

TILINPÄÄTÖS 2025



Sisällys

1. TOIMINTAKERTOMUS 2025.....	1
1.1 Yleistä.....	1
1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus	1
1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	2
1.1.3 Yleinen ja alueen taloudellinen kehitys	5
1.1.4 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa.....	13
1.1.5 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä.....	27
1.1.6 Kaupungin henkilöstö.....	28
1.1.7 Ympäristöasiat	28
1.1.8 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista	31
1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.....	32
1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	36
1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	36
1.3.2 Toiminnan rahoitus	40
1.3.3 Rahoitusasema ja sen muutokset.....	42
1.4 Kokonaistulot ja -menot.....	46
1.5 Kuntakonsernin toiminta ja talous	47
1.5.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen kuuluvista yhteisöistä.....	47
1.5.2 Konsernin toiminnan ohjaus.....	47
1.5.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat.....	47
1.5.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	48
1.5.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	48
1.5.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	49
1.6 Tilikauden tuloksen käsittely.....	53
2. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	54
2.1 Käyttötalousosan toteutuminen	55
2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen.....	77
2.3 Investointien toteutuminen.....	80
2.4 Rahoitusosan toteutuminen.....	83
2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen	85
3. KONSERNIYHTIÖIDEN TAVOITTEET	86
3.1 Heinolan vuokra-asunnot Oy.....	86
3.2 Heinolan Tilapalvelut Oy	87
3.3 Koy Heinolan Tietokeskus	88
4. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	89
4.2 Rahoituslaskelma.....	90
4.3 Tase.....	91
4.4 Konsernilaskelmat	93
5. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	97
6. ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET.....	115
7. ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT.....	126
8. LUETTELO KIRJANPITOKIRJOISTA JA TOSITTEIDEN LAJEISTA	127



1. TOIMINTAKERTOMUS 2025

1.1 Yleistä

1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus

Vaikka kyseessä on kieltämättä fraasi, niin vuotta 2025 voi kuitenkin kutsua torjuntavoitoksi huomioiden, että vuosi 2025 oli melkoinen muutosten vuosi. Edellisen valtuustokauden viimeinen talousarviovuosi, jonka keskellä valtuusto vaihtui, oli myös vuosi, jolloin mm. muutosohjelman organisaatiomuutos, vesilaitoksen operoinnin ulkoistaminen ja Ladecin rahoittajasopimus tulivat voimaan. Myös valtuuston kokoonpano pienentyi muutosohjelman linjausten myötä ja TE-uudistus tuli voimaan vuoden 2025 alusta.

Taloudellisten mittareiden osalta vuodessa on paljon hyvää; toimintatuotot kasvoivat 9,7 %, bruttokulujen kasvu oli vain 2,4 % ja nettomenojen kasvu 4,1 %. Menokasvu oli maltillinen suhteessa siihen, että menoja lisäsivät merkittävästi kuntien vastuulle siirtyneet työvoimapalvelut ja yhä suurempi vastuu työllisyydenhoitokuluista. Näen tässä paljon hyvää, organisaatiosta löytyy osaamista ja resilienssiä, minkä kautta muutoksia pystytään viemään läpi operatiivisella tasolla.

Isossa roolissa talouden oikaisemisessa ovat olleet myös meidän päättäjät; valtuusto on pystynyt linjaamaan ja päättämään asioita ja päätöksenteko on pysynyt eri päätöksentekotasolla ruodussa, kuitenkin asiantuntijalautakuntien osaamista ja näkemystä huomioiden. Kun Heinolan lähivuosien tavoite ja päätöksenteon perälauta pitää, operatiivisella toiminnalla on mahdollisuus myös onnistua työssään.

Viime vuosi valitettavasti vahvistaa meillä olevan kunta-valtioparadoksin ja julkistalouden muutosta. Valtio vetäytyy yhä enemmän julkisten palveluiden rahoituksesta kuntatasolla ja lisää kuntien vastuita. TE-toimintojen siirto kuntien vastuulle ja vastuu työttömyyden kustannuksista piti olla kustannusneutraali, mutta lopputulema oli kunnille valitettavan tuttu. Menot kasvoivat 3 milj.euroa ja valtionosuudet vain 900 000 euroa. Samanaikaisesti valtio pyrkii siirtämään rakennetun ympäristön investointien peruskorjaus- ja ylläpitovastuuta kunnille.

Ensimmäisen muutosohjelman aikana sovitut talouden periaatteet ovat luoneet samalla myös linjauksen kestäväen talouden ylläpitoon. Vuosikatteella tulee pystyä kattamaan investointimenot, jolloin voidaan hillitä velan kokonaismäärän kasvua. Samalla sijoitusperiaatteiden muutoksien myötä sijoitusten tuottavuus on pystytty pitämään varsin hyvällä tasolla. Tämä tarjoaa taloudellista turvaa korkeasta investointitasosta kasvaneiden poistojen kattamiseksi. Taloussuunnitelman mukainen investointitaso on edelleen varsin korkea, joten investointien ja tulorahoituksen suhteen tarkastelu tulee edelleen olla painopisteenä tulevinakin vuosina.

Pitkällä aikajänteellä on tarkoituksenmukaista tarkastella myös sijoitetun pääoman hyödyntämistä velkasuhteen parantamiseksi. Vaikka 115,7 milj. euron lainakanta on meillä valtakunnallistikin korkea, olemme suomalaisessa kuntakentässä nettovelkojen tasolla arvioituna erittäin hyvässä joukossa. Velkamäärän tavoite olisi toteutunut myös viime vuonna, ellei hallinto-oikeus olisi purkanut terveyskeskuksen kauppaa. Uusi myyntiprosessi vietiin läpi vuoden 2025 aikana, mutta kaupaa ei ole saatu toteutettua vuoden loppuun mennessä. Samoin kaupungintalo ja valtuustotalo myytiin kasvavan korjausvelan ja investointipaineiden hillitsemiseksi.

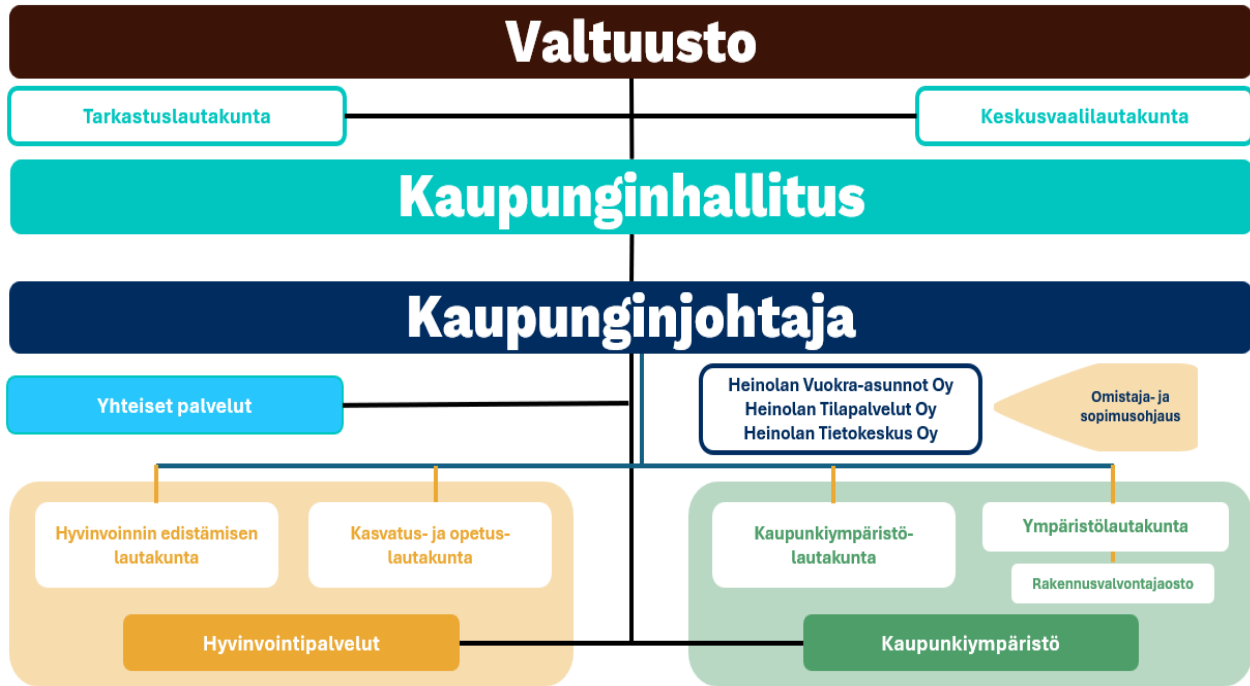
Vaikka julkisen talouden tilanne ja Heinolan kaupungin taloudellinen tilanne on haastava ja tulevaisuuden näkymät heikentyvät, viime valtuustokausi ja viime vuosi antaa onnistumisellaan paljon toivoa. Meillä on kykyä ja osaamista viedä haastavia muutoksia läpi. Kiitän lämpimästi kaikkia luottamushenkilöitä, esihenkilöitä ja koko henkilökuntaa hienosta koko kaupungin ja kaupunkilaisten eteen tehdystä työstä

Heinolassa 16. maaliskuuta 2026

Jari Parkkonen
kaupunginjohtaja

1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Heinolan kaupungin luottamushenkilöorganisaatio vuonna 2025



Valtuusto vuonna 2025

Valtuuston puheenjohtajat 31.5.2025 asti

- **Puheenjohtaja Niina Varjo**
- I varapuheenjohtaja Heimo Riutta (SDP)
- II varapuheenjohtaja Mikko Rautkoski (PS)

Valtuuston puheenjohtajat 2025–2029

- **Puheenjohtaja Niina Varjo**
- I varapuheenjohtaja Sami Salminen (SDP)
- II varapuheenjohtaja Mika Mäentalo (Kesk)

Kaupunginhallitus 31.5.2025 asti

- **Puheenjohtaja Kirsi Lehtimäki (SDP)**
- I varapuheenjohtaja Fuat Wafin (Kok)
- II varapuheenjohtaja Sanna Karppinen (Pahe)
- Jäsen Hanna-Liisa Endén (KD)
- Jäsen Jarmo Ruuth (PS)
- Jäsen Kimmo Huvinen (SDP)
- Jäsen Mika Mäentalo (KESK)
- Jäsen Jouko Rajajärvi (SDP)
- Jäsen Venla Kalmi (Kok)

Kaupunginhallitus 2025–2029

- **Puheenjohtaja Kirsi Lehtimäki (SDP)**
- I varapuheenjohtaja Venla Kalmi (Kok)
- II varapuheenjohtaja Jarmo Ruuth (PS)
- Jäsen Timo Erkkilä (Kok)
- Jäsen Kimmo Huvinen (SDP)
- Jäsen Kaija Järvinen (PS)
- Jäsen Jouko Rajajärvi (SDP)
- Jäsen Henri Saari (Kok)
- Jäsen Erika Tiainen (SDP)

Poliittiset voimasuhteet valtuustossa ja kaupunginhallituksessa 31.12.2025

valtuustoryhmä	valtuusto 2025-2029	kaupunginhallitus 2025-2029
Heinolan Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä, SDP	15	4
Kansallinen Kokoomus, Kok	10	3
Heinolan Perussuomalaisten valtuustoryhmä, PS	5	2
Heinolan Keskustan valtuustoryhmä, Kesk	3	-
Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä, KD	2	-
Vasemmistoliitto, Vas	1	-
Heinolan Vihreät, Vihr	1	-
Yhteensä	37	9



Heinolan kaupungin tilivelvolliset vuonna 2025

Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat kunnan toimielimen jäsen ja toimielimen tehtäväalueen johtava viranhaltija; kaupunginhallitus, lautakunnat ja johtokunnat sekä niiden jaostot ja toimikunnat. Kuntalaissa ei ole tarkemmin määritelty johtavia viranhaltijoita, vaan kunnan tulisi määritellä ne itse.

Johtavina/tilivelvollisina viranhaltijoina voidaan pitää toimielimen esittelijöitä ja toimielimen tehtäväalueella itsenäisesti tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita. Laki ei vaadi tilivelvollisten viranhaltijoiden määrittelemistä ennakolta, mutta tilivelvollisten ja muiden

vastuullisten kannalta on kuitenkin selkeämpää, jos he tietävät, keitä vastuuvapauslausuma koskee.

Tilivelvollisella on vastuu johtamansa toiminnan riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan järjestämisestä ja niiden jatkuvasta ylläpidosta. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että tilivelvollisen toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi, häneen voidaan kohdistaa tilintarkastuskertomuksessa muistutus ja häneltä voidaan evätä vastuuvapaus sekä omasta että alaisensa tekemisestä tai tekemättä jättämisestä.

Viranhaltijat

- Parkkonen Jari, kaupunginjohtaja

Yhteiset palvelut

- Hurmola-Remmi Hanna, palvelualuejohtaja / hallinto- ja kehitysjohtaja
- Blom Annika, vastuualuealuejohtaja / henkilöstöpäällikkö
- Paasiranta Piia, vastuualuejohtaja / talouspalvelupäällikkö
- Kinnunen Jari, vastuualuejohtaja / digi- ja tietohallintopäällikkö
- Joentausta Teppo, vastuualuejohtaja / kaupunginlakimies

Hyvinvointipalvelut

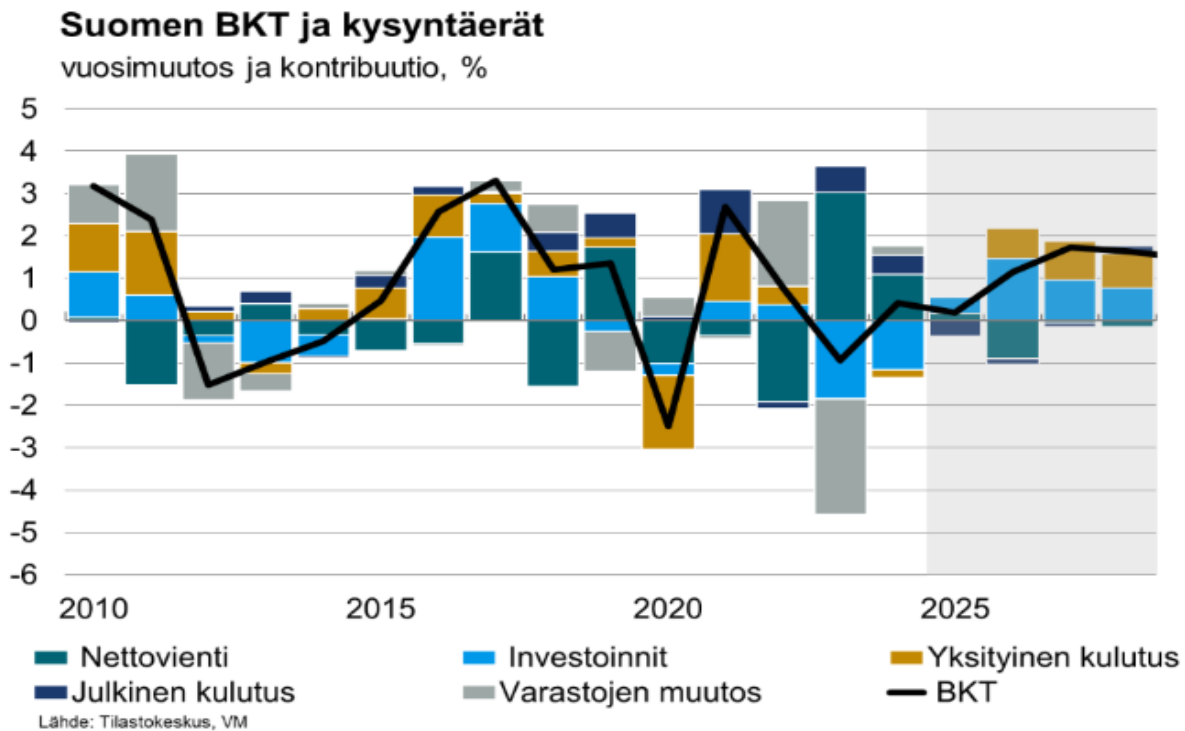
- Hepo-oja Pirjo, palvelualuejohtaja / hyvinvointijohtaja 31.8.2025 asti
- Liisa Koski-Lukkari, palvelualuejohtaja/hyvinvointijohtaja 1.9.2025 alkaen, hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualuejohtaja/ kehitysjohtaja
- Salminen Päivi, vastuualuejohtaja / varhaiskasvatusjohtaja
- Andersson Anne, vastuualuejohtaja / nuoriso- ja vapaa-aikajohtaja
- Helander Pia, vastuualuejohtaja / koulutusjohtaja

Kaupunkiympäristö

- Houhala Keijo, palvelualuejohtaja / kaupunkiympäristöjohtaja
- Matteinen Ari, vastuualuejohtaja / rakennuspäällikkö
- Lääveri Elsi, vastuualuejohtaja / palvelupäällikkö
- Mara Juha, vastuualuejohtaja / johtava rakennustarkastaja



1.1.3 Yleinen ja alueen taloudellinen kehitys



Valtionvarainministeriön joulukuussa 2025 julkaiseman taloudellisen katsauksen mukaan vuodesta 2025 muodostui Suomen taloudessa selvästi odotettua heikommaksi ja käänne kasvuun lykääntyi. Talous ajautui uudelleen taantumaan, ja bruttokansantuotteen kasvu jäi vain noin 0,2 prosenttiin, mikä tarkoitti käytännössä lähes nollakasvua koko vuoden tasolla. Talouden heikkous oli ennen kaikkea kotimaisen kysynnän ongelma, ei niinkään viennin romahtaminen.

Kotitalouksien kulutus jäi vaisuksi koko vuoden ajan. Vaikka inflaatio hidastui merkittävästi ja korot kääntyivät laskuun, kuluttajien luottamus pysyi poikkeuksellisen heikkona. Työttömyyden nopea kasvu, epävarmuus julkisesta taloudesta sekä aiemmat hintojen nousut lisäsivät varovaisuutta ja säästämistä. Kotitalouksien reaalitytulot kasvoivat vain hieman, eivätkä ne realisoituneet kuluksena vuonna 2025.

Investoinneissa nähtiin varovainen käänne parempaan, mutta kokonaisuutena kehitys oli vielä hauras. Rakentaminen pysyi erittäin matalalla tasolla erityisesti asuntomarkkinoiden heikkouden vuoksi. Sen sijaan energiansiirtymään liittyvät investoinnit sekä puolustus-hankkeet tukivat kokonaisinvestointeja ja loivat pohjaa tuleville vuosille. Voidaan todeta, että investointien pohja saavutettiin vuonna 2025, mutta varsinainen kasvu jäi vielä vaatimattomaksi.

Ulkoinen kysyntä kehittyi hieman ennakoitua paremmin. Maailmantalous kasvoi kohtuullisesti, ja Suomen tavaravienti hyötyi erityisesti Euroopan kysynnän elpymisestä ja yksittäisistä suurista toimituksista. Nettoviennin vaikutus talouskasvuun oli vuonna 2025 poikkeuksellisesti positiivinen, mutta se ei riittänyt kompensoimaan kotimaisen kysynnän heikkoutta.

Työmarkkinoilla vuosi 2025 oli selvästi heikko. Työllisten määrä väheni ja työttömyysaste nousi keskimäärin lähes 10 prosenttiin. Työvoiman tarjonta kasvoi



samaan aikaan muun muassa maahanmuuton ja työllisyystoimien seurauksena, mikä nosti työttömien määrää entisestään. Työllisyyden käänne parempaan jäi odottamaan vuotta 2026.

Inflaation osalta vuosi 2025 oli poikkeuksellinen: kuluttajahintojen nousu hidastui erittäin matalaksi, keskimäärin noin 0,4 prosenttiin. Hintakehitystä hillitsivät energian hinnan lasku ja korkojen aleneminen. Vaikka tämä paransi ostovoimaa, vaikutus jäi taloudessa vähäiseksi heikon luottamuksen vuoksi.

Kokonaisuutena vuosi 2025 oli eräänlainen välivuosi, jossa talouden rakenteelliset ongelmat, heikko luottamus ja julkisen talouden sopeutustoimet estivät kasvun käynnistymisen, vaikka edellytyksiä paremmalle kehitykselle alkoi vähitellen muodostua.

Myös Kuntarahoituksen suhdanne-ennuste Q4/2025 arvioi vuoden 2025 kokonaisuutena selvästi heikoksi, mutta samalla osin väärin tulkituksi vuodeksi. Ennusteen mukaan Suomen bruttokansantuote jäi vuonna 2025 jälleen odotettua heikommaksi ja Kuntarahoitus alensi arvionsa vuoden kasvusta noin 0,3 prosenttiin. Talous ajautui lievään taantumaa samaan aikaan, kun muualla euroalueella elpyminen jo vahvistui. Kuntarahoituksen näkökulmasta tämä teki Suomen kehityksestä poikkeuksellisen vaihua, mutta ei tarkoittanut sitä, että talouden perusmekanismit olisivat rikki.

Kuntarahoitus korostaa katsauksessaan erityisesti yksityisen kulutuksen yllättävää heikkoutta. Vaikka korot olivat selvästi laskeneet ja inflaation hidastuminen paransi kotitalouksien ostovoimaa, kulutus ei lähtenyt liikkeelle. Kotitaloudet jäivät varovaisiksi, asuntomarkkinoiden pitkä alakulo heikensi koettua varallisuutta ja kilpailu työpaikoista lisäsi epävarmuutta. Kuntarahoitus nostaa lisäksi esiin julkisen kysynnän supistumisen merkityksen: säästöt julkisessa palvelutuotannossa ja investoinneissa heikensivät kokonaistaloutta niin, että ilman niitä BKT olisi ollut vuonna 2025 lievästi plussalla.

Valtiovarainministeriön ja Kuntarahoituksen näkemykset ovat hyvin samansuuntaiset yleisen taloudellisen kehityksen osalta.

Lähteet: Valtiovarainministeriö, Taloudellinen katsaus, talvi 2025, Kuntarahoitus Suhdanne-ennuste Q4/2025

Alueelliset kehitysnäkymät

Päijät-Hämeen talouskehityksen kannalta vuosi 2025 oli kokonaisuutena vaikea, mutta käänteeseen valmistava. Maakunnan talous seurasi pitkälti koko Suomen heikkoa suhdannetta. Vuotta 2025 leimasi Päijät-Hämeessä hidas talousvire ja epävarmuus.

Päijät-Hämeen liiton tilanne ja kehityskuvan mukaan elinvoiman näkökulmasta keskeiset taloudelliset mittarit kehittyivät vaimeasti, ja erityisesti kotimaisen kysynnän heikkous, rakentamisen pitkä laskusuhdanne sekä korkea työttömyys painoivat maakunnan taloutta. Teollisuus säilyi edelleen alueen talouden selkärangana, mutta sen työllistävä vaikutus ei enää kasvanut entiseen tapaan, eikä palvelusektorin kasvu riittänyt täysimääräisesti paikkaamaan menetettyjä työpaikkoja.

Työmarkkinoiden näkökulmasta vuosi 2025 oli Päijät-Hämeessä ristiriitainen. Alueellisten kehitysnäkymien mukaan työttömyys kasvoi. Kasvu oli kuitenkin maltillisempaa kuin monilla muilla alueilla. Uusien työpaikkojen määrä pysyi alhaisena, ja työvoiman kysyntä oli heikkoa, mikä hillitsi rekrytointeja.

Investointien osalta vuosi 2025 näyttäytyi Päijät-Hämeessä selvästi kaksijakoisena. Lyhyellä aikavälillä rakentamisen ja monien yritysinvestointien matalasuhdanne jatkui, mutta samaan aikaan maakunnassa valmisteltiin ja käynnistettiin poikkeuksellisen suuria, pitkän aikavälin investointeja. Elintarvike ja teknologia-teollisuuden suurhankkeet sekä datakeskus ja vihreän siirtymän investoinnit, jotka eivät vielä vuonna 2025 näkyneet laajasti talousluvuissa, luovat selkeää kasvupotentiaalia tuleville vuosille.



Julkisen talouden näkökulmasta vuosi oli Päijät-Hämeessä heikko. Sekä kuntien että hyvinvointialueen talous oli sopeutuksen alla samalla kun kustannuspaineet pysyivät korkeina. Talouden tasapainottaminen vaati rakenteellisia toimia, joita nähtiin monessa Päijät-Hämeen kunnassa vuoden 2025 aikana.

Kokonaisarviona voidaan todeta, että Päijät-Hämeessä vuosi 2025 oli talouden näkökulmasta selviytymisen ja valmistautumisen vuosi. Maakunnan talous ei ajautunut äkilliseen kriisiin, mutta pysyi selvästi potentiaalinsa alapuolella. Kasvua rajoittivat rakenteelliset ongelmat, heikko suhdannetilanne ja julkisen talouden sopeutus, mutta samaan aikaan suuret investointihankkeet, koulutuksen vahvistaminen ja vihreän siirtymän painotukset loivat pohjaa vahvemmalle kehitykselle tulevaisuudessa.

Lähteet: Päijät-Hämeen liitto, Päijät-Hämeen tilanne- ja kehityskuva 2025

Kuntien talouskehitys

Vuoden 2025 talousarvioiden yhteydessä arvioitiin laajasti, että kuntatalous tulee edelleen heikkenemään Suomen kunnissa vuoden 2024 kehityskulun jatkumon seurauksena. Menojen kasvu, talouden yleinen epävarmuus sekä valtionosuusjärjestelmän muutokset loivat kuntiin tilanteen, jossa sopeutustoimien tarve oli monin paikoin väistämätön. Kuntatalouden tunnusluvuissa näkyi kasvavia paineita erityisesti käyttötaloudessa, kun taas investointitarpeet monissa kunnissa pysyivät korkeina muun muassa toimitilojen kunnostustarpeen, kasvun sekä palveluverkkotarpeiden vuoksi.

Vuosi 2025 muodosti kunnille talouden kannalta siirtymävaiheen, jossa yleinen taloudellinen epävarmuus, työttömyyden aiheuttamat kustannuspaineet ja hitaampi talouskasvu heikensivät kuntien talouden perusasetelmaa. Kuntien olisi sopeutettava toimintaansa, tarkennettava taloussuunnitteluaan ja kyettävä ennakoimaan aiempaa tarkemmin tulevien vuosien taloudellisia

riskejä. Samalla kuntatalousohjelman ja valtion talousarvion linjaukset toivat raamit, joiden puitteissa kunnat suunnittelivat vuotta 2025 ja tulevia vuosiaan.

Kuntatalouden kehitys vuonna 2025 oli kireää mutta hallittua. Paikallishallinnon kokonaisaliäämä pysyi vakaana, mutta taustalla vaikutti useita samansuuntaisia menopaineita. Kuntien ja hyvinvointialueiden menot kasvoivat erityisesti palkka- ja hintakehityksen vuoksi.

Kunta- ja hyvinvointialoilla sovitut palkkaratkaisut nostivat työvoimakustannuksia muuta taloutta nopeammin, mikä näkyi suoraan toimintamenoissa. Samalla yleinen kustannustaso nousi edelleen, vaikka inflaatio hidastui. Kuntahallinnon rahoitusasema heikkeni hieman vuonna 2025. Kuntien verotulojen kasvu jäi hyvin vaimeaksi heikon suhdannetilanteen vuoksi, ja aiemmin päätetyt valtionosuusleikkaukset painoivat tulopohjaa. Kuntien alijäämä kasvoi noin 0,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, eikä tulorahoitus riittänyt kattamaan kaikkia menopaineita.

Paikallishallinnon investoinnit pysyivät vuonna 2025 korkealla tasolla. Erityisesti kasvukeskuksissa väestönkasvu ja infrastruktuuritarpeet ylläpitivät investointipaineita, vaikka rahoituskustannusten nousu ja epävarma talouskehitys hillitsivät uusien hankkeiden käynnistämistä.

Yhteenvetona voidaan todeta, että vuonna 2025 kuntatalous ei ajautunut kriisiin, mutta rakenteellinen epätasapaino jäi voimaan. Menot kasvoivat tuloja nopeammin, ja talouden kestävyys jäi pitkälti tulevien vuosien talouskasvun ja valtion rahoitusratkaisujen varaan.

Kuntatalouden kehityksen osalta Kuntarahoitus on viime vuoden kehityksen osalta näkemyksessään selvästi VM:tä optimistisempi. Kuntarahoituksen mukaan kuntien talous ei heikentynyt niin paljon kuin aiemmin pelättiin, koska kunnat onnistuivat ripeissä sopeutustoimissa. Vuosikate kehittyi ennakoitua vahvemmin ja investointeja jarrutettiin,



mikä pienensi rahoitusaliäämää. Valtiovarainministeriö tunnistaa saman kehityksen, mutta suhtautuu kehitykseen varovaisemmin korostaen katsauksessaan, että menopaineet, palkkakehitys ja investointitarpeet pitävät kuntatalouden rakenteellisesti kireänä myös tulevina vuosina.

Lähteet: www.kuntaliitto.fi. Tiedote 3.2.2026 työttömyys kuritti kuntien taloutta vuonna 2025. Valtiovarainministeriö, Taloudellinen katsaus, talvi 2025, Kuntarahoitus Suhdanne-ennuste Q4/2025,

Työllisyys

TE-palvelujen uudistumisen myötä Päijät-Hämeeseen muodostui kaksi erillistä työllisyysaluetta vuoden 2025 alusta. Päijät-Hämeen varsinainen työllisyysalue, johon kuuluvat Asikkala, Hartola, Heinola, Iitti, Kärkölä, Orimattila, Padasjoki, Sysmä ja vastuukunta Hollola. Lahti muodostaa kokonaan oman työvoimapalvelunsa erillään muusta maakunnasta.

Hämeen ELY-keskusalueella oli joulukuun lopussa 24 274 työtöntä työnhakijaa, mikä on 2 141 enemmän (+10 %) kuin vuotta aikaisemmin. Kokoaikaisesti lomautettuja näistä oli 2 202 eli 424 edellisvuotta vähemmän (16 %). Nuoria alle 25-vuotiaita oli joulukuun lopussa työttömänä 2 935, mikä on 395 enemmän (+15,6 %) kuin vuotta aiemmin.

Pitkäaikaistyöttömiä eli yhtäjaksoisesti vähintään vuoden työttömänä työnhakijana olleita oli 9 672, mikä on 2 235 edellisvuotta enemmän (+30 %). Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Hämeen ELY-keskusalueella joulukuun lopussa 14,2 prosenttia, mikä on 1,3 prosenttiyksikköä enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Alle 25-vuotiaiden nuorten työttömien osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta oli 20,4 prosenttia ja ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden osuus ulkomaalaisesta työvoimasta 37,3 prosenttia.

Päijät-Hämeessä työttömyys kasvoi vuodentakaisesta suhteellisesti eniten Hollolassa ja Lahdessa (+13 %). Työttömyys väheni eniten Hartolassa (-23 %). Marraskuuhun verrattuna työttömien määrä kasvoi kaikissa päijät-hämäläisissä kunnissa; suhteellisesti eniten Sysmässä (+18 %). Kokoaikaisesti lomautettujen määrä väheni kaikissa maakunnan kunnissa edellisvuodesta; suhteellisesti suurinta lasku oli Padasjoella (-52 %) ja Kärkölässä (-50 %).

Työnhakijoiden osuus työvoimasta oli maakunnan korkein Lahdessa (17,9 %) ja Heinolassa (17,5 %) sekä Padasjoella (14,0 %) ja matalin Hollolassa (9,9 %). Työttömyysaste nousi edellisvuodesta eniten Lahdessa (+2,0 %yks.) sekä Hollolassa (+1,2 %yks.). Koko maakunnassa työttömien osuus työvoimasta oli 16 prosenttia, mikä on 1,4 prosenttiyksikköä edellisvuotta korkeampi.



Työttömien osuus työvoimasta kk lopussa (12/2025)

KUNTA	12/2025	11/25	12/24	muutos 11/25	muutos 12/24
Asikkala	11,9	10,7	11,2	1,2	0,7
Hartola	11,1	10,3	13,8	0,8	-2,7
Heinola	17,5	15,7	16,6	1,8	0,9
Hollola	9,9	9,0	8,7	0,9	1,2
Iitti	13,1	12,2	12,7	0,9	0,4
Kärkölä	13,6	12,7	12,8	0,9	0,8
Lahti	17,9	16,4	15,9	1,5	2,0
Orimattila	13,1	12,2	13,4	0,9	-0,3
Padasjoki	14,0	13,3	14,9	0,7	-0,9
Sysmä	10,8	9,2	12,9	1,6	-2,1
PÄIJÄT-HÄME	16,0	14,6	14,6	1,4	1,4

Heinolan työllisyys

Heinolan työllisyystilanne heikentyi vuonna 2025 koko maan ja Päijät-Hämeen tavoin. Vuonna 2024 työttömyysaste oli keskimäärin noin 14–15 prosenttia, kun vuonna 2025 keskiarvo nousi jo yli 16 prosenttiin. Kaupungin työttömyys on painottunut alku- ja loppuvuoteen, mikä kertoo sekä suhdannetilanteen heikkenemisestä että rakenteellisesta ongelmasta. Heinolan työttömyysaste on koko tarkastelun ajan ollut Päijät-Hämeen ja koko maan keskiarvoja korkeampi. Ero maakunnan tasoon on pysynyt varsin vakaana.

Huolestuttavaa vuodessa 2025 oli pitkäaikaistyöttömyyden kasvu. Yli vuoden työttömänä olleiden määrä nousi ja vuonna 2025 pitkäaikaistyöttömiä oli keskimäärin lähes 500 henkilöä kuukaudessa. Kasvu on ollut tasaista läpi vuoden ja lisää suoraan kunnan rahoitusvastuuta työmarkkinatuessa. Samanaikaisesti myös nuorten, alle 25-vuotiaiden, työttömyys on kasvanut. Nuorisotyöttömyyden keskiarvo nousi vuonna 2025 selvästi yli 20 prosentin. Tämä kehitys heijastaa haasteita koulutuksesta työelämään siirtymisessä ja ennakoii riskiä pitkäaikaisen työmarkkina-aseman heikkenemisestä.

Aktivointiaste on laskenut samaan aikaan, kun työttömyys ja pitkäaikaistyöttömyys ovat kasvaneet. Vuonna 2024 Heinolan aktivointiaste oli vielä noin 24 prosenttia, mutta vuonna 2025 se jäi keskimäärin alle 20 prosentin. Vaikka työllisyyspalveluissa olevien henkilöiden kokonaismäärä on säilynyt verrattain korkeana, palveluihin osallistuvien osuus suhteessa työttömien kokonaismäärään on pienentynyt. Lomautusten keskimääräinen määrä on vuonna 2025 ollut alempi kuin edellisvuonna, mikä viittaa enemmän pysyvien työpaikkojen vähenemiseen kuin tilapäisiin suhdannejärjestelyihin.

TE-uudistuksen tuoma rakenteellinen muutos loi edellytyksiä palvelujen kehittämiselle, mutta sen todelliset vaikutukset tulevat näkyviin vasta seuraavina vuosina. Kaupungin näkökulmasta vuosi 2025 vahvisti tarvetta kohdennetuille palveluille, yritys yhteistyön syventämiselle sekä työelämävalmiuksien parantamiselle, jotta työllisyyden rakenteellisiin ongelmiin voidaan puuttua pitkäjänteisesti.

