

kaupunginhallitus**Aika** 11.05.2026 klo 15:00 - 18:24**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
	Sisällysluettelo	
§ 99	Ajankohtaiskatsaus	4
§ 100	Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valitukseen valtuuston 23.3.2026 päätöksestä § 15 Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle	5
§ 101	Tilinpäätös 2025, koko kaupunki	9
§ 102	Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2026, Yhteiset palvelut - palvelualue	15
§ 103	Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2026, koko kaupunki	17
§ 104	Muutoksia vuoden 2026 talousarvioon	19
§ 105	Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteiden päivitys 1.8.2026 alkaen	23
§ 106	Muutosohjelma II	25
§ 107	Toimeenpanomääräysten antaminen valtuuston 4.5.2026 kokouksessa tekemistä päätöksistä	28
§ 108	Kaupunkiympäristölautakunnan täydentäminen	29
§ 109	Kokouskutsuja ja muita kutsuja	30
§ 110	Saapuneet asiakirjat	31
§ 111	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	32
§ 112	Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot	34

kaupunginhallitus

Aika 11.05.2026 klo 15:00 - 18:24**Paikka** kaupunginhallituksen huone**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lehtimäki Kirsi	puheenjohtaja	
	Kalmi Venla	1. varapuheenjohtaja	
	Ruuth Jarmo	2. varapuheenjohtaja	
	Erkkilä Timo	jäsen	
	Huvinen Kimmo	jäsen	
	Järvinen Kaija	jäsen	
	Saari Henri	jäsen	
	Tiainen Erika	jäsen	
	Lehmusvuori Taisto	henkilökohtainen varajäsen	
Muu	Varjo Niina	valtuuston puheenjohtaja	
	Salminen Sami	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Mäentalo Mika	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Parkkonen Jari	esittelijä	
	Hurmola-Remmi Hanna	pöytäkirjanpitäjä	
	Jäntti Ville	asiantuntija, 99 §	
	Joentausta Teppo	asiantuntija, 100 §	

Poissa Rajajärvi Jouko

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

99 - 112

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Erika Tiainen ja Jarmo Ruuth.

Pöytäkirja yleisesti nähtävilläPöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslistat-ja-poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/>)

§ 99 Ajankohtaiskatsaus

Khall

Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi Ville Jäntin ajankohtaiskatsauksen tiedoksi. Ville Jäntti oli kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan klo 15.00-16.08.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää kuulla kaupunginjohtajan ja Ville Jäntin ajankohtaiskatsauksen merkiten niissä käsitellyt asiat tiedoksi.
Valmistelu	Kaupunginjohtaja ja Heinolan Tilapalvelut Oy:n toimitusjohtaja Ville Jäntti selostavat ajankohtaisia asioita. Ville Jäntti on kokouksessa läsnä tätä asiaa käsiteltäessä ja vastaamassa mahdollisesti esitettäviin kysymyksiin.

§ 100 Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valitukseen valtuuston 23.3.2026 päätöksestä § 15 Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle

khall 11.05.2026 § 100
199/02.05.07/2025

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1. hakea valtuuston päätöksen täytäntöönpanolupaa ennen päätöksen lainvoimaistumista,2. antaa liitteenä olevan lausunnon Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valitukseen valtuuston 23.3.2026 päätöksestä § 15 Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle ja3. esittää Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle asiassa kiirehtimispyynnön asian luonteen ja laadun vuoksi. <p>Jäsen Saari ilmoitti esteellisyydestään Hallintolain 28.1 § kohdan 3 perusteella. Varajäsen Lehmusvuori ilmoitti myös esteellisyydestään Hallintolain 28.1 § kohdan 5 perusteella. He eivät osallistuneet asian käsittelyyn klo 16.13-16.26</p> <p>Asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan toimi kaupunginlakimies Teppo Joentausta klo 16.13-16.25.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. hakea valtuuston päätöksen täytäntöönpanolupaa ennen päätöksen lainvoimaistumista,2. antaa liitteenä olevan lausunnon Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valitukseen valtuuston 23.3.2026 päätöksestä § 15 Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle ja3. esittää Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle asiassa kiirehtemispyynnön asian luonteen ja laadun vuoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginlakimies Teppo Joentausta p. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Heinolan valtuusto teki 23.3.2026 § 15 päätöksen takauksen myöntämisestä Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskukselle.</p> <p>Päätöksestä valitettiin Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valittajan vaatimusten mukaan päätös tulisi kumota, koska päätös on vastoin</p>

kuntalakia ja EU:n valtioneuvoston päätöksiä. Valittajan näkemyksen mukaan asia on puutteellisesti valmisteltu ja taloudellisten vaikutusten arviointi puuttuu. Valittajan näkemyksen mukaan päätös on kiellettyä EU:n valtioneuvoston päätöksiä ja päätöksessä ei ole arvioitu riittävästi taloudellisia vaikutuksia tai huolehdittu KOy Tietokeskuksen vähemmistöosakkaiden asemasta ja tiedonsaannista riittävästi.

Heinolan kaupungin näkemyksen mukaan valtuuston 23.3.2026 § 15 tekemä päätös on syntynyt laillisessa järjestyksessä, riittävään ja asianmukaiseen valmisteluun perustuen, eikä päätös ole kuntalain, hallintolain tai EU:n valtioneuvoston päätösten vastainen. Valittajan esittämät väitteet perustuvat virheelliseen oikeudelliseen arvioon, väärin oikeustapausta viittauksiin ja osin päätöksentekoon kuulumattomien seikkojen yhdistämiseen valituksenalaisen takauspäätöksen arviointiin sekä asiaan. Kunnallisvalituksen tutkinnan kohteena ei ole myöskään osakeyhtiölain tulkinnat tai kaupungin aiemmat ko. takauspäätökseen liittymättömät kaupungin päätökset.

Valtuuston päätös on tehty hallintolain ja muun sovellettavan lainsäädännön mukaisesti sekä kunnallisen itsehallinnon puitteissa. Valittajan esittämät väitteet kunnallisvalituksessa ovat kaupungin näkemyksen mukaan perusteettomia.

