjoittaa enimmillään hankintalain sidosyksiköitä koskevan ulosmyyntirajan puitteissa markkinaehtoista toimintaa, jossa se tarjoaa palveluja vastiketta vastaan kilpailullisessa markkinaympäristössä. Tällöin palvelujen hinnoittelu ja ehdot tulee olla markkinaehtoisia. Kuntien rahoittajasopimuksen mukainen rahoitus ei kohdistu markkinaehtoisen toiminnan rahoittamiseen ja yhtiön on eriytettävä markkinaehtoinen toiminta kirjanpidollisesti.

Esityslistan liitteenä kokonaisuuteen liittyvät asiakirjat: osakassopimus, rahoittajasopimukset sekä esitetty hallintomalli.

Tiedoksianto

virallinen ote

Lahden kaupunki
Asikkala, Hartola, Hollola, Iitti, Kärkölä,
Orimattila, Padasjoki, Sysmä
Päijät-Hämeen liitto
tomi.tura@ladedec.fi

Liitteet

- 4 Liite, Esitys kuntajohtajille, hallintomalli - Lahden kaupungin kommentointipyyntö 18.5.2026, Lahden seudun kehitys Ladedec Oy:n ja Lahti Region Oy:n rahoittaja- ja osakassopimukset
- 5 Päivitetty 28.5.2026 - Lahden Seutu – Lahti Region Oy:n osakassopimusluonnos
- 6 Päivitetty 28.5.2026 - Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoittajasopimusluonnos
- 7 Päivitetty 28.5.2026 - Lahden Seutu – Lahti Region Oy:n rahoittajasopimusluonnos

§ 118 Valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksestä 15.5.2026 nro 1163/2026, dnrot 1516/2024 ja 1497/2025 Vuosien 2024 ja 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia koskevat valitukset

khall 01.06.2026 § 118

181/02.05.01.00/2025

Päätös	<p>Kaupunginhallitus merkitsi Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.</p> <p>Lisäksi kaupunginhallitus</p> <ol style="list-style-type: none">1. hyväksyi liitteen mukaisen hakemuksen valitusluvasta korkeimmalle hallinto-oikeudelle, jossa pyydetään, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan ja kumoaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen 1163/2026 ja poistaa Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen merkityn pakollisen varauksen aiheuttaman alijäämän sote-siirtolaskelmista ja valtiovarainministeriön valtionosuuslaskelmista Heinolan kaupungin valtionosuutta vähentävänä tekijänä sekä2. päätti antaa perustelujen osalta asiakirjan täydennysoikeuden kaupunginlakimiehelle sekä hallinto- ja kehitysjohtajalle. <p>Valituslupahakemus liitteenä.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus merkitsee Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.</p> <p>Lisäksi kaupunginhallitus</p> <ol style="list-style-type: none">1. hyväksyy liitteen mukaisen hakemuksen valitusluvasta korkeimmalle hallinto-oikeudelle, jossa pyydetään, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan ja kumoaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen 1163/2026 ja poistaa Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen merkityn pakollisen varauksen aiheuttaman alijäämän sote-siirtolaskelmista ja valtiovarainministeriön valtionosuuslaskelmista Heinolan kaupungin valtionosuutta vähentävänä tekijänä sekä2. antaa perustelujen osalta asiakirjan täydennysoikeuden kaupunginlakimiehelle sekä hallinto- ja kehitysjohtajalle. <p>Valituslupahakemus liitteenä.</p>
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Hämeenlinnan hallinto-oikeus on päätöksellään 15.5.2026 hylännyt Heinolan kaupungin valitukset, jotka koskivat vuosien 2024 ja 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia.

Asiassa on kyse erityisesti Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta pakollisesta varauksesta ja tämän varauksen huomioon ottamisesta valtionosuuslaskelmissa. Päijät-Hämeen hyvinvointialue on merkinnyt tilinpäätökseen varauksen palkkaharmonisaatiosta aiheutuvista kustannuksista sekä vastaavan saamisen jäsenkunnilta. Valtiovarainministeriö on käyttänyt kyseistä tilinpäätöstietoa valtionosuuslaskelmissa Heinolan kaupungin valtionosuutta vähentävänä tekijänä. Hallinto-oikeus on katsonut, ettei ministeriö ole käyttänyt harkintavaltaansa lainvastaisesti.