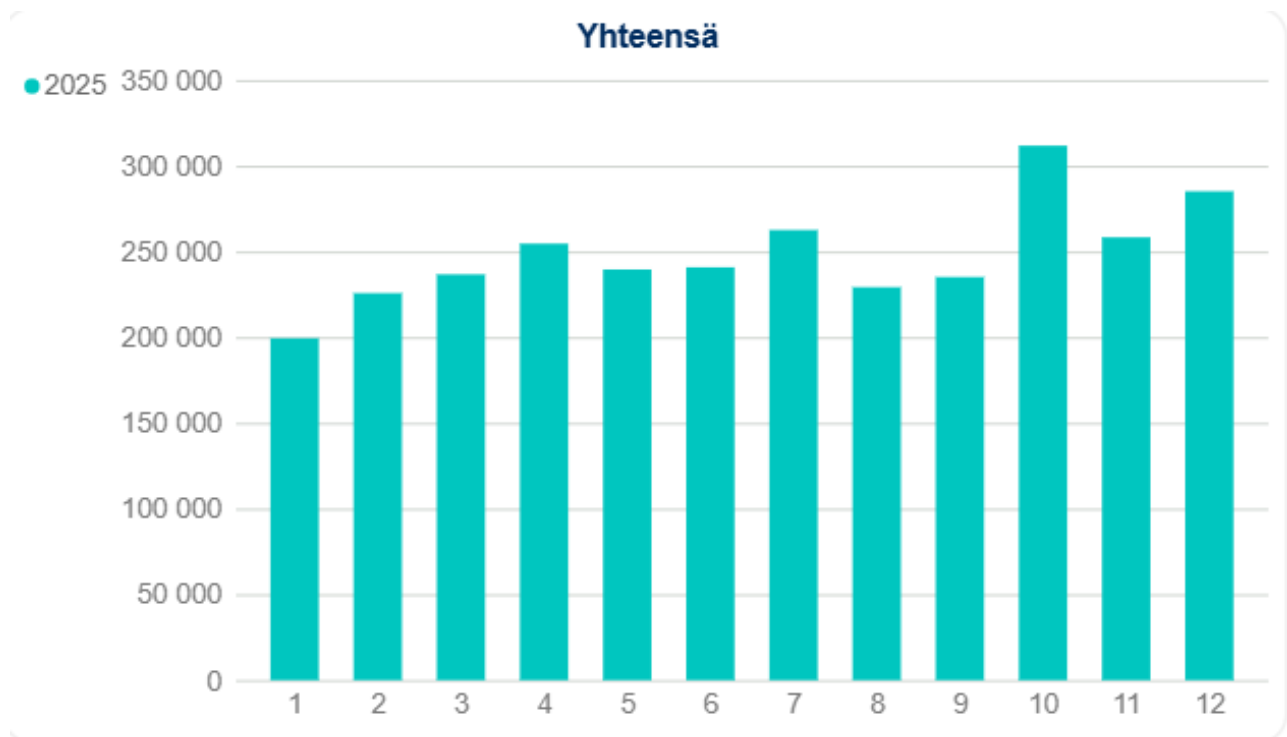
Heinolan työmarkkinoita leimaa korkea rakenteellinen työttömyys. Kunnalla on



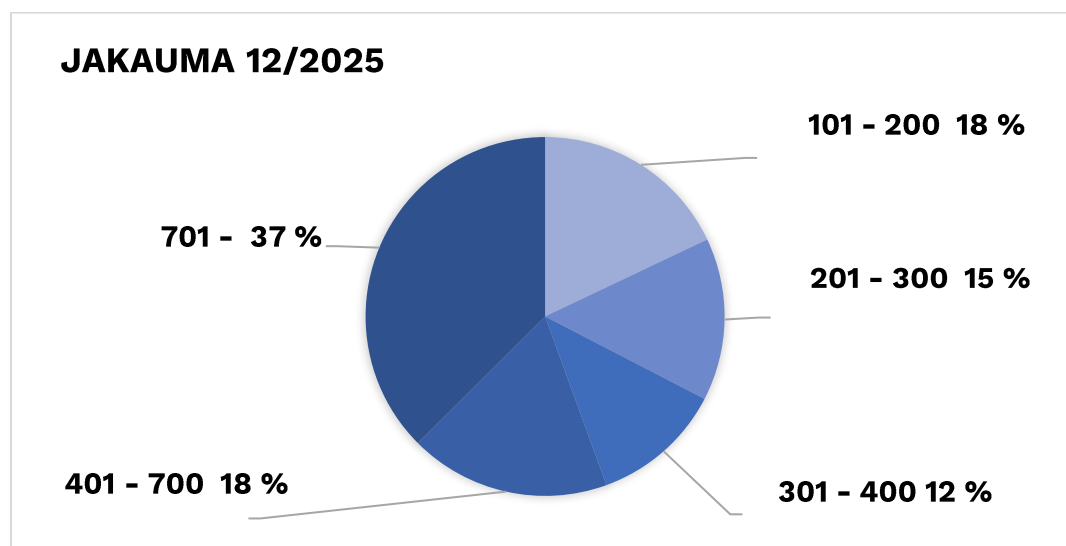
poikkeuksellisen suuri joukko työnhakijoita, joiden työkyky tai osaaminen ei vastaa työmarkkinoiden nykyisiä tarpeita. Arvion mukaan 200–300 työnhakijaa on erityisen vaikeassa asemassa ja heidän työkykynsä on alentunut merkittävästi, mikä hidastaa työllisyyden paranemista vuoden aikana.

Kunnan rahoitusosuus työttömyysturvan osalta kasvoi TE-uudistuksen yhteydessä. Vuoden 2025 aikana maksuosuus on ollut keskimäärin 248 te kuukaudessa. Lokakuussa 2025 tilanne oli heikoin ja maksuosuus oli yli 311 te. Vuoden 2025 lopussa yli 400 henkilöllä (37 % työttömyysetuuksien saajista) oli työttömyyden kesto ollut yli 700 päivää.

Kunnan maksamat maksuosuudet kk-tasolla



Työttömyysetuuspäivien saajien määrän jakauma



Väestö

Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan Suomen väkiluku oli joulukuun 2025 lopussa 5 656 900. Maamme väkiluku kasvoi vuoden 2025 aikana 20 929 hengellä. Väestönkasvua ylläpiti muuttovoitto ulkomailta, sillä maahanmuuttoja oli 34852 enemmän kuin maastamuuttoja. Syntyneitä oli 13 195 vähemmän kuin kuolleita.

Joulukuun ennakkotilaston mukaan vuonna 2025 syntyvyys kääntyi nousuun. Suomessa syntyi 45 800 lasta, mikä on 2100 lasta enemmän kuin vuonna 2024. Syntyvyyden taso on kuitenkin edelleen matala, mutta merkitsevä, koska edeltävät kolme vuotta olivat laskusuuntaisia. Kokonaishedelmällisyysluku nousi vuodesta 2024 1,25:stä vuoteen 2025 1,30. Vaikka muutos on pieni ja taso on edelleen kolmanneksi matalin koskaan, se on positiivisesti noususuuntainen. Kokonaishedelmällisyysluku kertoo, kuinka monta lasta nainen synnyttäisi elämänsä aikana, jos syntyvyys pysyisi laskentavuoden tasolla.

Kuolleiden määrä oli 59 030 vuonna 2025, mikä on 1 019 henkeä enemmän kuin edellisvuonna. Kuolleiden määrä on pysynyt melko samalla tasolla edellisten kolmen vuoden osalta, joka liittyy ikärakenteen muutokseen ja yleisen kuolleisuuden nousuun.

Ulkomailta muutti Suomeen vuoden 2024 aikana 50 060 henkeä ja Suomesta ulkomaille 15 208 henkeä. Maahanmuuttoja oli 12 989 vähemmän ja maastamuuttoja 705 enemmän kuin edellisvuonna. Suomen kansalaisia maahanmuuttajista oli 6 687 ja maastamuuttajista 8 870. Vuonna 2025 maahanmuuttojen määrä oli tilastointihistorian heikoin vuoteen 2023 nähden, jolloin se oli korkeimmillaan 73 236 henkeä. Vuonna 2024 maahanmuuttojen

määrä oli myös korkealla tasolla ollen 48 546 henkeä. Vaikka maahanmuutto laski merkittävästi, on se pysynyt historiallisesti korkealla tasolla.

Tilastokeskuksen maakunnittaisten ennakkotietojen mukaan väkiluku kasvoi eniten vuonna 2025 Uudellamaalla, Pirkanmaalla ja Varsinais-Suomessa. Myös väkilukuun suhteutettuna väestönkasvu oli suurinta Uudellamaalla 11,0 %, Pirkanmaalla 6,8 % ja kolmanneksi suurinta Ahvenanmaalla 6,8 %.

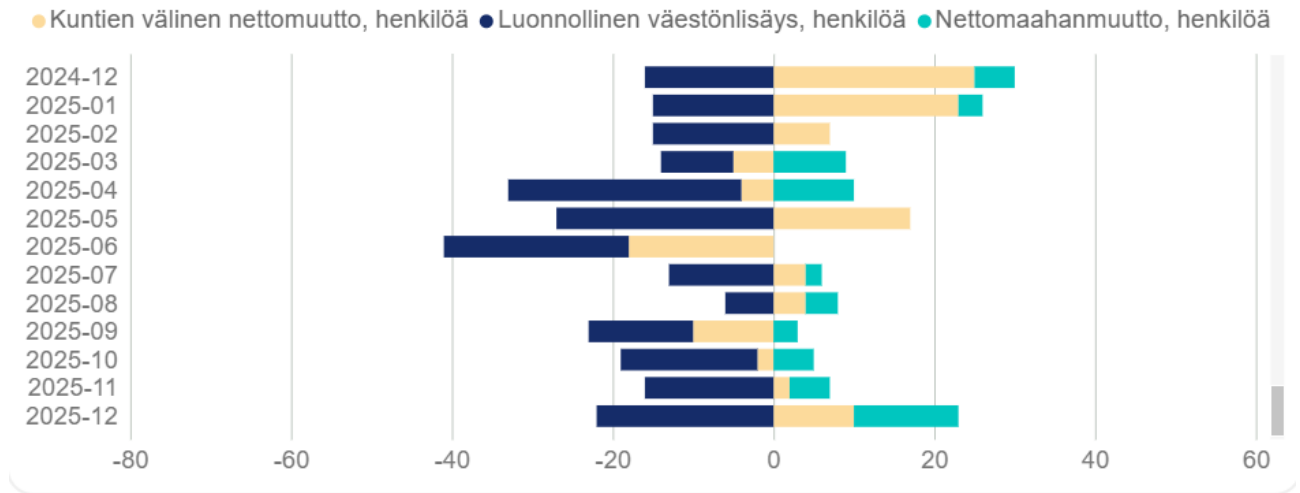
Kuntien välisestä ja kansainvälisestä nettomuutosta eli kokonaisnettomuutosta eniten muuttovoittoa saivat Uusimaa, 17 385 henkeä, Varsinais-Suomi 4 918 henkeä ja Pirkanmaa 4 585 henkeä. Suhteellisesti eniten muuttovoittoa kokonaisnettomuuton mukaan saivat niin ikään Varsinais-Suomi, 9,9 %, Uusimaa, 9,7 % ja Pirkanmaa, 8,4 %. Muuttotappiota kokonaisnettomuutosta koki puolestaan eniten Pohjois-Pohjanmaa (150 henkeä). Suhteellinen muuttotappio kokonaisnettomuutosta oli suurinta Keski-Pohjanmaalla, 0,6 %.

Määrällisesti suurin muuttotappio maakuntien välisessä muutossa oli Pohjois-Pohjanmaalla, 1 819 henkeä. Suhteellisesti suurin muuttotappio maakuntien välisessä muutossa oli Etelä-Karjalassa, 8,4 % väestöstä.

Heinolan väestön muutokset

Heinolan väkiluku vuoden 2025 lopussa oli tilastokeskuksen ennakkotilaston mukaan yhteensä 17 703 (-0,7 %). Luonnollinen väestön muutos oli negatiivinen (-126) lähes vuoden jokaisena kuukautena. Kuntien välinen nettomuutto oli positiivinen samoin nettomaahanmuutto. Vuonna 2025 syntyi kaupunkiin 76 uutta lasta.





Väestön muutos koko Päijät-Hämeessä oli negatiivinen koko maakunnassa Lahtea lukuun ottamatta. Suhteellisesti eniten väki väheni Hartolassa, Sysmässä ja Iitissä. Väestön korkea keski-ikä näkyy väestömuutoksen kehityksessä.

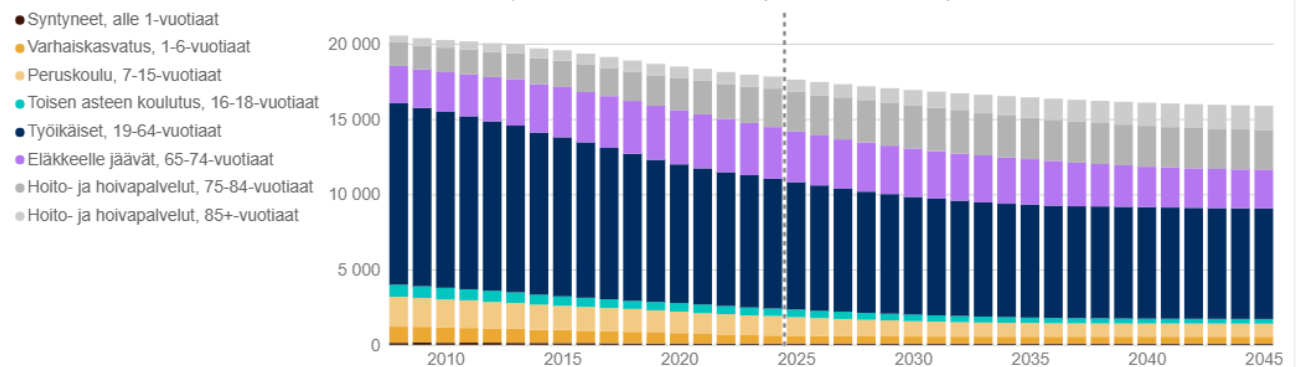
Päijät-Hämeen väestön keski-ikä ja väestömuutos kunnittain 2025

Kunta	Väestön keski-ikä	väestön muutos (%)
Sysmä	57,7	-2,0
Hartola	56,1	-3,1
Padasjoki	55,5	-0,6
Heinola	52,5	-0,7
Asikkala	50,7	-0,6
Iitti	49,8	-1,1
Kärkölä	49,2	-0,9
Orimattila	46,4	-0,5
Hollola	46,1	-0,4
Lahti	44,8	0,5

Tilastokeskuksen laatimaan väestöennusteen mukaan kaupungin väkiluku tulee vähenemään tulevana vuosikymmeninä. Tilastokeskuksen väestöennuste perustuu havaintoihin syntyvyyden, kuolevuuden ja muuttoliikkeen menneestä kehityksestä. Ennusteessa oletetaan, että syntyvyys pysyy nykyisellä tasolla ja kuolevuus jatkaa alenemistaan. Ennusteessa ei oteta huomioon taloudellisten, sosiaalisten tai muiden yhteiskunta- tai aluepoliittisten päätösten mahdollista vaikutusta tulevaan väestökehitykseen.

Ennusteen mukaan Heinolan väkiluku tulee olemaan noin 16 443 vuonna 2035 ja 15 884 vuonna 2045. Väestön ikärakenne muuttuu siten, että ikääntyneiden määrä kasvaa, kun taas työikäisten ja lasten määrä vähenee.

Väestö 2008-2024, väestöennuste 2025-2045 (Tilastokeskus 2024)



1.1.4 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

Toiminta ja strategian toteuttaminen

Valtuusto hyväksyi kesäkuussa 2023 muutosohjelman, jonka tavoitteena on uudistaa kokonaisvaltaisesti kaupungin toiminta- ja johtamismallia vastaamaan paremmin hyvinvointialueuudistuksen jälkeistä tilannetta. Ohjelman tavoitteena on ollut parantaa kaupungin taloudellista tasapainoa ja toiminnan tehokkuutta. Muutosohjelmassa asetettiin taloudelle ja toiminnalle tavoitteita niin lyhyellä kuin pitkällä aikavälillä.

Muutosohjelmaan liittyvä johtamisjärjestelmän muutos astui voimaan 1.1.2025. Uuden hallintosäännön myötä kaupungin valtuusto asetti uudet lautakunnat toimikaudelle 1.1–31.5.2025. Uuden hallintosäännön myötä elinvoimatoimiala ja sen toiminnasta vastannut lautakunta lakkasivat, kun toimintoja siirtyi uudelle kaupunkiympäristön palvelualueelle, hyvinvoinnin palvelualueelle ja yhteiset palvelut palvelualueelle. Hyvinvoinnin palvelualueelle syntyi uudistuksen yhteydessä kahden lautakunnan malli, kun kasvatus- ja opetuslautakunta sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunta perustettiin. Tekninen lautakunta muuttui uudistuksen yhteydessä kaupunkiympäristölautakunnaksi.

Muutosohjelman organisaatio-uudistuksen yhteydessä lisäksi ulkoistettiin kaupungin tilapalvelut uuden tytäryhtiön vastuulle ja laadittiin yhteistyösopimus vesilaitostoiminnan järjestämisestä yhdessä Lahti Aqua Oy:n kanssa. Kaupungin vesilaitoksen operointi siirtyi liikkeen luovutuksella Lahti Aqua Oy:lle 1.1.2025. Lisäksi muutosohjelmaan liittyen kaupunki liittyi

1.1.2025 osaksi Lahden Seudun Kehitys Oy Ladecin rahoittajasopimusta.

Pitkään valmisteluissa ollut TE24-uudistus astui voimaan vuoden 2025 alussa ja merkitsi sitä, että julkisten työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Aiemmat TE-toimiston palvelut päättyivät ja työllisyyspalvelut siirtyivät osaksi kuntien lakisääteisiä tehtäviä. Heinola liittyi Päijät-Hämeen työllisyysalueeseen, jossa vastuukuntana palveluiden järjestämisestä toimii Hollola. TE-uudistuksessa kaupungin rooli työllisyyden edistämisessä kasvoi, kun kunnalle tuli aiempaa suurempi taloudellinen vastuu työttömyyden kustannuksista.

Kuntavaalit pidettiin keväällä 2025. Heinolan kaupunginvaltuuston koko pieneni 43 → 37 valtuutettuun, mikä perustui jo aiemmin hyväksytyyn muutosohjelmaan. Pian kuntavaalien jälkeen aloitettiin strategiatyö uuden valtuuston kanssa. Työn on tarkoitus valmistua kevään 2026 aikana.

Keväällä 2025 solmittiin yhteistoimintasopimukset rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomais-toimintojen osalta. Rakennusvalvonnan osalta Heinolan kaupunki vastaa jatkossa Hartolan kunnan rakennusvalvontaan liittyvästä viranomais-toiminnasta. Ympäristönsuojelun osalta Heinolan kaupunki vastaa Hartolan ja Sysmän viranomaistoiminnasta. Yhteistoimintasopimusten myötä aloitti uusi seudullinen ympäristölautakunta sekä rakennusvalvontajaosto.



Strategian toteutuminen

Strategian toteutumisen arviointi toteutuu parhaiten talousarvion toiminnallisten tavoitteiden kautta.

Toiminta on ollut pääosin strategisten linjausten mukaista. Kaikkia mittareita ei kuitenkaan ole pystytty käyttämään toteutumisen seurannassa, ja osin mittareista onkin saatavilla tietoa vasta myöhemmin.

Hyvinvoinnin kasvu

- » Hyvinvointi lisääntyy (hyvinvointi-indeksi, HYTE-kerroin)
- » Toimiva arki (asukkaan hyvinvointikokemus -kysely)
- » Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola (CO₂-päästöt, kestävän kasvun indeksi)

Uudistuva työ ja asuminen

- » Muuttovoiton vahvistaminen (työikäisten nettomuutto)
- » Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä (työpaikkojen määrä, elinvoimaindeksi)
- » Monipaikkainen Heinola (yöpymiset, matkailun tulo- ja työllisyys selvitys, asukaskokemuskysely)

Vahva kaupunkiyhteisö

- » Laadukas päätöksenteko (valtuuston ja johtoryhmien päätöksenteon itsearviointi)
- » Osallisuuden vahvistaminen (asukaskokemuskysely)
- » Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen (työtyytyväisyys, esihenkilöarvioinnit)

Kestävä talous

- » Velkamäärän vähentäminen (konsernin velat ja vastuut per asukas)
- » Käyttötalouden tasapaino (vuosikate/investoinnit, toimintakate)
- » Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit (vipuvaikutus, investointilaskelmat)



Strategian toteutumisen väliarviointi-prosessi on toteutettu vuonna 2024. Vuonna 2025 strategian toteutumista on seurattu vuoden 2025 osavuositarkastuksissa toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen kautta ja myös strategiapäivitysprosessin osana.

Hyvinvointi-indeksi on yksi kolmesta strategian toteutumista kuvaavista indekseistä. Indeksistä koostuu 12 erillisestä, eri ikäisten asukkaiden hyvinvointia kuvaavasta indikaattorista. Vuonna 2024 indeksi oli 142,3 nousten edellisestä vuodesta. Vuoden 2025 indeksitietoa ei ole vielä saatavilla. Suurin positiivinen muutos vuonna 2024 nähtiin harrastemallin määrässä, kotihälytysten määrän vähenemisessä ja liikuntaneuvonnan kävijämäärissä. Yhteydenotot etsivä nuorisotyöhön ovat lisääntyneet, mikä toisaalta kertoo nuorten hädän lisääntymisestä, mutta toisaalta myös saavutettavuudesta.

Hyte-kerroin vuonna 2025 oli 21,5 euroa / asukas ja kasvoi vuodesta 2024 (20,1 €/ as) Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa eli HYTE-kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. Päijät-Hämeen maakunnan keskiarvo oli 20,2 €/ as ja koko maan 20,7 €/ as. Heinolan Hyte-kerroin oli maakunnan parhain.

Heinola on mukana hinkukuntien (hiilineutraalit kunnat verkosto) ja toteutti Kets-energiasäästötavoitteita (Kunta-alan energiatehokkuussopimus). Kets-sopimus päättyi vuonna 2025 ja uusi koko julkista sektoria koskeva JETS sopimus solmittiin vuoden 2025 aikana Kets-tavoitteet on Heinolassa saavutettu etuajassa ja hiilineutraalisuuden tavoitteissa on pysytty. Kestävän kasvun indeksilukuja ei ole saatu laskettua vuodelta 2025. Indeksien ja strategisten mittareiden seurantarjestelmiin tulee jatkossa kiinnittää huomiota.

Avoimien työpaikkojen määrä Heinolassa oli 16 työpaikkaa 12/2025 (28 v. 12/2024). Alueella työssäkäyvien lukumäärä (työpaikat) Heinolassa oli 6 076 vuonna 2023. Uudempaa tietoa ei ole saatavilla vaan tilasto päivittyy seuraavan kerran kesäkuussa 2026. Kuntien välinen nettomuutto oli positiivinen (+28) kuten myös nettomaahanmuutto (+54) vuonna 2025. Vuoden 2025 nettomuuttotietoja ikäryhmittäin ei ole vielä saatavilla. Vuonna 2024 oli kuntien välinen nettomuutto 20–64-vuotiaiden osalta +37

Matkailun tulo- ja työllisyyselvytys on julkaistu vuonna 2024 ja sen mukaan matkailuelinkeinojen osuus kaikkien toimialojen liikevaihdosta 4,06 % ja osuus kaikkien toimialojen henkilötyövuosista 6,80 %. Välitön matkailutulo on ollut 53 milj. euroa. Tietoa vuoden 2025 osalta ei ole tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä saatavilla. Elinkeinoindeksin laskenta on osoittautunut haasteelliseksi eikä arvoja ole käytettävissä.

Henkilöstön tyytyväisyyttä koskeva tavoite on kehittynyt myönteisesti, muutoksista huolimatta. Työhyvinvointikyselyyn vastasi 66,6 % (53,2 % v. 2024) eli vastauksia saatiin aikaisempaa enemmän. Työhyvinvointikyselyn tulokset ovat linjassa verrokkikuntiin ja kautta linjan edellisvuoden arvioita hieman paremmat. Kyselyn tulokset Heinolassa paranivat tai pysyivät samana, joten työhyvinvoinnin osalta on tehty oikeita toimenpiteitä. Työhyvinvointikyselyn tuloksista on raportoitu henkilöstökertomuksessa.

Talouden osalta velkamäärä kasvoi vuonna 2025 ja oli vuoden 2025 lopussa yhteensä 115,7 milj. euroa (6 536 euroa/asukas). Konsernin lainakanta vuoden lopussa oli 123,7 milj. euroa ja kasvoi vuoden takaisesta 6,5 milj. euroa. Konsernin velat ja vastuut/asukas kasvoi edellistä vuodesta ollen vuoden lopussa 7 197 euroa/asukas kun se edellisenä vuonna oli 6 823 eur/asukas.



Toimintakate heikkeni vuonna 2025 n. 3,7 prosenttia. Vuosikate riitti kattamaan investoinnit vuonna 2025.

Asukaskyselyä ei toteutettu vakituksille asukkaille vuonna 2025. Sen sijaan toteutettiin kysely vapaa-ajan asukkaille, jonka mukaan vastanneista 84% kokee Heinolan huomioivan vapaa-ajan asukkaat hyvin.

Tilatehokkuuden tehostamiseksi kiinteistöistä tehtiin myyntipäätöksiä.

Vahva kaupunkiyhteisö -päämäärän osalta arvioinnissa todettiin, että työhyvinvointikyselyn perusteella voidaan todeta, että työhyvinvointi ja lähiesihenkilötyö on parantunut edellisiin vuosiin nähden. Työn

palkitsevuus nousut ja 85 % vastaajista suosittelee kaupunkia työnantajana. Osallisuutta on vahvistettu mm. kaupunkisuunnittelun järjestämällä kylätilaisuuksilla ja osallistuvan budjetoinnin avulla.

Kestävän talouden osalta tavoitteet ovat osin toteutuneet. Konsernin velat ja vastuut kasvoivat käytännössä Terveysaseman kaupan purun myötä. Toimintakate heikkeni TE-uudistuksen myötä, mutta vuosikate säilyi vahvana ja riitti kattamaan nettoinvestoinnit. Vipuvaikutuksesta ja investointilaskelmista ei ole saatavilla tietoa, joten tavoitetta kasvua tukevien tulevaisuusinvestointien osalta ei ole voitu arvioida osana strategian toteutumista.



Toiminta vuonna 2025

Vuosi 2025 on ollut monien muutosten vuosi. Merkittävin koko henkilöstöä koskeva muutos oli, kun uusi muutosohjelman mukainen organisaatio aloitti toimintansa vuoden alusta. Toimialojen määrä väheni ja uudet palvelualueet aloittivat toimintansa. Vesilaitostoiminta siirtyi Lahti Aqua Oy:lle ja tilapalvelujen toiminta ulkoistettiin uuteen konserniyhtiöön Heinolan Tilapalvelut Oy:lle. Vuoden 2025 alusta astui voimaan myös TE24-uudistus laajentaen kaupungin rahoitusvastuuta työllisyyden hoidon kustannuksista.

Organisaatiouudistuksen johdosta yhteisten palveluiden tehtäväkokonaisuus laajeni, kun toimintaan siirrettiin elinkeino- ja yrityspalvelut, asiakaspalvelupiste sekä tapahtumayksikön toiminta. Lisäksi markkinointiin liittyviä tehtäviä on keskitetty. Ladecin rahoittajasopimukseen liittyminen on tarkoittanut elinkeinopalveluissa osin uudenlaista tapaa toimia.

Muutosohjelman toimeenpanon lisäksi vuonna 2025 kuntavaalit toteutettiin onnistuneesti. Myös valtuustokauden vaihtuminen on sujunut jouhevasti. Uuden valtuustokauden alkuun valmisteltiin ja toteutettiin varsin mittava perehdytyskoulutus ja uuden 37-jäsenisen valtuuston toiminta on käynnistynyt hyvässä hengessä. Osana uuden valtuuston työn käynnistymistä lähdettiin myös valmistelemaan strategiapäivitystä. Prosessi on edennyt syksyn 2025 aikana ja strategiapäivitys on valtuuston käsittelyssä keväällä 2026.

Omistajaohjausta on toteutettu aiempaa enemmän Heinolan Tilapalvelut Oy:n perustamisen johdosta ja vuoropuhelua tiivistetty myös yrittäjäjärjestön sekä Ladecin kanssa.

Vuoden 2025 aikana on yhteisissä palveluissa panostettu toiminnan ja prosessien kehittämiseen mm. osaamisen johtamisen toimintamallin käyttöönotto vuoden 2026 alusta.

Palvelualueella on lisäksi edistetty työkykyjohtamista, kehitetty hankekoordinointia, panostettu tietoturvaan ja päivitetty digitiekartta vuosille 2026-2028. Lisäksi on edistetty tiedolla johtamista mm. valmistelemalla tiedolla johtamisen tiekarttaa ja ottamalla käyttöön Kuntamaiseman johdon työpöytäraportointi.

Hyvinvoinnin palvelualueella muutosohjelman jatkona kevään 2025 aikana valmisteltiin hyvinvoinnin ja työllisyyden vastualueen toimintojen siirtäminen palvelualueen muille vastuualueille. Muutos toteutettiin vuoden vaihteessa 2025–2026. Tämän muutoksen avulla varhaiskasvatuksen lapsiperhetoimintaa vahvistettiin, nuorten matalan kynnyksen ohjaamopalvelu siirrettiin virikkeellisen elämän vastuualueelle, jossa ohjaamotoiminta täydentää nuorisopalveluiden toimintaa. Samoin työllisyyskoordinaattorin tehtävät ja työpaja Torpan toiminta siirrettiin virikkeellisen elämän vastuualueelle. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (hyte-työ) ja maahanmuuton koordinointi siirrettiin palvelualuejohtajan vastuualueelle. Muutosten avulla selkeytettiin palveluja ja varmistettiin, ettei samoja palveluja toteuteta erillään toisistaan eri vastuualueilla.

Perusopetuslain muutosten edellyttämä oppimisen tuen uudistus vaikutti sekä varhaiskasvatuksen vastuulla olevaan esiopetukseen että perusopetukseen. Oppimisen tuen uudistuksen valmistelu aloitettiin vuoden 2024 puolella ja se jatkui syyslukukauden 2025 alkuun, jolloin oppimisen tuen uudistuksen edellyttämien uusien toimintamallien käyttöönotto käynnistyi. Muita merkittäviä muutoksia perusopetuksessa oli oppilaiden mobiililaitteiden käytön rajoittaminen koulupäivien aikana ja Kirkkis-talon käyttöönoton valmistelu kevättä 2026 varten.



Liikuntapalveluissa heinolalaisten harrasteseteli käyttöön otettiin vuoden 2025 aikana. Vuoden 2025 alkupuoliskolla käynnistynyt nuorten matalan kynnyksen ohjaamotoiminta täydentää nuorisopalveluita ja ohjaamon yhteyteen avattiin myös Kelan etäasiointipiste. Vuoden 2025 alusta aloitti myös Päijät-Hämeen työllisyysalue toimintansa ja Heinolassa avatussa aluetoimistossa työvoimaviranomainen alkoi palvella heinolalaisia omassa kaupungissa. Työvoimaviranomaisen, kaupungin työllisyyskoordinaattorin ja työpaja Torpan yhteistyötä on tehostettu pitkin vuotta, mikä on keskeistä Heinolan vaikeassa työttömyystilanteessa.

Kaupunkiympäristön palvelualueen toiminnassa keskeisiä teemoja vuonna 2025 olivat palveluverkkoinvestointien eteneminen, palvelutuotannon järjestämisen muutokset sekä energiatehokkuuden ja infrastruktuurin suunnitelmallisen ylläpidon kehittäminen. Kirkonkylän uuden Kirkkis-koulun rakentaminen eteni suunnitellusti osana palveluverkkopäätösten toteuttamista.

Infraomaisuuden hallintaa kehitettiin parantamalla investointien suunnitelmallisuutta ja priorisointia erityisesti katu- ja vesihuoltoverkossa. Kävelyn ja pyöräilyn olosuhteita sekä esteettömyyttä kehitettiin osana kaupungin hyvinvointi- ja ilmastotavoitteita. Energiankäytön seuranta ja toimenpiteiden kohdentamista vahvistettiin, ja KETS-tavoitteiden mukainen eteneminen jatkui.

Kiinteistöomaisuuden hallintaa tehostettiin ja kiinteistöjen myyntiä jatkettiin. Tilakeskuksen rooli kiinteistöomaisuuden omistajatahona vahvistui, ja kiinteistöjen ylläpito ja rakennuttaminen toteutettiin sopimus pohjaisesti Heinolan Tilapalvelut Oy:n toimesta. Vesihuollon operoinnin siirtyminen Lahti Aqua Oy:lle edellytti palvelujen ja toimintatapojen uudelleenjärjestelyjä, ja saneerausten kohdentamista tarkennettiin verkoston kunto- ja riskitietojen perusteella.

Lupa- ja valvontapalveluissa sähköistä asiointia kehitettiin ja tietojärjestelmien ajantasaisuutta parannettiin. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun rekistereiden ajantasaisuutta parannettiin ja keskeneräisten lupien selvitystyötä jatkettiin; asiakkaille lähetettiin selvityspyyntöjä noin 160 kappaletta ja selvitettyjä lupia saatiin päätökseen noin 30 kappaletta. Valvontasuunnitelman mukaisia tarkastuksia toteutettiin 21 kappaletta, mikä vastasi noin 70 prosenttia suunnitellusta. Rakentamislupien käsittelyaika pysyi tavoitteen mukaisena (noin kolme viikkoa, kun tarvittavat asiakirjat olivat toimitettu). Ympäristölupia ei myönnetty vuoden aikana, minkä vuoksi uusien ympäristölupien käsittelyaikamittaria ei voitu seurata. Seudullisen yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan valmistelu eteni suunnitellusti, ja yhteinen toiminta käynnistyy 1.1.2026.



Hanketoiminta vuonna 2025

Vuonna 2025 Heinolan kaupungissa toteutettiin 50 hanketta sekä neljä jatkuvaluonteista avustusta. Käynnissä olevien hankkeiden useammalle vuodelle jakautuva kokonaisrahoitus oli 3,9 miljoonaa euroa, josta 83 prosenttia oli ulkopuolista rahoitusta. Avustuksille myönnettiin yhteensä 0,26 miljoonaa euroa.