Päätös perustuu huolelliseen valmisteluun, jossa huolellisen harkinnan perusteella on päädytty myöntämään takaus, joka palvelee kaupungin peruspalvelutuotantoa ja edellyttänyt takaukselle vastavakuuden ja perii takausprovision. Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskus on kaupungin tytäryhtiö 65,05 %:n omistusosuudella. Kaupungin omistamien kiinteistöyhtiön tilojen on tarkoitus tulla perusparannuksen jälkeen kaupungin palvelutuotannon käyttöön. Heinolan kaupunki on päätöksessä myös varmistanut valtioneuvoston päätösten soveltumisen takauspäätökseen.

Valituksen vaikutus on merkittävä myös Heinolan kaupunginhallituksen 23.2.2026 § 43 päättämään osakkeiden ostopäätökseen. Kyseisen päätöksen mukaisesti kaupunki ostaa sille tarjotut KOy Heinolan Tietokeskuksen osakkeet 30.4.2026 mennessä. Pienosakkaat ovat tähän suostuneet ja tarjonneet osakkeita kaupungille päätöksen mukaisesti. Tällä valituksella on vaikutusta asiaan niin, että kuten ko. kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti, osakkeiden ostotoimitus toteutuu vain siinä tapauksessa, että lainatakaus saa lainvoiman. Pienosakkaat eivät siten voi valituksen takia myydä, eikä kaupunki ostaa kaupungille tarjottuja osakkeita. Tämä tarkoittaa sitä, että osakekaupat eivät toteudu ja kaupungin takauspäätöksen mukaisesti kaupungin vastuu pysyy kaupungin nykyisen omistusosuuden suuruisena 65,05%.

Heinolan kaupunki haluaa nostaa esille, että KOy Heinolan Tietokeskuksella ei ole käytännön mahdollisuutta saada lainaa ilman

kaupungin takausta eikä näin ollen mahdollisuutta toteuttaa tilojen remontointia/peruskorjausta ilman kaupungin takausta, joten takauksella on merkittävää vaikutusta myös kaupungin omalle toiminnalle, mutta myös koko KOy Heinolan Tietokeskukselle ja sen pienosakkaille, koska tämän johdosta osakekaupat eivät toistaiseksi etene.

Täytäntöönpanolupa ja kiirehtimispyyntö

Heinolan kaupunki pyytää asiassa ensisijaisesti mahdollisuutta laittaa päätös täytäntöön ennen päätöksen lainvoimaistumista. Päätöksen välittömään täytäntöönpanoon on erittäin painavat syyt ja siten onkin välttämätöntä, että Heinolan kaupunki voi täytäntöönpanna ko. päätöksen heti. Täytäntöönpanon lykkääminen aiheuttaisi päätöksen käymisen hyödyttämäksi. Seuraavissa kappaleissa on perusteltu asiaa kiirehtimispyynnön osalta, mutta samat perustelut pätevät myös täytäntöönpanolupaan, eikä kaupunki sen johdosta toista samoja seikkoja kahteen kertaan.

Asian kiireellinen käsittely on välttämätöntä, koska asian käsitteleminen vireilletulojärjestyksessä hallinto-oikeudessa johtaisi valituksen kohteena olevan päätöksen osalta siihen, että hallinto-oikeuden myöhemmin tekemä päätös menettäisi tosiasiallisen merkityksensä. Tällä myöhemmällä hallinto-oikeuden ratkaisulla ei olisi enää käytännön vaikutusta päätöksen oikeusvaikutuksiin ja erityisesti sen täytäntöönpanomahdollisuuksiin. Tosiasiassa päätöstä ei voi enää viivästyttää, sillä siitä seuraisi, että Heinolan kaupunginhallituksen päätöstä 23.2.2026 § 43 Tietokeskuksen osakkeiden ostamisesta ei voida myöskään toteuttaa. Tämä vaikuttaa suoraan siihen, että varsinaista saneerausta ei pystytä toteuttamaan ollenkaan.

Kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen kaikki pienosakkaat eli kaikki Heinolan kaupungin ulkopuoliset osakkaat ovat ilmoittaneet myyvänsä osakkeensa kaupungille. Takauspäätöksen viivästyminen johtaa siihen, että Tietokeskuksen saneeraushanke tosiasiasa pysähtyy ja kiinteistön arvo laskee siinä määrin, ettei alkuperäinen hanke ole enää realistisesti toteutettavissa myöhemmin. Asian normaali käsittelyjärjestys johtaisi kiinteistön kunnan heikkenemiseen, kiinteistöyhtiön taloudellisen aseman olennaiseen heikentymiseen ja merkittävään riskiin kiinteistön arvon pysyvästä alentumisesta. Päätöksen viivästyminen vaarantaisi kiinteistöyhtiön ainoat toteuttamiskelpoiset toimenpiteet asiassa ja jopa koko kiinteistöyhtiön olemassaolon.

Asiassa on lisäksi erityistä merkitystä sillä, että kyseessä oleva kiinteistö liittyy kaupungin lakisääteisten palveluiden toteuttamiseen, sillä kiinteistössä on toiminut ja on tarkoitus jatkossakin toimia kaupungin kirjasto, joka on joutunut nyt väliaikaisesti toimimaan väistötiloissa. Kirjastopalvelut ovat kunnan lakisääteisiä peruspalveluita, ja kyseisen kiinteistön rooli, mihin kirjasto on

palaamassa korostuu entisestään kaupungin palvelutuotannossa. Tästäkin näkökulmasta takauspäätös tulisi käsitellä kiireellisenä.

Jos asiaa ei käsitellä kiireellisenä tai asiassa ei anneta täytäntöönpanolupaa, niin valituksen kohteena oleva päätös menettää käytännössä kokonaan merkityksensä, koska sen toteuttamisedellytykset olisivat poistuneet, eikä hallinto-oikeuden myöhemmällä ratkaisulla enää voitaisi palauttaa asiaa tosiasiallisesti siihen tilanteeseen, jossa päätös olisi toteutettavissa. Näistä yllä olevista syistä asian kiireellinen käsittely on välttämätöntä.

Esityslistan liitteenä alkuperäinen kunnallisvalitus ja lausunto liitteineen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan kaupunginlakimies Teppo Joentausta.