Heinolan kaupungin näkemyksen mukaan ratkaisu perustuu virheelliseen lain soveltamiseen sekä virheelliseen käsitykseen pakollisen varauksen oikeudellisesta perusteesta. Erityisesti Heinolan kaupungin näkemyksen mukaan asiassa on lain soveltamisen kannalta merkittävä ennakkopäätöskysymys, jossa on kyse siitä, voiko hyvinvointialue tehdä virheellisen pakollisen varauksen tilinpäätökseen, vaikka velvoite ei ole erääntynyt eikä ole oikeudellisesti olemassa ja sen lisäksi riidanalainen ja tämä virheellinen kirjanpitokirjaus vaikuttaa valtionosuuslaskelmiin Heinolan kaupungin vahingoksi. Kyse on periaatteellisesta kysymyksestä, joka koskee kirjanpidon, valtionosuusjärjestelmän ja liikkeenluovutussäätelyn välistä suhdetta. Ratkaisulla on ylipäättään laaja merkitys.

Heinolan kaupungin näkemyksen mukaan kuntayhtymän tilinpäätökseen tehty varaus on virheellinen, eikä sitä olisi tullut käyttää valtionosuuslaskennan perusteena. Tämän lisäksi liikkeenluovutussäätelyä on tulkituttu virheellisesti. Korkeimman hallinto-oikeuden tulisi ratkaista keskeinen oikeudellinen kysymys, voiko virheellinen kirjanpitokirjaus ja laintulkinta vaikuttaa kuntien valtionosuuksiin toisten vahingoksi, kun erityisesti kyseinen kirjaus on kiistanalainen ja Päijät-Hämeen hyvinvointialueen omasta tulkinnasta johtuva. Samalla asiassa on sivuutettu Heinolan kaupungin näkökulmat siitä, että Heinolan kaupunki on tuottanut sosiaali- ja perusterveydenhuollon palvelut omana toimintanaan.

Hallinto-oikeuden päätöksen liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti, hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

1. lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
2. asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi;
3. valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot mukaan lukien sähköinen tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite);
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot soveltuvalla tavalla valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valitukseen on liitettävä hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen ja selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Kaupunki on perehtynyt hallinto-oikeuden päätökseen ja oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin perusteella päätenyt siihen, että asiasta tulisi jättää valituslupahakemus korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Liitteet

- 8 Heinolan kaupungin valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle
- 9 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 15.5.2026 nro 1163/2026, dnrot 1516/2024 ja 1497/2025 - Vuosien 2024 ja 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia koskevat valitukset - Heinolan kaupungin oikaisuvaatimus 20.3.2024 valtiovarainministeriön päätökseen 26.6.2024 (VN/35660/2023) ja Heinolan kaupungin valitus 12.2.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024)
- 10 Lähetä 15.5.2026 - Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 15.5.2026 dnrot 1516/2024 ja 1497/2025 - Vuosien 2024 ja 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia koskevat valitukset

§ 119 Kokouskutsuja

Khall

Päätös Kaupunginhallitus päätti merkitä kokouskutsut tiedoksi ja nimetä Koha-Suomi Oy:n varsinaiseen yhtiökokoukseen 15.6.2026 palvelupäällikkö Leena Pietilän.

Kaupunginhallitus ei antanut erityisiä evästyksiä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. nimetä Koha-Suomi Oy:n varsinaiseen yhtiökokoukseen 15.6.2026 palvelupäällikkö Leena Pietilän ja

2. mahdollisten evästyksen antamisesta.

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi,
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Saapuneita kokouskutsuja:
- Heinolan Tilapalvelut Oy:n varsinainen yhtiökokous 3.6.2026, edustaja Niina Varjo
- Heinolan Vuokra-asunnot Oy:n varsinainen yhtiökokous 3.6.2026, edustaja Niina Varjo
- Kiinteistö Oy Marjatie 13 yhtiökokous 3.6.2026, edustaja Niina Varjo
- Kiinteistö Oy Mustikkatie 2 yhtiökokous 3.6.2026, edustaja Niina Varjo
- Päijät-Hämeen Laitoshuoltopalvelut Oy:n ylimääräinen yhtiökokous 10.6.2026, edustaja Elsi Lääveri
- Koha-Suomi Oy:n varsinainen yhtiökokous 15.6.2026

Kokouskutsut nähtävänä CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Tiedoksianto virallinen ote+valtakirja ari.makiranta@koha-suomi.fi

§ 120 Saapuneet asiakirjat

Khall

Päätös	Kaupunginhallitus päätti merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.
Valmistelu	12.5.-1.6.2026 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa CloudMeetingin tiedostoissa.

§ 121 Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Khall

Päätös Ehdotukset hyväksyttiin.

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä
2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Valmistelu

Kooste kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 7.-27.5.2026 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja paatokseteko/viranhaltijapaatokset).