Hanketoiminnan kautta saatava rahoitus kasvoi vuoden 2025 aikana merkittävästi: hankkeiden määrä kasvoi kolmanneksella ja hankkeisiin saatu kokonaisrahoitus lisääntyi 1,4 miljoonalla eurolla. Hanketoiminnan tarkoituksena on tuoda välineitä kaupungin kehittämiseen, minkä vuoksi hankkeiden volyymiä kasvatetaan ja käytännön menettelyjä kehitetään. Kaikilla palvelualueilla laadittiin uusia hankehakemuksia, ja osallistuminen yhteishankkeisiin jatkui aktiivisesti. Hanke-rahoituksesta kolmannes kohdistui kaupunkiympäristölautakunnan alaiseen toimintaan. Kaupunginhallituksen, opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan alaiseen toimintaan kohdistui kuhunkin noin neljänneksen osuus hankerahoituksesta.

Vuoden 2025 aikana hankkeiden ja avustusten kautta rahoitettiin yhteensä 30 henkilötyövuoden työpanos, joka koostui 135 eri henkilön palkkakustannuksista. Hankkeilla palkattujen henkilöiden

määrä kasvoi kuitenkin maltillisemmin kuin hankkeiden kokonaisrahoitus, mikä selittyy rakentamishankkeiden kasvulla. Näissä hankkeissa rahoitusta käytetään palkkakulujen lisäksi ostopalveluihin, rakennusmateriaaleihin ja tarvikehankintoihin. Tällaisia hankkeita olivat muun muassa Helmi III -hankkeen perinnetoimintatilojen perustaminen ja hoito, Ojakadun hulevesiä ja kosteikkoja koskevat rakennelmat, virkistysreittien kunnostaminen sekä Lyseonmäen koulunpihan kunnostaminen.

Hankkeilla pyritään tukemaan muun muassa elinvoimaa ja työllisyyttä, kehittämään matkailualaa sekä parantamaan alueen yritysten ja kaupungin rakennusten energiatehokkuutta. Rahoituksella edistetään myös lasten ja nuorten hyvinvointia tukemalla lukemista, liikkuamista, vuorovaikutusta ja harrastuksiin osallistumista. Hankerahoitus on mahdollistanut useita lapsiin ja nuoriin kohdistuvia toimia, kuten KouluPT-toiminnan heikosti liikkuvien lasten ja nuorten tukemiseksi, lukemisen ja medialukutaidon edistämiseen keskittyneet hankkeet sekä nuorten vuoro -kokemustarinaratyökentelyn, joka vahvistaa nuorten osallisuutta ja tarjoaa välineitä nuorten arjen ilmiöiden ymmärtämiseen. Jatkuvilla avustuksilla rahoitetaan nuorten työpaikan ja lintuhoitolan toimintaa. Ulkopuolista rahoitusta käytetään myös maakunnallisissa tiedolla johtamisen ja kaavatietojen tiedonhallinnan kehittämishankkeissa.





Talous

Toimintatuottoja kertyi vuonna 2025 yhteensä 16,1 milj. euroa ja kasvoivat edellisestä vuodesta 9,7 % eli n. 1,4 milj. euroa. Myyntituotot kasvoivat 20,7 % yhteistoiminnan laajentumisen ja hintojen korotusten myötä. Maksutuotot ja sekä tuet ja avustukset vähenivät edellisestä vuodelta. Muihin toimintatuottoihin kirjattuja myyntivoittoja kertyi 0,5 milj. euroa aiempaa vuotta enemmän.

Omajohtoinen rakentaminen ja sitä kautta valmistus omaan käyttöön väheni ulkoistusten myötä.

Toimintakulut vuonna 2025 olivat 58,6 milj. euroa ja kasvoivat edelliseen vuoteen nähden 2,4 % eli 1,4 milj. euroa. Kasvu on erittäin maltillinen, sillä TE-uudistukseen liittyvä viranomais-toiminnan järjestämismäärä siirtyi kunnille ja saman aikaisesti kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta laajeni. Työllisyydenhoidon kustannukset kasvoivatkin tästä syystä 3,1 milj. eurosta 6,1 milj. euroon.

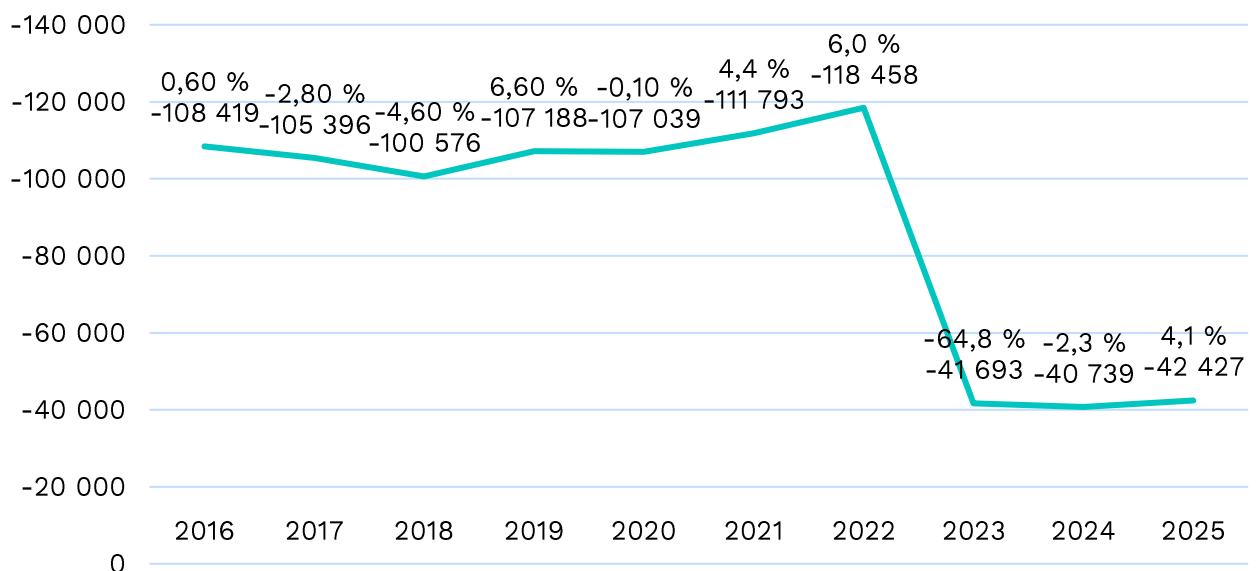
Henkilöstömenot vähenivät -5,8 %. Henkilöstömenojen vähentyminen on toimintojen ulkoistusten seurausta. Vesilaitoksen ja tilapalvelujen henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksena Heinolan Tilapalvelu Oy:lle ja Lahti Aqua Oy:lle.

Toimintojen ulkoistus näkyy myös muissa tuloslaskelman kuluerissä. Palvelujen ostot kasvoivat 37,6 %. Palvelujen ostojen kasvua selittää niin ulkoistukset, mutta myös työllisyydenhoidon viranomaistoimintaan liittyvät yhteistoimintaosuudet Hollolan isäntäkunnalle.

Aine- ja tarvikehankinnat vähenivät kokonaisuutena lähes -32 %. Avustusmenot kasvoivat 38,4 %. Kunnan rahoitusvastuu työttömyyden hoidosta kasvoi 1,8 milj. eurosta lähes 3,0 milj. euroon.

Toimintakate heikkeni 4,1 % (1,7 milj. euroa) edelliseen vuoteen nähden. TE-uudistuksen kustannuksiin saatu rahoitus näkyy tuloslaskelman valtionosuuksissa.

Toimintakatteen kehitys 2016–2025



Verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) kasvoi 0,89 milj. euroa eli 1,7 %. Verotulojen osalta kertymä oli lähes sama kuin edellisenä vuonna.

Valtionosuudet kasvoivat 0,94 milj. euroa eli 10,1 %. TE-uudistuksessa työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämistä vastuu siirtyi valtiolta kunnille. Kaupungin valtionosuuksia lisättiin muutoksen seurauksena 2,6 milj. euroa, nettomääräisesti valtionosuudet kuitenkin kasvoivat vain 0,9 milj. euroa. Heikkenemisen taustalla on HVA uudistukseen liittyvät sote-erät, väestörakenne ja verotulomenetysten korvausten pienentyminen.

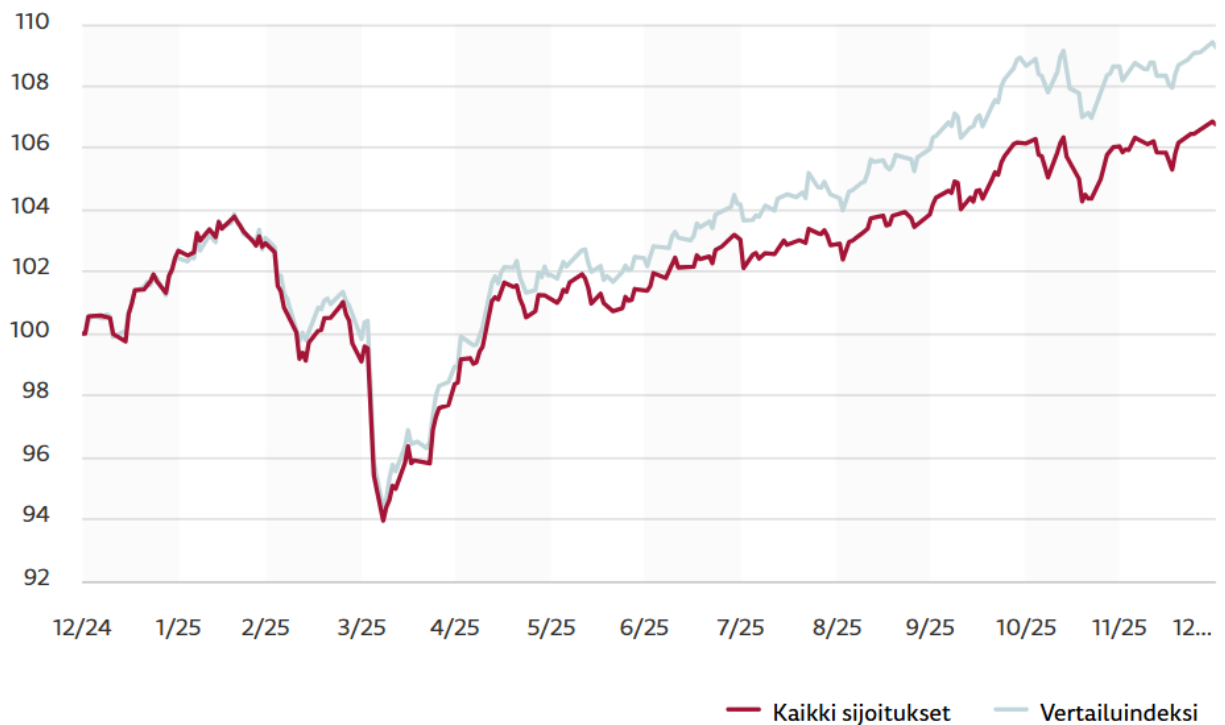
Valtionosuuksien merkittävä vähentyminen aiheutuu pääosin sotesiirtolaskelmien jälkikäteistarkistuksesta. Heinolan kaupunki haki oikaisua vuoden 2024, 2025 ja 2026 valtionosuuspäätöksiin Päijät-Hämeen muiden kuntien tavoin.

Päijät-Hämeen kuntien valtionosuuksissa on otettu huomioon hyvinvointialueen tekemä palkkaharmonisointi ratkaisu valtionosuuksia vähentävänä tekijänä. Kaupunki on katsonut, että hyvinvointialueen liikkeenluovutuksen jälkeen sopiman palkkaharmonisoinnin kustannukset eivät kuulu kaupungin kustannettaviksi. Oikaisun käsittely hallinto-oikeudessa on tilinpäätöshetkellä edelleen kesken.

Sijoitusten tuotto jatkui vahvana vuonna 2025. Sijoitusten tuottoarviota nostettiin vuoden aikana 3,0 milj. eurosta 6,0 milj. euroon. Vuonna 2025 sijoitusten tuotto oli 6,8 % (9,8 % v. 2024), mikä euromääräisesti vastasi 8,1 milj. euroa. Tulosvaikutus sijoitusten osalta oli 7,7 milj. euroa vuonna 2025. Vuonna 2024 salkun euromääräinen tuotto oli hieman enemmän eli noin 10,6 milj. euroa ja tulosvaikutus sijoitusten osalta oli n. 7,5 milj. euroa.

Sijoitussalkun tuottokehitys vuonna 2025

Tuottokehitys



Vuoden 2025 aikana kaupungin salkku tuotti 6,8 %, vertailuindeksin tuottaessaan 9,3 %. Euromääräisesti tuotto vastasi noin 8,1 miljoonaa euroa, ja salkun markkina-arvo oli vuoden lopussa 127,8 miljoonaa euroa.

Osakesijoitukset tuottivat 10,8 %, ja parhaimmasta tuotosta vastasivat kotimaiset osakkeet 19,1 % tuotollaan. Kotimaisten osakkeiden tuotto jäi kuitenkin merkittävästi Helsingin pörssin yleistuottoindeksistä, jonka tuotoksi muodostui 35,3 %. Syynä tähän on, että merkittävä osa varoista on allokoitu pienyhtiörahastoihin, joihin viime vuoden kova nousu ei tarttunut samalla tavalla kuin suuriin yhtiöihin.

Kehittyvien markkinoiden osakesijoitukset tuottivat 16,2 % ja eurooppalaiset osakkeet 14,9 %. Globaalit (8,0 %) ja etenkin pohjoisamerikkalaiset (3,3 %) osakkeet tuottivat maltillisemmin, ja taalan heikentyminen suhteessa euroon (2025: -11,5 %) oli suurin yksittäinen kontribuuttori sille, että 2025 oli kyseisillä markkinoilla eurosijoittajan näkökulmasta haastava.

Investoinnit

Investointihankkeita toteutettiin vuonna 2025 yhteensä 14,8 milj. euroa. Investointimenoon sisältyy terveysaseman kaupan purusta aiheutunut omaisuuden siirtyminen takaisin kaupungille. Ilman tätä siirtoa investoinnit olivat 8,0 milj. euroa. Investoinnit painoutuivat pääosin infrainvestointeihin (6,5 milj. euroa). Varsinaisia kiinteistöinvestointeja toteutettiin 1,2 milj. euron arvosta ja irtaimen investointeja toteutettiin 0,4 milj. euron arvosta.

Kiinteistöinvestointien lisäksi Kirkkiksen koulun rakentaminen alkoi syksyllä 2024 ja jatkui koko vuoden 2025. Rakennus luovutettiin kaupungille alkuvuodesta 2026. Kirkkiksen koulun rakentaminen on toteutettu leasingrahoituksella.

Korkosijoitukset tuottivat 3,3 %. Pitkissä koroissa korkeamman riskin korot tuottivat paremmin, HY-lainojen tuotettuaan 5,7 % ja EMD-lainat 4,2 %. IG-lainat tuottivat 3,7 % ja valtionlainat olivat kaikista maltillisimmin tuottavia 0,6 % tuoton kera.

Vaihtoehtoisten sijoitusten tulos oli lievästi mollivoittoinen (-0,0 %). Tämä johtui kiinteistöinvestointien jatkuvista haasteista, jotka konkretisoituivat -4,1 % tappion muodossa 2025. Muut vaihtoehtoiset sijoitukset vastaavasti tuottivat 1,7 %.

Varainhoitajien keskuudessa ei ollut havaittavissa suuria eroja, kun SEB:n salkku tuotti 7,1 % ja Evli 6,6 %. SEB:n läpi vuoden aavistuksen korkeampi allokaatio osakkeisiin (osakepainon toteutunut vaihteluväli 50,3 % – 61,3 %) auttoi SEB:n salkkua tuottamaan noin puolen prosenttiyksikön verran paremmin kuin Evlin (osakepainon toteutunut vaihteluväli: 42,8 % – 53,6 %).

Infrainvestoinneista merkittävimmät kohteet olivat Prisman kiertoliittymän rakentaminen (1,6 milj. euroa) sekä Marjatien (0,5 milj. euroa) ja Kaivokadun saneeraukset (0,4 milj. euroa), jotka jatkuivat aiemmalta vuodelta.

Vesilaitoksen investoinneista merkittävimmät kohteet olivat Villenkadun vesihuoltosaneeraus (0,3 milj. euroa), Prisman kiertoliittymään liittyvät vesihuollon työt (0,3 milj. euroa), ja Urheilupuiston tien viettoviemäri (0,29 milj. euroa).

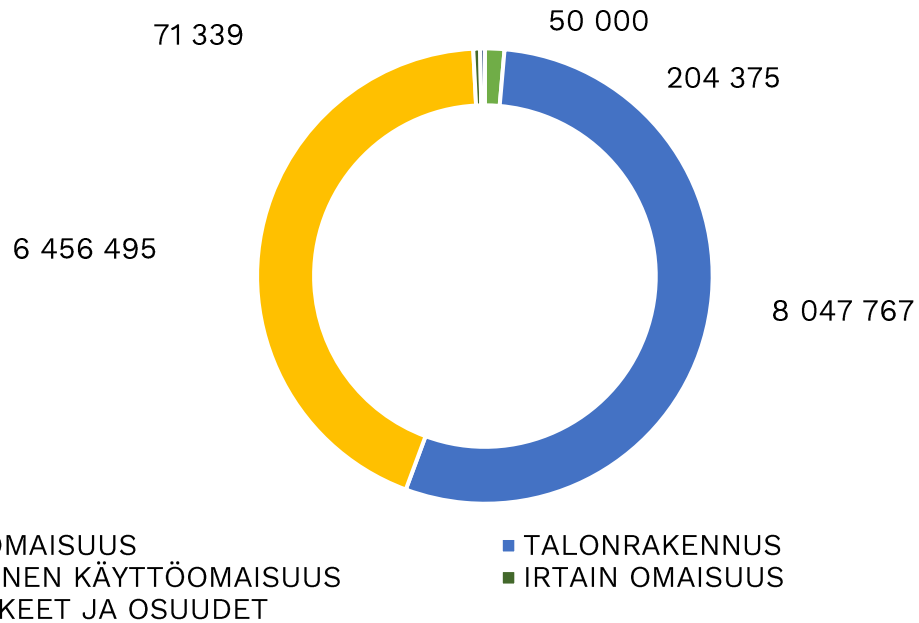
Kiinteistöinvestoinneista euromääräisesti merkittävimmät olivat terveysaseman hankinta (6,8 milj. euroa) Lyseonmäen koulun lähiliikuntapaikka (0,3 milj. euroa), sekä taidemuseon peruskorjaus (0,4 milj. euroa)



Irtaimen investoinneista merkittävimmät olivat sähköinen arkistointi 29 t euroa, pohjakartta/ortokuvat 19 t euroa sekä

Rakennusvalvonnan sähköinen asiointi 19 t euroa.

INVESTOINTIMENOJEN TOTEUMA 2025

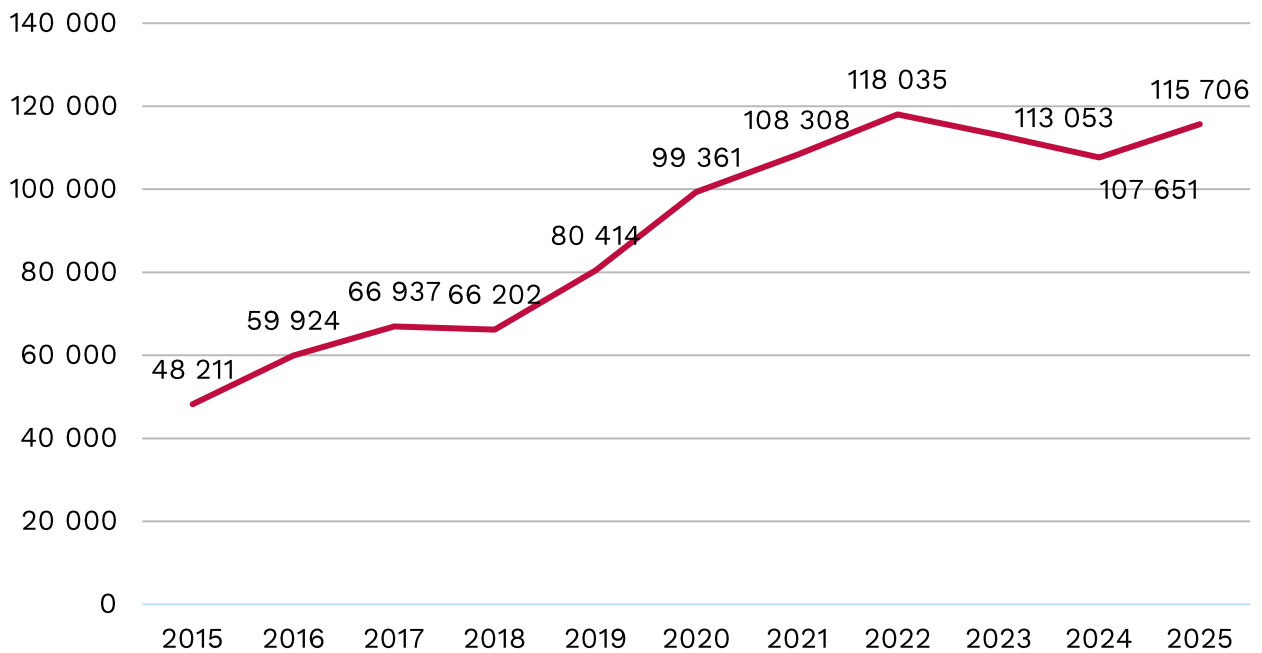


Vuonna 2025 pitkäaikaista lainaa nostettiin 18,1 milj. euroa ja lyhytaikaista lainaa 5,7 milj. euroa. Pitkäaikaiset lainat lyhenivät 15,7 milj. euroa. Lainakanta näin

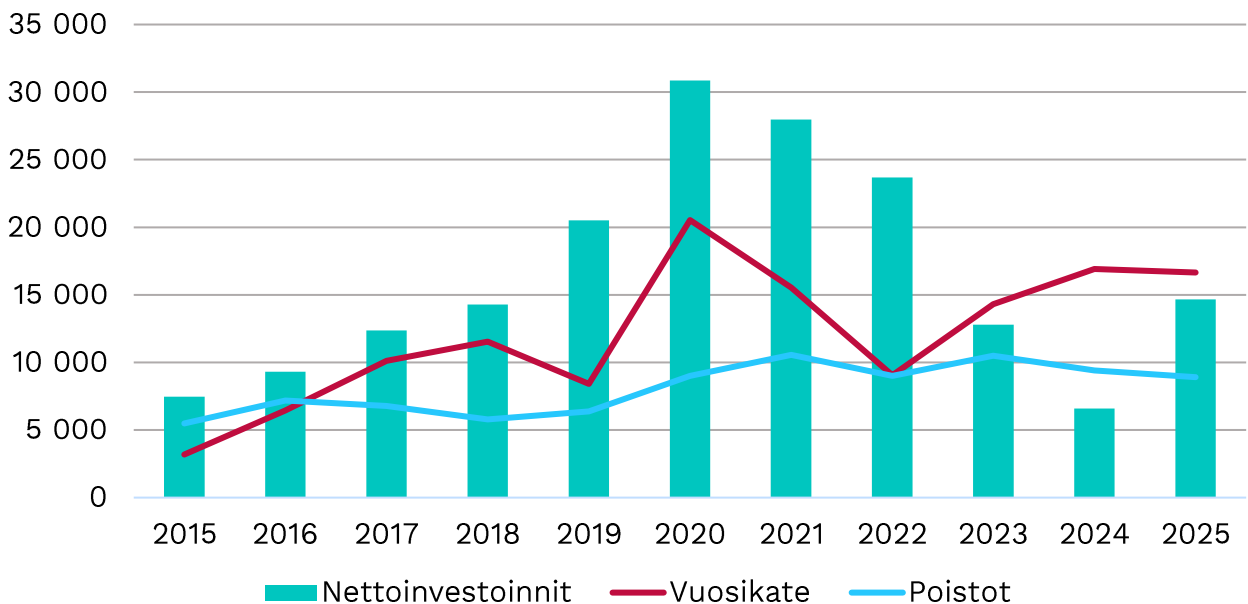
ollen kasvoi edellisestä vuodesta 8,1 milj. euroa ja oli vuoden 2025 lopussa yhteensä 115,7 milj. euroa (6 536 eur/asukas). Korkomenot laskivat edelliseen vuoteen verrattuna -11,5 % yleisen korkotason laskun johdosta.



Lainakanta 2015–2025



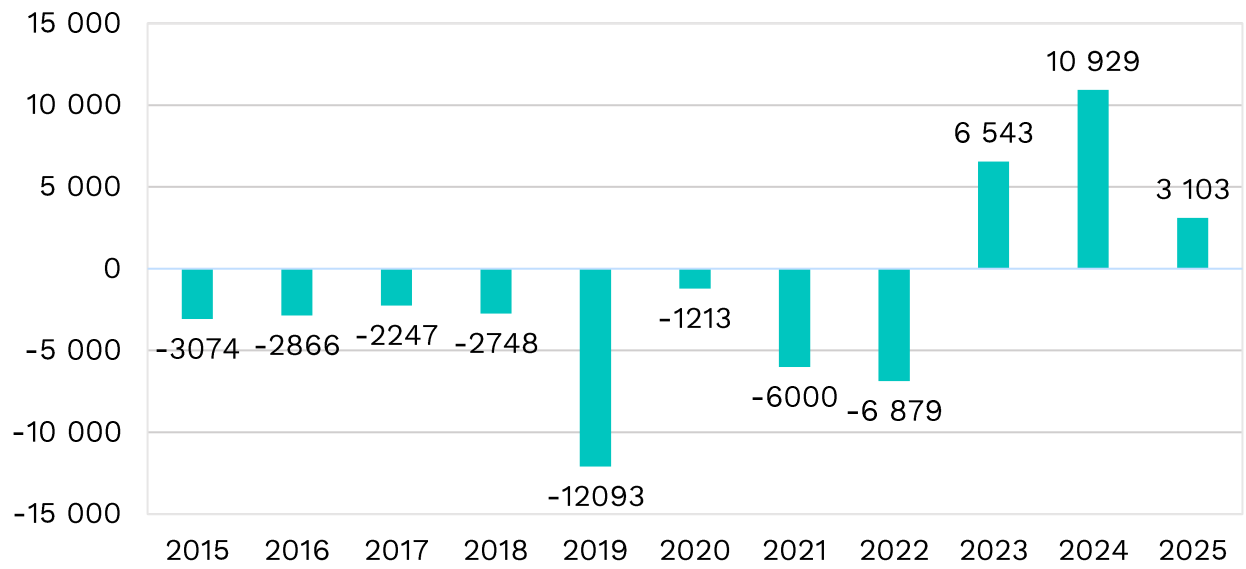
Tulorahoituksen riittävyys



Toiminnan ja investointien rahavirta oli 3,1 milj. euroa positiivinen. Investointien tulorahoitus-% oli 113,5 % eli vuosikate riitti kattamaan nettoinvestoinnit. Käyttöomaisuuden myyntituottoja

kirjattiin 1,7 milj. euroa, mikä vahvisti investointien rahavirtaa. Nettoinvestoinnit (investoinnit ja rahoitusosuudet) vuonna 2025 olivat 14,4 milj. euroa.



Toiminnan ja investointien rahavirta

1.1.5 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Vuoden 2025 tilinpäätöksen tulos on 7,5 milj. euroa positiivinen. Vahvan tuloksen taustalla näkyy muutosohjelman toimenpiteet: taksojen korotukset sekä palvelualueille asetetut taloudelliset tavoitteet. Toimintakulujen kasvu oli maltillinen ja toimintatuotot kasvoivat. Toimintakate kuitenkin heikkeni TE-uudistuksen myötä. Toimintakate heikkeni kuitenkin enemmän kuin verorahoitus kasvoi. Valtionosuudet eivät riittäneet kattamaan muutosta ja verotulojen kasvu jäi käytännössä nolnaan verotulojen rytmihäiriön vuoksi.

Yleinen talouden tilanne ja verotulojen heikkeneminen, kasvanut työttömyys ja työllisyyden hoidon kustannukset haastavat taloutta vuonna 2026. Vuoden 2026 talousarvio hyväksyttiin -1,4 milj. euroa alijäämäisenä. Vuoden 2026 ensimmäiset veroennusteet painavat veroennustetta kuluvalle vuodelle reilusti alaspäin. Verorahoituksen arvioidaan heikkenevän 2,9 milj. euroa budjetoidusta kasvattaen alijäämäennusteen peräti -4,0 milj. euroon. Vuoden 2025 tilinpäätös on kuitenkin positiivinen ja lisää taloudellista puskuria. Taseessa on kertynyttä ylijäämää n. 39 milj. euroa ja n. 14 milj. euroa investointivarauksia tulevien vuosien investointeihin. Hallitusohjelmaan kirjattu valtionosuusuudistus ei toteudu tällä vaalikaudella. Vaikka valtionosuuksien osuus koko kaupungin verorahoituksesta on enää alle viidennes, olisi uudistus heikentänyt kaupungin valtionosuuksia entisestään. Uudistuksen lykkääntyminen antaa hieman lisää aikaa

sopeutua muutokseen, mutta ei poista tulojen ja menojen rakenteellista epäsuhdetta, mikä hyvinvointi-alueuudistuksen jälkeen kaupunkiin syntyi. Tasapainoon tähtäävää muutosohjelmaa on toteutettu vuodesta 2024 lähtien. Vuonna 2024 asetettiin tavoitteita vuoteen 2026 asti. Tasapainottamistoimenpiteitä tarvitaan kuitenkin lisää tuleville vuosille. Uutta talouden vahvistamiseen tähtäävää muutosohjelmaa on aloitettu jo valmistelemaan ja työ on tarkoitus saada päätöksentekoon kesäkuussa 2026.

Hankintalakiuudistus näyttäisi kuitenkin etenevän, mikä tarkoittaa muutosta kaupungin inhouse-ostoihin. Kaupunki on juuri 2024 vuoden alusta ulkoistanut talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut Provincia Oy:lle ja uudet järjestelmät saatu käyttöön. Tavoitteena muutokselle on ollut kustannustehokkaat palvelut ja seudullinen yhteiskehittäminen ko. palveluiden osalta. Hankintalain mahdollinen muutos tulisi tarkoittamaan näiden palvelujen uudelleen järjestelyä ja luonnollisesti myös muutoskustannuksia.

Uusi valtuusto aloitti toimintansa kesällä 2025 ja kaupungin strategia on parhaillaan päivityksessä. Kaupungin arvot: välittäminen, uudistuminen, tuloksellisuus tulevat näkymään edelleen myös uudessa strategissa, jossa toiminnan päämäärien kivijalkana tulee olemaan kestävä talous.



1.1.6 Kaupungin henkilöstö

Henkilöstön kokonaismäärä tilanteessa 31.12.2025 oli 590 henkilöä ja vuonna 2024 vastaava luku oli 632. Henkilötyövuosina tarkasteltuna laskua edelliseen vuoteen oli 63 htv. Henkilötyövuosien määrä vuonna 2025 oli 563 htv ja vuonna 2024 se oli 626 htv. Vähennykseen osataan vaikuttaa vuoden 2025 alusta toteutettu vesihuoltolaitoksen ja tilapalveluiden henkilöstön liikkeen luovutus. Vuoden 2025 alusta siirryttiin viidestä toimialasta kolmeen palvelualueeseen, mikä vaikutti henkilöstön sijoittumiseen eri palvelualueille.

Heinolan kaupungin henkilöstön keski-ikä on kuntapuolen keskiarvoa korkeampaa. Koko henkilöstön keski-ikä oli tarkasteluhetkellä 49,2 vuotta, kun kunta-alalla keski-ikä on viimeisimmän tiedon mukaan 46,2 vuotta. Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli korkein tekniikka toimialalla ollen 51,8 vuotta. Työkykyjohtamisen kehittämiseen on panostettu koulutuksilla, uusimalla ohjeistuksilla, tarkentamalla vastuita, työterveysyhteistyöllä.

1.1.7 Ympäristöasiat

Kaupunkiympäristön palvelualue edistää kaupungin ympäristötavoitteita tuemalla kestävästä kehityksestä, energiatehokkuutta ja luonnonvarojen hallintaa yhdyskuntatekniikan eri osa-alueilla. Vuonna 2025 keskeisiä painopisteitä olivat esteettömyyden parantaminen, hulevesien hallinta, uusiutuvan energian edistäminen sekä hiilineutraalisuuden kehittäminen.

Esteettömyys

Esteettömyys parani useissa kohteissa. Taidemuseon esteettömyys koheni vuonna 2025 valmistuneen remontin myötä. Rakenteilla olevassa Kirkkis-talossa esteettömyys on huomioitu rampipiratkaisuilla, automaattiovilla ja selkeillä opasteilla. Lisäksi Kaivokadun ja Marjatien kolmannen vaiheen katuinves-

ja Kevan työkykyjohtamisen hankkeen toimenpiteiden kautta.

Sairauspoissaolojen määrä laski edellisestä vuodesta hieman ollen 17,3 pvä/htv (vuonna 2024 oli 17,8 pvä/htv) ja palkallisia ja palkattomia sairauspoissaolopäiviä kertyi vuonna 2025 yhteensä 9.741 kalenteripäivää. Koko kunta-alaa kuvaava tuorein saatavissa oleva tilastotieto on vuodelta 2024 ja tuolloin sairauspoissaolopäiviä oli keskimäärin 16,3 kalenteripäivää/henkilötyövuosi.

Tilikauden henkilöstömenot ovat yhteensä 30,9 milj. euroa ja laskua edelliseen vuoteen henkilöstömenoissa on 1,9 milj. Vuonna 2025 kunta-alan sopimusperusteiset palkkakustannukset nousivat 2,50 %. Palkkarakenteiden osalta vuonna 2025 toteutettiin KVTES:n ja OVTES:in liitettä koskeva tasopalkkamallin valmistelu ja käyttöönotto lokakuun alusta.

Tilikaudelta on laadittu erillinen henkilöstökertomus.

toinnit tukevat esteettömyyttä suojateiden korotuksilla ja esteettömillä bussipysäkeillä.

Ilmastotavoitteet ja energiatehokkuus

Vuonna 2025 saavutettiin kunnan energiatehokkuussopimuksen (KETS) tavoitteet, ja kaupunki päätti liittyä JETS-energiatehokkuussopimukseen kaudelle 2026–2035. Kirkkisen koululle toteutettiin aurinkosähköjärjestelmä, ja aurinkovoimalan toteuttamista selvitettiin Alamusterin vedenottamalla.

Kaupunki luopui kokonaan öljylämmityksestä, ja kaikki kaupunkikonsernin rakennukset lämpiävät nyt ilman lämmitysöljyä. Energiatehokkuutta parannettiin myös rakennushankkeissa muun muassa lämmöneristyksellä, LED-valaistuksella ja älykkäillä energianhallintajärjestelmillä. Yhdyskuntateknisissä



palveluissa energiankulutusta ja hiilidioksidipäästöjä vähennetään aktiivisesti, ja maalämpö- sekä aurinkosähköjärjestelmien mahdollisuuksia on kartoitettu esimerkiksi AURI2027-hankkeessa. Lisäksi koko kaupunkiorganisaation ilmastosuunnitelman laatiminen käynnistettiin, ja resurssiviisauden ja kestävä kehityksen strateginen työryhmä kokosi tulosityksiköille toimenpidekortteja.