Tiedoksianto

virallinen ote

hameenlinna.hao@oikeus.fi

Liitteet

- 1 Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valitukseen valtuuston 23.3.2026 päätöksestä § 15 Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle
- 2 Julkaistava - Liite, Valituskirjelmä liitteineen - Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 5.5.2026 - Valitus Heinolan kaupungin valtuuston 23.3.2026 § 15 päätöksestä - Takauksen myöntäminen Heinolan Tietokeskus Oy:lle

§ 101 Tilinpäätös 2025, koko kaupunki

khal 11.05.2026 § 101

109/02.06.01.03/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti merkitä vuoden 2025 tilinpäätökseen tehdyt tekniset korjaukset tiedoksi.	
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä vuoden 2025 tilinpäätökseen tehdyt tekniset korjaukset tiedoksi.	
Toimivalta	Kuntalaki 113-115 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §	
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi	
Valmistelu	<p>Kaupunginhallitus on hyväksynyt tilinpäätöksen kokouksessaan 30.3.2026 ja oikeuttanut Yhteiset palvelut -palvelualueen tekemään mahdollisesti tarvittavia teknisluonteisia korjauksia valtuustolle menevään tilinpäätökseen.</p> <p>Tilinpäätöksen hyväksymisen jälkeen on havaittu, että talousarvion toteutumisvertailun taulukointi ei täysin vastaa tilinpäätöksestä annettua yleisohjetta, jonka mukaan talousarviomuutokset tulisi esittää vertailutaulukoissa omassa sarakkeessa siten, että nähtävillä olisi myös alkuperäinen talousarvio. Tilinpäätöksen taulukoissa talousarviovertailut on tehty voimassaolevaan talousarvioon niin, ettei alkuperäinen talousarvio ja talousarviomuutokset ole ollut erikseen esitettynä.</p> <p>Tilinpäätöskirjassa esitetty tapa ei tuo riittävän selvästi esiin sitä onko kyse alkuperäisestä talousarviosta, mihin ei ole tehty talousarviomuutoksia vai onko kyse voimassa olevasta talousarviosta sisältäen muutokset. Tilinpäätöskirjan otsikointia on tästä syystä täsmennetty. Tarkastuksen yhteydessä on lisäksi havaittu, että taseyksiköiden erillislaskelmien osalta on puuttunut talousarviovertaululaskelmat. Nämä laskelmat on lisätty teknisenä korjauksena tilinpäätökseen. Muutoksilla ei ole vaikutusta tilinpäätöksen tulokseen tai talousarvion ylityksiin ja alituksiin.</p> <p>Esityslistan liitteenä tilinpäätös teknisten korjausten jälkeen.</p>	
Tiedoksi	virallinen ote	tilintarkastaja
Jatkokäsittely	valtuusto	

khall 30.03.2026 § 70

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. hyväksyä vuodelta 2025 laaditun tilinpäätöksen liitteiden mukaisesti sekä allekirjoittaa sähköisesti tilinpäätöksen ja vahvistusilmoituskirjeen (kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja) tilintarkastajalle,
2. hyväksyä sitovien määrärahojen ylitykset ja tuloarvioiden alitukset,
3. jättää tilinpäätösaineiston tilintarkastajan tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi,
4. oikeuttaa Yhteiset palvelut -palvelualueen tekemään mahdollisesti tarvittavia teknisluonteisia korjauksia valtuustolle menevään tilinpäätökseen ja
5. esittää tilikauden tuloksen käsittelyksi seuraavaa: 1) kirjataan poistoeron muutosta -1 122 743,82 euroa ja 2) kirjataan varausten muutosta -4 489 108,59 euroa. Esitettyjen kirjausten jälkeen muodostuva ylijäämä 2 111 148,77 euroa siirretään taseeseen tilikauden ylijäämä -tilille.

Asiantuntijoina tämän asian käsittelyn ajan toimivat talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta, hyvinvointijohtaja Liisa Koski-Lukkari ja kaupunkiympäristöjohtaja Keijo Houhala klo 16.50-17.51.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 17.51-18.00.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. päättää hyväksyä vuodelta 2025 laaditun tilinpäätöksen liitteiden mukaisesti sekä allekirjoittaa sähköisesti tilinpäätöksen ja vahvistusilmoituskirjeen (kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja) tilintarkastajalle,
2. hyväksyy sitovien määrärahojen ylitykset ja tuloarvioiden alitukset,
3. jättää tilinpäätösaineiston tilintarkastajan tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi,
4. oikeuttaa Yhteiset palvelut -palvelualueen tekemään mahdollisesti tarvittavia teknisluonteisia korjauksia valtuustolle menevään tilinpäätökseen ja

5. esittää tilikauden tuloksen käsittelyksi seuraavaa:

- 1) kirjataan poistoeron muutosta -1 122 743,82 euroa ja
- 2) kirjataan varausten muutosta -4 489 108,59 euroa.

Esitettyjen kirjausten jälkeen muodostuva ylijäämä 2 111 148,77 euroa siirretään taseeseen tilikauden ylijäämä -tilille.

Toimivalta Kuntalaki 113-115 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420 ja talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta, p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Kuntalain 113 §:n mukaan ”kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Kuntalain 115 §:ssä on säädetty toimintakertomuksesta. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.”

Tilinpäätös vuodelta 2025 ylijäämäinen

Esityslistan liitteenä on Heinolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2025, joka sisältää toimintakertomuksen, tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman, konsernitilinpäätöksen ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailut. Tilinpäätökseen sisältyy myös vesilaitos -taseyksikön erillislaskelmat sekä laskennallisesti eriytetyn tilakeskuksen laskelmat.

Vuoden 2025 tilikauden tulos on 7 723 001,18 milj. euroa ylijäämäinen. Tilikauden ylijäämä on 2 111 148,77 euroa.

Vuosi 2025 on ollut monien muutosten vuosi. Merkittävin koko henkilöstöä koskeva muutos oli, kun uusi muutosohjelman mukainen organisaatio aloitti toimintansa vuoden alusta. Toimialojen määrä väheni ja uudet palvelualueet aloittivat toimintansa.

Vesilaitostoiminta siirtyi Lahti Aqua Oy:lle ja tilapalvelujen toiminta ulkoistettiin uuteen konserniyhtiöön Heinolan Tilapalvelut Oy:lle. Vuoden 2025 alusta astui voimaan myös TE24-uudistus laajentaen kaupungin rahoitusvastuuta työllisyyden hoidon kustannuksista.