Pöytäkirjat**Kok. pvm Toim. pvm**

Kasvatus- ja opetuslautakunta	5.5.2026	9.5.2026
Kaupunkiympäristölautakunta	7.5.2026	12.5.2026

Lautakuntien pöytäkirjat ovat kaupungin nettisivuilla.

Lisäksi toimielimet ovat lähettäneet seuraavat päätökset:

- Kasvatus- ja opetuslautakunta 5.5.2026 § 30 Sivistyspalveluiden seudullisen yhteistyöverkoston toimintasuunnitelma vuodelle 2026

Heinolan kaupungille on toimitettu seuraavat kuntayhtymien ym. pöytäkirjat:

Pöytäkirjat**Kok. pvm Toim. pvm**

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän yhtymähallitus	4.5.2026	11.5.2026
Päijät-Hämeen kesäyliopistoyhdistys ry:n kevätkokous	14.4.2026	12.5.2026
Hämeen poliisilaitoksen poliisin neuvottelukunta	23.4.2026	12.5.2026
Tiera Oy:n varsinainen yhtiökokous	29.4.2026	12.5.2026
Päijät-Hämeen hyvinvointialueen yhdyspintaneuvottelukunta	7.5.2026	13.5.2026

Suomen Urheiluopiston Kannatusosake-yhtiön ylimääräinen yhtiökokous	17.2.2026	21.5.2026
Monetra Oulu Oy varsinainen yhtiökokous	21.5.2026	26.5.2026
Salpaus -kuntayhtymän yhtymäkokous	19.5.2026	26.5.2026
Päijät-Hämeen Liikunta ja Urheilu ry:n kevätkokous	21.5.2026	26.5.2026
Päijät-Hämeen Laitoshuoltopalvelut Oy:n varsinainen yhtiökokous	11.5.2026	26.5.2026
Lahden seudun jätelautakunta	21.5.2026	27.5.2026
Päijät-Hämeen ympäristöterveys/Hollolan kunnan ympäristöterveyslautakunta	26.5.2026	27.5.2026
Päijät-Hämeen työllisyysalue/Hollolan kunnan työllisyyslautakunta	27.5.2026	28.5.2026
Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskuksen varsinainen yhtiökokous	25.3.2026	28.5.2026

Kuntayhtymien ym. pöytäkirjat ovat tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Heinolan kaupungille on saapunut seuraavia **päätöksiä ja tiedoksiintoja**:

- Sysmän kunnanvaltuusto 18.5.2026 § 33 Rakennusjärjestyksen uusiminen
- VN 24069/2023-TEM-60 13.5.2026 Kaupunkipolitiikan yhteistyöryhmän seutukaupunkijaoston jäsenmuutokset
- Lahden seudun jätelautakunta 21.5.2026 § 6 Lahden seudun jätetaksa 1.7.2026 alkaen
- Päijät-Hämeen ympäristöterveyslautakunta 26.5.2026 § 27 Talousarvion toteutuminen 2026 Päijät-Hämeen ympäristöterveys 1-4/2026 ja § 32 Ympäristöterveyslautakunnan kokousajat 8-12/2026
- Hollolan kunnan työllisyyslautakunta 27.5.2026 § 27 Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi sosiaalihuoltolain ja siihen liittyvien lakien muuttamisesta, § 28 Lausuntopyyntö: Työllisyyspoliittinen tuki yhdistyksille ja säätiöille, § 29 Talousarvion toteutuminen 2026, Päijät-Hämeen työllisyysalue 1-4/2026 ja § 31 Työllisyyslautakunnan kokousaika ja -paikka 1.6.-31.12.2026

Asiakirjat ovat tutustuttavissa kaupunginhallituksen CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Liitteet

- 11 Yhteiset palvelut -palvelualueen viranhaltijapäätökset 7.-27.5.2026

§ 122 Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot

Khall

Päätös	Merkittiin infot tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä infot tiedoksi.
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 040 086 2977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kuullaan info mm. seuraavasta: Valtakunnalliset yrittäjäpäivät 16.-17.10.2026 Lahdessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 113, § 115, § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 121, § 122

Heinolan kaupunki

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 114**Heinolan kaupunki****Oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Heinolan kaupunki
kaupunginhallitus
postiosoite: PL 1001, 18101 Heinola
Heinolan kaupungin asiakaspalvelu, Kauppakatu 4, 18100 Heinola
sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi
www.suomi.fi/viestit

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Jos asianosainen on antanut luvan tiedoksiannon toimittamiseen sähköisesti, katsotaan asianosaisen saaneen päätöksestä tiedon kolmen (3) päivän kuluessa lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan ja jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluijuhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja sen toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä klo 15 mennessä.