Hulevesien hallinta, kestävä kehitys ja kiertotalous

Vuonna 2025 valmistui useita opinnäytteitä kestävä kehityksen, kiertotalouden, purkumateriaalien hyödyntämisen ja vesienhallinnan teemoista. Työt tuottivat ajankohtaista tietoa energiategokkuudesta, vesien tilan parantamisesta ja hulevesien vaikutuksista, ja niiden tuloksia hyödynnetään kaupungin kehittämisessä. Esimerkiksi Maitiaislahden laskeutusaltaan suunnitelma etenee toteutukseen opinnäytetyön pohjalta. Kaikkia töitä yhdisti tavoite parantaa Heinolan ympäristön tilaa.

Jätehuollon ja kiertotalouden raportointia laajennetaan materiaalikierrätyksen ja jätteen synnyn ehkäisyn osalta. Ruokapalveluissa keskityttiin biojätteen vähentämiseen.

Osana hulevesien hallintaa valmistui Rambollin suunnittelema Ojakadun kosteikko, joka viivyyttää ja puhdistaa hulevesiä ekosysteemipohjaisesti sekä parantaa kaupunkikuva.

Kaupungin metsien RAMS-luokitus ja metsäohjelma valmistuivat ja ohjaavat uuden metsäsuunnitelman laadintaa, joka käynnistettiin samana vuonna. Prisman työmaan ylijäämämaita hyödynnetään valtatie 4:n meluvallien rakentamisessa, mikä säästää luonnonvaroja, vähentää kuljetustarvetta ja parantaa meluntorjuntaa.

Luonnon monimuotoisuus

Vuonna 2025 valmistui Itä-Hämeen Helmi III -niminen Kunta- ja Järjestö - Helmi hanke, jossa ennallistamistoimia tehtiin viidellä maakunnallisesti merkittävällä lintuvesikohteella ja kolmella

maakunnallisesti tai valtakunnallisesti merkittävällä perinnebiotoopilla. Itä-Hämeen Helmi -keskittymän toiminta aloitettiin vuonna 2025. Keskittymää on Hämeen yhteistyöryhmässä haettu Heinolan aloitteesta. Hakuprosessi toteutettiin yhteistyössä Hämeen ELY-keskuksen kanssa.

Liikenneinfrastruktuuri ja ympäristövaikutukset

Tähtiniemen kiertoliittymän yhteydessä toteutettu Tähtiniementien alikulkutunneli paransi merkittävästi kävelyn ja pyöräilyn turvallisuutta tärkeällä virkistys- ja työmatkareitillä.

Lyseonmäen saattoliikennesuunnitelma valmistui, ja sen toteutusta suunnitellaan vuodelle 2026.

Kaikki suunnitellut katu-urakat toteutettiin aikataulussa. Marjatien ja Kaivokadun kolmannen vaiheen hankkeet etenevät suunnitellusti sisältäen kevyen liikenteen väylien parannuksia ja sadevesiviemäröinnin uudistamista.

Joukkoliikenteen ohjausta tarkasteltiin eri hallintotasoilla, ja sisäisen joukkoliikenteen sekä palveluliikenteen kilpailutus käynnistettiin liikkumisen sujuvuuden parantamiseksi.

Vastuullinen investointisuunnittelu ja työhyvinvointi

Investointien suunnitelmallisuus parani ja kattaa nyt myös tulevat vuodet. Purkuhankkeissa rakennuksista otettiin talteen uudelleenkäytettävät kalusteet, varusteet ja rakennusosat.

Päijät-Hämeen liiton vetämä vesihuollon yhteistoiminnan kehittämistyö valmistui, ja vesihuollon operointi siirtyi Lahti Aqualle vuoden 2025 alussa.

Kevan työhyvinvointikyselyn perusteella laadittiin kehittämissuunnitelmat henkilöstön hyvinvoinnin ja työssä jaksamisen vahvistamiseksi, erityisesti muutosohjelmien vaikutusten lieventämiseksi.



Lupa- ja valvontatoimialan toimet

Lupa- ja valvontatoimiala tukee ympäristö- ja ilmastotavoitteita seuraavin keinoin:

Ympäristöluvat ja valvonta: Lupaprosesseissa edellytetään parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) soveltamista ja energiatehokkuuden seuranta. Yrityksiä ohjataan ympäristöystävällisiin ratkaisuihin, ja YLVA-järjestelmän käyttöä on edistetty päästöjen seurannan tehostamiseksi.

Ympäristön seuranta: Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmat päivitettiin Heinolan, Hartolan, Sysmän ja Iitin alueilla. Päijät-Hämeen bioindikaattoriseurannassa analysoitiin jäkälä-, sammal- ja humusnäytteitä raskasmetalli-, dioksiini- ja furaanipitoisuuksien määrittämiseksi. Maitiaislahden valuma-alue-selvitys valmistui, ja sen pohjalta saatiin rahoitus kuormituksen vähentämistoimille.

Kestävä rakentaminen: Rakennusvalvonta ohjaa rakentajia vähäpäästöisiin ja vähähiilisiin ratkaisuihin lupaneuvonnan avulla.

Hiilidioksidipäästöjen vähentäminen:

Kaupungin päästöjä seurataan KETS- ja Hinku-hankkeiden kautta. Resurssiviisauden työryhmä kokosi yhteen eri toimialojen ilmasto- ja ympäristötoimia.

Seudullinen yhteistyö: Heinola toimii koordinoijana HELMI-hankkeissa ja osallistuu muun muassa Päijät-Hämeen ympäristöviikkoihin, ilmastotyöryhmän ja Helle-hankkeen toimintaan sekä Kunta osana luontoa -hankkeeseen. Heinola, Hartola ja Sysmä perustivat yhteisen ympäristölautakunnan, joka aloittaa toimintansa vuonna 2026.

Näiden toimenpiteiden avulla Heinola jatkoi tavoitteellista työtä ympäristö- ja ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi, luonnon monimuotoisuuden turvaamiseksi sekä kestävä ja vähähiilisen kaupunkikehityksen edistämiseksi.

Vuosien 2023, 2024 ja 2025 ympäristötilinpäätösten vertailu

Osa-alue	2023	2024	2025
Esteettömyys ja yhdyskuntatekniikka	Ei erityistä painotusta	Taidemuseon ja Kirkkisen esteettömyysparannukset	Taidemuseon ja Kirkkisen esteettömyysparannukset
Ilmastotavoitteet ja energiatehokkuus	Yleinen seuranta	Aurinkosähkö Kirkkiseen	Öljylämmityksestä luopuminen, rakennusautomaation päivityksiä
Hulevesien hallinta	Hulevesien laadun tutkimus	Viherpainanteet ja meluvallit	Ojakadun kosteikko
Liikenneinfrastruktuuri	Liikenneturvallisuuden parantaminen	Torin ja sataman yhteys	Tähtiniemen alikulku
Vastuullinen investointi	Mäyrämäki II -luonnonsuojelu	RAMS-luokitus ja vesihuollon kehittämisen	Purkuhankkeiden kiertotalous



1.1.8 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

Riskit on arvioitu osana talousarvioprosessia ja niiden hallintakeinojen seuranta toteutettu osana osavuositiedotusta ja tilinpäätöstä aiempien vuosien tapaan. Merkittävimmät riskit ovat vuonna 2025 olleet edelleen edellisten vuosien tapaan kaupungin kiinteistöissä ja niiden kunnossa, sopimusten hallinnassa ja tiedonhallinnassa ja tiedonkulussa, henkilöstön osalta erityisesti henkilöstön osaamisessa, saatavuudessa ja vaihtuvuudessa. Myös avainhenkilöriskit on tunnistettu ja ovat edelleen relevantteja työkuormituksen ja osaamisvaateiden kasvaessa, töiden pirstaloituessa ja ennakoimattomuuden lisääntyessä. Henkilöstöriskihin kuuluvaksi on tunnistettu erityisesti muutostilanteissa entistä enemmän myös henkilöstön jaksaminen ja muutoksessa mukana pysyminen.

Myös tietoturvaosaaminen sekä järjestelmien käyttöön liittyvät osaamispuutteet ovat tunnistettu riskeiksi. Riskejä on tunnistettu myös tietojärjestelmissä sekä tietoturvasa, osaamisen tasossa ja vanhoissa järjestelmissä.

Vuosi 2025 on ollut myös valtuuston hyväksymän muutosohjelman toimeenpanon vuosi ja tämä on sisältänyt mm. omistajaohjaukseen, talouden seurantaan ja sopimusohjaukseen liittyviä riskejä. Laaja-alaiset muutokset lisäävät usein muutosriskiä, henkilöstökuormitusta ja riskiä toiminnallisista katkoksista.

Koska kaupungin lainasalkku ja sijoitussalkku ovat merkittävän isoja, kohdentuu myös näiden hallintaan riskejä. Toiminnan rahoituksessa merkittävin riski liittyy edelleen investointien rahoittamiseen sekä korkotason nousuun lainamäärän

kasvaessa. Lainojen korkokustannukset ovat kasvaneet, mutta kokonaisuutena lainasalkun riskienhallinta on onnistunut ja lainamäärä on saatu pienennettyä vuoden 2025 aikana. Lainasalkun suojausasteelle on määritelty tavoitteet ja tavoite on vuonna 2025 toteutunut hyvin. Epävarma globaali tilanne ja toimintaympäristön muutokset lisäävät myös riskejä mm. sijoitussalkun tuottojen osalta

Toimintaympäristön muutokset – kuten kiinteistöjärjestelyt, digitalisaation edistäminen, ohjelmistouudistukset, seudullisen yhteistyön laajeneminen, lainsäädäntömuutokset sekä sopimusohjauksen vahvistaminen – ovat lisänneet toiminnan kompleksisuutta ja riskienhallinnan tarvetta. Samalla viranhaltijoiden vastuu palvelujen ostamisessa, ohjauksessa ja valvonnassa on kasvanut.

Investointitarpeiden (noin 20 milj. euroa tunnistettuja hankkeita) ja vuosikatteen yhteensovittaminen muodostaa keskeisen taloudellisen epävarmuustekijän pitkällä aikavälillä. Samanaikaisesti koko kaupunki-infran korjausvelan hallinta ja huoltovarmuuden turvaaminen edellyttävät pitkäjänteistä investointi- ja saneeraussuunnittelua sekä tiivistä yhteistyötä palveluntuottajien kanssa. Digitalisaation onnistuminen, sähköisten palvelujen käyttöönotto ja laajentaminen sekä tietojärjestelmien ajantasaisuus ovat keskeisiä toiminnan tehostamisessa ja asiakaskokemuksen parantamisessa. Niihin liittyy kuitenkin käyttöönotto-, osaamis- ja muutosjohtamisen riskejä, jotka edellyttävät systemaattista ohjausta ja henkilöstön koulutusta. Kaupunkiympäristössä on tunnistettu riskejä myös vesihuollon toimintavarmuuteen sekä ympäristönsuojeluun liittyen. Myös lainsäädäntöjen ja ohjaavien asiakirjojen muutokset ovat lisänneet toimintaan liittyviä riskejä vuonna 2025.



1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisellä valvonnalla ja riskienhallinnalla tarkoitetaan organisaation sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa toiminnan johtamista, suunnittelua, päätöksentekoa ja toimintaprosesseja. Asianmukaisesti järjestetty sisäinen valvonta edistää organisaation tehokasta johtamista, riskien hallintaa ja strategisten sekä toiminnan ja talouden tavoitteiden saavuttamista. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen perustuu kunnan perustehtävään, toimintaympäristön analysointiin, kuntastrategiaan sekä toiminnan ja talouden tavoitteisiin.

Sisäisen valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kaupungin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa ja että lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan ja että omaisuus ja voimavarat turvataan.

Sisäinen valvonta toteutuu edelleen mm. pääosin selkeinä tehtävien, toimivallan ja vastuiden jakona, valvonta- ja raportointivelvoitteina, tietojen ja tietojärjestelmien suojaamisena, omaisuuden turvaamisena, sopimusten hallintana, osaamisena ja väärinkäytösten ehkäisyinä.

Heinolan kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on päivitetty vuonna 2022 (valtuusto 5.9.2022/42 §). Sisäisen valvonnan perusteasiakirjan tarkoituksena on varmistaa ja edistää sisäisen valvonnan käytännön toteutusta Heinolan kaupunkikonsernissa sekä tiedottaa sisäisen valvonnan merkityksestä, velvoitteista ja vastuista koko henkilöstölle. Asiakirjassa määritetään sisäisen valvonnan vastuita sekä tehtäviä toimenpiteitä ja toimintaan liittyviä raportointivelvoitteita. Asiakirja tullaan päivittämään vuonna 2026.

Hallinto- ja johtamistapa

Kaupungin hallinto- ja johtamiskulttuuri perustuu kuntalain, hallintolain sekä muiden säännösten lisäksi kaupungin toimintaa ohjaaviin periaatteisiin, sääntöihin sekä ohjeistettuihin toimintatapoihin. Erityinen vastuu hallinto- ja johtamiskulttuurin luomisessa, viestinnässä, toimeenpanossa, ylläpitämisessä ja poikkeamiin reagoinnissa on ylimmällä johdolla, johtavilla viranhaltijoilla ja esimiehillä. Tilivelvolliset viranhaltijat on nimetty tilinpäätöksessä.

Päätöksenteko ja toimivaltaa koskevat linjaukset on kuvattu hallintosäännössä ja toimialakohtaisissa toimintaohjeissa. Hallintosäännön uudistamisprosessi on toteutettu vuoden 2024 siten, että uusi uutta johtamisjärjestelmää vastaava hallintosääntö on tullut voimaan vuoden 2025 alusta. Sääntöä on uusittu ja päivitetty myös vuoden 2025 aikana. Lisäksi eettiset ohjeet, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet, konserniohje ja hankintaohje sekä talousarvion täytäntöönpano-ohjeet tulevat sisäisen valvonnan toimituutta. Myös konserniohje on uudistettu vuodelle 2025 (vuoden 2025 alussa). Lisäksi vuoden 2025 aikana on laadittu sopimusohjetta, joka hyväksytään v. 2026. Tilikauden aikana on tunnistettu jonkin verran kehittämistarpeita talouden seurannassa ja raportoinnissa, erityisesti järjestelmäudistusten myötä. Ohjeistuksia ja hankintakäytäntöjä on päivitetty vastaamaan projektimaisempaa toimintaa.

Kaupungin säännöt, ohjeet ja ohjelmat löytyvät kaupungin intranetistä ja verkkosivuilta ja ovat sieltä kaikkien organisaatiossa toimivien saatavilla. Tilivelvollisten vastuuseen kuuluu huolehtia ohjeiden noudattamisesta kaikilla tasoilla. Myös riittävään vuoropuheluun tulee kiinnittää huomiota.



Kaupunginhallitus antaa vuosittain talousarvion laadintaohjeen ja täytäntöönpano-ohjeen ja tositteiden hyväksyjät hyväksytään vuosittain käyttösuunnitelmien yhteydessä. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden seuranta on systemaattista ja aikataulutettu vuosikellon avulla.

Hyvä hallinto- ja johtamistapa on vuonna 2025 pääosin toteutunut hyvin organisaation päätöksenteossa ja toiminnassa. Palvelualueilla on noudatettu hyvin annettuja sääntöjä ja ohjeita. Henkilöstön sitoutuminen eettisiin periaatteisiin, sääntöihin ja ohjeisiin on keskeinen osa hallittua toimintaa. Riskinä on, että ohjeita ei noudateta tai ne eivät ole riittävän saavutettavia.

Riskienhallinta

Kuntalain vaatiman kokonaisvaltaisen riskienhallinnan toteuttamiseksi kaupungissa on käytössä yhteinen toimintatapa edellisvuosien tapaan. Riskienhallintaa toteutetaan osana talous- ja toimintasuunnittelua. Riskit arvioidaan talousarvion laadinnan yhteydessä palvelualueittain ja hallintatoimenpiteiden toteutumasta raportoidaan tilinpäätöksen (käyttösuunnitelmien toteutuminen) lisäksi myös 6 kk:n osavuosikatsauksessa.

Toiminnan järjestämisen riskienhallinnassa on käytössä mm. turvallisuus- ja kriisi- ja valmiussuunnitelmat, joita tarkastellaan ja päivitetään säännöllisesti. Pelastussuunnitelmat ovat kiinteistökohtaisia. Päiväkodit ja koulut ja järjestävät säännöllisesti poistumisharjoituksia, mutta muilta osin poistumisharjoitusten järjestämisessä on edelleen parannettavaa. Kaupungintalon pelastussuunnitelman päivitetty versio on valmistunut vuonna 2023. Kriisiviestintäohjeet on päivitetty v. 2022 ja ne tullaan päivittämään vuonna 2026. Hyvinvoinnilla on otettu käyttöön turvallisuusviestintään liittyen oma sovellus, jota pilotoidaan vuosien 2025-2026 aikana.

Tietoturvan ja tietosuojan parantamiseen on panostettu edelleen sekä tekniikan että osaamisen osalta. Navisec-tietosuojakoulutus ja -sitoumukset ja ilmoituskanavat ovat käytössä koko organisaatiossa, samoin myös ns. mikrokoulutusjärjestelmä tietoturvaohjeiden pienentämiseksi. Kaupunki on osallistunut myös kyberturvallisuuden TAISTO-harjoitukseen vuonna 2025. Tekoälyn käytön yleistymisen on lisännyt myös tietoturvariskejä, joita on hallittu tekoälyohjeistuksella.

Henkilöstöön liittyviä riskejä hallitaan Keva-rahoitteisen työkykyjohtamisen hankkeen kautta sekä myös uudella v. 2026 käyttöön otetulla osaamisen johtamisen toimintamallilla, esihenkilö- ja johtamisvalmennuksilla sekä huolehtimalla perehdytyksestä. Myös uusi oppimismallista ollaan ottamassa käyttöön.

Talouden ennakkoinnin haastavuus edellyttää kaupungilta onnistunutta talouden hallintaa myös jatkossa. Osaavan taloushallinnon henkilöstön määrä on kriittinen menestystekijä myös sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan näkökulmasta.

Ohjeistusten täsmentäminen, hinnoitteluperiaatteiden tarkistaminen ja saatavien seurannan tehostaminen jatkuivat vuoden 2025 aikana.

Riskienhallinta on pääosin systemaattista ja dokumentoitua. Kehittämiskohteena on edelleen johdon ja esihenkilöiden riskienhallintaosaamisen vahvistaminen sekä riskien ennakoivan tarkastelun syventäminen osana johtamiskäytäntöjä.

Valvontatoimenpiteet ja seuranta

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden seuranta on vaiheistettu ja laadittu aikataulu vuosikellon avulla. Talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumista ja tuloksellisuutta on arvioitu kuukausiseurannan, osavuosikatsauksen sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Varojen käytön valvontaa suoritetaan ta-



louden seurannan yhteydessä sekä tarkemmin laskujen tarkastamis- ja hyväksymismenettelyillä. Sijoitussalkkua seurataan erillisen raportointipalvelun avulla. Lainasalkkua ja sen suojausasetta seurataan erillisen sovelluksen avulla. Maksuvalmiuteen liittyvien riskien hallintaa tukee reaaliaikainen taloushallinnon järjestelmä. Saatavien perinnästä huolehtii Intrum Justitia Oy ja perintäprosessi toimii.

Strategian toteutumisen seuranta perustuu osavuosikatsauksiin, jotka käsitellään myös johtoryhmissä. Käytössä olleiden järjestelmien vanhanaikaisuus ja toimintamallit ovat aiemmin haastaneet seuranta. Toimintamalleja on järjestelmä uudistuksen yhteydessä kehitetty yhdessä ulkoisen palvelutuottajan (1.1.2024 alkaen Provincia Oy) kanssa.

Sopimushallinta tapahtuu asianhallintajärjestelmä Dynasty10:ssä, mutta sopimushallinnassa koetaan edelleen olevan jonkin verran puutteita. Sopimusten seurannan tukena on käytössä sopimushallinnan hälytystoiminto. Hälytystoiminnon avulla seurataan sopimusten voimassaolo- ja päättymisaikoja. Hälytys ohjautuu sopimuksesta vastuuhenkilölle, sopimusneuvottelijalle ja laatijalle. Sopimushallinnan osalta on tarpeen vielä selkeyttää prosesseja ja tarkentaa vastuita. Vuonna 2025 on aloitettu sopimusohjeistuksen laadinta ja ohjeistus hyväksytään vuonna 2026.

Tietoturva- ja suojaosaamisen tasoa seurataan Navisec-koulutusten sekä Nimbrl-mikrokoulutuksen suorittamisen avulla.

Tieto ja tiedonvälitys

Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan toimivuuden oleellinen osa on avoin tiedonkulku, havaittujen ongelmien ja riskien puheeksi ottaminen ja asianmukainen raportointi. Ajantasainen ja avoin viestintä ja vuorovaikutus on välttämätöntä, jotta johto, henkilöstö ja sidosryhmät saavat oikea-aikaista ja tarkoituksenmukaista tietoa toimintaan vaikuttavista tekijöistä. Kaupunkiorganisaatiossa

on käytössä useita eri viestintäkanavia tiedon saavutettavuuden varmistamiseksi.

Tiedonkulkuun ja viestintään myös sisäisesti on panostettu edelleen v. 2025 aikana. Uudet verkkosivut on otettu käyttöön vuoden 2025 alusta. Intranet sisäisen viestinnän välineenä ja se uudistetaan vastaamaan paremmin tarpeita vuoden 2026 aikana. Secap-järjestelmän käyttöönottopilotoinnilla vahvistetaan kriisitilanteiden viestinnän tehostamista.

Tietohallintojärjestelmien toimivuus, tietoturva- ja käyttäjäosaaminen ovat keskeisiä sisäisen valvonnan onnistumisen kannalta. Järjestelmä uudistusten myötä tiedon laatu ja ajantasaisuus ovat parantuneet, mutta jatkuvan oppimisen ja osaamisen kehittämiseen tulee panostaa edelleen, sillä järjestelmistä ei vielä saada irti kaikkia hyötyjä.

Dynasty-asianhallintajärjestelmä sisältää toiminnot kokous-, asian-, viranhaltijapäätösten, sopimusten ja dokumenttien hallintaan. Keskitetty digikirjaamo-toimintamalli osaltaan edistää myös tiedonhallintaan ja sen kulkuun liittyviä riskejä. Digiturvamallin avulla puolestaan hallinnoidaan eri järjestelmien sisältämiä tietoa.

Johtopäätökset

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen ja toteutuminen on edelleen Heinolan kaupungissa kohtuullisen hyvällä tasolla. Riskejä on tunnistettu ja sisäisessä valvonnassa on joiltain osin tunnistettu myös puutteita, mutta ohjeet ja säännökset ovat pääosin ajan tasalla, uusia laaditaan tarpeen mukaan, riskejä arvioidaan säännöllisesti ja niiden hallintaan on sovittu keinot, joiden toteutumisesta seurataan. Myös uusia välineitä ja järjestelmiä käyttöönotetaan ja kehitetään jatkuvasti. On syytä huomioida, että merkittävät uudistukset, joita Heinolan kaupungissa on toteutettu ja toteutetaan, edellyttävät osaamisen kehittämistä ja toimintakulttuurin muutok-



sia. Osaamisen kehittämisen toimintamallilla, joka on hyväksytty vuonna 2025, vastataan tähän tarpeeseen ja sen avulla hallitaan jatkossa myös osaamiseen liittyviä riskejä.

Tarvittaessa Heinolan kaupungissa käytetään sisäisen tarkastuksen palveluita, kuten vuonna 2024 on tehty. Näin sisäistä valvontaa voidaan myös jatkuvasti kehittää.

Toimivaltaa koskevat säädökset ovat ajan tasalla. On myös laadittu uusia ohjeistuksia. Toiminnan ja talouden seurantaan on olemassa systemaattinen toimintamalli ja järjestelmämuutoksen avulla päästään parempaan sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan.

Toimintaympäristön muutosten ennakointi on tärkeää riskienhallinnan näkökulmasta. Tämä on huomioitu mm. muutoshjelman laadinnalla, jonka toteuttamiseen liittyviä toimenpiteitä on toteutettu ja valmisteltu vuoden 2024 aikana. Mm. johtamisjärjestelmämuutos on toteutettu vuodelle 2024 ja tähän liittyen myös ulkoistettu tehtäviä organisaation ulkopuolelle. Tämä tarkoittaa omistajapolitiittisten toimien terävöittä-

mistä sisäisen valvonnan varmistamiseksi. Konsernivalvonnan näkökulmasta omistajaohjauksen merkitys korostuu erityisesti ulkoistettujen toimintojen ja yhtiöiden osalta. Omistajapolitiittisia linjauksia ja sopimusohjausta tulee edelleen vahvistaa sekä selkeyttää ohjaukseen osallistuvien toimijoiden rooleja ja toimintamalleja.

Johdon ja esihenkilöiden tietoisuutta sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osalta tulee edelleen parantaa.

Arvio sisäisen tarkastuksen järjestämisestä

Vuonna 2024 toteutetun sisäisen tarkastuksen pohjalta saatavien seurantaan on panostettu vuonna 2025 aiempaa enemmän myös yksiköiden toimista. Prosessien puutteet on korjattu vuonna 2025 ohjeistamalla myyntilaskutusprosessien toimintaa paremmin. Luottotappiokirjausten kirjaamista on myös toteutettu aiempaa nopeammalla aikataululla.

Vuonna 2025 ei ole hankittu sisäisen tarkastuksen palveluita.



1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

TULOSLASKELMA	2025	2024
	1000 €	1000 €
Toimintatuotot	16 103	14 684
Valmistus omaan käyttöön	72	1 803
Toimintakulut	-58 602	-57 225
Toimintakate	-42 427	-40 739
Verotulot	42 472	42 524
Valtionosuudet	10 185	9 247
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	119	225
Muut rahoitustuotot	9 874	8 905
Korkokulut	-1 995	-2 254
Muut rahoituskulut	-1 585	-993
Vuosikate	16 643	16 917
Poistot ja arvonalentumiset	-8 920	-9 417
Tilikauden tulos	7 723	7 500
Poistoeron lisäys (-), vähennys (+)	-1 123	474
Varausten lisäys (-), vähennys (+)	-4 489	-5 600
Rahastojen lisäys (-), vähennys (+)	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	2 111	2 374

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot/Toimintakulut %	27,5	26,5
Vuosikate/Poistot, %	186,6	179,6
Vuosikate €/asukas	940	949
Asukasmäärä	17 703	17 827

Alkuperäisen talousarvion mukainen vuosikate oli 9,3 milj. euroa ja tulosennuste 848 500 euroa ylijäämäinen. Vuoden aikana verotuloarviota alennettiin, sijoitussalkun tuotto-odotusta nostettiin sekä työllisyyden hoidon kustannuksiin osoitettiin lisämääräraha. Vuosikate oli muutosten jälkeen 10,5 milj. euroa.

Tilinpäätöksessä toimintatuotot ylittyivät 2,5 milj. euroa. Toimintakulut alittuivat 1,8 milj. euroa, jolloin toimintakate muodostui 4,2 milj. euroa talousarviota paremmaksi.

Tuloslaskelman toimintakate (=nettome-not) ilmoittaa, paljonko toimintame-noista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Toimintakate kasvoi edelliseen vuoteen nähden 4,1 prosenttia.

Verotuloarvio alittui 0,2 milj. euroa ja valtionosuudet toteutuvat lähes budjetoidusti. Rahoitustuotot ja -kulut -ryhmän nettotuotto ylitti muutetun talousarvion 2,1 milj. eurolla, johtuen sijoitustuottojen arvioitua suuremmasta kertymästä.



Verotulot

Heinolan kaupungin kunnallisveroprosentti vuonna 2024 oli 8,2 %. Verotuloja kertyi yhteensä 42,5 milj. euroa. Verotuloista kunnallisveron tuotto oli yhteensä 29,7 milj. euroa, kiinteistöveron 8,5 milj. euroa ja yhteisöveron osuus oli 4,2 milj. euroa.

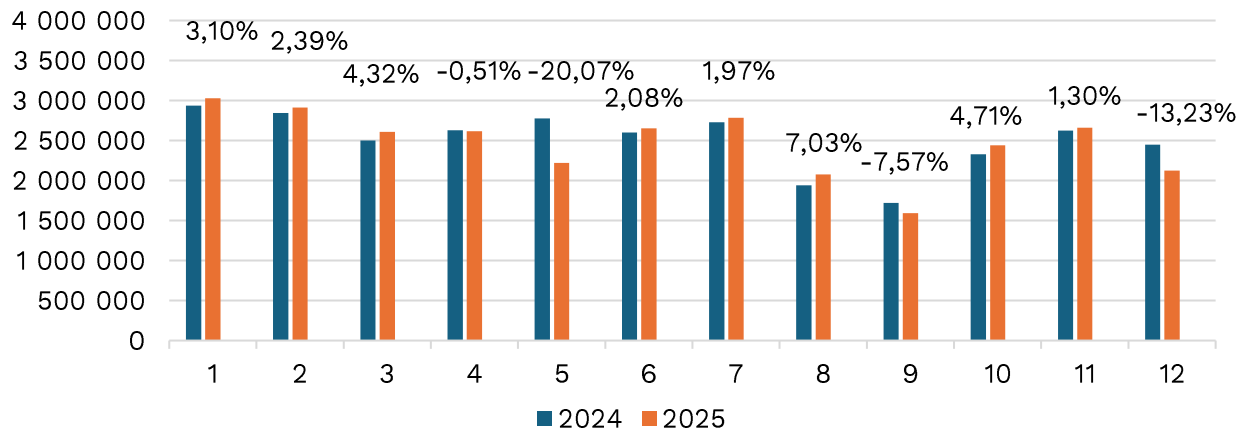
Vuoden 2025 verotulot olivat koko maassa ennustettua heikkommat. Työllisyyden kehitys ei ole saavuttanut hallituksen asettamia tavoitteita. Työttömyys on sitä vastoin kasvanut ja tämä näkyi heikkoina kunnallisveron kertyminä.

Koko maan kunnallisverokertymä ei lopulta kasvanut lainkaan viime vuonna. Kokonaiskertymä jopa pieneni hieman vuodesta 2024. Palkkatulot kasvoivat Tuloreksiteriin ilmoitettujen tietojen perusteella vain reilu 2 prosenttia vuonna

2025. Kehitys on heikko ottaen huomioon yleisen ansiotasoindeksin noin 3 prosentin kasvun.

Kunnallisveron ennustettua heikompi kehitys selitti osin myös kunnallisverokertymien jaksotustekijät. Joulukuussa 2024 oikaistiin silloin arvioitua verovuoden 2024 kunnallisveron ryhmäosuutta positiivisesti noin 150 miljoonalla eurolla. Kun viime keväänä saatiin ensimmäisiä ennakkotietoa nyt valmistuneesta verovuodesta 2024, huomattiin että kyseinen oikaisu oli perusteeton. Verovuoden 2024 kunnallisveroa oikaistiin negatiivisesti lopulta yli 150 miljoonan euron edestä viime vuoden aikana. Edellä mainittujen seikkojen lisäksi vuoden 2025 heikkoa kehitystä hämärtää hieman myös vuonna 2024 kertyneet verohännät, toisin sanoen ennen soteuudistusta maksuunpannut kunnallisverot.

Kunnallisveron kehitys kuukausittain 2025



Yhteisöveron tuotto vuonna 2025 pysyi lähes samoissa edelliseen vuoteen nähden ollen n. 4,2 milj. euroa.

Kiinteistöveroasteet säilyivät vuoden 2024 tasolla. Kiinteistöveron kokonaistuotto kasvoi 0,36 milj. euroa vuodesta 2024 ollen n. 8,5 milj. euroa.

Verotulojen erittely

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%
VEROTULOT	44 400 000	-1 700 000	42 700 000	42 471 700	-228 300	-0,53 %	99,47 %
Kunnan tulovero	31 500 000	-1 500 000	30 000 000	29 712 172	-287 828	-0,96 %	99,04 %
Kiinteistövero	8 700 000	-100 000	8 600 000	8 534 484	-65 516	-0,76 %	99,24 %
Osuus yhteisöveron tuosta	4 200 000	-100 000	4 100 000	4 225 044	125 044	3,05 %	103,05 %

Valtionosuudet

Vuonna 2025 valtionosuudet kasvoivat 10,1 % eli 0,94 milj. euroa vuodesta 2024. Peruspalvelujen valtionosuus kasvoi TE-uudistuksen myötä 2,6 milj. euroa, mutta väestörakenteen ja HVA-uudistukseen liittyvät sote-erät vähensivät valtionosuutta. Lisäksi verotulomenetysten korvaukset vähenivät vuonna 2025.

Verotuloihin perustuvaa valtionosuuksien tasausta kaupunki sai 5,7 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus on negatiivinen johtuen vähennettävästä omarahoitusosuudesta.

Valtionosuuksien erittely

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%
VALTIONOSUUDET	9 929 000	200 000	10 129 000	10 185 069	56 069	0,55 %	100,55 %
Kunnan peruspalv.valt.osuus	4 720 000	200 000	4 920 000	4 805 958	-114 042	-2,32 %	97,68 %
Verotul.perust.valt.os.taus	5 796 000	0	5 796 000	5 716 853	-79 147	-1,37 %	98,63 %
Opet.-ja kult.toim.muut valt.o	-2 686 000	0	-2 686 000	-2 281 487	404 513	15,06 %	84,94 %
Verotulomenetysten korvaus	2 099 000	0	2 099 000	1 943 745	-155 255	-7,4 %	92,6 %

Tilikauden 2025 vuosikate on 16,6 milj. euroa. Poistoja ja arvonalentumisia kertyi 8,9 milj. euroa. Arvonalentumista kirjattiin 0,3 milj. euron arvosta. Tilikauden tulos oli 7,7 milj. euroa ylijäämäinen ja tuloksesta kirjattiin 6,1 milj. euroa uusia investointivarauksia. Aikaisemmin tehtyjä varauksia purkautui

1,6 milj. euroa, mikä vastaavasti lisäsi poistoeroa. Investointivarausten muutokseksi muodostui näin ollen 4,5 milj. euroa. Poistoeroa vähennettiin 0,5 milj. euroa eli poistoeron muutokseksi muodostui 1,1 milj. euroa. Tilikauden ylijäämäksi muodostui varausten jälkeen n. 2,1 milj. euroa.



1.3.2 Toiminnan rahoitus

RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	16 643	16 917
Tulorahoituksen korjauserät	-621	-773
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-14 830	-6 596
Rahoitusosuudet investointimenoihin	163	9
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 749	1 373
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 103	10 929
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-111	-309
Antolainasaamisten vähennykset	233	346
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	18 100	17 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-15 696	-13 407
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 651	-8 995
Oman pääoman muutokset	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	-2 506	2 708
Rahoituksen rahavirta	5 670	-2 657
Rahavarojen muutos	8 773	8 272
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	122 959	114 186
Rahavarat 1.1.	114 186	105 914
	8 773	8 272
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta 1000€	7 873	3 558
Investointien tulorahoitus, %	113,5	256,8
Laskennallinen lainanhoitokate	1,1	1,2
Kassan riittävyys pv	484	528
Asukasmäärä	17 703	17 827

Toiminnan rahoitusta tarkastellaan rahoituslaskelmalla ja siitä laskettavilla tunnusluvuilla. Tuloslaskelmaan verrattuna rahoituslaskelmassa käsitellään varsinaisen toiminnan lisäksi myös investoinnit ja rahoitustoiminta.