Toimintatuottoja kertyi vuonna 2025 yhteensä 16,1 milj. euroa ja kasvoivat edellisestä vuodesta 9,7 % eli n. 1,4 milj. euroa. Toimintakulut olivat 58,6 milj. euroa ja kasvoivat edelliseen vuoteen nähden vain 2,4 % eli 1,4 milj. euroa, vaikka TE-uudistukseen liittyvä viranomaistoiminnan järjestämistä vastuu siirtyikin kunnille sekä kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta laajeni.

Työllisyydenhoidon kustannukset pelkästään kasvoivat 3,1 milj. eurosta 6,1 milj. euroon. Toimintakate heikkeni 4,1 % (1,7 milj. euroa) edelliseen vuoteen nähden. TE-uudistuksen kustannuksiin saatu rahoitus näkyy tuloslaskelman valtionosuuksissa.

Verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) kasvoi 0,89 milj. euroa eli 1,7 %. Verotulojen osalta kertymä oli lähes sama kuin edellisenä vuonna. Verotulojen heikkoa kasvua selittää verotulojen rytmihäiriö, jossa vuonna 2024 tilitykset kunnille olivat suuremmat kuin ne todellisuudessa olisivat kuuluneet olla ja tämä oikaistiin vuonna 2025.

Valtionosuudet kasvoivat 0,94 milj. euroa eli 10,1 %. TE-uudistuksessa työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämistä vastuu siirtyi valtiolta kunnille. Kaupungin valtionosuuksia lisättiin muutoksen

seurauksena 2,6 milj. euroa, nettomääräisesti valtionosuudet kuitenkin kasvoivat vain 0,9 milj. euroa. Heikkenemisen taustalla on HVA-uudistukseen liittyvät sote-erät, väestörakenne ja verotulomenetyksen korvausten pienentyminen.

Sijoitusten tuotto jatkui vahvana. Vuonna 2025 sijoitusten tuotto oli 6,8 %, mikä euromääräisesti vastasi 8,1 milj. euroa. Tulosvaikutus sijoitusten osalta oli 7,7 milj. euroa vuonna 2025.

Toiminnan ja investointien rahavirta oli 3,1 milj. euroa positiivinen. Investointien tulorahoitus-% oli 113,5 % eli vuosikate riitti kattamaan nettoinvestoinnit. Käyttöomaisuuden myyntituottoja kirjattiin 1,7 milj. euroa, mikä vahvisti investointien rahavirtaa. Investointihankkeita toteutettiin vuonna 2025 yhteensä 14,8 milj. euroa. Investointimenuun sisältyy terveystaseman kaupan purusta aiheutunut omaisuuden siirtyminen takaisin kaupungille. Ilman tätä siirtoa investoinnit olivat 8,0 milj. euroa. Investoinnit painottuivat pääosin infrainvestointeihin 6,5 milj. euroa. Varsinaisia kiinteistöinvestointeja toteutettiin 1,2 milj. euron arvosta.

Vuonna 2025 pitkäaikaista lainaa nostettiin 18,1 milj. euroa ja lyhytaikaista lainaa 5,7 milj. euroa. Pitkäaikaiset lainat lyhenivät 15,7 milj. euroa. Lainakanta näin ollen kasvoi edellisestä vuodesta 8,1 milj. euroa ja oli vuoden 2025 lopussa yhteensä 115,7 milj. euroa (6 536 eur/asukas). Korkomenot laskivat edelliseen vuoteen verrattuna -11,5 % yleisen korkotason laskun johdosta.

Kaupunginhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan kaupungin tuloslaskelman tulosta ennen varauksia ja rahastosiirtoja.

Tilikauden tulos vuonna 2025 jakautuu seuraavasti:

- Kaupunki, tilikauden tulos 7 878 822,53 euroa
- Tilakeskus, taseyksikkö tulos 473 367,35 euroa
- Vesilaitos, taseyksikkö tulos -629 188,70 euroa

Hyväksyttäväksi esitetystä tilinpäätöksessä **tilikauden tulos on 7 723 001,18 euroa** ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelyksi seuraavaa:

1. kirjataan poistoeroa 1 122 743,82 euroa,
2. kirjataan 4 489 108,59 euroa varausten muutosta
3. esitettyjen kirjausten jälkeen muodostuva ylijäämä **2 111 148,77** euroa siirretään taseeseen tilikauden ylijäämä -tilille.

Esityslistan liitteenä tilinpäätös vuodelta 2025 ja vahvistusilmoituskirje.

Tilinpäätöksen kaupunginhallitukselle esittelevät kaupunginjohtaja ja hallinto- ja kehitysjohtaja. Keskustelun ajan kokouksessa asiantuntijana hyvinvointijohtaja Liisa Koski-Lukkari, kaupunkiympäristöjohtaja Keijo Houhala ja talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

- 3 Liite, Vahvistusilmoituskirje tilintarkastajalle, luonnos - Tilinpäätös 2025
- 4 Tilinpäätös 2025 kh 11.5.2026

§ 102 Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2026, Yhteiset palvelut -palvelualue

khal 11.05.2026 § 102

110/02.02.02/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti merkitä Yhteisten palvelut -palvelualueen talousarvion toteuman 1.1.-31.3.2026 tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä Yhteisten palvelut -palvelualueen talousarvion toteuman 1.1.-31.3.2026 tiedoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420 etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Palvelualueen toteutuma kolmen kuukauden osalta on tuottojen osalta 15,14 % ja kulujen osalta 20,51 %. Toimintakatteen toteutuma 31.3. on puolestaan 21,12 %. Toteuma suhteessa talousarvioon on verraten alhainen. Osavuosikatsauksen yhteydessä on laadittu ennuste, jonka mukaan vuosi 2026 tulisi toteutumaan n. 0,6 milj. euroa arvioitua parempana.</p> <p>Investointimenojen toteuma-aste ensimmäisen kolmen kuukauden osalta on 0,3 %.</p> <p>Vastuualueittain toimintakatteiden toteutumaprosentit ovat seuraavat:</p> <ul style="list-style-type: none">• vaalit, toimintakate 14,34 %,• tarkastustoimi, toimintakate 14,49 %,• hallintopalvelut-vastuualue, toimintakate 26,93 %,• digi- ja tietohallintopalvelut -vastuualue, toimintakate 18,28 %,• kehittämispalvelut -vastuualue, toimintakate 22,10 %,• talouspalvelut -vastuualue, toimintakate 18,77 %• henkilöstöpalvelut -vastuualue, toimintakate 20,28 %. <p>Kaikki palvelualueet ovat tarkastelleet talousarviotaan kevään aikana suhteessa erittäin hyvin toteutuneeseen vuoden 2025 tilinpäätökseen ja talousarvioon tullaan tekemään muutoksia siten, että esitettävät muutokset käsitellään keskitetysti kaupunginhallituksessa 11.5.2026. Valtuustossa talousarviomuutokset käsitellään 8.6.2026. Muutoksilla pienennetään määrärahoja ja lisätään tuloarvioita.</p>

Esityslistan liitteenä Yhteiset palvelut -palvelualueen osavuosisikatsaus tilanteesta 31.3.2026, joka sisältää sekä valtuuston sitovuustason toteutumisen että käyttösuunnitelmatason toteutumisen.