Keskeinen talouden tasapainon mittari on vuosikatteen riittävyys investointien rahoittamiseen, jota seurataan investointien tulorahoitusprosentin avulla. Investointien tulorahoitus % (100 * vuosikate / investointien

omahankintameno) oli vuonna 2025 yli 100 % (113,58 %) eli investoinnit pystyttiin rahoittamaan tulorahoituksen turvin.

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta kertoo, että investointien omarahoituksen tilanteesta pitkällä aikavälillä. Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi. Korkean investointitason vuoksi toiminnan ja investointien rahavirta oli



vuosina 2015–2022 negatiivinen. Pahin alijäämä oli vuonna 2019, kun toiminnan ja investointien rahavirta oli -12,1 milj. euroa. Vuonna 2023 toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi pitkästä aikaa positiiviseksi. Vuonna 2025 toiminnan ja investointien rahavirta oli 3,1 milj. euroa positiivinen ja kertymä viideltä vuodelta on 7,87 milj. euroa.

Laskennallinen lainanhoitokate (vuosikate + korkokulut) / (korkokulut + laskennalliset lainanlyhennykset) oli vuonna 2025 1,1 eli tulorahoitus riitti kattamaan lainojen hoidon. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun

arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja

Kassan riittävyys, pv (365 x rahavarat 31.12 / kassasta maksut tilikaudella) vuonna 2025 oli 484. Kassan riittävyys ei kuvaa kaupungin osalta käytännön maksuvalmiutta, koska 90 % rahavaroista kuuluu Heinolan energiarahaston sekä muihin pitkäaikaisiin sijoituksiin, joita ei käytetä maksuvalmiuden ylläpidossa. Kassavarojen riittävyttä on pidetty yllä kuntatodistuksilla.



1.3.3 Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE JA SEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
VASTAAVAA		
A PYSYVÄT VASTAAVAT	173 558	168 210
I Aineettomat hyödykkeet	319	605
Aineettomat oikeudet	0	5
Muut pitkävaikutteiset menot	319	600
Ennakkomaksut		
II Aineelliset hyödykkeet	158 397	152 369
Maa- ja vesialueet	22 668	22 641
Rakennukset	90 857	85 828
Kiinteät rakenteet ja laitteet	42 632	41 097
Koneet ja kalusto	1 088	1 677
Arvo- ja taide-esineet	225	225
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	927	901
III Sijoitukset	14 842	15 236
Osakkeet ja osuudet	11 561	11 833
Muut lainasaamiset	3 281	3 403
Muut saamiset	-	-
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT	645	616
Valtion toimeksiannot	-	-
Lahjoitusrahastojen varat	645	616
Muut toimeksiantojen varat	-	-
C VAIHTUVAT VASTAAVAT	129 646	118 479
I Vaihto-omaisuus	1 372	1 047
Aineet ja tarvikkeet	-	-
Valmiit tuotteet	1 372	1 047
II Saamiset	5 314	3 246
Pitkäaikaiset saamiset	15	14
Myyntisaamiset	-	-
Muut saamiset	15	14
Lyhytaikaiset saamiset	5 299	3 233
Myyntisaamiset	1 092	1 874
Lainasaamiset	1 974	460
Muut saamiset	388	204
Siirtosaamiset	1 845	694
III Rahoitusomaisuusarvopaperit	115 717	108 059
Osakkeet ja osuudet	44	44
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	353	925
Muut arvopaperit	115 319	107 090
IV Rahat ja pankkisaamiset	7 243	6 127
VASTAAVAA YHTEENSÄ	303 850	287 305



	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
VASTATTAVAA		
A OMA PÄÄOMA	140 905	138 794
I Peruspääoma	86 648	86 648
II Arvonkorotusrahasto	-	-
III Muut omat rahastot	15 137	15 137
IV Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	37 008	34 634
V Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	2 111	2 374
B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	32 996	27 384
Poistoero	18 907	17 784
Vapaaehtoiset varaukset	14 089	9 600
C PAKOLLISET VARAUKSET	1 000	150
Muut pakolliset varaukset	1 000	150
ARVOSTUSERÄT		
D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 215	2 056
Valtion toimeksiannot	203	136
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 952	1 919
Muut toimeksiantojen pääomat	59	1
E VIERAS PÄÄOMA	126 734	118 922
I Pitkäaikainen	87 369	84 776
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	85 043	82 450
Lainat julkisyhteisöiltä	-	-
Saadut ennakot	-	-
Muut velat	2 326	2 327
Siirtovelat	-	-
II Lyhytaikainen	39 365	34 146
Joukkovelkakirjalainat	15 000	10 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	15 006	15 196
Lainat muilta luotonantajilta	656	5
Saadut ennakot	16	23
Ostovelat	3 780	3 167
Muut velat	530	541
Siirtovelat	4 377	5 213
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	303 850	287 305

TASEEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	57,2 %	57,8 %
Suhteellinen velkaantuneisuus-%	184,3 %	178,9 %
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	39 119	37 008
Kertynyt yli-/alijäämä €/asukas	2 210	2 076
Lainakanta 31.12. 1000 €	115 706	107 651
Lainat, €/asukas	6 536	6 039
Laina ja vuokravastuut 31.12. 1000€	117 685	110 270
Laina ja vuokravastuut €/asukas	6 648	6 186
Lainasaamiset 31.12. 1000 €	3 281	3 403
Asukasmäärä	17 703	17 827





Kunnan rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Omavaraisuusastetta (57,2 %) kuvaava tunnusluku pieneni hieman edelliseen vuoteen nähden (57,8 % v. 2024). Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta. Alle 50 %:n omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa suurta velkarasitetta.

Suhteellista velkaantuneisuus tunnusluku heikkeni vuonna 2025 184,3 %. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Tunnusluvun osoittajaan merkitään tarkasteluvuoden tilinpäätöksen koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakkomaksuilla. Käyttötulot muodostuvat tilikauden toimintatuotoista, verotuloista ja käyttötalouden valtionosuuksista. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella. Tunnusluku on erittäin heikko.

Lainakanta oli vuoden lopussa yhteensä 115,7 milj. euroa ja kasvoi vuodesta 2024 n. 8,0 milj. eurolla. Asukaskohtainen lainamäärä oli vuoden lopussa 6 536 euroa (vuonna 2024 lainamäärä/asukas 6 039 euroa).

Pakollisissa varauksissa on Helsingin kaupungilta 1980-luvulla ostetun saha-alueen ympäristövastuiden varaus, joka on arvioitu entisen suuruiseksi (0,150 milj. euroa). Varauksiin on kirjattu myös 0,8 milj. euroa pilaantuneiden maa-alueiden puhdistukseen Vuohdinluhdan ja varikon alueella.

Vapaaehtoisia varauksia on taseessa yhteensä 14,1 milj. euroa ja poistoeroa 18,9 milj. euroa. Uusia investointivarauksia kirjattiin 6,1 milj. euroa. Aikaisemmin tehtyjä varauksia purkautui 1,6 milj. euroa, mikä vastaavasti lisäsi poistoeroa.

Tilikauden ylijäämäksi muodostui 2,1 milj. euroa. Kertynyt ylijäämä taseessa kasvoi 39,1 milj. euroon, investointivaraukset mukaan lukien 53,2 milj. euroon.

Lainasaamisilla tarkoitetaan kaupungin pysyviin vastaaviin sisältyviä tytäri- ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen myönnettyjä antolainoja. Lainasaamiset pienenevät hieman tilikauden aikana ollen 3,3 milj. euroa (3,4 milj. euroa v. 2024). Lyhytaikaiset lainasaamiset vastaavasti kasvoivat 0,5 milj. eurosta 2,0 milj. euroon.

Energiarahasto

Muut omat rahastot käsittävät Heinolan energiarahaston peruspääoman, joka on muodostettu rahastosiirttona vuoden 1999 ylijäämäisestä tuloksesta kaupungin kirjattua energialaitoksen myynnistä myyntivoittoa. Kun puhutaan energiarahaston varoista tai sijoituksista, tarkoitetaan Heinola Energia Oy:n osakkeiden myynnistä saatua kauppahintaa (51,6 milj. eur), joka sijoitettiin vuonna 1999 kokonaisuudessaan arvopaperimarkkinoille. Energiarahasto sisältyy kaupungin omaan pääomaan ja se on muodostettu ylijäämäisestä tuloksesta vuoden 1999 tilinpäätöksessä. Rahaston alkuperäisestä peruspääomasta on jäljellä taseeseen kertyneiden alijäämien kattamisen jälkeen 15,1 milj. eur (38 %).

1.4 Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulot ja -menot -asetelma perustuu tuloslaskelmaan ja rahoituslaskelmaan ja käsittää kaupungin ulkoiset tulot ja menot.

TULOT

TOIMINTA

TOIMINTATUOTOT	16 103 440,03
VEROTULOT	42 471 700,16
VALTIONOSUUDET	10 185 068,70
KORKOTUOTOT	118 655,14
MUUT RAHOITUSTUOTOT	9 874 037,56
TULORAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	
- PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOITOT	-1 574 304,42

INVESTOINNIT

RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIIN	162 786,84
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	1 748 819,86

RAHOITUSTOIMINTA

ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	232 777,00
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	18 100 000,00
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	5 650 889,30

KOKONAISTULOT YHTEENSÄ

103 073 870,17

MENOT

TOIMINTA

TOIMINTAKULUT	58 602 166,33
- VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	-71 965,00
KORKOKULUT	1 995 003,97
MUUT RAHOITUSKULUT	1 585 170,35
TULORAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	
+/- PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOS	-850 000,00
- PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTAPPIOT	-103 112,07

INVESTOINNIT

INVESTOINTIMENOT	14 829 974,75
------------------	---------------

RAHOITUSTOIMINTA

ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	110 721,17
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	15 696 472,00

KOKONAISMENOT YHTEENSÄ

91 794 431,50



1.5 Kuntakonsernin toiminta ja talous

Kaupunki ja sen välittömästi tai välillisesti omistamat yhteisöt sekä sellaiset yhteisöt, joissa kaupungilla on määräysvalta, muodostavat Heinola-konsernin. Kaupungin tilinpäätökseen liitetään konsernitase, -tuloslaskelma ja -rahoituslaskelma. Laskelmiin sisällytetään konserniyhteisöt ja näiden lisäksi kuntayhtymät omistusosuuden suuruudesta riippumatta, yhteisyhteisöt

ja osakkuusyhteisöt eli yhteisöt, joissa kaupungilla on huomattava vaikutusvalta, sekä mahdolliset omistusyhteisyhteisöt.

Tytäryhteisöjen toiminnan luonne huomioon ottaen ei ole katsottu tarkoituksenmukaiseksi asettaa niille vaatimuksia voittovarojen tulouttamisesta kaupungille.

1.5.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen kuuluvista yhteisöistä

Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisällytävistä yhteisöistä

	Yhdistelty konsernitilinpäätökseen	
	Yhdistelty (kpl)	Ei yhdistelty (kpl)
Tytäryhteisöt	5	-
Kuntayhtymät	2	-
Yhteensä	7	-

1.5.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Konserniyhteisöjen toiminnasta vastasivat hallitukset ja niiden toimitusjohtajat tai isännöitsijät. Konsernin toimintaa valvoo kaupunginhallitus, joka antaa tarvittaessa päätöksentekoon osallistuville kaupungin edustajille erilliset toimintaohjeet.

Kaupungin konserniyhteisöjä ohjeistetaan konserniohjeilla, talousarviolla sekä johtosäännöillä. Konserniohje koskee kaupunkia ja sen tytäryhteisöjä sekä näiden tytäryhteisöjä. Konserniohje päivitettiin vuoden 2025 aikana.

1.5.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Heinolan Tilapalvelut Oy aloitti varsinaisen toimintansa 1.1.2025. Yhtiöön siirtyi liikkeenluovutuksella Heinolan Vuokra-asunnot Oy:n henkilöstö sekä Heinolan kaupungin Tilapalvelut taseyksikön henkilöstö. Yhtiö tuottaa kiinteistöpalveluita konserniin kuuluville yhtiöille.

Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskuksen käyttöomaisuus on yhdistelty sellaisenaan, sillä tiedossa ei ole käyttöomaisuuden hankinta-ajankohtia.



1.5.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kaupunkikonserni on pieni ja koostuu kaupungin lisäksi pääosin kiinteistöihin tai niiden hallintaan liittyvistä osakeyhtiöistä. Merkittävimmät yhtiöt ovat Heinolan Vuokra-asunnot Oy ja 1.1.2025 toimintansa aloittanut Heinolan Tilapalvelut Oy.

Heinolan kaupungin vesilaitostoiminta siirtyi Lahti Aqua Oy:lle liikkeenluovutuksella 1.1.2025 alkaen ja Tilakeskuksen henkilöstöä siirtyi perustettuun Heinolan Tilapalvelut Oy:n. Henkilöstöä uuteen yhtiöön siirtyi myös Heinolan Vuokra-asunnot Oy:ltä.

Työllisyysalueiden toiminnan aloittaminen 1.1.2025 on vaikuttanut emon toimintaan ja talouteen ja sitä kautta konsernin talouteen. Hollolan kunta on hoitanut 1.1.2025 alkaen Heinolan työllistämistoimintaa isäntäkuntamallilla.

Konserniyhtiöiden kannalta tulevan kehityksen arvellaan olevan taloudellisesti haasteellinen niin tulevien investointien vuoksi kuin konsernirakenteen uudistumisen vuoksi ja

yleisen talouden kehityksen vuoksi. Yleinen talouden heikko kehitys ja sitä kautta kaupungin verorahoituksen heikentyminen tulee vaikuttamaan väistämättä tytäryhtiöiltä ostettavien palvelujen määrään.

Kaupunki on tehnyt tarjouksen Heinolan Tietokeskus Oy:n osakkeiden hankinnasta. Kaupunki omistaa yhtiöstä nyt reilu 65 %. Yhtiössä perusparannus tulossa ja yhtiö on hakenut investointilainaan takausta kaupungilta. Myös Heinolan Vuokra-asunnot Oy:llä on perusparannustarpeita, joihin se tulee tarvitsemaan rahoitusta.

Hyvinvointialueuudistukseen liittyvä sotekiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitteeseen liittyen valtuusto on tehnyt päätöksen uuden konserniyhtiön perustamisesta. Yhtiötä ei ole vielä perustettu vaan perustaminen tehdään vuoden 2026 aikana ja ratkaistaan kiinteistöt, jotka uuteen yhtiöön siirretään.

1.5.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konserniyhteisöjen toimintaa ohjataan konserniohjeistuksella, joiden mukaan tytäryhtiöiden on raportoitava toiminnastaan ja taloudestaan säännöllisesti.

Kaupunki asettaa tavoitteita talousarviossaan myös tytäryhteisölle. Tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan säännöllisesti osavuosikatsauksen

yhteydessä ja osana tilinpäätöstä. Näin on toimittu myös vuonna 2025.

Konsernivalvonnassa ei ole todettu olennaisia puutteita. Konserniohje on päivitetty vuoden 2025 aikana.

Konserniyhteisöjen tulee toimittaa tarvittavat tiedot kaupungille konsernitalinpäätöksen laatimista varten.



1.5.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

1000 euroa	1.1.-31.12.2025	1.1.- 31.12.2024
TULOSLASKELMA	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	23 958	20 446
Toimintakulut	-70 212	-65 070
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tap- piosta)	73	75
Toimintakate	-46 181	-44 549
Verotulot	42 279	42 330
Valtionosuudet	16 040	15 463
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	162	283
Muut rahoitustuotot	9 889	8 921
Korkokulut	-2 213	-2 489
Muut rahoituskulut	-1 590	-995
Vuosikate	18 386	18 962
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-10 014	-10 361
Omistuksen eliminointierot	18	0
Arvonalentumiset	-528	-451
Satunnaiset erät	0	-4
Tilikauden tulos	7 862	8 147
Tilinpäätössiirrot	-2	-2
Tilikauden verot	-7	-22
Laskennalliset verot	2	-5
Vähemmistöosuudet	-7	-13
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	7 848	8 106

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
Toimintatuotot / Toimintakulut %	34,1 %	31,4 %
Vuosikate / Poistot %	174,4 %	175,4 %
Vuosikate, euroa / Asukas	1 039	1 064
Asukasmäärä	17 703	17 827



**KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA JA SEN
TUNNUSLUVUT**

	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta	17 648	17 965
Vuosikate	18 386	18 962
Satunnaiset erät	0	-4
Tilikauden verot	-7	-22
Tulorahoituksen korjauserät	-732	-972
Investointien rahavirta	-14 595	-6 247
Investointimenot	-16 652	-7 630
Rahoitusosuudet investointimenoihin	163	10
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 894	1 373
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 053	11 718
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	77	-8
Antolainasaamisten lisäykset	-111	-309
Antolainasaamisten vähennykset	188	301
lainakannan muutokset	6 511	-5 249
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	18 100	18 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-16 589	-14 249
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 000	-9 000
Oman pääoman muutokset	0	-2
Muut maksuvalmiuden muutokset	-581	2 346
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	132	140
Vaihto-omaisuuden muutos	-321	236
Saamisten muutos	-319	2 823
Korottomien velkojen muutos	-73	-852
Rahoituksen rahavirta	6 007	-2 914
Rahavarojen muutos	9 060	8 804
Rahavarat 31.12.	127 100	118 039
Rahavarat 1.1.	118 039	109 235
Rahavarojen muutos	9 060	8 804
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1000 €	8 337	2 898
Investointien tulorahoitus, %	111,5 %	248,8 %
Lainanhoitokate	1,1	1,3
Laskennallinen lainanhoitokate	1,2	1,3
Kassan riittävyys, pv	432	475
Asukasmäärä	17 703	17 827



HEINOLAN KAUPUNKI - KONSERNITASE 31.12. (1000 €)

KONSERNITASE JA SEN
TUNNUSLUVUT

	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	191 767	186 240
Aineettomat hyödykkeet	374	666
Aineettomat oikeudet	53	62
Konserniliikearvo	0	0
Muut pitkävaikutteiset menot	322	603
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hyödykkeet	0	0
Aineelliset hyödykkeet	184 650	178 544
Maa- ja vesialueet	24 262	24 271
Rakennukset	114 525	109 180
Kiinteät rakenteet ja laitteet	42 685	41 110
Koneet ja kalusto	1 395	2 070
Muut aineelliset hyödykkeet	274	283
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 510	1 630
Sijoitukset	6 743	7 030
Osakkeet ja osuudet	4 922	5 133
Joukkovelkakirjasaamiset	0	0
Muut lainasaamiset	1 785	1 862
Muut saamiset	36	36
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	711	716
VAIHTUVAT VASTAAVAT	131 933	122 232
Vaihto-omaisuus	1 494	1 173
Saamiset	3 340	3 020
Pitkäaikaiset saamiset	12	12
Lyhytaikaiset saamiset	3 327	3 007
Rahoitusarvopaperit	116 197	110 424
Rahat ja pankkisaamiset	10 902	7 615
VASTAAVAA YHTEENSÄ	324 412	309 188



	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	183 430	175 582
Peruspääoma	86 648	86 648
Yhdistysten ja säätiöiden peruspää- oma	0	0
Arvonkorotusrahasto	18	18
Muut omat rahastot	15 137	15 137
Edellisten tilikausien ylijäämä (ali- jäämä)	73 778	65 672
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	7 848	8 106
VÄHEMMISTÖOSUUDET	805	798
PAKOLLISET VARAUKSET	1 001	198
Eläkevaraukset	0	0
Muut pakolliset varaukset	1 001	198
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 345	2 217
VIERAS PÄÄOMA	136 831	130 393
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	92 959	91 198
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	3 034	2 763
Lyhytaikainen korollinen vieras pää- oma	30 747	25 997
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	10 091	10 434
VASTATTAVAA	324 412	309 188
TASEEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	56,8 %	57,1 %
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	166,2 %	166,5 %
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	81 626	73 778
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas	4 611	4 139
Konsernin lainakanta €/asukas	6 988	6 574
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	123 707	117 196
Lainat ja vuokravastuut 31.12.	127 409	121 633
Lainat ja vuokravastuut €/asukas	7 197	6 823
Konsernin lainasaamiset 31.12. 1000 €	1 785	1 862
Kunnan asukasmäärä	17 703	17 827



1.6 Tilikauden tuloksen käsittely

Kaupunginhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan kaupungin tuloslaskelman tulosta ennen varauksia ja rahastosiirtoja.

Tilikauden tulos vuonna 2025 jakautuu seuraavasti:

- Kaupunki, tilikauden tulos 7 878 822,53 euroa
- tilakeskus, taseyksikkö tulos 473 367,35 euroa
- Vesilaitos, taseyksikkö tulos -629 188,70 euroa

Hyväksyttäväksi esitettyssä tilinpäätöksessä **tilikauden tulos on 7 723 001,18 euroa** ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelyksi seuraavaa:

- 1) kirjataan poistoeroa 1 122 743,82 euroa,
- 2) kirjataan 4 489 108,59 euroa investointivarausten muutosta

Esitettyjen kirjausten jälkeen muodostuva ylijäämä **2 111 148,77** euroa siirretään taaseeseen tilikauden ylijäämä -tilille.



2 TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

Talousarvion määrärahat ja tuloarviot sitovat toimielimiä valtuustoon nähden sekä euromääräisesti että käyttötarkoituksen ja asetettujen sitovien tavoitteiden kautta.

Talousarvion käyttötalousosa on nettosittova pääosin palvelualueittain. Sitovuus on asetettu talousarviossa. Sitovuustaulukot on esitetty määrärahojen ja tuloar-

vioiden toteutumisesta kertovassa yhteenvetotaulukossa.

Talousarviossa asetettujen tavoitteiden toteutumista on seurattu vuoden aikana osavuosisikatsausten yhteydessä.

Toimintakertomuksessa esitetään määrärahojen ja tuloarvioiden sekä sitovien tavoitteiden toteutuminen valtuustoon nähden sitovalla tasolla.



2.1 Käyttötalouden toteutuminen

Yhteiset palvelut

Vastuhenkilö: Hallinto- ja kehitysjohtaja

Yhteiset palvelut Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	626 584	600 000	779 723	- 179 723	129,95
Maksutuotot	177 858	75 000	19 265	55 735	25,69
Tuet ja avustukset	291 434	302 100	458 230	- 156 130	151,68
Muut toimintatuotot	24 640	12 000	114 811	- 102 811	956,75
Toimintatuotot	1 120 517	989 100	1 372 028	- 382 928	138,71
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-3 538 279	-3 680 600	-3 589 002	-91 598	97,51
Palvelujen ostot	-3 757 137	-4 760 400	-4 177 653	- 582 747	87,76
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 166 644	- 104 700	- 132 547	27 847	126,60
Avustukset	-41 800	-98 000	-48 860	-49 140	49,86
Muut toimintakulut	- 875 147	- 839 400	- 908 473	69 073	108,23
Toimintakulut	-8 379 008	-9 483 100	-8 856 536	- 626 564	93,39
Toimintakate	-7 258 491	-8 494 000	-7 484 508	-1 009 492	88,12
Rahoitustuotot ja -kulut	-8 231	-2 000	157	-2 157	-7,87
Vuosikate	-7 266 722	-8 496 000	-7 484 350	-1 011 650	88,09
Poistot ja arvonalentumiset	- 326 278	- 317 600	- 690 107	372 507	217,29
Tilikauden tulos	-7 593 000	-8 813 600	-8 174 457	- 639 143	92,75

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TOIMINNAN KUVAUS

Yhteisten palveluiden palvelualue on suoraan kaupunginhallituksen alaisena. Palvelualueetta johtaa hallinto- ja kehitysjohtaja.

Yhteisten palveluiden palvelualue on muodostunut vuonna 2025 viidestä vastualueesta:

- kehittämispalvelut
- talouspalvelut
- henkilöstöpalvelut
- hallintopalvelut sekä
- tietohallinto- ja digipalvelut

Vastualueiden toiminnasta vastaa ko. vastualuejohtaja; talouspalveluista talouspalvelupäällikkö, henkilöstöpalveluista henkilöstöpäällikkö, hallintopalveluista kaupunginlakimies, tietohallinto-

ja digipalveluista digi- ja tietohallintopäällikkö. Hallinto- ja kehitysjohtaja vastaa kehittämispalveluiden vastualueesta, johon kuuluvat mm. tapahtumatuotanto, elinkeino- ja asiakaspalvelut, viestintä ja markkinointi ja koko kaupunkia koskevat kehittämis- tai ohjaustehtävät kuten esim. osallistuva budjetointi, valmius- ja hankeasiat ja konserniohjaus.

Yhteisten palveluiden määrärahavaraus sisältää virkaorganisaation lisäksi valtuuston ja kaupunginhallituksen ja myös tarkastustoiminnot (tilintarkastus ja tarkastuslautakunta), jotka ovat osa yhteisten palveluiden talousarviota.

Yhteisten palveluiden palvelualueen tehtävänä on ollut tarjota keskitetysti talouspalveluiden, henkilöstöpalveluiden, digi- ja tietohallintopalveluiden, viestintä- ja markkinointipalveluiden sekä



hallintopalveluiden tukipalveluja palvelualueiden johtamisen tueksi sekä ohjata näihin toimintoihin liittyviä prosesseja. Lisäksi tehtäviin kuuluivat muutosohjelman johdosta toteutetun organisaatiouudistuksen johdosta uutena vuoden 2025 alusta myös tapahtumatuotanto ja elinkeino- ja asiakaspalvelut. Palvelualueen tehtävänä on huolehtia myös tietyistä koko kaupunkia koskevista asiantuntijatehtävistä kuten luottamushenkilöhallinto, talous, konserniohjaus, työnantajatehtävät, tietohallinnon kokonaisuus, hankintojen koordinointi, digitalisaation ja tietoturvan kehittäminen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittäminen sekä näihin liittyvistä prosesseista ja ohjeista.

Tavoitteena on ollut tuotettavien palveluiden avulla tukea, ohjata, koordinoida ja helpottaa arjen työtä, mutta huolehtia myös säädösten ja ohjeiden noudattamisesta keskitetysti. Lisäksi tavoitteena on ollut yritysystävällisyyden edistäminen, viestintä ja markkinointi, varautumisen ja hanketoiminnan koordinointi, asiakaspalveluiden järjestäminen sekä tapahtumien järjestäminen

PALVELUALUEJOHTAJAN KATSAUS

Vuosi 2025 ollut ensimmäinen muutosohjelman organisaatiouudistuksen jälkeinen vuosi. Organisaatiouudistuksen johdosta yhteisten palveluiden tehtäväkokonaisuus laajeni, kun toimintaan siirrettiin elinkeino- ja yrityspalvelut, asiakaspalvelupiste sekä tapahtumayksikön toiminta. Lisäksi markkinointiin liittyviä tehtäviä on keskitetty enemmän osaksi viestintää ja Ladecin rahoittajasopimukseen liittyminen on tarkoittanut elinkeinopalveluissa osin uudenlaista tapaa toimia.

Myös vuoden 2025 alusta toteutunut TE-uudistus on vaikuttanut vuoden 2025 suunnitteluun ja osin keskitetysti ohjattuihin prosesseihin vuoden 2025 alussa. Tämäkin muutos on huomioitu osana muutosohjelman toimeenpanon muutoksia.

Muutosohjelman toimeenpanon lisäksi vuonna 2025 kuntavaalit toteutettiin onnistuneesti. Myös valtuustokauden vaihtuminen on sujunut jouhevasti. Uuden valtuustokauden alkuun valmisteltiin ja toteutettiin varsin mittava perehdytyskoulutus ja uuden 37-jäsenisen valtuuston toiminta on käynnistynyt hyvässä hengessä. Osana uuden valtuuston työn käynnistymistä lähdettiin myös valmistelemaan strategiapäivitystä. Prosessi on edennyt syksyn 2025 aikana ja strategiapäivitys on valtuuston käsittelyssä keväällä 2026.

Yhteisten palveluiden uuden ja laajemman tehtäväkokonaisuuden hoitaminen on käynnistynyt hyvin. Muutosohjelman toteutus vaikutti merkittävästi yhteisten palveluiden toimintaan jo vuonna 2024, kun muutosohjelman valmisteluja ohjattiin keskitetysti mm. liikkeenluovutusten ja yhtiöittämisen ja näihin liittyvän päätöksenteon osalta ja valmisteltiin muutosta kokonaisvaltaisesti.

Muutoksella on ollut vaikutusta myös tukipalveluiden järjestämiseen kautta linjan. Mm. raportoinnin ja palkanlaskennan vaatimat laskentatunnisteet on muokattu uuden organisaation ja tehtäväjakojen mukaiseksi ja raportointia on vuonna 2025 toteutettu uuden organisaation edellyttämällä tavalla. Vaikutusta on ollut myös IT-palveluiden ja hallinnon tuen toimintaan mm. uuden lautakuntarakenteen myötä. Lisäksi hallintosääntöä on edelleen vuonna 2025 uudistettu ja muut ohjeet on uudistettu vastaamaan uutta johtamisjärjestelmää ja toimivaltuuksia uuden rakenteen ja toimintamallien mukaisesti. Omistajaohjausta on toteutettu aiempaa enemmän Heinolan Tilapalvelut Oy:n perustamisen johdosta ja vuoropuhelua tiivistetty myös yrittäjäjärjestön sekä Ladecin kanssa.

Vuoden 2025 tavoitteet ovat pohjautuneet vuonna 2022 hyväksytyyn strategiaan päämääriin ja tavoitteisiin, mutta myös muutosohjelmasuunnitelmassa sekä erillispäätöksissä tehtyihin linjauksiin. Yhteisten palveluiden toiminnassa on myös toteutettu palveluiden kokonaisvaltaista kehittämistä yhdessä muiden



palvelualueiden kanssa. Toiminnan ja sen kehittämisen painopisteet vuonna 2025 ovat olleet normaalin tukipalvelujen tuottamisen lisäksi strategian mukaisia. Muutosohjelman toimeenpanon toteutus, valtuustokauden vaihtuminen sekä kokonaisvaltainen kehittäminen ovat olleet palvelualueen toiminnan painopisteinä.


Vuoden 2025 aikana on jälleen panostettu myös toiminnan ja prosessien kehittämiseen. Osaamisen johtamisen toimintamallin käyttöönotto valmisteltiin siten, että se hyväksyttiin kaupunginhallituksessa ja on otettu käyttöön vuoden 2026 alusta. Lisäksi palvelualueen ja henkilöstöpalveluiden johdolla ja KEVA:n kehittämisrahan turvin on edistetty työkykyjohtamista. Lisäksi on edelleen kehitetty hankekoordinointia ja edistetty rahoitusten hyödyntämistä ja myös saatu myönteisiä rahoituspäätöksiä tavoitteiden mukaisesti. Edelleen vuonna 2025 on panostettu myös tietoturvaan ja päivitetty myös digitiekartta vuosille 2026-2028. Lisäksi vuonna 2025 edistettiin tiedolla johtamista mm. valmistelemalla tiedolla johtamisen tiekarttaa ja

ottamalla käyttöön Kuntamaiseman johdon työpöytäraportointi. Vuonna 2025 on jälleen myös panostettu viestinnän ja markkinoinnin kehittämiseen. Graafisten palveluiden kilpailutus toteutettiin onnistuneesti ja myös verkkosivut uudistettiin raikastetun brändin mukaiseksi. Lisäksi viestinnässä ja markkinoinnissa valmisteltiin ja toteutettiin myös Heinolan 250-juhlailmettä sekä yhteistyössä LAB ammattikorkeakoulun opiskelijaprojektina opasteiden uudistamista. Asiakaspalvelun kehittämistä edistettiin ja vuoden 2026 alusta asiakaspalvelupiste keskitettiin tapahtumayksikön yhteyteen.

TOTEUTUMINEN 2025

Palvelualueen toiminnan ja talouden toteutuma on kokonaisuudessaan talousarvion mukainen ja määrärahojen ja tuloarvioiden osalta parempikin. Tavoitteita edistettiin johdonmukaisesti ja ne ovat pääosin myös toteutuneet. Nettomenot jäivät arvioitua pienemmiksi ja sekä henkilöstö- että palveluostojen menot alittuivat. Myös investointien toteutuma jäi selvästi alle talousarvion.

STRATEGIASTA JOHDETUT TAVOITTEET/TOIMIALA (VALTUUSTON SITOVUUSTASO)

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
Hyvinvoinnin kasvu <ul style="list-style-type: none"> Hyvinvointi lisääntyy Toimiva arki Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola 	Asiakaspalvelun asiakaslähtöinen kehittäminen -askelmerkkien määrittäminen Viestinnän, markkinoinnin ja tapahtumien suunnitelmallisuuden, saavutettavuuden ja vaikuttavuuden parantaminen	Asiakaspalvelupiste siirtyi Tapahtumayksikköön 1.1.2026 alkaen ja kahden pisteen resurssit yhdistettiin. Viestintää ja markkinointia on tehostettu lisäämällä vuoropuhelua toimijoiden kesken. Verkkosivu-uudistus on viety päätökseen. Markkinoinnin suunnitelmallisuutta on edistetty ja markkinointiyhteistyökumppaneiden kanssa vuoropuhelu käynnistetty. Graafisten palveluiden kilpailutus on toteutettu ja some-viestintään panostettu erityisesti kesän aikana harjoittelijoiden resurssin turvin.	Toteutuu 
Uudistuva työ ja asuminen	Yritysyhteistyön ja elinkeinopalveluiden	Tiivistyneen yritysyhteistyön myötä elinkeinoelämän kehittämishankkeessa on	Toteutuu



Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
<ul style="list-style-type: none"> • Muuttovoiton vahvistaminen • Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä • Monipaikkainen Heinola 	<p>kehittäminen ja laadun parantaminen</p> <p>Konserni- ja omistajaohjauksen toimintamallin käyttöönotto</p> <p>Digi- ja tekoälykehityksen edistäminen</p>	<p>suunniteltu "Osta Heinolasta" -kampanja yhdessä yrittäjien kanssa.</p> <p>Yritysyhteistyön uusia muotoja edistetty ja vuoropuhelua lisätty mm. lounasta-paamisilla. Ladecin järjestämät Heinolaverkostoituu tilaisuudet käynnistetty ja elinkeino- ja yritysyhteistyöryhmän toiminta käynnistynyt vuonna 2025.</p> <p>Konserniohje on uudistettu keväällä. Omistajapoliittinen ohje valmisteilla.</p> <p>Digitiekartta päivitetty ja hyväksytty kaupunginhallituksessa joulukuussa.</p> <p>Kaupungin henkilöstöä mukana Haaga-Helian tekoälyhankkeessa.</p>	<p>✓</p>
<p>Vahva kaupunkiyhteisö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Laadukas päätöksenteko • Osallisuuden vahvistaminen • Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen 	<p>Toiminnan ja hallinnon sisäisen valvonnan prosessien kehittäminen</p> <p>Osallisuusohjelman tavoitteellisuuden parantaminen</p> <p>Osaamisen kehittämisen toimintamallin käyttöönotto</p>	<p>Sisäisen valvonnan edistämiseksi sopimusohje on valmisteilla ja se hyväksytään alkuvuonna 2026.</p> <p>Osallisuusohjelman toteuttamisen arviointia tehty kesän aikana. Työ jatkuu vuonna 2026.</p> <p>Osaamisen johtamisen toimintamalli valmistui vuoden 2025 aikana ja loppuvuodesta aloitettiin toimintamallin mukaisesti johtoryhmien osaamiskeskustelut.</p>	<p>Toteutuu osittain</p> <p>🟡</p>
<p>Kestävä talous</p> <ul style="list-style-type: none"> • Velkamäärän vähentäminen • Käyttötalouden tasapaino • Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit 	<p>Tietoturvan ja digitalisaation edistäminen</p> <p>Tiedolla johtamisen tapojen edistäminen</p>	<p>Nimblr tietoturvakoulutussovellus sekä Microsoftin tarjoama yksittäisiin tietoturvan osa-alueisiin keskittyvä sovellus henkilöstön sekä valtuutettujen käytössä. MS sovelluksen osalta kaksi lyhyttä eri osa-alueisiin keskittyvää koulutusta per kuukausi.</p> <p>Tarkennettu varhaiskasvatuksen tietoturva- ja tietosuojaohjeistusta heidän tarpeisiinsa. Työ jatkuu kevätkaudella.</p> <p>Tiedolla johtamista edistetään seudullisen Digitiedolla tulevaan -hankkeen kautta, johon saatiin EAKR-rahoitus vuonna 2025.</p> <p>Johdon työpöytä -raportointi otettiin käyttöön vuonna 2025 tiedolla johtamisen edistämiseksi.</p>	<p>Toteutuu</p> <p>✓</p>



Hyvinvointipalvelut

Vastuuhenkilö: Hyvinvointijohtaja

Hyvinvointipalvelut Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	1 031 446	710 600	1 031 106	- 320 506	145,10
Maksutuotot	824 259	843 000	873 490	-30 490	103,62
Tuet ja avustukset	1 287 206	701 900	842 404	- 140 504	120,02
Muut toimintatuotot	143 582	84 800	159 105	-74 305	187,62
Toimintatuotot	3 286 493	2 340 300	2 906 105	- 565 805	124,18
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-20 834 182	-21 030 400	-20 889 482	- 140 918	99,33
Palvelujen ostot	-5 693 141	-8 299 100	-7 475 353	- 823 747	90,07
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 737 643	- 776 800	- 762 216	-14 584	98,12
Avustukset	-2 595 293	-3 635 300	-3 641 604	6 304	100,17
Muut toimintakulut	-6 676 920	-6 606 100	-6 655 957	49 857	100,75
Toimintakulut	-36 537 179	-40 347 700	-39 424 611	- 923 089	97,71
Toimintakate	-33 250 687	-38 007 400	-36 518 507	-1 488 893	96,08
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 507	0	49	-49	0,00
Vuosikate	-33 252 194	-38 007 400	-36 518 458	-1 488 942	96,08
Poistot ja arvonalentumiset	- 540 223	- 373 600	- 385 784	12 184	103,26
Tilikauden tulos	-33 792 417	-38 381 000	-36 904 242	-1 476 758	96,15

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TOIMINNAN KUVAUS

Hyvinvointipalveluiden kokonaistavoitteena on kaupungin asukkaiden hyvinvoinnin, aktiivisuuden ja osallisuuden tukeminen, mikä samalla edistää kaupungin elinvoimaa.

Palvelualue rakentuu varhaiskasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen, virikkeellisen elämän ja hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueista, joka pienimpänä vastuualueena yhdistettiin vuoden 2025-2026 vaihteessa muihin palvelualueen vastuualueisiin.

Luottamushenkilöhallintoon kuuluvat hyvinvoinnin edistämisen lautakunta ja kasvatusta- ja opetuslautakunta. Kasvatusta- ja opetuslautakunta vastaa kaupungin varhaiskasvatuksen sekä opetuksen ja koulutuksen järjestämisestä. Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta vastaa virikkeellisen elämän vastuualueesta, johon kuuluvat nuorisot-, kirjasto- ja liikuntapalvelut, museotoiminta ja lintuhoitola. Lisäksi hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan vastuulle kuuluvat kaupungin

kilaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, maahanmuuttoon koordinointi ja kotouttaminen ja kaupungin työllisyyspalvelut ja työpajatoiminta. Myös lakisääteinen ennalta ehkäisevä päihdetyö kuuluu hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan alaiseen toimintaan.

PALVELUALUEJOHTAJAN KATSAUS

Vuoden 2025 alusta uusi, muutosohjelma avulla rakennettu organisaatio aloitti toimintansa. Muutosohjelman jatkona kevään 2025 aikana valmisteltiin hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen toimintojen siirtäminen palvelualueen muille vastuualueille. Muutos toteutettiin vuoden vaihteessa 2025-2026. Tämän muutoksen avulla varhaiskasvatuksen lapsiperhetoimintaa vahvistettiin, nuorten matalan kynnyksen ohjaamopalvelu siirrettiin virikkeellisen elämän vastuualueelle, jossa ohjaamotoiminta täydentää nuorisopalveluiden toimintaa. Samoin työllisyyskoordinaattorin tehtävät ja työpaja Torpan toiminta siirrettiin virikkeellisen elämän vastuualueelle. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen



(hyte-työ) ja maahanmuuton koordinaatio siirrettiin palvelualuejohtajan vastuualueelle.

Muutosten avulla selkeytettiin palveluja ja varmistettiin, ettei samoja palveluja toteuteta erillään toisistaan eri vastuualueilla. Samalla karsittiin kuluja vähentämällä kaksi henkilöä luonnollisen poistuman ja työjärjestelyjen avulla.

Perusopetuslain muutosten edellyttämä oppimisen tuen uudistus vaikutti sekä varhaiskasvatuksen vastuulla olevaan esiopetukseen että perusopetukseen. Oppimisen tuen uudistuksen valmistelu aloitettiin vuoden 2024 puolella ja se jatkui syyslukukauden 2025 alkuun, jolloin oppimisen tuen uudistuksen edellyttämien uusien toimintamallien käyttöönotto käynnistyi. Muita merkittäviä muutoksia perusopetuksessa oli oppilaiden mobiililaitteiden käytön rajoittaminen koulupäivien aikana ja Kirkkis-talon käyttöönoton valmistelu kevättä 2026 varten. Varhaiskasvatuksessa aloitettiin valmistelu tietojärjestelmien vaihtamiseksi yhteistyössä kaupungin ICT-palveluiden kanssa.

Virikkeellisen elämän vastuualueella kirjaston toimintaa haastoi koko vuoden 2025 kaupungintalon väistötiloissa toimiminen, mikä on vähentänyt sekä kirjaston aineistojen lainausmääriä että kirjaston kävijämääriä. Museotoiminta on Heinolassa vahvistunut viime vuosien aikana ja vuoden 2025 aikana museokävijöitä oli jo lähes 30.000. Tämä osoittaa Heinolan museoiden vahvaa roolia kaupungin hyvinvoinnin ja elinvoiman edistäjänä.

Liikuntapalveluissa heinolalaisten harrasteseteli käyttöön otettiin vuoden 2025 aikana. Harrasteseteli on saavuttanut suurta suosiota ja sen avulla tarjotaan tasavertaiset mahdollisuudet harrastustoimintaan eri ikäisille Heinolan asukkailla.

Vuoden 2025 alkupuoliskolla käynnistynyt nuorten matalan kynnyksen ohjaamo-toiminta täydentää nuorisopalveluita ja ohjaamon yhteyteen avattiin myös Kelan etäasiointipiste.

Vuoden 2025 alusta aloitti Päijät-Hämeen työllisyysalue toimintansa ja Heinolassa avatussa aluetoimistossa työvoimaviranomainen alkoi palvella heinolalaisia omassa kaupungissa. Työvoimaviranomaisen, kaupungin työllisyyskoordinaattorin ja työpaja Torpan yhteistyötä on tehostettu pitkin vuotta, mikä on keskeistä Heinolan vaikeassa työttömyystilanteessa.

TOTEUTUMINEN 2025

Vuoden 2025 aikana on vakiinnutettu vuoden alussa toteutettua organisaatio-uudistusta ja sen jatkona valmisteltu hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueen toimintojen siirtäminen muille palvelualueen vastuualueille. Lisäksi sitovia tavoitteita ja käyttösuunnitelman vuositavoitteita on toteutettu pitkin vuotta. Näistä tavoitteista vuoden 2025 mittavin onnistuminen oli perusopetuslain muutosten edellyttämä oppimisen tuen uudistus sekä varhaiskasvatuksen esiopetuksessa että perusopetuksessa.

Hyvinvointipalvelualueen toimintatuottojen toteuma vuonna 2025 oli runsaat 2,9 miljoonaa euroa, mikä oli noin 24 % parempi kuin talousarvioon budjetoitu toimintatuottojen määrä. Tähän vaikutti sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan että kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisen toiminnan eri tuottoerien budjetoitua parempi toteuma.

Vastaavasti koko palvelualueen toimintakulut saatiin pidettyä maltillisina ja kulujen kokonaistoteuma oli runsaat 39,4 miljoonaa euroa (97,7 %). Merkittävä osa toimintakuluista on henkilöstökuluja erityisesti varhaiskasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen ollessa työvoimaintensiivisiä vastuualueita. Suurimpina palveluiden ostoina hyvinvointipalvelualue maksaa työvoimaviranomaisen toiminnasta ja sisäisinä erinä koulujen ja varhaiskasvatuksen siivous- ja ruokapalvelukuluja. Toimintakatteen toteuma vuonna 2025 oli 36,5 miljoonaa euroa (96,1 %).



STRATEGIASTA JOHDETUT TAVOITTEET/TOIMIALA (VALTUUSTON SITOVUUSTASO)

Valtuuston asettamien strategisten tavoitteiden toteutumiseen vaikuttavat vuoden 2025 alussa voimaan tulleet mm. kotoutumislain ja TE2024 -uudistukseen liittyvät laki- ja rahoitusmallin muutokset. Niiden kokonaisvaikutukset toimintaan selkeytyvät vuoden 2025 aikana. Raportointiajanjaksolla on edistetty sekä sitovia tavoitteita että käyttösuunnitelman tavoitteita talousarviosuunnitelman mukaisesti.

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
Hyvinvoinnin kasvu <ul style="list-style-type: none"> Hyvinvointi lisääntyy Toimiva arki Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola 	Lasten ja nuorten hyvinvointi lisääntyy. <p>Mittari: Lasten ja nuorten kokema tyytyväisyys elämään. (Kyselyt, kouluterveyskysely, kiusaamiskysely)</p>	Kouluterveyskyselyn tulokset huomioon otettu hyvinvointisuunnitelman päivittämisessä. Heinolan HYTE-kerroin on vuonna 2025 maakunnan paras.	Toteutuu 
Uudistuva työ ja asuminen <ul style="list-style-type: none"> Muuttovoiton vahvistaminen Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä Monipaikkainen Heinola 	Kotouttamisessa yhteistyö on tuloksellista. <p>Mittari: Heinolassa asuvien ulkomaan kansalaisten määrä 30.9.2025 (% / asukkaiden lukumäärä).</p>	Vuoden 2025 tilastoa ei ole vielä julkaistu. Heinolassa asuvien ulkomaan kansalaisten määrä 31.12.2024 (uusin tilasto) oli 741 henkilöä eli 4,2 % asukkaista. Kotoutumisen eri yhteistyöverkostot toimivat ja yhteistyötä on tiivistetty eri toimijoiden kanssa.	Toteutuu 
Vahva kaupunkiyhteisö <ul style="list-style-type: none"> Laadukas päätöksenteko Osallisuuden vahvistaminen Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen 	Kansainväliset asiakasryhmät huomioidaan palveluissa. <p>Mittari: Asiakaskokemukset asiakaskyselyissä ja palautteissa.</p>	Kansainvälisten asukasryhmien huomioon ottamiseksi kaupungin palveluissa ja viestinnässä on paljon tehtävää. Osavuosikatsauksissa on todettu toimenpiteitä, mitä on jo edistetty mm. perusopetuksessa.	Toteutuu osittain 
Kestävä talous <ul style="list-style-type: none"> Velkamäärän vähentäminen Käyttötalouden tasapaino Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit 	Talouden suunnittelu on ennakoivaa ja käyttötalous on tasapainossa. <p>Mittari: Henkilöstömäärän kehitys. (Toimintakate; osavuosikatsaukset, tilinpäätös)</p>	Päijät-Hämeen työllisyysalue työvoimaviranomaisena on saanut toimintaansa tehostettua ja mm. asiakkaiden ohjaus työpajatoimintaan ja työnhakuvalmennuksiin on parantunut. TE2024-uudistukseen perustuva valtion rahoitusmalli, jossa kuntien vastuu työttömyysturvasta laajeni, on toiminnassa ja se vaikuttaa työttömyysturvan kuntaosuuden kasvuun. Ko. kustannusten pienentämistä varten ollaan käyttöönottamassa ns. Heinola-lisä. Palvelualueella toteutettiin vastualueiden yhdistäminen, jonka avulla vähennettiin yksi vastualuejohtaja. Lisäksi sekä Hyte-tiimin osalta että työpajatoiminnassa luovutaan tietyistä ulkopuolelta vuokratuista tiloista.	Toteutuu 

Tunnusluvut

Tunnusluku	Toteutuma 2023	Toteutuma 2024	Tavoite 2025	Toteutuma 2025
HYTE-kerroin €/ asukas (Sotkanet)	20,3 € / as	20,3 €	20,30 euroa/ as.	21,5 euroa/asukas
Varhaiskasvatus €/asukas	439,58 €	434 €	449 €	426 €
€/lapsi (Heinolan kaikki alle kouluikäiset)	12 242 €	12 583 €	13 383 €	12 247 €
Perusopetus €/asukas	792 €	811 €	845 €	815 €
€/oppilas	10 553 €	10 879 €	11 224 €	11 443 €
Lukiokoulutus €/asukas	129 €	120 €	129 €	123 €
€/opiskelija	11 951 €	10 753 €	11 364 €	11 002 €
Musiikkiopisto €/asukas	32,76 €	33 €	36 €	38 €
€/opiskelija	1110,37 €	1112 €	1285 €	1 279 €
€/opetustunti	64,05 €	60 €	67 €	59 €
Peruskoulun suorittaneiden osuus % 9. luokkalaisista	98 %	100 %	100 %	99 %
Virikkeellinen elämä nettokustannukset €/asukas	258	244	261	260
Virikkeellisen elämän (kirjasto, liikunta, lintuhoitola, nuoriso ja museo) omatoimiseen ja ryhmätoimintaan osallistuneet	360 749	363 016	350 000	399 922
Kirjaston fyysiset käynnit ka / asukas	8,88	8	7	6,3
Kirjaston kokonaislainaus ka / asukas	12,79	11,4	12	11,5
Ulkopuolinen rahoitus/€	hyte: 19 432	hyte 272 972	opkou:209 500 €	hyte: 384.100 €
• hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	opkou: 416 527	op/kou 256 945	vaka: 97 400 €	opkou: 190 499 €
• opetus- ja koulutuspalvelut	vaka: 509 928	vaka 145 485	vire: 185.000 €	vaka: 115 505 €
• varhaiskasvatus	vire: 250 388	vire 174 372		vire: 317 755 €
• virikkeellinen elämä				



Kasvatus- ja opetuslautakunta Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	909 644	401 000	630 649	- 229 649	157,27
Maksutuotot	422 815	435 000	437 832	-2 832	100,65
Tuet ja avustukset	423 302	306 900	306 004	896	99,71
Muut toimintatuotot	58 062	37 800	70 713	-32 913	187,07
Toimintatuotot	1 813 823	1 180 700	1 445 197	- 264 497	122,40
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-17 490 502	-17 922 800	-17 782 408	- 140 392	99,22
Palvelujen ostot	-4 370 869	-4 622 200	-4 258 998	- 363 202	92,14
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 418 910	- 452 100	- 430 093	-22 007	95,13
Avustukset	- 542 469	- 570 500	- 532 351	-38 149	93,31
Muut toimintakulut	-4 429 516	-4 228 200	-4 266 723	38 523	100,91
Toimintakulut	-27 252 266	-27 795 800	-27 270 574	- 525 226	98,11
Toimintakate	-25 438 443	-26 615 100	-25 825 376	- 789 724	97,03
Rahoitustuotot ja -kulut	-60	0	50	-50	0,00
Vuosikate	-25 438 503	-26 615 100	-25 825 327	- 789 773	97,03
Poistot ja arvonalentumiset	- 394 454	- 270 400	- 282 535	12 135	104,49
Tilikauden tulos	-25 832 958	-26 885 500	-26 107 862	- 777 638	97,11

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TOIMINNAN KUVAUS

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alainen toiminta koostuu varhaiskasvatuksen vastualueesta ja opetuksen ja koulutuksen vastualueista. Opetuksen- ja koulutuksen vastualue vastaa perus- ja lukiokoulutuksen sekä musiikkiopetuksen järjestämisestä. Sen tehtäviin kuuluvat myös Heinolassa tapahtuvan 2. asteen koulutuksen yhteistyön (Heinolan lukio, Koulutuskeskus Salpaus, Suomen urheiluopisto) edistäminen sekä Heinolassa annettavan ammatillisen koulutuksen edunvalvonta. Koulutus järjestetään omana palveluna lukuun ottamatta vaativaa erityistä tukea tarvitsevien perusopetuksen oppilaiden opetusta. Opiskeluhoollon asiantuntijapalvelut on järjestetty Hyvinvointialueen (HVA) toimintana 1.1.2023 alkaen. Oppilasruokailu, kiinteistöjen hoito, siivous sekä vahtimestari-palvelut ostetaan sisäisenä palveluna kaupungin tekniseltä toimialalta.

Varhaiskasvatuslaissa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen. Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan lapsen suunnitelmallista ja tavoitteellista opetuksen, kasvatuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Kunnallinen varhaiskasvatus sisältää seuraavat muodot: päiväkotitoimi, esiopetus, perhepäivähoito

ja avoin varhaiskasvatustoiminta. Heinolassa on viisi varhaiskasvatusaluetta. Lasten huoltajilla on mahdollisuus valita kunnallisen varhaiskasvatuspaikan vaihtoehtona lasten kotihoidon tuki tai yksityisen hoidon tuki, jolloin lapsen hoitaja on kunnan hyväksymä yksityinen palveluntuottaja, jonka toimintaa kunta valvoo.

TOTEUTUMINEN 2025

Talousarvio 2025 toteutui varhaiskasvatuksen- ja opetuksen- ja koulutuksen vastualueiden osalta suunnitelman mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen tuloja lisäsi ulko- paikkakuntalaisten lasten käyttämistä varhaiskasvatuspaikoista saadut myyntituotot. Kustannuksia puolestaan vähensi järjestelmä uudistukseen varattujen henkilöstö- ja järjestelmä uudistuskustannusten siirtyminen vuosille 2026–2027. Kotihoidon tuen sekä yksityisen hoidon tuen osalta kustannukset olivat puolestaan arvioitua vähäisemmät.

Perusopetuksen tuloja nostivat arvioitua suuremmat myyntituotot.



Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	32 669	309 600	400 458	-90 858	129,35
Maksutuotot	401 334	408 000	435 658	-27 658	106,78
Tuet ja avustukset	174 372	395 000	536 400	-141 400	135,80
Muut toimintatuotot	85 520	47 000	88 392	-41 392	188,07
Toimintatuotot	693 894	1 159 600	1 460 908	-301 308	125,98
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-1 524 555	-3 107 600	-3 107 073	-527	99,98
Palvelujen ostot	-1 172 322	-3 676 900	-3 216 355	-460 545	87,47
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-220 608	-324 700	-332 123	7 423	102,29
Avustukset	-175 359	-3 064 800	-3 109 253	44 453	101,45
Muut toimintakulut	-1 954 311	-2 377 900	-2 389 234	11 334	100,48
Toimintakulut	-5 047 156	-12 551 900	-12 154 038	-397 862	96,83
Toimintakate	-4 353 262	-11 392 300	-10 693 130	-699 170	93,86
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 399	0	-1	1	0,00
Vuosikate	-4 354 661	-11 392 300	-10 693 131	-699 169	93,86
Poistot ja arvonalentumiset	-145 769	-103 200	-103 249	49	100,05
Tilikauden tulos	-4 500 430	-11 495 500	-10 796 380	-699 120	93,92

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TOIMINNAN KUVAUS

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan alainen toiminta koostuu virikkeellisen elämän vastuualueesta ja hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueesta, jonka toimintojen siirtämisen valmistelu palvelualueen muille vastuualueille aloitettiin keväällä 2025.

Virikkeellinen elämä -vastuualue muodostuu kirjasto-, liikunta-, museo ja nuorisopalveluista sekä lintuhoitolasta. Lisäksi virikkeellisen elämän vastuualueelle siirrettiin hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueelta syksyllä 2025 nuorten matalan kynnyksen ohjaamo-palvelu ja työllisyyspalvelut ja työpaja Torpan toiminta vuoden 2025–2026 vaihteessa.

TOTEUTUMINEN 2025

Virikkeellisen elämän vastuualueen vuoden 2025 toimintakatteen toteuma oli 4,6 miljoonaa euroa, mikä oli talousarvion mukainen. Hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueeseen liitettiin vuoden 2025 alusta voimaan tulleen organisaation mukaisesti työllisyyspalvelut ja työpaja Torpan toiminta.

Päijät-Hämeen työllisyysalueen toiminnasta Heinolan kaupungin maksamat kustannukset olivat vuonna 2025 talousarviosuunnitelman mukaiset, mutta Kellalle kaupungin maksamaa työttömyys-turvan kuntaosuutta varten jouduttiin syksyllä 2025 hakemaan 370.000 euron lisämäärärahapäätös valtuustolta. Hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueen toimintakatteen toteuma vuonna 2025 oli talousarvion mukainen eli 6,1 miljoonaa euroa (90,1 %).



Kaupunkiympäristö

Vastuhenkilö: Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkiympäristö Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	9 368 324	9 601 500	9 884 714	- 283 214	102,95
Maksutuotot	791 172	377 500	687 595	- 310 095	182,14
Tuet ja avustukset	642 046	348 200	486 202	- 138 002	139,63
Muut toimintatuotot	10 595 939	10 447 500	11 231 926	- 784 426	107,51
Toimintatuotot	21 397 481	20 774 700	22 290 436	-1 515 736	107,30
Valmistus omaan käyttöön	1 802 922	67 000	71 965	-4 965	107,41
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-8 457 318	-6 762 900	-6 450 852	- 312 048	95,39
Palvelujen ostot	-8 041 240	-9 634 700	-10 117 843	483 143	105,01
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 018 737	-3 370 800	-3 103 466	- 267 334	92,07
Avustukset	- 101 449	- 212 000	- 101 265	- 110 735	47,77
Muut toimintakulut	-1 827 124	-1 034 900	-1 012 722	-22 178	97,86
Toimintakulut	-23 445 868	-21 015 300	-20 786 148	- 229 152	98,91
Toimintakate	- 245 464	- 173 600	1 576 253	-1 749 853	- 907,98
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 008 576	-1 192 000	-1 094 383	-97 617	91,81
Vuosikate	-1 254 041	-1 365 600	481 870	-1 847 470	-35,29
Poistot ja arvonalentumiset	-8 550 166	-7 601 200	-7 843 634	242 434	103,19
Tilikauden tulos	-9 804 207	-8 966 800	-7 361 764	-1 605 036	82,10

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

MUU KAUPUNKIYMPÄRISTÖ (KAUPUNKIYMPÄRISTÖ PL. VESILAITOS, TILAKESKUS JA LUPA- JA VALVONTA)

Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	4 776 186	4 860 400	4 875 206	-14 806	100,30
Maksutuotot	100 258	37 500	173 207	- 135 707	461,89
Tuet ja avustukset	642 046	348 200	444 116	-95 916	127,55
Muut toimintatuotot	2 174 415	2 000 200	2 178 398	- 178 198	108,91
Toimintatuotot	7 692 905	7 246 300	7 670 927	- 424 627	105,86
Valmistus omaan käyttöön	446 465	57 000	69 815	-12 815	122,48
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-5 838 923	-5 902 800	-5 584 352	- 318 448	94,61
Palvelujen ostot	-3 030 623	-2 800 900	-3 327 309	526 409	118,79
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 748 602	-1 677 200	-1 357 713	- 319 487	80,95
Avustukset	- 101 449	- 211 500	- 101 265	- 110 235	47,88
Muut toimintakulut	- 632 142	- 830 300	- 666 804	- 163 496	80,31
Toimintakulut	-11 351 739	-11 422 700	-11 037 442	- 385 258	96,63
Toimintakate	-3 212 369	-4 119 400	-3 296 700	- 822 700	80,03
Rahoitustuotot ja -kulut	-21	0	757	- 757	0,00
Vuosikate	-3 212 389	-4 119 400	-3 295 943	- 823 457	80,01
Poistot ja arvonalentumiset	-3 505 442	-2 910 700	-3 162 595	251 895	108,65
Tilikauden tulos	-6 717 831	-7 030 100	-6 458 538	- 571 562	91,87

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.



VESILAITOS

Vesilaitos Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	4 355 339	4 523 500	4 818 429	- 294 929	106,52
Muut toimintatuotot	250 177	250 000	290 532	-40 532	116,21
Toimintatuotot	4 605 516	4 773 500	5 108 961	- 335 461	107,03
Valmistus omaan käyttöön	1 089 691	0	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	- 591 967	0	37	-37	0,00
Palvelujen ostot	-1 739 726	-2 387 000	-2 507 730	120 730	105,06
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 221 871	0	-91 543	91 543	0,00
Muut toimintakulut	-30 252	- 155 600	-63 761	-91 839	40,98
Toimintakulut	-3 583 815	-2 542 600	-2 662 997	120 397	104,74
Toimintakate	2 111 391	2 230 900	2 445 964	- 215 064	109,64
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 007 489	-1 192 000	-1 097 288	-94 712	92,05
Vuosikate	1 103 903	1 038 900	1 348 676	- 309 776	129,82
Poistot ja arvonalentumiset	-2 021 820	-2 032 500	-1 978 089	-54 411	97,32
Tilikauden tulos	- 917 917	- 993 600	- 629 413	- 364 187	63,35
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	- 917 917	- 993 600	- 629 413	- 364 187	63,35

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TILAKESKUS

Tilakeskus Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	98 629	18 600	11 896	6 704	63,96
Tuet ja avustukset	0	0	18 000	-18 000	0,00
Muut toimintatuotot	8 171 347	8 196 300	8 762 995	- 566 695	106,91
Toimintatuotot	8 269 976	8 214 900	8 792 891	- 577 991	107,04
Valmistus omaan käyttöön	265 276	0	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	-1 176 152	0	5 818	-5 818	0,00
Palvelujen ostot	-2 625 367	-3 877 800	-3 754 970	- 122 830	96,83
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 043 339	-1 684 000	-1 650 770	-33 230	98,03
Muut toimintakulut	-1 126 667	0	- 233 943	233 943	0,00
Toimintakulut	-6 971 526	-5 561 800	-5 633 865	72 065	101,30
Toimintakate	1 563 727	2 653 100	3 159 026	- 505 926	119,07
Rahoitustuotot ja -kulut	- 140	0	1 848	-1 848	0,00
Vuosikate	1 563 587	2 653 100	3 160 874	- 507 774	119,14
Poistot ja arvonalentumiset	-3 012 467	-2 647 500	-2 687 506	40 006	101,51
Tilikauden tulos	-1 448 880	5 600	473 367	- 467 767	8 452,99
Poistoeron muutos	466 905	450 000	466 905	-16 905	103,76
Varausten muutos	-1 700 000	0	-3 150 000	3 150 000	0,00
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-2 681 974	455 600	-2 209 727	2 665 327	- 485,01

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.



TOIMINNAN KUVAUS

Kaupunkiympäristön palvelualue tuottaa yhdyskuntateknisiä palveluja, ruoka- ja siivouspalveluja sekä lupa- ja valvontapalveluja koko kaupunkiorganisaatiolle ja kaupunkiyhteisölle. Palvelualue vastaa toimivan, turvallisen ja viihtyisän elinympäristön edellyttämien palvelujen suunnittelusta, toteuttamisesta ja ylläpidosta sekä kaupungin infrastruktuurin, ympäristön ja kiinteistöomaisuuden hallinnan edellytysten varmistamisesta.

Palvelualue koostuu neljästä vastuualueesta: palvelualuejohtajan vastuualueesta, kuntatekniikasta, ruoka- ja siivouspalveluista sekä lupa- ja valvontapalveluista. Lisäksi palvelualueeseen kuuluvat taseyksikköinä vesilaitos ja tilakeskus. Palvelualueen luottamushenkilöhallinnosta vastasi kaupunkiympäristölautakunta sekä lupa- ja valvontalautakunta.

Palvelualuejohtajan vastuualueeseen kuuluvat kaupunkisuunnittelun, kiinteistö- ja mittauspalvelujen, metsätalouden sekä kehittämisen tulosityksiköt. Kaupunkisuunnittelu vastaa maankäytön suunnittelusta, kaavoituksesta ja yhdyskuntarakenteen kehittämisestä kaupungin strategisten tavoitteiden mukaisesti. Kiinteistö- ja mittauspalvelut vastaavat kaupungin kiinteistöihin, tonttijakoon, maanhankintaan ja paikkatietoon liittyvistä tehtävistä sekä mittauspalveluista. Metsätalous huolehtii kaupungin metsäomaisuuden suunnitelmallisesta hoidosta, hyödyntämisestä ja metsästrategian toteuttamisesta. Kehittämisen tulosityksikkö vastaa palvelualueen strategisesta kehittämisestä, hanketoiminnasta sekä tiedolla johtamisen ja toiminnan kehittämisen edistämisestä.

Kuntatekniikan vastuualue vastaa katu- ja kunnallistekniikan, puistojen, puistometsien, leikkipaikkojen, ulkoliikunta- ja muiden yleisten alueiden suunnittelusta, rakentamisesta ja ylläpidosta. Lisäksi kuntatekniikka huolehtii satama- ja laituri-alueista, kaupungin vesialueisiin ja kalatalouteen liittyvistä

tehtävistä sekä ylijäämämaiden ja lumen vastaanoton ja konekeskustoimintojen järjestämisestä.

Ruoka- ja siivouspalvelut tuottavat kaupungin sisäisiä tukipalveluja. Ruokapalvelut vastaavat ateriapalvelujen tuottamisesta varhaiskasvatukseen, perusopetukseen ja lukioon, ja siivouspalvelut huolehtivat kaupungin toimitilojen puhtaanapidosta. Palvelut tuotetaan pääosin omana tuotantona.

Lupa- ja valvontapalveluihin kuuluvat rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun seudulliset viranomaistehtävät. Rakennusvalvontapalveluja tuotetaan Heinolan ja Hartolan alueille, ja ympäristönsuojelupalveluja Heinolan, Hartolan ja Sysmän alueille sekä sopimusperusteisesti Iitin kunnalle. Vuoden aikana valmistettiin seudullisen yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan käynnistämistä, ja yhteisen toimielimen toimintatavat sekä talousarvio vuodelle 2026 saatiin laadittua. Yhteinen toiminta käynnistyy 1.1.2026.

Tilakeskus on palvelualueeseen kuuluva taseyksikkö, jonka tehtävänä on kaupungin omistamien rakennusten ja osakehuoneistojen omistaminen sekä kiinteistöomaisuuden taloudellinen hallinta. Tilakeskus toimii omistajatahona, ja kiinteistöjen ylläpitoon, kunnossapitoon ja rakennuttamiseen liittyvät palvelut tuotetaan kaupungin omistaman Heinolan Tilapalvelut Oy:n toimesta. Tilapalveluyhtiön tuottamien palvelujen kustannukset ja kiinteistöihin liittyvä laskutus kulkevat tilakeskuksen kautta, joka vastaa kiinteistöomaisuuden taloudellisesta hallinnoinnista.

Vesilaitos toimii palvelualueeseen kuuluvana taseyksikkönä. Vesihuollon operointi siirtyi vuoden aikana Lahti Aqua Oy:lle, ja vesihuoltopalvelut tuotetaan sopimusperusteisesti.

Palveluiden tuotanto perustuu monimuotoiseen toteutusmalliin, jossa yhdistyvät oma tuotanto, ostopalvelut sekä yhteistyö seudullisten toimijoiden kanssa. Ostopalvelujen osuus kasvoi erityisesti vesihuollossa ja kiinteistöihin



liittyvissä palveluissa, ja palvelutuotantoa kehitettiin vastaamaan muuttuvia palvelutarpeita ja kaupungin taloudellisia tavoitteita.

PALVELUALUEJOHTAJAN KATSAUS

Vuonna 2025 kaupunkiympäristön palvelualueen toiminnassa keskeisiä teemoja olivat palveluverkkoinvestointien eteneminen, palvelutuotannon järjestämisen muutokset sekä energiatehokkuuden ja infrastruktuurin suunnitelmallisen ylläpidon kehittäminen. Kirkonkylän uuden Kirkkis-koulun rakentaminen eteni suunnitellusti osana palveluverkkopäätösten toteuttamista.

Infraomaisuuden hallintaa kehitettiin parantamalla investointien suunnitelmallisuutta ja priorisointia erityisesti katu- ja vesihuoltoverkossa. Kävelyn ja pyöräilyn olosuhteita sekä esteettömyyttä kehitettiin osana kaupungin hyvinvointi- ja ilmastotavoitteita. Energiankäytön seuranta ja toimenpiteiden kohdentamista vahvistettiin, ja KETS-tavoitteiden mukainen eteneminen jatkui.

Kiinteistöomaisuuden hallintaa tehostettiin ja kiinteistöjen myyntiä jatkettiin. Tilakeskuksen rooli kiinteistöomaisuuden omistajatahona vahvistui, ja kiinteistöjen ylläpito ja rakennuttaminen toteutettiin sopimus pohjaisesti Heinolan Tilapalvelut Oy:n toimesta. Vesihuollon operoinnin siirtyminen Lahti Aqua Oy:lle edellytti palvelujen ja toimintatapojen uudelleenjärjestelyjä, ja saneerausten kohdentamista tarkennettiin verkoston kunto- ja riskitietojen perusteella.

Lupa- ja valvontapalveluissa sähköistä asiointia kehitettiin ja tietojärjestelmien ajantasaisuutta parannettiin. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun rekistereiden ajantasaisuutta parannettiin ja keskeneräisten lupien selvitystyötä jatkettiin; asiakkaille lähetettiin selvityspyyntöjä noin 160 kappaletta ja selvitettyjä lupia saatiin päätökseen noin 30 kappaletta. Valvontasuunnitelman mu-

kaisia tarkastuksia toteutettiin 21 kappaletta, mikä vastasi noin 70 prosenttia suunnitellusta. Rakentamislupien käsittelyaika pysyi tavoitteen mukaisena (noin kolme viikkoa, kun tarvittavat asiakirjat olivat toimitettu). Ympäristölupia ei myönnetty vuoden aikana, minkä vuoksi uusien ympäristölupien käsittelyaikamittaria ei voitu seurata.