Tiedoksianto

sähköposti vastuualuejohtajat, Yhteiset palvelut

Liitteet

5 Käyttösuunnitelman toteutuminen yhteiset palvelut 032026

§ 103 Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2026, koko kaupunki

khall 11.05.2026 § 103

110/02.02.02/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuosikatsauksen ajalta 1.1.-31.3.2026 tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuosikatsauksen ajalta 1.1.-31.3.2026 tiedoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti valtuustolle laaditaan osavuosikatsaus neljännesvuosittain.

Tammi-maaliskuun talousarvion nettomenojen toteutuma on yhteensä 18,0 % eli prosentuaalisesti varsin alhainen.

Puunmyyntituotot ja kiinteistöjen myynnit ovat parantaneet alkuvuoden tulosta edellisen vuoden vastaavaan tilanteeseen nähden. Työllisyystilanne on edelleen heikko, mikä on näkynyt työllisyyden kustannuksissa. Toimintakulujen kasvu maaliskuun lopussa oli yhteensä 5,2 % viime vuoden vastaavaan tilanteeseen nähden. Verorahoitus on heikentynyt viime vuoden vastaavasta ajankohdasta n. 0,8 milj. euroa. Salkun arvossa maaliskuun lopussa tapahtui notkahdus alaspäin, tilanne kuitenkin korjaantunut huhtikuussa.

Tilinpäätöksen 2025 toteumatietojen sekä viimeisimpien veroennusteiden perusteella vuoden 2026 talousarviota ja sen lähtökohtia on tarkasteltu uudestaan sekä kaupunkitasolla että palvelualueittain. Vuoden 2026 alkuperäinen talousarvio hyväksyttiin 1,4 milj. euroa alijäämäisenä. Valtionosuuspäätösten ja alkuvuonna tarkistettujen veroennusteiden seurauksena verorahoitusarviota on jouduttu alentamaan yhteensä 2,9 milj. eurolla, minkä seurauksena talousarvion alijäämä kasvoi 4,3 milj. euroon. Talousarvion uudelleentarkastelun tavoitteena on ollut varmistaa, että vuoden 2026 talousarvio vastaa ajantasaista talouden tilannekuvaa ja luo edellytykset kaupungin talouden tasapainottamiselle.

Talousarvion uudelleentarkastelua on tehty kaupunginjohtajan johtoryhmässä sekä palvelualueiden johtoryhmissä yhteistyössä

talouspalvelujen kanssa hyödyntäen tilinpäätöksen 2025 toteumatietoja sekä alkuvuoden toteutunutta kehitystä. Työn lähtökohtana on ollut toimintakatteen kasvun hillitseminen ja alijäämän rajoittaminen siten, että kaupungin palvelutuotanto ja strategisten tavoitteiden toteuttamisen edellytykset kuitenkin turvataan.

Uudelleentarkastelun seurauksena Yhteiset palvelut -palvelualueen osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 563 000 euroa.

Kaupunkiympäristölautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 1 273 400 euroa. Kasvatus- ja opetuslautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 310 000 euroa. Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 279 000 euroa. Kokonaisuutena toimintakatteeseen esitetään 2 425 400 euroa vahvistusta.

Tilinpäätösennusteessa on huomioitu edellä olevat muutospaineet. Salkun tuottokehitys maaliskuun loppuun asti oli negatiivinen, mutta kääntyi vahvaan positiiviseen nousuun huhtikuussa. Salkun tuotto on ennusteessa nostettu 5,0 milj. euroon. Poistoeron muutoksen jälkeen tilikauden alijäämäksi arvioidaan 0,7 milj. euroa, mikä on hieman alkuperäistä talousarviota parempi.

Esityslistan liitteenä kaupungin osavuosisikatsaus ajalta 1.1.-31.3.2026.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

6 Osavuosisikatsaus 1-3_2026

§ 104 Muutoksia vuoden 2026 talousarvioon

khal 11.05.2026 § 104

111/02.02.02/2026

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvioon:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Yhteiset palvelut nettomäärärahaa vähennetään 563 000 euroa,2. Kaupunkiympäristön hallinto, kuntatekniikka, ruoka- ja siivouspalvelut yhteensä sitovaa nettomäärärahaa vähennetään 1 078 400 euroa,3. Vesilaitoksen toimintatuottoja lisätään 200 000 eurolla, jolloin taseyksikön sitova tilikauden alijäämä pienenee 495 100 euroon,4. Kasvatus- ja opetus nettomäärärahaa vähennetään 310 000 euroa ja5. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen nettomäärärahaa vähennetään 279 000 euroa.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy seuraavat muutokset vuoden 2026 talousarvioon:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Yhteiset palvelut nettomäärärahaa vähennetään 563 000 euroa,2. Kaupunkiympäristön hallinto, kuntatekniikka, ruoka- ja siivouspalvelut yhteensä sitovaa nettomäärärahaa vähennetään 1 078 400 euroa,3. Vesilaitoksen toimintatuottoja lisätään 200 000 eurolla, jolloin taseyksikön sitova tilikauden alijäämä pienenee 495 100 euroon,4. Kasvatus- ja opetus nettomäärärahaa vähennetään 310 000 euroa ja5. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen nettomäärärahaa vähennetään 279 000 euroa.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §, 5 luku 22 § ja 8 luku 55 §
Valmistelija	taluspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Tilinpäätöksen 2025 toteumatietojen sekä viimeisimpien veroennusteiden perusteella on tullut tarpeelliseksi tarkastella vuoden 2026 talousarviota uudelleen. Tilinpäätös 2025 toteutui

arvioitua parempana. Tilinpäätöksen 2025 ja vuoden 2026 alkuperäisen talousarvion välinen toimintakatteen kasvuksi on tämän johdosta muodostunut 16,8 %.

Vuoden 2026 alkuperäinen talousarvio hyväksyttiin 1,4 milj. euroa alijäämäisenä. Valtionosuuspäätösten ja alkuvuonna tarkistettujen veroennusteiden seurauksena verorahoitusarviota on jouduttu alentamaan yhteensä 2,9 milj. eurolla, minkä seurauksena talousarvion alijäämä on kasvanut 4,3 milj. euroon. Talousarvion uudelleentarkastelun tavoitteena on ollut varmistaa, että vuoden 2026 talousarvio vastaa ajantasaista talouden tilannekuvaa ja luo edellytykset kaupungin talouden tasapainottamiselle.

Talousarvion uudelleentarkastelua on tehty kaupungin johtoryhmässä sekä palvelualueiden johtoryhmissä yhteistyössä talouspalvelujen kanssa hyödyntäen tilinpäätöksen 2025 toteumatietoja sekä alkuvuoden toteutunutta kehitystä. Työn lähtökohtana on ollut toimintakatteen kasvun hillitseminen ja alijäämän rajoittaminen siten, että kaupungin palvelutuotanto ja strategisten tavoitteiden toteuttamisen edellytykset kuitenkin turvataan.

Uudelleentarkastelun seurauksena Yhteiset palvelut -palvelualueen osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 563 000 euroa. Vuoden 2026 talousarviota on alennettu mm. ICT-kustannusten, toimistopalvelujen, pankki- ja rahoituspalvelujen sekä yhteistoimintaosuuksien osalta. Tuottotavoitetta on vastaavasti lisätty tapahtumatuotannon osalta.

	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu talousarvio
Kehittämispalvelut			
Toimintatuotot	845 000	50 000	895 000
Toimintakulut	-5 071 400	260 000	-4 811 400
Toimintakate	-4 226 400	310 000	-3 916 400
Hallintopalvelut			
Toimintatuotot	0	0	0
Toimintakulut	-742 400	5 000	-737 400
Toimintakate	-742 400	5 000	-737 400
Digi- ja tietohallintopalvelut			
Toimintatuotot	26 000	0	26 000
Toimintakulut	-1 358 000	150 000	-1 208 000
Toimintakate	-1 332 000	150 000	-1 182 000
Talouspalvelut			
Toimintatuotot	0	0	0
Toimintakulut	-1 159 700	75 000	-1 084 700
Toimintakate	-1 159 700	75 000	-1 084 700
Henkilöstöpalvelut			
Toimintatuotot	176 000	0	176 000
Toimintakulut	-1 822 100	23 000	-1 799 100
Toimintakate	-1 646 100	23 000	-1 623 100

YHTEENSÄ VAIKUTUS TOIMINTAKATTEESEEN	563 000
---	----------------

Kaupunkiympäristölautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 1 278 400 euroa. Palvelualueen tuloarviota vahvistetaan mm. puunmyynnin sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen osalta. Menojen vähennyksiä on kohdistettu mm. kone- ja laitevuokriin, polttoaineisiin, sähköön ja avustuksiin.

Palvelualuejohtajan vastuualue	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu talousarvio
Toimintatuotot	2 756 500	500 000	3 256 500
Toimintakulut	-3 531 000	170 000	-3 361 000
Toimintakate	-774 500	670 000	-104 500
Kuntatekniikka		Muutos	
Toimintatuotot	843 000	0	843 000
Valmistus omaan käyttöön	100 000	0	100 000
Toimintakulut	-5 100 400	378 400	-4 722 000
Toimintakate	-4 157 400	378 400	-3 779 000
Ruoka- ja siivouspalvelut		Muutos	
Toimintatuotot	3 134 900	0	3 134 900
Toimintakulut	-3 145 000	30 000	-3 115 000
Toimintakate	-10 100	30 000	19 900
Vesilaitos			
Toimintatuotot	5 082 000	200 000	5 282 000
Toimintakulut	-2 578 500	0	-2 578 500
Toimintakate	2 503 500	200 000	2 703 500
YHTEENSÄ VAIKUTUS TOIMINTAKATTEESEEN		1 278 400	

Kasvatus- ja opetuslautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 310 000 euroa. Muutokset kohdistuvat mm. kotikuntakorvaus tuloihin ja menoihin, hankeavustuksiin sekä sv-korvauksiin.

OPETUS JA KOULUTUS VASTUUALUE	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu Talousarvio
TOIMINTATULOT	857 200	100 000	957 200
TOIMINTAMENOT	- 19 306 500	80 000	- 19 226 500
TOIMINTAKATE	- 18 449 300	180 000	- 18 269 300

VARHAISKASVATUKSEN VASTUUALUE	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu Talousarvio
TOIMINTATULOT	394 900	50 000	444 900
TOIMINTAMENOT	- 8 606 800	80 000	- 8 526 800
TOIMINTAKATE	- 8 211 900	130 000	- 8 081 900

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan osalta esitetään tulojen lisäyksiä ja menojen vähennyksiä siten, että toimintakate vahvistuu 279 000 euroa. Muutokset kohdistuvat mm. maahanmuuttajapalvelujen koulutus- ja kulttuuripalveluihin sekä työllisyyspalvelujen yhteistoimintaosuuksiin.

PALVELUALUEJOHTAJAN VASTUUALUE	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu Talousarvio
TOIMINTATULOT	247 000	0	247 000
TOIMINTAMENOT	- 148 1600	179 000	- 1302 600
TOIMINTAKATE	- 1234 600	179 000	- 1055 600

VIRIKKEELLINEN ELÄMÄ VASTUUALUE	Alkuperäinen talousarvio	Muutos	Muutettu Talousarvio
TOIMINTATULOT	870 800	0	870 800
TOIMINTAMENOT	- 12 569 500	100 000	- 12 469 500
TOIMINTAKATE	- 11698 700	100 000	- 11598 700

Kokonaisuutena toimintakatteeseen esitetään 2 430 400 euroa vahvistusta.

Tilikauden alijäämäksi muodostuu esitettyjen muutosten jälkeen - 1 833 400 euroa.