Seudullisen yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan valmistelu eteni suunnitellusti, ja yhteinen toiminta käynnistyy 1.1.2026.

TOTEUTUMINEN 2025

Palvelualueen toiminta toteutui pääosin suunnitellusti. Toiminnan painopiste oli palveluverkon uudistamisessa, infrastruktuurin ylläpidossa sekä palvelutuotannon järjestämisen kehittämisessä. Organisaation ja palvelurakenteen muutokset toteutettiin hallitusti, ja palvelujen jatkuvuus turvattiin muutoksista huolimatta ja työtyytyväisyys koheni.

Toimintaympäristön ja palvelujen kehittämisen osalta tavoitteita edistettiin tiedolla johtamisen ja sähköisten palvelujen kehittämisellä, korkeakoulu yhteistyöllä sekä hanketoiminnalla. Hyvinvointi- ja ilmastotavoitteiden toteutumisessa energiatehokkuuden ohjaus vahvistui, ja kaupunki päätti liittyä uuteen energiatehokkuussopimukseen (JETS 2026–2035).

Lupa- ja valvontapalveluissa toimialojen välinen yhteistyö ja asiantuntijatuki toteutuivat, ja seudullisen yhteisen toimielimen valmistelu saatettiin päätökseen siten, että yhteinen toiminta käynnistyy 1.1.2026. Lupakäsittelyjen sujuvuus pysyi tavoitteiden mukaisena rakennusvalvonnan. Valvontasuunnitelman tarkastuksista toteutui 62 kappaletta (noin 80 % suunnitellusta), minkä vuoksi tavoite toteutui osittain.



Palvelualueen taloudellinen toteutuma oli tuottojen osalta 107,3 prosenttia ja kulujen osalta 98,91 prosenttia talousarviosta. Toimintatuotot olivat noin 22,29

miljoonaa euroa ja toimintakulut noin 20,79 miljoonaa euroa. Toimintakate oli noin 1,58 miljoonaa euroa.

Strategiasta johdetut tavoitteet/toimiala (valtuuston sitovuustaso)

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
<p>Hyvinvoinnin kasvu</p> <ul style="list-style-type: none"> Hyvinvointi lisääntyy Toimiva arki Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola 	<p>- <u>Asiakastyytyväisyys</u>: Ylläpidämme ja parannamme puistojen ja liikkumisväylien asiakastyytyväisyyttä, ja varmistamme, että kuntavertailuissa ne ovat korkeatasoisia vastaaviin kuntiin nähden.</p> <p>- <u>Esteettömyyden priorisointi</u>: Kehitämme ja suunnittelemme kaupunkirakenteita (tilat, hissit, väylät ym.) siten, että ne täyttävät esteettömyysvaatimukset ja parantavat kaikkien käyttäjryhmien liikkumista.</p> <p>- <u>Uusiutuvan energian edistäminen</u>: Toteutamme ja edistämme uusiutuvan energian järjestelmiä, kuten aurinkosähkö- ja maalämpöjärjestelmiä, osana kaupungin kestävä kehityksen tavoitteita.</p> <p>- <u>Tavoitteiden seuranta</u>: Seuraamme edistymistä ja raportointia Hinku- ja KETS-raporttien avulla, varmistaen, että asetetut energiatehokkuus- ja ilmastotavoitteet saavutetaan.</p>	<p>Asiakastyytyväisyyskyselyn tavoitetason on saavutettu</p> <p>Esteettömyyteen on priorisoitu toimia.</p> <p>Uusiutuvaan energiaa on painotettu Kirkkis-talon yhteydessä.</p> <p>KETS-tavoitteet on saavutettu.</p> <p>Kaupungilla ei ole enää öljylämmityskohteita.</p> <p>Päätös JETS liittymiseen on tehty 4/2025 kaupunginhallituksessa</p>	<p>Toteutuu</p> <p>✓</p>
<p>Uudistuva työ ja asuminen</p> <ul style="list-style-type: none"> Muuttovoiton vahvistaminen Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä Monipaikkainen Heinola 	<p>- <u>Kaupungin houkuttelevuus ja elinvoima</u>: Toteutamme kaupunkiympäristö- ja liikenneverkkoinvestointeja sekä maankäyttöä, jotka lisäävät kaupungin houkuttelevuutta ja elinvoimaa. Otamme huomioon huoltovarmuuden turvaamisen ja korjausvelan kasvun estämisen, varmistaen, että investointimäärärahat käytetään tehokkaasti ja strategisten valintojen mukaisesti.</p>	<p>Vt-4 pikavuoropysäkkien suunnittelu on saatu valmiiksi.</p> <p>Matkaparkkikokeilu on tuonut positiivista huomiota.</p> <p>Kaupunkisuunnittelun kaavoja on tullut voimaan 5 sekä tonttivarannon pohjalta on jatkettu uusien tonttien etsintää.</p> <p>Opinnäytetöitä on käynnistynyt vuoden aikana tasaiseen</p>	<p>Toteutuu</p> <p>✓</p>



Strateginen pää- määrä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
	<p>- <u>Korkeakouluysteistyö ja oppiva organisaatio</u>: Hyödynnämme kehittyvää ja osallistavaa yhteistyötä korkeakoulujen kanssa (ml. Salpaus). Tämä tukee kaupunkia oppivana organisaationa ja edistää innovaatioita sekä osaamisen kehittämistä kaupunkiorganisaatiossa. Avataan Salpauksen kanssa yhteisiä projekteja.</p> <p>- <u>Kaavoitus ja kaupunkikehittäminen</u>: Toteutamme strategisen tavoitekartan ja asunto-ohjelman linjauksia, jotta varmistetaan suunnitelmien yhteneväisyys kaupungin pitkän aikavälin tavoitteiden ja asuntotarpeiden kanssa. Tämä lähestymistapa ohjaa kaupunkisuunnittelua tehokkaasti ja tukee kestävästä kasvua.</p>	<p>tahtiin 24 kpl ja valmistunut 10 kpl.</p> <p>Uusia asemakaavoja on tullut voimaan 5 kpl (711 Tähtiniementien kauppa-alue, 715 Cookentie, 716 Etelä-Suokannas, 717 Urheiluopistontie 448 ja 723 Vesitorni) ja valmistelua on käynnistynyt 4 kpl (726 Vierumäen yrityspuisto, 728 Rentolanranta, 729 Apajalahti ja 730 Haikulanrinne).</p> <p>Oppivan organisaation ensimmäisiä kokemuksista on saatu.</p>	
<p>Vahva kaupunki-yhteisö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Laadukas päätöksenteko • Osallisuuden vahvistaminen • Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen 	<p>- <u>Rakennus- ja yhdyskuntainfrastruktuurin tietojärjestelmät</u>: Kehitämme ja hyödynnämme rakennus- ja yhdyskuntainfrastruktuurin tietojärjestelmiä parantaaksemme tiedonhallintaa, suunnittelua ja toimintojen tehokkuutta. Tämä tukee asiakaspalvelua, palautteen käsittelyä, päätöksentekoa ja resurssien kohdentamista.</p> <p>- <u>Työhyvinvointi</u>: Panostamme työhyvinvointiin, tavoitteena saavuttaa hyviä tuloksia työhyvinvointikyselyissä. Kohdistamme hyvinvointitoimenpiteet henkilöstön työtyytyväisyyttä ja hyvinvointia tukeviin tekijöihin saadun palautteen mukaisesti.</p> <p>- <u>Asukas- ja asiakaspalautte</u>: Keräämme järjestelmällisesti asukas- ja asiakaspalautetta sekä viestimme kaupungin digikanavissa. Tämä varmistaa, että palautteet otetaan huomioon kaupungin kehittämisessä ja palveluiden parantamisessa.</p>	<p>Ajoratojen ja tiemerkitöjen kuntoa on analysoitu digitaalisilla työkaluilla xxx km.</p> <p>Työhyvinvointikyselyn tulokset ovat hyvällä tasolla ja uudet kehittämistoimet annettu HR:lle.</p> <p>Kaupunginosatapahtumia ja osallisuustilaisuuksia on toteutunut suunnitellusti 7 kpl.</p> <p>Ennakoivaan viestintään on panostettu.</p>	<p>Toteutuu</p> <p>✓</p>



Strateginen pää- määrä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
<p>Kestävä talous</p> <ul style="list-style-type: none"> • Velkamäärän vähentäminen • Käyttötalouden tasapaino • Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit 	<p>- <u>Toimipisteoptimointi ja tilatehokkuus</u>: Optimoimme kaupungin palveluverkkoa/-pisteitä ja parannamme siten tilatehokkuutta. Tämä varmistaa, että tilat ovat tehokkaassa käytössä ja palvelut ovat mahdollisimman hyvin saavutettavissa.</p> <p>- <u>Vesilaitoksen talouden tasapaino ja korjausvelka-analyysi</u> : Vesilaitoksen tulojen ja menojen tasapainotus jatkuu. Otamme suunnitelmallisesti käsittelyyn vesilaitoksen korjausvelka-analyysin johtoa. Tavoitteena on tunnistaa korjausvelkaongelmia, jotta vesilaitoksen infrastruktuuri pysyy toimintakuntoisena ja luotettavana.</p> <p>- <u>Omaisuuksiluokitus ja sen kestävä käyttö</u>: Laadimme kaupungin omaisuuksista käyttötarkoitukseluokituksen ja hyödynnämme omaisuserää kestävästi ja tasapainoisesti. Esimerkiksi kaupunkipuistojen käyttäminen hiilinieluinä tukee ympäristönsuojelua ja kestävää kehitystä, jolloin muita alueita voidaan suunnitella yhdyskuntarakentamisen tarpeisiin.</p> <p>- <u>Yhteistyön tiivistäminen</u>: Tiivistämme kaupungin sisäisiä toimintaprosesseja ja ulkoista palvelutuotantoa muutosohjelman ohjeiden mukaisesti. Tarkastelemme kaupunkiympäristöpalvelualueen seudullisia yhteistyötapoja, -mahdollisuuksia ja synergiaa, jotta palvelut ja toiminnot ovat jatkuvasti muokattavampia ja koordinoitumampia.</p>	<p>Kaupungille tarpeettomien kiinteistöjen myyntiä on jatkettu 3 kpl. (vesitorni, Vierumäen paloasema ja Rainion päiväkot)</p> <p>Tilojen käyttökuluja on saatu alennettua.</p> <p>Hankkeiden avulla on saatu liikkeelle yli miljoonan euron hankesalkku, jonka painopiste on konkreettisissa toimitissa.</p> <p>Vesilaitoksen saneerauskohteiden investointeja on saatu kohdistettua kuvantamisen perusteella täsmäosuvammin verkoston riskikohtiin.</p> <p>Metsäohjelma on saatu päivitettyä, jossa ovat mukana myös lähimetsät.</p> <p>Ostopalveluiden hyötyjä on saatu Lahti Aqua konsensiosopimuksen hyödyntämisestä.</p> <p>Heinolan Tilapalvelut Oy:n kanssa yhteistoimintaa ollaan kehittämässä rajapintojen tarkentamisella.</p> <p>Syksyllä käynnistyi myös kiinteistö- ja mittauspalvelujen yhteistyöajatus Hartolan kanssa.</p>	<p>Toteutuu</p> <p>✓</p>



Tunnusluvut

Tunnusluku	Toteutuma 2023	Toteutuma 2024	Tavoite 2025	Toteutuma 2025
Katujenhoidon kustannus, €/m ²	1,57	0,763 ei ole verrannollinen ed. vuoteen konekulujen osalta	1,60	0,325 ei ole verrannollinen ed. vuosiin konekulujen osalta
Yleiskaavoja päivitetään x kpl	0		Ala-Räävelin rantayleisosaakaava	Ala-Räävelin rantayleisosaakaava on ehdotusvaiheen valmistelussa.
Asemakaavoja saadaan valmiiksi x kpl	3		6	5
Tuotannollisen toiminnan tontteja myydään 2 kpl, 50 000 €.	0	3	2	1
Vuotoveden osuus jätevedenpuhdistamon vastaanottamasta vesimäärästä, %		40,4 %	40 %	47,7 € jätevesi (12,6 % vesijohto)
Ateriakustannukset €/ aterioiden keskimääräinen hinta Ateriat: aamupala, lounas, välipala, päivällinen ja iltapala Vuonna 2023 lounaan keskimääräinen hinta	3,20	3,05	3,16	2,95
Siivouspalvelun tuntikohtainen kokonaiskustannus, €/h 2025 siivouksen tuntihinta sisältää myös hallintokulut	22,20	20,80 22,90	26,30	25,31



LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

Vastuhenkilö: Kaupunkiympäristöjohtaja

Lupa- ja valvontalautakunta Selite	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteuma 2025	Poikkeama	Toteuma %
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	138 171	199 000	179 182	19 818	90,04
Maksutuotot	690 914	340 000	514 388	- 174 388	151,29
Tuet ja avustukset	0	0	24 087	-24 087	0,00
Muut toimintatuotot	0	1 000	0	1 000	0,00
Toimintatuotot	829 084	540 000	717 657	- 177 657	132,90
Valmistus omaan käyttöön	1 490	10 000	2 150	7 850	21,50
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	- 850 276	- 860 100	- 872 355	12 255	101,42
Palvelujen ostot	- 645 524	- 569 000	- 527 835	-41 165	92,77
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 925	-9 600	-3 440	-6 160	35,83
Avustukset	0	- 500	0	- 500	0,00
Muut toimintakulut	-38 063	-49 000	-48 214	- 786	98,40
Toimintakulut	-1 538 788	-1 488 200	-1 451 843	-36 357	97,56
Toimintakate	- 708 214	- 938 200	- 732 037	- 206 163	78,03
Rahoitustuotot ja -kulut	- 928	0	76	-76	0,00
Vuosikate	- 709 141	- 938 200	- 731 961	- 206 239	78,02
Poistot ja arvonalentumiset	-10 438	-10 500	-15 444	4 944	147,08
Tilikauden tulos	- 719 579	- 948 700	- 747 405	- 201 295	78,78

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia. Vuoden 2025 talousarvio on muutettu talousarvio.

TOIMINNAN KUVAUS

Lupa- ja valvontapalvelujen vastuualue tuottaa rakennusvalvonnan viranomaispalvelut Heinolassa ja Hartolassa sekä ympäristönsuojelun viranomaispalvelut Heinolassa, Hartolassa, Iitissä ja Sysmässä osana Heinolan kaupunkiympäristön palvelualueetta, ylläpitäen vähintään nykytason palveluissa.

TOTEUTUMINEN 2025

Lupa- ja valvontalautakunnan toteutuma vuonna 2025 on tuottojen osalta 132,9 % ja kulujen osalta 97,6 %. Toimialan kulut ovat yhteensä noin -1,45 milj. euroa ja tuotot ovat puolestaan noin n. 0,72 milj. euroa. Toimintakate on n. -0,73 milj. euroa.

Toimintakatteen toteutuma on lähes talousarvion mukainen toteutumaprosentin ollessa 78,03 %. Tulojen ja menojen toteutuma on lähes talousarvion mukainen.

Ympäristöterveydenhuollon kokonaiskulut vuonna 2025 olivat 0,369 milj. euroa, josta eläinlääkintähuoltokulut olivat 0,153 milj. euroa.

Rakennusvalvonnan tulot ylittyivät 46,4 %:lla, minkä vuoksi vastuualueen tulotaivoite saavutettiin.

Rakentaminen oli vuonna 2025 edelleen vilkasta, vaikka rakentamislain muutos nosti lupakynnystä. Myös yleinen talousuhdanne näkyy rakentamisen määrässä.

Rakentamislupien määrä laski vuodesta 2024 noin 35 %, mutta silti rakennettavien kerrosneliöiden määrä kuitenkin kasvoi noin 4300 k-m²:ä (17,5 %:lla). Vuoden aikana toteutettiin isompia teollisuus ja lomarakennushankkeita.

Kuluvan vuoden aikana tehtiin useita ohjelmistopäivityksiä, jotka johtuivat rakentamislain muutoksesta.



Ympäristönsuojelun tulot ylittyivät 8,2 %:lla ja menot alittuivat 5,9 %:lla.

Lupa- ja valvonta palvelualueen toimintakate oli 78,0 %

Strategiasta johdetut tavoitteet/toimiala (valtuuston sitovuustaso)

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
Hyvinvoinnin kasvu <ul style="list-style-type: none"> Hyvinvointi lisääntyy Toimiva arki Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola 	<p>Toimialojen välisen yhteistyön tiivistäminen. Asian-tuntemus ja tuki muille toimialoille.</p> <p>Tasapuolinen ja oikeudenmukainen valvonta valvontasuunnitelmien mukaisesti.</p>	<p>Yhteistyö on jatkunut mallikkaasti yhteistyökuntien kesken. Ympäristölautakunnan ja rakennusvalvontajaoston toiminta alkaa 1.1.2026.</p> <p>Strategisena työryhmänä on aloittanut resurssiviisauden työryhmä työskentelynsä.</p> <p>Valvontasuunnitelman tarkastuksia on toteutettu 62 kpl eli 80% suunnitellusta (77 kpl).</p>	Toteutuu ✓
Uudistuva työ ja asuminen <ul style="list-style-type: none"> Muuttovoiton vahvistaminen Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä Monipaikkainen Heinola 	<p>Osana kaupungin tiedolla johtamisen tavoitteita: rekistereiden ajantasaisuudesta huolehtiminen, joiden päivittäminen kuuluu toimialan vastuulle.</p>	<p>Ympäristönsuojelun Dynastyn ja TribeCloud yhteen sovittaminen tehty sekä ohjelmistot on saatu tuotantokäyttöön.</p> <p>Rekistereiden korjausta tehdään oman työn ohella. Keskeneneräisten rakennuslupien selvitystyö jatkuu.</p> <p>Kirjeitä lähetetty noin 200 kpl ja selvitettyjä lupia on noin 30 %.</p>	Toteutuu ✓
Vahva kaupunki-yhteisö <ul style="list-style-type: none"> Laadukas päätöksenteko Osallisuuden vahvistaminen Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen 	<p>Hyvä palvelukokemus ja sujuvat lupakäsittelyt (rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu).</p>	<p>Ympäristöluvituksellisissa prosesseissa on edelleen panostettu asiakkaiden neuvontaan lupaprosessien eteenpäin viennissä.</p> <p>Rakentamislupien käsittelyaika on ollut tavoitteen mukainen noin kolme viikkoa.</p>	Toteutuu ✓
Kestävä talous <ul style="list-style-type: none"> Velkamäärän vähentäminen Käyttötalouden tasapaino Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit 	<p>Selvitetään yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan perustamista alueen kuntien kanssa.</p> <p>Selvityksen perusteella perustetaan yhteinen lupa- ja valvontalautakunta mukaan</p>	<p>Hartolan ja Sysmän kanssa tehty sopimus ympäristölautakunnan perustamisesta. Toiminta alkaa 1.1.2026.</p>	Toteutuu ✓



Strateginen pää- määrä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 31.12.	Tila
	<p>lähtevien naapurikuntien kanssa.</p> <p>Lupa- ja valvonta maksuilla pyritään kattamaan rakennusvalvonnan menot, on sidottu rakentamisen määrään.</p>	<p>Hartolan kanssa tehty sopimus rakennusvalvontajaoston perustamisesta. Toiminta alkaa 1.1.2026.</p> <p>Yhteisen lautakunnan toiminta- ja talousarvio vuodelle 2026 on saatu tehtyä.</p> <p>Lupa - ja valvonnan tulot ovat 132,9 % sekä menot 97,6 %. Toimintakate oli -0,73 milj. euroa.</p>	

Tunnusluvut

Tunnusluku	Toteutuma 2023	Toteutuma 2024	Tavoite 2025	Toteutuma 2025
Rakennuslupien käsittelyaika (siitä, kun piirustukset kunnossa)	28 päivää	20 päivää Kesäaikana 15 päivää	30 päivää	25 päivää
Ympäristönsuojelun lupien, ilmoitusten ja rekisteröityjen laitosten lukumäärä valvontaohjelmassa	65 kpl		47 kpl	62 kpl
Ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteuma	51 %	51 %	70%	80 %



KÄYTTÖTALOUS YHTEENSÄ

	TP 2024	TA+MUUT.2025	TOT 12 / 2025	Poikkeama	Tot-%
Toimintatuotot					
Myyntituotot	11 026 354	10 912 100	11 695 543	783 443	107,18%
Maksutuotot	1 793 289	1 295 500	1 580 350	284 850	121,99%
Tuet ja avustukset	2 220 687	1 352 200	1 786 836	434 636	132,14%
Muut toimintatuotot	10 764 161	10 544 300	11 505 841	961 541	109,12%
Toimintatuotot yhteensä	25 804 491	24 104 100	26 568 569	2 464 469	110,22%
Valmistus omaan käyttöön yhteensä	1 802 922	67 000	71 965	4 965	107,41%
Toimintakulut					
Henkilöstökulut	-32 829 779	-31 473 900	-30 929 337	544 563	98,27%
Palkat ja palkkiot	-26 697 147	-25 322 700	-25 038 308	284 392	98,88%
Henkilösivukulut	-6 132 632	-6 151 200	-5 891 029	260 171	95,77%
Eläkekulut	-5 456 582	-5 303 200	-5 112 708	190 492	96,41%
Muut henkilösivukulut	-676 050	-848 000	-778 321	69 679	91,78%
Palvelujen ostot	-17 489 502	-22 694 200	-21 770 849	923 351	95,93%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 923 819	-4 252 300	-3 998 229	254 071	94,03%
Avustukset	-2 739 491	-3 945 300	-3 791 728	153 572	96,11%
Muut toimintakulut	-9 363 338	-8 480 400	-8 577 152	-96 752	101,14%
Toimintakulut yhteensä	-68 345 929	-70 846 100	-69 067 296	1 778 804	97,49%
Toimintakate	-40 738 517	-46 675 000	-42 426 761	4 248 239	90,9%
Verotulot	42 524 157	42 700 000	42 471 700	-228 300	99,47%
Valtionosuudet	9 247 190	10 129 000	10 185 069	56 069	100,55%
Rahoitustuotot ja -kulut	5 883 685	4 318 000	6 412 518	2 094 518	148,51%
Vuosikate	16 916 515	10 472 000	16 642 526	6 170 526	158,92%
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-9 416 668	-8 943 500	-8 919 525	23 975	99,73%
Tilikauden tulos	7 499 848	1 528 500	7 723 001	6 194 501	505,27%
Poistoeron muutos	474 249	450 000	-1 122 744	-1 572 744	-249,5%
Varausten muutos	-5 600 000	0	-4 489 109	-4 489 109	
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	2 374 097	1 978 500	2 111 149	132 649	106,7%



2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

TULOSLASKELMAN TOTEUTUMISVERTAILU SISÄINEN	TP 2024	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 2025	Poikkeama	Tot-%
Toimintatuotot							
Myyntituotot	11 026 354	10 812 100	100 000	10 912 100	11 695 542,78	783 442,88	107,18%
Maksutuotot	1 793 289	1 295 500	0	1 295 500	1 580 349,53	284 849,53	121,99%
Tuet ja avustukset	2 220 687	1 352 200	0	1 352 200	1 786 836,10	434 636,10	132,14%
Muut toimintatuotot	10 764 161	10 844 300	-300 000	10 544 300	11 505 840,84	961 540,84	109,12%
Toimintatuotot yhteensä	25 804 491	24 304 100	-200 000	24 104 100	26 568 569,25	2 464 469,35	110,22%
Valmistus omaan käyttöön	1 802 922	922 000	-855 000	67 000	71 965,00	4 965,00	107,41%
Toimintakulut							
Henkilöstökulut	-32 829 779	-31 473 900	0	-31 473 900	-30 929 336,65	544 563,35	98,27%
Palkat ja palkkiot	-26 697 147	-25 322 700	0	-25 322 700	-25 038 307,55	284 392,45	98,88%
Henkilösivukulut	-6 132 632	-6 151 200	0	-6 151 200	-5 891 029,10	260 170,90	95,77%
Eläkekulut	-5 456 582	-5 303 200	0	-5 303 200	-5 112 707,62	190 492,38	96,41%
Muut henkilösivukulut	-676 050	-848 000	0	-848 000	-778 321,48	69 678,52	91,78%
Palvelujen ostot	-17 489 502	-23 549 200	855 000	-22 694 200	-21 770 849,26	923 350,74	95,93%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 923 819	-4 452 300	200 000	-4 252 300	-3 998 229,30	254 070,70	94,03%
Ostot tilikauden aikana	-5 923 819	-4 452 300	200 000	-4 252 300	-3 998 229,30	254 070,70	94,03%
Avustukset	-2 739 491	-3 575 300	-370 000	-3 945 300	-3 791 728,27	153 571,73	96,11%
Muut toimintakulut	-9 363 338	-8 480 400	0	-8 480 400	-8 577 152,07	-96 752,07	101,14%
Toimintakulut yhteensä	-68 345 929	-71 531 100	685 000	-70 846 100	-69 067 295,55	1 778 804,45	97,49%
TOIMINTAKATE	-40 738 517	-46 305 000	-370 000	-46 675 000	-42 426 761,30	4 248 238,80	90,9%
Verotulot	42 524 157	44 400 000	-1 700 000	42 700 000	42 471 700,16	-228 299,84	99,47%
Valtionosuudet	9 247 190	9 929 000	200 000	10 129 000	10 185 068,70	56 068,70	100,55%
Rahoitustuotot ja -kulut							
Korkotuotot	225 447	115 000	0	115 000	118 655,14	3 655,14	103,18%
Muut rahoitustuotot	9 513 743	5 150 000	3 000 000	8 150 000	10 482 793,56	2 332 793,56	128,62%
Korkokulut	-2 254 243	-2 285 000	0	-2 285 000	-1 995 003,97	289 996,03	87,31%
Muut rahoituskulut	-1 601 262	-1 662 000	0	-1 662 000	-2 193 926,35	-531 926,35	132,01%
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	5 883 685	1 318 000	3 000 000	4 318 000	6 412 518,38	2 094 518,38	148,51%
VUOSIKATE	16 916 515	9 342 000	1 130 000	10 472 000	16 642 525,94	6 170 526,04	158,92%
Poistot ja arvonalentumiset							
Suunnitelman mukaiset poistot	-8 966 012	-8 943 500	0	-8 943 500	-8 587 376,43	356 123,57	96,02%
Arvonalentumiset	-450 656	0	0	0	-332 148,33	-332 148,33	
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-9 416 668	-8 943 500	0	-8 943 500	-8 919 524,76	23 975,24	99,73%
Tilikauden tulos	7 499 848	398 500	1 130 000	1 528 500	7 723 001,18	6 194 501,28	505,27%
Poistoeron muutos	474249,16	450000	0	450000	-1 122 743,82	-1 572 743,82	-249,5%
Varausten muutos	-5600000	0	0	0	-4 489 108,59	-4 489 108,59	
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2 374 097	848 500	1 130 000	1 978 500	2 111 148,77	132 648,87	106,7%

Ulkoinen tuloslaskelma	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Tot-%
Toimintatuotot						
Myyntituotot	7 147 300	100 000	7 247 300	8 281 516	1 034 216	114,27%
Maksutuotot	1 295 500	0	1 295 500	1 571 139	275 639	121,28%
Tuet ja avustukset	1 352 200	0	1 352 200	1 786 836	434 636	132,14%
Muut toimintatuotot	3 811 600	-300 000	3 511 600	4 463 949	952 349	127,12%
Toimintatuotot yhteensä	13 606 600	-200 000	13 406 600	16 103 440	2 696 840	120,12%
Valmistus omaan käyttöön yhteensä	922 000	-855 000	67 000	71 965	4 965	107,41%
Toimintakulut						
Henkilöstökulut	-31 473 900	0	-31 473 900	-30 929 337	544 563	98,27%
Palkat ja palkkiot	-25 322 700	0	-25 322 700	-25 038 308	284 392	98,88%
Henkilösivukulut	-6 151 200	0	-6 151 200	-5 891 029	260 171	95,77%
Palvelujen ostot	-19 884 400	855 000	-19 029 400	-18 338 420	690 980	96,37%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 452 300	200 000	-4 252 300	-3 998 229	254 071	94,03%
Avustukset	-3 575 300	-370 000	-3 945 300	-3 791 728	153 572	96,11%
Muut toimintakulut	-1 447 700	0	-1 447 700	-1 544 452	-96 752	106,68%
Toimintakulut yhteensä	-60 833 600	685 000	-60 148 600	-58 602 166	1 546 434	97,43%
Toimintakate	-46 305 000	-370 000	-46 675 000	-42 426 761	4 248 239	90,9%
Verotulot	44 400 000	-1 700 000	42 700 000	42 471 700	-228 300	99,47%
Valtionosuudet	9 929 000	200 000	10 129 000	10 185 069	56 069	100,55%
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	1 318 000	3 000 000	4 318 000	6 412 518	2 094 518	148,51%
Vuosikate	9 342 000	1 130 000	10 472 000	16 642 526	6 170 526	158,92%
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	-8 943 500	0	-8 943 500	-8 587 376	356 124	96,02%
Arvonalentumiset	0	0	0	-332 148	-332 148	
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-8 943 500	0	-8 943 500	-8 919 525	23 975	99,73%
Tilikauden tulos	398 500	1 130 000	1 528 500	7 723 001	6 194 501	505,27%
Poistoeron muutos	450 000	0	450 000	-1 122 744	-1 572 744	-249,5%
Varausten muutos	0	0	0	-4 489 109	-4 489 109	
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	848 500	1 130 000	1 978 500	2 111 149	132 649	106,7%

YHDISTELTY TULOSLASKELMA 2025	Heinolan kaupunki	Tilakeskus	Heinolan vesilaitos	Yhteensä (ennen elim.)	Koneelliset elimi- noinnit	Yhteensä
Toimintatuotot						
Myyntituotot	3 451 190,60	11 895,93	4 818 429,21	8 281 515,74	0,00	8 281 515,74
Maksutuotot	1 571 638,98	0,00	0,00	1 571 638,98	-500,00	1 571 138,98
Tuet ja avustukset	1 768 836,10	18 000,00	0,00	1 786 836,10	0,00	1 786 836,10
Muut toimintatuotot	2 443 122,04	8 762 995,24	290 531,93	11 496 649,21	-7 032 700,00	4 463 949,21
Toimintatuotot yhteensä	9 234 787,72	8 792 891,17	5 108 961,14	23 136 640,03	-7 033 200,00	16 103 440,03
Valmistus omaan käyttöön yhteensä	71 965,00	0,00	0,00	71 965,00	0,00	71 965,00
Toimintakulut						
Henkilöstökulut	-30 935 191,33	5 818,15	36,53	-30 929 336,65	0,00	-30 929 336,65
Palkat ja palkkiot	-25 043 392,46	5 084,91	0,00	-25 038 307,55	0,00	-25 038 307,55
Henkilösivukulut	-5 891 798,87	733,24	36,53	-5 891 029,10	0,00	-5 891 029,10
Eläkekulut	-5 113 300,66	593,04	0,00	-5 112 707,62	0,00	-5 112 707,62
Muut henkilösivukulut	-778 498,21	140,20	36,53	-778 321,48	0,00	-778 321,48
Palvelujen ostot	-12 076 219,86	-3 754 970,31	-2 507 729,87	-18 338 920,04	500,00	-18 338 420,04
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 255 916,55	-1 650 769,81	-91 542,94	-3 998 229,30	0,00	-3 998 229,30
Avustukset	-3 791 728,27	0,00	0,00	-3 791 728,27	0,00	-3 791 728,27
Muut toimintakulut	-8 279 447,87	-233 943,27	-63 760,93	-8 577 152,07	7 032 700,00	-1 544 452,07
Toimintakulut yhteensä	-57 338 503,88	-5 633 865,24	-2 662 997,21	-65 635 366,33	7 033 200,00	-58 602 166,33
Toimintakate	-48 031 751,16	3 159 025,93	2 445 963,93	-42 426 761,30	0,00	-42 426 761,30
Verotulot	42 471 700,16	0,00	0,00	42 471 700,16	0,00	42 471 700,16
Valtionosuudet	10 185 068,70	0,00	0,00	10 185 068,70	0,00	10 185 068,70
Rahoitustuotot ja -kulut						
Korkotuotot	118 655,14	0,00	0,00	118 655,14	0,00	118 655,14
Muut rahoitustuotot	10 476 617,70	1 909,51	4 266,35	10 482 793,56	-608 756,00	9 874 037,56
Korkokulut	-1 502 403,60	0,00	-492 600,37	-1 995 003,97	0,00	-1 995 003,97
Muut rahoituskulut	-1 585 134,98	-61,68	-608 729,69	-2 193 926,35	608 756,00	-1 585 170,35
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	7 507 734,26	1 847,83	-1 097 063,71	6 412 518,38	0,00	6 412 518,38
Vuosikate	12 132 751,96	3 160 873,76	1 348 900,22	16 642 525,94	0,00	16 642 525,94
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 931 976,05	-2 677 311,46	-1 978 088,92	-8 587 376,43	0,00	-8 587 376,43
Arvonalentumiset	-321 953,38	-10 194,95	0,00	-332 148,33	0,00	-332 148,33
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-4 253 929,43	-2 687 506,41	-1 978 088,92	-8 919 524,76	0,00	-8 919 524,76
Tilikauden tulos	7 878 822,53	473 367,35	-629 188,70	7 723 001,18	0,00	7 723 001,18
Poistoeron muutos	-1 589 649,06	466 905,24	0,00	-1 122 743,82	0,00	-1 122 743,82
Varausten muutos	-1 339 108,59	-3 150 000,00	0,00	-4 489 108,59	0,00	-4 489 108,59
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	4 950 064,88	-2 209 727,41	-629 188,70	2 111 148,77	0,00	2 111 148,77



2.3 Investointien toteutuminen

YHTEISET PALVELUT

Toimielin Kaupunginhallitus
Vastuhenkilö Hallinto- ja kehitysjohtaja

Yhteisten palveluiden investoinnit palvelevat koko organisaatiota ja investoinnit koostuvat pääosin tietohallinto- ja digipalveluiden hankinnoista, sekä järjestelmäuudistuksen hankinnoista. Investointien avulla kehitetään tiedolla johtamista, digiturvallisuutta, it-infraa ja näin varmistetaan ajanmukaiset välineet ja teknologian kehityksen hyödyntäminen palvelutuotannossa. Investointien toteutuma jäi alhaiseksi kun sähköisen asiointin ja verkkomaksamisen ratkaisut siirtyivät vuodelle 2026 resurssihaasteista johtuen. Osakkeet ja osuudet kohdassa menoissa näkyvät As Oy Heinolan Harjupuiston osakepääoma.