Jatkokäsittely

valtuusto

§ 105 Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteiden päivitys 1.8.2026 alkaen

khal 11.05.2026 § 105

483/02.05.06/2025

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevat Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteet ja 2. ne tulevat voimaan 1.8.2026 alkaen.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevat Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteet ja 2. ne tulevat voimaan 1.8.2026 alkaen.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintossäntö 5 luku 22 §, 2 luku 7§
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, piia.paasiranta@heinola.fi
Valmistelu	<p>Valtuusto on 20.3.2023 § 10 hyväksynyt kaupungin rahoitus- ja varainhankinnan periaatteet. Periaatteita on tarpeen päivittää takausprovisioiden ja vakuuksien, tililimiitin sekä väliaikaisrahoituksen ehtojen osalta. Samalla ohjetta on pyritty selkeyttämään.</p> <p>Väliaikaisrahoituksen osalta yksittäisen hankkeen osalta rahoitus on voimassa olevan ohjeen mukaan rajattu 200 000 euroon hanketta kohden ja väliaikaisrahoituksen määrä 1,0 milj. euroon. Hankkeiden kustannusarviot ja sitä myötä myös niihin saatu julkinen tuki on kuitenkin kasvanut viime vuosina merkittävästi. Hankkeiden toteuttamisen turvaamiseksi ohjetta on muutettu niin, että yksittäisen hankkeen osalta rahoitus voi olla enintään 1,0 milj. euroa ja kokonaisuutena myönnettyä väliaikaisrahoitusta enintään 5,0 milj. euroa. Hankkeen toteutusajan ollessa yli vuoden mittainen myönnetään väliaikaisrahoitusta vuodeksi kerralleen hankkeen vuosittaisen rahoitussuunnitelman mukaisesti.</p> <p>Konsernitili ja siihen liittyvä limiitti on sisällytetty ohjeeseen omaksi kohdaksi. Ohjeeseen on lisätty, että konsernitilin käytöstä peritään korkoa ja perittävän koron määrästä päättää kaupunginhallitus.</p> <p>Takausprovisioiden ja vakuuksien osalta ohjetta on täsmennetty siten, että myöntämälleen takaukselle kaupunki edellyttää reaalisien</p>

vastavakuuden ja asettaa markkinaehtoiset takausehdot. Ohjeellinen vastavakuuden määrä on 1,0-1,3 % takauksen pääomasta ja ohjeellinen vuosittaisen takausprovision määrä on kohteesta riippuen 0,3-0,5 %. Vastaavat vakuudet edellytetään jatkossa myös mahdollisten antolainojen osalta. Ensisijaisesti tytäryhtiöiden tulee kuitenkin itse huolehtia omasta rahoituksestaan kuten aikaisemmassakin ohjeessa on linjattu.

Esityslistan liitteenä Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteet.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

7 Rahoitus- ja varainhankintaperiaatteet

§ 106 Muutosohjelma II

khal 11.05.2026 § 106

132/00.01.02.00/2026

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja2. merkitsi evästyksen tiedoksi. <p>Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 17.16-17.22.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja2. antaa tarvittavat evästyksen valmistelun jatkoon
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkunut johtoryhmässä ja palvelualueilla. Seuraavaksi muutosohjelmaa käsitellään valtuustoseminaarissa 12.5.2026.</p> <p>Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus.</p>
Tiedoksianto	sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö
khal 13.04.2026 § 82	
Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi. Kaupunginhallitus ei antanut erityisiä evästyksiä valmisteluun.</p> <p>Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.51-17.00.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi ja2. antaa tarvittavat evästyksset muutosohjelmavalmistelulle.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Muutosohjelman valmistelutyö on edennyt suunnitelman mukaisesti ja valmistelu jatkuu palvelualueilla. Valtuustolle on toteutettu muutosohjelmaan liittyvä kysely, joiden tuloksia on purettu valtuustoryhmien kanssa käydyissä neuvotteluissa. Valtuustoryhmien neuvottelut on pidetty 1., 7. ja 8.4.2026.</p> <p>Kaupunginhallitukselle esitellään kokouksessa muutosohjelman etenemisen tilannekatsaus sekä kooste neuvotteluissa esiin nostetuista asioista.</p>
Tiedoksianto	sähköposti palvelualuejohtajat, talouspalvelupäällikkö
	khall 23.02.2026 § 42
Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. seuraavasti: 1.4. Perussuomalaiset ja Keskusta, 7.4. Sosiaalidemokraatit ja Vasemmisto, 8.4. Kokoomus, Kristillisdemokraatit ja Vihreät <p>Lisäksi kaupunginhallitus antoi evästyksset muutosohjelmavalmisteluille.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. merkitä muutosohjelman valmistelutilanteen tiedoksi,2. pitää valtuustoryhmille valmistelutilaisuudet 1.4., 7.4., 8.4. ja 15.4.

sekä

3. antaa tarvittavat evästyksset muutosohjelmavalmistelulle.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §

Valmistelija

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Strategiapäivityksen yhteydessä on todettu tarkoituksenmukaiseksi lähteä valmistelemaan osana strategian toimeenpanoa toista muutosohjelmaa. Muutosohjelma II on jatkoa vuonna 2023 hyväksytylle muutosohjelmasuunnitelmalle. Toisen muutosohjelman laadinta on tärkeää toimintaympäristön muutoksiin vastaamiseksi ja kestävän talouden varmistamiseksi, sillä vuoden 2026-2028 talousarvio- ja suunnitelmakausi on negatiivinen.

Muutosohjelman laadinta on käynnistetty osana strategian päivitystä ja strategiassa määriteltävät kestävän talouden tavoitteet linjaavat myös muutosohjelman tavoitteita. Muutosohjelma II:n tavoitteena ovat talouden tasapaino ja kestävä kasvu, Heinolan elinvoiman vahvistaminen ja kilpailukyvyyn parantaminen sekä palveluiden tehokkuus ja saatavuus.

Kestävän talouden toteutumista mitataan vuosikatteen riittävyyden, nettomenojen kehityksen, lainojen ja vastuiden, kertyneen ylijäämän kehityksen sekä toiminnan ja investointien rahavirran avulla. Tavoitteena on, että valtuusto hyväksyy kokouksessaan 8.6.2026 muutosohjelmasuunnitelman ja linjaukset kestävän talouden varmistamiseksi, jotka huomioidaan talousarvion laadinnan ohjeistuksissa.

Muutosohjelmaproessin poliittisena ohjausryhmänä toimii kaupunginhallitus, jolle raportoidaan muutosohjelman edistymisestä säännöllisesti.

§ 107 Toimeenpanomääräysten antaminen valtuuston 4.5.2026 kokouksessa tekemistä päätöksistä

khall 11.05.2026 § 107
219/00.02.00/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti 1. todeta valtuuston kokouksessa 4.5.2026 tehdyt päätökset laillisessa järjestyksessä syntyneiksi ja valtuuston päätösvaltaan kuuluviksi ja 2. panna ne täytäntöön.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. todeta valtuuston kokouksessa 4.5.2026 tehdyt päätökset laillisessa järjestyksessä syntyneiksi ja valtuuston päätösvaltaan kuuluviksi ja 2. panna ne täytäntöön.
Toimivalta	Kuntalaki 39 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	johdon assistentti Teija Lepinsalo, p. 050 595 1428, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuudenvallonnasta. Kokouksessa ei jätetty valtuustoaloitteita.

§ 108 Kaupunkiympäristölautakunnan täydentäminen

khal 11.05.2026 § 108

528/00.00.01.02/2026

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se 1. myöntää eron Johanna Sunille kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenyydestä ja 2. valitsee kaupunkiympäristölautakuntaan varajäsenen Mia-Mari Lahdelle jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi 2026-20029.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se 1. myöntää eron Johanna Sunille kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenyydestä ja 2. vaiitsee kaupunkiympäristölautakuntaan varajäsenen Mia-Mari Lahdelle jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi 2026-20029.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	johdon assistentti Teija Lepinsalo p. 050 595 1428, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Johanna Suni on sähköpostiviestillään 29.4.2026 pyytänyt eroa kaupunkiympäristölautakunnan varajäsenyydestä henkilökohtaisista syistä johtuen.
Jatkokäsittely	valtuusto

§ 109 Kokouskutsuja ja muita kutsuja

Khall

Päätös Kaupunginhallitus päätti nimetä edustajat seppeleen laskuun sankarihaudoilla Kaatuneiden muistopäivänä 17.5.2026 seuraavasti:

Niina Varjo ja Venla Kalmi.

Merkittiin tiedoksi myös seuraavat kokouskutsut:

Muovipoli Oy yhtiökokous 28.5. , edustajana Sami Laukkanen ja Päijät-Hämeen Liikunta- ja urheilu ry:n kevätkokous 21.5., edustajana Pirjo Riikonen

Kaupunginhallitus ei antanut erityisiä evästyksiä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

1. nimetä edustajat seppeleen laskuun sankarihaudoilla Kaatuneiden muistopäivänä 17.5.2026 ja

2. päättää mahdollisten evästysten antamisesta yhtiökokousedustajille.

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi,
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Saapuneita kokouskutsuja:
- Asunto Oy Keskirinteen varsinainen yhtiökokous 19.5.2026, kaupunkiympäristöjohtaja tai määräämänsä
- Asunto Oy Kymenpuiston varsinainen yhtiökokous 19.5.2026, kaupunkiympäristöjohtaja tai määräämänsä

Kokouskutsut nähtävänä CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Lisäksi Heinolan seurakunta on pyytänyt kaupunkia nimeämään edustajat seppeleen laskuun sankarihaudoilla Kaatuneiden muistopäivänä 17.5.2026. Heinolan hautausmaan sankarihaudoilla ja vakaumuksensa puolesta kuolleiden muistomerkille seppeleenlasku klo 11.30, jonka jälkeen seppeleenlasku torin laidalla olevalle Vapauden patsaalle. Kirkonkylän Vanhan hautausmaan sankarihaudoilla seppeleenlasku klo 12.30.

Tiedoksianto virallinen ote+valtakirja As Oy Keskirinne ja As Oy Kymenpuisto
virallinen ote arja.kolli@evl.fi

§ 110 Saapuneet asiakirjat

Khall

Päätös	Merkittiin saapuneet asiakirjat tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.
Valmistelu	28.4.-11.5.2026 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa CloudMeetingin tiedostoissa.

§ 111 Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Khall

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä päätökset tiedokseen.

Keskustelun kuluessa tehtiin esitys otto-oikeuden käyttämisestä. Jäsen Kalmi esitti, että kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta kaupunkiympäristölautakunnan 7.5.2026 (28-29 §) tekemiin päätöksiin. Jäsen Saari kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty kannatettu muutosesitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat Kalmin esitystä otto-oikeuden käyttämisestä äänestävät Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

5 Jaa-ääntä

4 Ei-ääntä

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan

4 hyväksyneen kaupunginjohtajan esityksen.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä

2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä

2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Valmistelu

Kooste kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 23.4.-6.5.2026 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja www.heinola.fi/paatoksenteko/viranhaltijapaatoukset).

Pöytäkirjat**Kok. pvm Toim. pvm**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	29.4.2026	5.5.2026
Ympäristölautakunta	29.4.2026	5.5.2026
Rakennusvalvontajaosto	29.4.2026	5.5.2026

Lautakuntien pöytäkirjat ovat kaupungin nettisivuilla.

Heinolan kaupungille on toimitettu seuraavat kuntayhtymien ym. pöytäkirjat:

Pöytäkirjat**Kok.pvm Toim.pvm**

Lahden seudun joukkoliikennelautakunta	21.4.2026	27.4.2026
Heinolan kalatalousalueen yleiskokous	22.4.2026	28.4.2026
Numera Palvelut Oy:n neuvottelukunta	24.2.2025	29.4.2026
Kymijoen vesi ja ympäristö ry:n kevätkokous	16.4.2026	30.4.2026
Hämeen Tekstiilihuolto Oy:n varsinainen yhtiökokous (korjattu kohta 12.)	24.4.2026	5.5.2026
Päijänne-Leader ry:n kevätkokous	29.4.2026	6.5.2026

Kuntayhtymien ym. pöytäkirjat ovat tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Liitteet

- 8 Yhteiset palvelut -palvelualueen viranhaltijapäätökset 23.4.-6.5.2026
- 9 Äänestystiedot Päätöksiä ja tiedoksiantoja

§ 112 Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot

Khall

Päätös	Merkittiin infot tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä infot tiedoksi.
Valmistelija	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 040 086 2977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 99, § 100, § 101, § 102, § 103, § 104, § 105, § 106, § 107, § 108, § 109, § 110, § 111, § 112

Heinolan kaupunki

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)