OSAKKEET JA OSUUKSET	TP2024	TA 2025	Toteuma 1-12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot	25 228			0	
Menot	-10 000	-70 000	-50 000	-20 000	71,4
Netto	15 228	-70 000	-50 000	-20 000	71,4

YHTEISET PALVELUT IRTAIN OMAISUUS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1-12	Poikkeama	Toteuma %
Menot	-369 498	-195 000	-38 279	-156 721	19,6
Netto	-369 498	-195 000	-38 279	-156 721	19,6

HYVINVOINTIPALVELUT

HYVINVOINTIPALVELUT IRTAIN OMAISUUS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1-12	Poikkeama	Toteuma %
Menot	-36 225	0	0	0	
Netto	-36 225	0	0	0	

KAUPUNKIYMPÄRISTÖ

Toimielin Kaupunkiympäristölautakunta
Vastuhenkilö: Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkiympäristön palvelualueen investointitaso laski merkittävästi aiempien vuosien tasosta 14,7 miljoonaan euroon vuonna 2025. Investointien painopiste oli palveluverkko- päätösten mukaisissa koulu- ja päiväkotikohteissa sekä yhdyskuntateknisen infrastruktuurin kehittämisessä.

Merkittävin yksittäinen rakennuskohde oli Kirkonkylän uuden Kirkkis-koulun toteutus. Hankesuunnittelu valmistui, ja toteutus käynnistyi keväällä vanhan koulurakennuksen purkamisella ja syksyllä uuden koulurakennuksen rakentamisella. Hanke toteutetaan puurakenteisena ja rahoitetaan kiinteistöleasingillä. Rakennustyöt etenivät suunnitellusti, ja kohteen valmistuminen alkuvuonna 2026 tukee palveluverkon uudistamista.

Tilakeskus taseyksikkönä vastaa kaupungin kiinteistöomaisuuden omistamiseen liittyvistä investoinneista ja niiden taloudellisesta hallinnoinnista. Kiinteistöihin liittyvien in-

vestointien käytännön toteutus toteutetaan Heinolan Tilapalvelut Oy:n toimesta. Investointien painopiste siirtyy palveluverkkoinvestointien jälkeen olemassa olevan rakennuskannan ylläpitoon ja elinkaaren hallintaan.

Kuntatekniikan investoinneissa keskeisiä kohteita olivat katujen ja vesihuoltoverkoston saneeraukset, asfaltoinnit, katuvalaistuksen kehittäminen sekä pumppaamoiden ja verkostojen perusparannukset. Investoinneilla parannettiin infrastruktuurin toimintavarmuutta, turvallisuutta ja käytettävyyttä sekä edistettiin kestävästä liikkumisesta ja esteettömyyttä.

Investointitoiminnassa korostuivat suunnitelmallisuus, omaisuuden elinkaaren hallinta sekä kaupungin strategisten tavoitteiden tukeminen. Investoinneilla varmistettiin yhdyskuntateknisen infrastruktuurin toimivuus, palveluverkon uudistaminen ja kaupungin elinvoiman edellytykset pitkällä aikavälillä.

KAUPUNKIYMPÄRISTÖ IRTAIN OMAISUUS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot		0	0	0	
Menot	-40 570	-95 000	-33 060	-61 940	34,8
Netto	-40 570	-95 000	-33 060	-61 940	34,8

MAA-ALUEIDEN OSTO- JA MYYNTI	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot	108 358	0	192 074	-192 074	
Menot	-64 084	-150 000	-204 375	54 375	136,2
Netto	44 274	-150 000	-12 301	-137 699	8,2

JULKINEN KÄYTTÖOMAISUUS KADUNRAKENNUS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot		0	0	0	
Menot	-2 937 579	-5 255 000	-4 165 685	-1 089 315	79,3
Netto	-2 937 579	-5 255 000	-4 165 685	-1 089 315	79,3

TALONRAKENNUS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot	475 782	0	192 423	-192 423	
Menot	-1 176 344	-8 290 000	-8 047 767	-242 233	97,1
Netto	-700 562	-8 290 000	-7 855 344	-434 656	94,8

JULKINEN KÄYTTÖOMAISUUS VESILAITOS	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot		0	55 917	-55 917	
Menot	-1 962 183	-1 620 000	-2 290 810	670 810	141,4
Netto	-1 962 183	-1 620 000	-2 234 893	614 893	138,0



YLI 1,5 MILJ. EURON INVESTOINNIT

Prisman kiertoliittymä	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot					
Menot, kuntatekniikka	-202 304	-1 800 000	-1 595 891	-204 109	88,7
Menot, vesilaitos			-305 567		
Netto	-202 304	-1 800 000	-1 901 458	101 458	105,6
Marjatie	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot					
Menot, kuntatekniikka	-930 351	-715 000	-529 714	-185 286	74,1
Menot, vesilaitos			-200 594		
Netto	-930 351	-715 000	-730 308	15 308	102,1
Kaivokadun saneeraus	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot					
Menot, kuntatekniikka	-1 223 160	-470 000	-406 938	-63 062	86,6
Menot, vesilaitos			-61 839		
Netto	-1 223 160	-470 000	-468 777	-1 223	99,7
Musterin runkovesijohto (Sinilähde)	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot		0	0	0	
Menot		-150 000	-161 056	11 056	107,4
Netto	0	-150 000	-161 056	11 056	107,4

KOKO KAUPUNKI YHTEENSÄ

Investoinnit yhteensä	TP2024	TA 2025	Toteuma 1–12	Poikkeama	Toteuma %
Tulot	609 368	0	440 414	440 414	
Menot	-6 596 483	-15 675 000	-14 829 975	845 025	94,6
Netto	-5 987 116	-15 675 000	-14 389 560	1 285 440	91,8



2.4 Rahoitusosan toteutuminen

RAHOITUSLASKELMAN TOTEUTUMISVERTAILU SISÄINEN	Tp 2024	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 2025	Poikkeama	Tot-%
Toiminnan rahavirta							
Vuosikate	16 916 515	9 342 000	1 130 000	10 472 000	16 642 525,94	6 170 526,04	158,92%
Tulorahoituksen korjauserät	-773 084	-375 000	-700 000	-1 075 000	-621 192,35	453 807,65	57,79%
	16 143 431	8 967 000	430 000	9 397 000	16 021 333,59	6 624 333,69	170,49%
Investointien rahavirta							
Investointimenot	-6 596 483	-9 970 000	-5 705 000	-15 675 000	-14 829 974,75	845 025,25	94,61%
Rahoitusosuudet investointimenoihin	9 000	0	0	0	162 786,84	162 786,84	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 373 451	375 000	700 000	1 075 000	1 748 819,86	673 819,86	162,68%
	-5 214 032	-9 595 000	-5 005 000	-14 600 000	-12 918 368	1 681 632	88,48%
Toiminnan ja investointien rahavirta	10 929 400	-628 000	-4 575 000	-5 203 000	3 102 965,54	8 305 965,64	-59,64%
Rahoituksen rahavirta							
Antolainauksen muutokset							
Antolainasaamisten lisäykset	-309 365	-350 000	0	-350 000	-110 721,17	239 278,83	31,63%
Antolainasaamisten vähennykset	345 515	150 000	0	150 000	232 777,00	82 777,00	155,18%
	36 150	-200 000	0	-200 000	122 055,83	322 055,83	-61,03%
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	17 000 000	18 100 000	0	18 100 000	18 100 000,00	0,00	100,0%
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-13 407 000	-17 166 500	0	-17 166 500	-15 696 472,00	1 470 028,00	91,44%
Lyhyäaikaisten lainojen muutos	-8 994 584	0	7 000 000	7 000 000	5 650 889,30	-1 349 110,70	80,73%
	-5 401 584	933 500	7 000 000	7 933 500	8 054 417,30	120 917,30	101,52%
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	137 513	0	0	0	129 927,50	129 927,50	
Vaihto-omaisuuden muutos	233 927	0	0	0	-325 752,23	-325 752,23	
Saamisten muutos	-374 441	0	0	0	-5 308 764,46	-5 308 764,46	
Korottomien velkojen muutos	2 711 277	0	0	0	2 998 517,01	2 998 517,01	
	2 708 277	0	0	0	-2 506 072,18	-2 506 072,18	
Rahoituksen rahavirta	-2 657 157	733 500	7 000 000	7 733 500	5 670 400,95	-2 063 099,05	73,32%
Rahavarojen muutos	8 272 242	105 500	2 425 000	2 530 500	8 773 366,49	6 242 866,59	346,7%
Rahavarojen muutos							
Rahavarat 31.12.	114 185 831				122 959 197,87		
Rahavarat 1.1.	105 913 589				114 185 831,38		
	8 272 242				8 773 366,49		

LAINANANTO

TALOUSARVIOLAINAT

Talousarviolainoissa käsitellään kaupungin pitkäaikaisten ottolainojen nostot ja lyhennykset. Vanhoja lainoja erääntyi lyhennettäväksi 15,7 milj. euroa. Uutta pitkäaikaista lainaa nostettiin 18,1 miljoonaa euroa. Pitkäaikaista lainaa nostettiin sekä kaupungille että vesilaitokselle.

Yhteensä pitkäaikaisia talousarviolainoja oli vuoden vaihteessa 100 milj. euroa (2024: 97). Lyhytaikaisia maksuvalmiusluottoja oli vuoden vaihteessa 15 milj. euroa (2024: 10).

Paikallisten järjestöjen EU-hankkeiden rahoittamiseen myönnettyjä lainoja maksettiin tilikaudella 232 te. Tytäryhtiölainoja lyhennettiin suunnitelman mukaisesti. Uusia väliaikaisrahoituksia myönnettiin hakemusten mukaisesti yhteensä 111 te. Väliaikaisrahoi-
tusta oli 31.12.2025 myönnettynä yhteensä 111 te.

2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

	Sitovuus	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvion muutokset	Talousarvio muut. Jälkeen	Toteutuma	Tot-%	Poikkeama
KÄYTTÖTALOUSOSA							
10 Yhteiset palvelut palvelu-alue							
Yhteiset palvelut	toimintakate	-8 494 000	0	-8 494 000	-7 484 508	88,1 %	1 009 492
40 Hyvinvointipalvelut palvelu-alue							
Kasvatus- ja opetuslautakunta	toimintakate	-26 615 100	0	-26 615 100	-25 825 376	97,0 %	789 724
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	toimintakate	-11 022 300	-370 000	-11 392 300	-10 693 130	93,9 %	699 170
50 Kaupunkiympäristön palvelu-alue							
Kaupunkiympäristön hallinto, kuntatekniikka, ruoka- ja siivouspalvelut yht.	toimintakate	-4 119 400		-4 119 400	-3 296 700	80,0 %	822 700
Lupa ja valvonta	toimintakate	-938 200	0	-938 200	-732 037	78,0 %	206 163
Tilakeskus	Tilikauden yli/alijäämä	455 600	0	455 600	-2 209 727	-485,0 %	-2 665 327
Tilakeskus (ilman investointivarauksia)	Tilikauden yli/alijäämä	455 600	0	455 600	940 273	206,4 %	484 673
Vesilaitos	Tilikauden yli/alijäämä	-993 600	0	-993 600	-629 189	63,3 %	364 411
TULOSLASKELMAOSA							
Rahoitustuotot ja -kulut	netto	2 512 000	3 000 000	5 512 000	7 506 695	136,2 %	1 994 695
Verotulot	arvio	44 400 000	-1 700 000	42 700 000	42 471 700	99,5 %	-228 300
Valtionosuudet	arvio	9 929 000	200 000	10 129 000	10 185 069	100,6 %	56 069
Poistot ja arvonalentumiset	arvio	-8 943 500	0	-8 943 500	-8 919 525	99,7 %	23 975
RAHOITUSOSA							
Antolainat	netto	-200 000	0	-200 000	122 056	61,0 %	322 056
Lainanotto ja lyhennykset	arvio	933 500	7 000 000	7 933 500	8 054 417	101,5 %	-120 917
INVESTOINTIOSA							
Irtain omaisuus palv. aluettain ja taseyksiköittäin							
Yhteiset palvelut	netto	-195 000		-195 000	-38 279	19,6 %	156 721
Kaupunkiympäristö	netto	-95 000		-95 000	-33 060	34,8 %	61 940
Julkinen käyttöomaisuus / Kadunrakennus	netto	-5 670 000	415 000	-5 255 000	-4 177 985	79,5 %	1 077 015
Julkinen käyttöomaisuus / Vesilaitos	netto	-1 620 000		-1 620 000	-2 234 893	138,0 %	-614 893
Julkinen käyttöomaisuus / Tilakeskus	netto	-2 240 000	-6 050 000	-8 290 000	-7 855 344	94,8 %	434 656
Osakkeet ja osuudet	netto		-70 000	-70 000	-50 000	71,4 %	20 000
Maa-alueiden ostot ja myynnit	netto	-150 000		-150 000	-12 301	8,2 %	137 699
Kaupunginhallitukseen nähden erikseen sitova							
Hankekohtaiset yli 1,5 milj. euron investoinnit							
Prisman kiertoliittymä	netto	-2 300 000	500 000	-1 800 000	-1 595 891	88,7 %	204 109
Marjatie	netto	-550 000	-165 000	-715 000	-529 714	74,1 %	185 286
Kaivokadun saneeraus	netto	-550 000	80 000	-470 000	-406 938	86,6 %	63 062
Musterin runkovesijohto	netto	-100 000	-50 000	-150 000	-161 056	107,4 %	-11 056
Kaupungintalon peruskorjaus	netto	-250 000	250 000	0	59 072	—	59 072

Määrärahojen ylitykset

Kaupunkiympäristön palvelualueen sitova käyttötalouteen varattu määräraha ylittyi vain Tilakeskuksen valtuustoon nähden sitovilla tasoilla. Tilakeskuksen vastuualue ylittyi 2,7 milj. euroa. Tilakeskuksen sitova tilikauden ylijäämä alittui -2,2 milj. euroa, sillä tuloksesta tehtiin 3,15 milj. euron investointivaraus. Alitus ilman investointivarausta olisi ollut 940 tuhatta euroa ylijäämäinen. Kaupunkiympäristön palvelualueen julkisen käyttöomaisuuden investoinneista vesilaitos ylittyi 615 tuhatta euroa. Yksittäisenä sitovana hankkeena ollut Musterin runkovesijohto ylittyi 11 tuhatta euroa. Rahoitusosassa lainanotto ja lyhennys yhteensä ylittyi 0,12 milj. eurolla.



3 KONSERNIYHTIÖIDEN TAVOITTEET

3.1 Heinolan vuokra-asunnot Oy

Toiminta-ajatus ja tehtävä: Heinolan vuokra-asunnot Oy:n tehtävänä on tarjota kohtuuhintaisia asuntoja kaupungin asukkaille sekä toteuttaa kaupungin asuntopoliittisia tavoitteita.

Tavoite/Kohde	Vuositavoite ja toimenpide 2025	Tavoitetaso ja onnistumisen mittari	Toteuma 31.12.	Tila
Toimivan talouden seurannan varmistaminen	Taloushallintopalvelun ulkoistaminen	Taloushallintopalvelut hankittu onnistuneesti ostopalveluna, uudet taloushallintojärjestelmät käytössä. Kiinteistökohtainen tulojen ja kustannusten seuranta ja raportointi helpompaa kuin vuonna 2024.	Taloushallintopalveluiden ulkoistus tehty ja uudet taloushallintojärjestelmät ovat käytössä. Uudet järjestelmät ovat helpottaneet talouden seuranta.	Toteutuu ✓
Kiinteistöjen kunnon ja tulevaisuuden korjaustarpeiden tiedostaminen	Yhtiöllä on ajantasaiset PTS-ohjelmat ja kiinteistöstrategia	Yhtiön kiinteistöt on salkutettu tulevaisuuden käyttötarpeen mukaan PTS-ohjelmat on päivitetty vähintään vuosille 2025-2030 Seuraavat perusparannuskohteet tai realisoitavat kohteet ovat tiedossa	Salkutusta ja PTS-listoja on valmisteltu. Päätökset seuraavista realisoitavista tai perusparannettavista kohteista tehdään vuoden 2026 puolella.	Toteutuu osittain 🟡
Kiinteistöjen laadukas ylläpito	Selvitetään, mitä tehdään Heinolan Tilapalveluiden omana työnä ja mitkä ylläpitotyöt yhtiö hankkii ostopalveluna	Ensimmäisten kiinteistöjen kiinteistöhoitopalvelut kilpailutettu	Kiinteistöhuoltoja ei ole vielä kilpailutettu. Tilapalvelut on tuottanut yhtiölle muun muassa kunnossapitopalveluita.	Toteutuu osittain 🟡
Öljylämmityksen vähentäminen	Öljylämmitteisten rivitalojen lämmitysmuoto muutetaan maa- ja ilmasilälämpöpumppeihin.	Kaikkien öljylämmitteisten rivitalojen lämmitystapamuutokset tehty	Lämmitysjärjestelmänhanke valmis. Rakennuksia ei lämmitetä enää öljyllä.	Toteutuu ✓
Tehokkaan ja laadukkaan isännöinti- ja vuokrauspalvelun varmistaminen	Henkilöstön onnistunut siirto liikkeenluovutuksella Heinolan Tilapalvelut Oy:lle ja asiakaspalvelun laadun varmistaminen myös muutoksen aikana	Asiakastytyväisyys vähintään 78/100 (tai 3,9/5) Asuntojen taloudellinen käyttöaste vähintään 93 %	Asiakastytyväisyys ajalla 1.1.2025-31.12.2025 on 79/100. Käyttöaste ajalla 1.1.2025-31.12.2025 on 90,45 % (ilman purkuun menevää Kauppakuja 3:a 92,54 %)	Toteutuu osittain 🟡



3.2 Heinolan Tilapalvelut Oy



Toiminta-ajatus ja tehtävä: Heinolan Tilapalvelut Oy:n tehtävänä on tuottaa kaupunki-konsernin kiinteistö- ja huoltopalvelut.

Tavoite/Kohde	Vuositavoite ja toimenpide 2025	Tavoitetaso ja onnistumisen mittari	Toteuma 31.12.	Tila
Kunnossapito ja korjausvelka	Kiinteistöjen korjausvelan pitäminen kohtuullisella tasolla	Kiinteistökohtaiset huolto ja PTS –ohjelmat on laadittu Kiinteistöjen korjausvelan määrä ei kasva	Huolto-ohjelmat ovat olemassa ja alustavat PTS-ohjelmat on laadittu. Niiden päivittäminen on jatkuva prosessi. Korjausvelan määrä kasvaa yhä, koska tiettyjen kohteiden osalta ei edes tavoitella korjausvelan kasvua taittavia korjaustoimia. Korjausvelkaa pienetävät purkamiset ja myynnit kohdistuvat pääosin vuoden 2026 puolelle.	Toteutuu osittain 
Tilatehokkuus	Vajaakäyttöisistä tiloista luopuminen/tilakäytön tehostaminen	Vajaakäyttöisten tilojen toimintasuunnitelma/kiinteistöjen salkutus ajan tasalle	Vajaakäyttöisten tilojen toimintasuunnitelmaa on kesken. Salkutusta päivitetty.	Toteutuu osittain 
Asiakastyytyväisyys	Asiakastyytyväisyyden säännöllinen seuranta	Asiakaspalautteisiin vastaaminen sovitussa ajassa (vastausaika) <24 h Asiakaspalautteiden toteuttaminen Toiminnan kolmikantaneuvottelut (arviointi) 10/2025 mennessä	Asiakaspalautteiden kysely tehty Kolmikantaneuvottelu pidetty Toistaiseksi järjestelmät eivät mahdollista vielä kaikkiin yhteydenottoihin liittyvää vastausajan seurantaa.	Toteutuu osittain 
Tehokas ja taloudellinen vuokraus-hallinta	Kiinteistöjen vuokraus-hallinnan hallinnointi ja sen kehittäminen kestäväälle tasolle	Kiinteistökohtaisten tulojen ja kustannusten seuranta ja raportointi säännöllistä Skenaarioksen käyttö osana kiinteistötietojen hallintaa Sisäisten vuokrasopimusten laadinta ja ulkoisten vuokrasopimusten päivittäminen ajan-tasalle Vuokrasaamisten luottotappiot vähenevät	Raportointijärjestelmät otettu käyttöön. Skenarios käytössä ja tietojen päivitys työn alla. Sisäisiä vuokrasopimuksia ei ole vielä tehty. Toistaiseksi ei ole kirjattu luottotappioita.	Toteutuu osittain 



3.3 Koy Heinolan Tietokeskus

Yhtiön tarkoituksena on hallinnoita Tietokeskuksen kiinteistön tiloja.

Tavoite/Kohde	Vuositavoite ja toimenpide 2025	Tavoitetaso ja onnistumisen mittari	Toteuma 31.12.	Tila
Yhtiön taloudellinen tilanne paranee.	Yhtiö pystyy kattamaan tuotoillaan kulut.	Yhtiön tulos nolla tai ylijäämäinen. Hoitokate kattaa vähintään rahoituskulut.	Yhtiön tilikauden voitto 19381,72 €. Yhtiön hoitokate oli 74353,71 €, rahoituskulut 397,40 €.	Toteutuu osittain 
Yhtiön talouden tasapainottaminen	Pitkän tähtäimen taloussuunnitelman laadinta	Yhtiölle laadittu vuoden 2025 aikana viiden vuoden talouden suunnitelma	Yhtiölle ei ole laadittu pitkän tähtäimen taloussuunnitelmaa koska yhtiön tilanne on tällä hetkellä sellainen, että yhtiön omistus on siirtymässä mahdollisesti kokonaan Heinolan kaupungin omistukseen. Lisäksi yhtiöön on suunnitteilla mittava korjaushanke. Suunnitelmat ovat valmiit, tarjouspyynnöt urakasta/urakoista lähtevät lähiaikana. Urakan toteutus on tarkoitus alkaa tämän vuoden ensimmäisen vuosipuoliskon aikana.	Ei toteudu 



4 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

4.1 Tuloslaskelma

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot	16 103 440,03	14 683 941,59
Myyntituotot	8 281 515,74	6 862 979,90
Maksutuotot	1 571 138,98	1 736 695,25
Tuet ja avustukset	1 786 836,10	2 220 686,60
Muut toimintatuotot	4 463 949,21	3 863 579,84
Valmistus omaan käyttöön	71 965,00	1 802 922,15
Toimintakulut	-58 602 166,33	-57 225 380,31
Henkilöstökulut	-30 929 336,65	-32 829 779,10
Palkat ja palkkiot	-25 038 307,55	-26 697 147,10
Henkilösivukulut	-5 891 029,10	-6 132 632,00
Eläkekulut	-5 112 707,62	-5 456 582,12
Muut henkilösivukulut	-778 321,48	-676 049,88
Palvelujen ostot	-18 338 420,04	-13 327 069,31
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 998 229,30	-5 855 186,68
Ostot tilikauden aikana	-3 998 229,30	-5 855 186,68
Varastojen lisäys/vähennys	0,00	0,00
Avustukset	-3 791 728,27	-2 739 490,85
Muut toimintakulut	-1 544 452,07	-2 473 854,37
TOIMINTAKATE	-42 426 761,30	-40 738 516,57
Verotulot	42 471 700,16	42 524 156,76
Valtionosuudet	10 185 068,70	9 247 190,00
Rahoitustuotot ja -kulut	6 412 518,38	5 883 685,00
Korkotuotot	118 655,14	225 447,46
Muut rahoitustuotot	9 874 037,56	8 904 987,06
Korkokulut	-1 995 003,97	-2 254 243,14
Muut rahoituskulut	-1 585 170,35	-992 506,38
VUOSIKATE	16 642 525,94	16 916 515,19
Poistot ja arvonalentumiset	-8 919 524,76	-9 416 667,67
Suunnitelman mukaiset poistot	-8 587 376,43	-8 966 011,81
Arvonalentumiset	-332 148,33	-450 655,86
Satunnaiset tuotot ja kulut		
Satunnaiset tuotot	0,00	0,00
Satunnaiset kulut	0,00	0,00
Tilikauden tulos	7 723 001,18	7 499 847,52
Poistoeron muutos	-1 122 743,82	474 249,16
Varausten muutos	-4 489 108,59	-5 600 000,00
Rahastojen muutos	0,00	0,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2 111 148,77	2 374 096,68



4.2 Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	16 642 525,94	16 916 515,19
Tulorahoituksen korjaukset	-621 192,35	-773 083,73
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-14 829 974,75	-6 596 483,24
Rahoitusosuudet investointimenoihin	162 786,84	9 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 748 819,86	1 373 451,34
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 102 965,54	10 929 399,56
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-110 721,17	-309 364,72
Antolainasaamisten vähennykset	232 777,00	345 515,18
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	18 100 000,00	17 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-15 696 472,00	-13 407 000,00
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 650 889,30	-8 994 584,30
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	129 927,50	137 513,07
Vaihto-omaisuuden muutos	-325 752,23	233 927,42
Saamisten muutos	-2 068 073,17	2 899 854,88
Korottomien velkojen muutos	-242 174,28	-563 018,66
Rahoituksen rahavirta	5 670 400,95	-2 657 157,13
Rahavarojen muutos	8 773 366,49	8 272 242,43
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	122 959 197,87	114 185 831,38
Rahavarat 1.1.	114 185 831,38	105 913 588,95
	8 773 366,49	8 272 242,43



4.3 Tase

TASE

VASTAAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	173 558 324,46	168 210 344,65
Aineettomat hyödykkeet	318 580,92	605 288,86
Aineettomat oikeudet	1,00	5 125,21
Muut pitkävaikutteiset menot	318 579,92	600 163,65
Aineelliset hyödykkeet	158 397 432,13	152 368 735,17
Maa ja vesialueet	22 667 683,13	22 640 682,43
Rakennukset	90 857 444,03	85 827 636,14
Kiinteät rakenteet ja laitteet	42 632 114,02	41 097 141,99
Koneet ja kalusto	1 087 780,67	1 676 935,66
Muut aineelliset hyödykkeet	225 466,95	225 466,95
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	926 943,33	900 872,00
Sijoitukset	14 842 311,41	15 236 320,62
Osakkeet ja osuudet	11 561 224,90	11 833 178,28
Muut lainasaamiset	3 281 086,51	3 403 142,34
Muut saamiset	0,00	0,00
Muut sijoitukset	0,00	0,00
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	645 354,86	616 310,83
Valtion toimeksiannot	0,00	0,00
Lahjoitusrahastojen varat	645 354,86	616 310,83
Muut toimeksiantojen varat	0,00	0,00
VAIHTUVAT VASTAAVAT	129 646 030,29	118 478 838,40
Vaihto- omaisuus	1 372 388,64	1 046 636,41
Aineet ja tarvikkeet	0,00	0,00
Valmiit tuotteet	1 372 388,64	1 046 636,41
Saamiset	5 314 443,78	3 246 370,61
Pitkäaikaiset saamiset	15 087,50	13 798,50
Myyntisaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	15 087,50	13 798,50
Lyhytaikaiset saamiset	5 299 356,28	3 232 572,11
Myyntisaamiset	1 092 156,35	1 873 954,52
Lainasaamiset	1 973 882,61	459 904,18
Muut saamiset	388 016,93	204 434,96
Siirtosaamiset	1 845 300,39	694 278,45
Rahoitusomaisuusarvopaperit	115 716 557,82	108 058 642,85
Osakkeet ja osuudet	43 746,18	43 746,18
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	353 324,32	924 541,27
Muut arvopaperit	115 319 487,32	107 090 355,40
Rahat ja pankkisaamiset	7 242 640,05	6 127 188,53
VASTAAVAA YHTEENSÄ	303 849 709,61	287 305 493,88



VASTATTAVAA	2025	2024
OMA PÄÄOMA	140 905 014,83	138 793 866,06
Peruspääoma	86 648 368,86	86 648 368,86
Liittymismaksurahasto	0,00	0,00
Arvonkorotusrahasto	0,00	0,00
Muut omat rahastot	15 137 317,25	15 137 317,25
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	37 008 179,95	34 634 083,27
Tilikauden yli-/alijäämä	2 111 148,77	2 374 096,68
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET		
VARAUKSET	32 995 866,54	27 384 014,13
Poistoero	18 906 757,95	17 784 014,13
Vapaaehtoiset varaukset	14 089 108,59	9 600 000,00
PAKOLLISET VARAUKSET	1 000 000,00	150 000,00
Muut pakolliset varaukset	1 000 000,00	150 000,00
ARVOSTUSERÄT		
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 214 580,55	2 055 609,02
Valtion toimeksiannot	202 902,88	135 932,18
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 952 454,46	1 918 889,84
Muut toimeksiantojen pääomat	59 223,21	787,00
VIERAS PÄÄOMA	126 734 247,69	118 922 004,67
Pitkäaikainen	87 369 440,21	84 776 256,21
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	85 043 056,00	82 449 528,00
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	0,00
Muut velat	2 326 384,21	2 326 728,21
Siirtovelat	0,00	0,00
Lyhytaikainen	39 364 807,48	34 145 748,46
Joukkovelkakirjalainat	15 000 000,00	10 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	15 006 472,00	15 196 472,00
Lainat muilta luotonantajilta	656 305,00	5 415,70
Saadut ennakot	15 918,20	23 335,18
Ostovelat	3 779 664,19	3 167 076,21
Muut velat	529 693,00	540 533,99
Siirtovelat	4 376 755,09	5 212 915,38
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	303 849 709,61	287 305 493,88



4.4 Konsernilaskelmat

KONSERNITULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.- 31.12.2024
Toimintatuotot	23 957 696,90	20 446 060,66
Toimintakulut	-70 211 657,40	-65 070 361,32
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappi- osta)	73 161,33	75 013,29
Toimintakate	-46 180 799,17	-44 549 287,37
Verotulot	42 279 444,72	42 329 773,93
Valtionosuudet	16 039 552,97	15 462 654,43
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	161 871,00	282 687,62
Muut rahoitustuotot	9 889 313,16	8 920 600,72
Korkokulut	-2 212 803,63	-2 488 967,87
Muut rahoituskulut	-1 590 273,76	-994 968,90
Rahoitustuotot ja -kulut	6 248 106,76	5 719 351,58
Vuosikate	18 386 305,27	18 962 492,58
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-10 014 240,43	-10 360 754,38
Omistuksen eliminointierot	17 892,23	0,00
Arvonalentumiset	-528 432,95	-450 655,86
Poistot ja arvonalentumiset	-10 524 781,15	-10 811 410,24
Satunnaiset erät	0,00	-3 695,75
Tilikauden tulos	7 861 524,12	8 147 386,58
Tilinpäätössiirrot	-2 090,42	-2 375,50
Tilikauden verot	-7 026,76	-21 961,96
Laskennalliset verot	1 945,22	-4 688,85
Vähemmistöosuudet	-6 546,36	-12 624,65
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	7 847 805,79	8 105 735,62



KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta	17 647 693,71	17 964 564,97
VUOSIKATE	18 386 305,27	18 962 492,58
Satunnaiset erät	0,00	-3 695,75
Tilikauden verot	-7 026,76	-21 961,96
Tulorahoituksen korjauserät	-731 584,81	-972 269,89
-		
Investointien rahavirta	-14 594 687,65	-6 246 703,44
Investointimenot	-16 651 744,64	-7 630 302,08
Rahoitusosuudet investointimenoihin	162 786,84	10 147,30
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1 894 270,15	1 373 451,34
Toiminnan ja investointien rahavirta	-11 541 681,60	5 471 158,09
Rahoituksen rahavirta		-
Antolainauksen muutokset	77 412,97	-8 492,40
Antolainasaamisten lisäykset	-110 721,17	-309 364,72
Antolainasaamisten vähennykset	188 134,14	300 872,32
lainakannan muutokset	6 510 717,85	-5 249 256,19
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	18 100 000,00	18 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-16 589 282,15	-14 249 256,19
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 000 000,00	-9 000 000,00
Oman pääoman muutokset	0,00	-2 375,50
Muut maksuvalmiuden muutokset	-580 933,66	2 346 245,78
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	132 249,74	0,00
Vaihto-omaisuuden muutos	-320 886,54	0,00
Saamisten muutos	-319 389,44	0,00
Korottomien velkojen muutos	-72 907,41	0,00
Rahoituksen rahavirta	12 517 915,01	-8 163 134,51
Rahavarojen muutos	9 060 203,22	8 803 983,22
Rahavarat 31.12.	127 099 500,56	118 039 297,34
Rahavarat 1.1.	118 039 297,34	109 235 314,12



KONSERNITASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	191 767 296,43	186 240 100,46
Aineettomat hyödykkeet	374 344,47	665 638,07
Aineettomat oikeudet	52 605,72	62 315,59
Konserniliikearvo	0,00	0,00
Muut pitkävaikutteiset menot	321 738,76	603 322,49
Aineelliset hyödykkeet	184 650 307,36	178 544 296,77
Maa- ja vesialueet	24 261 812,69	24 271 241,61
Rakennukset	114 524 952,84	109 179 719,96
Kiinteät rakenteet ja laitteet	42 684 905,16	41 110 337,54
Koneet ja kalusto	1 394 517,15	2 069 754,82
Muut aineelliset hyödykkeet	274 014,29	283 439,75
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 510 105,23	1 629 803,09
Sijoitukset	6 742 644,60	7 030 165,62
Osakkeet ja osuudet	4 922 041,45	5 132 676,90
Joukkovelkakirjasaamiset	0,00	0,00
Muut lainasaamiset	1 784 555,37	1 861 553,47
Muut saamiset	36 047,78	35 935,25
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	711 243,74	715 955,81
VAIHTUVAT VASTAAVAT	131 933 418,44	122 232 135,16
Vaihto-omaisuus	1 494 192,27	1 172 910,30
Saamiset	3 339 725,61	3 019 927,52
Pitkäaikaiset saamiset	12 469,50	12 469,50
Lyhytaikaiset saamiset	3 327 256,11	3 007 458,02
Rahoitusarvopaperit	116 197 057,82	110 423 835,84
Rahat ja pankkisaamiset	10 902 442,74	7 615 461,50
VASTAAVAA YHTEENSÄ	324 411 958,60	309 188 191,43



	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	183 429 637,41	175 581 775,62
Peruspääoma	86 648 368,86	86 648 368,86
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma	0,00	0,00
Arvonkorotusrahasto	17 937,98	17 881,98
Muut omat rahastot	15 137 317,25	15 137 317,25
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	73 778 207,53	65 672 471,90
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	7 847 805,79	8 105 735,62
VÄHEMMISTÖOSUUDET	804 637,30	798 090,93
PAKOLLISET VARAUKSET	1 001 258,57	197 894,73
Eläkevaraukset	0,00	0,00
Muut pakolliset varaukset	1 001 258,57	197 894,73
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 344 966,56	2 217 234,81
VIERAS PÄÄOMA	136 831 458,76	130 393 195,35
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	92 959 395,08	91 198 421,14
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	3 033 701,20	2 763 218,74
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	30 747 144,02	25 997 400,11
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	10 091 218,46	10 434 155,35
VASTATTAVAA	324 411 958,60	309 188 191,43



5 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Arvostus- ja jaksotusperiaatteet sekä –menetelmät Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien hyödykkeet on merkitty taseessa hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja saaduilla rahoitusosuuksilla. Poistot on laskettu valtuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelma on tuloslaskelman liitetietona.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen mukaisesti hankintameno tai sitä alemman todennäköisen luovutushinnan määräisenä.

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vakuudettomat pääomalainat

Lahden ammattikorkeakoulu Oy

Heinola on v. 2017 luopunut yhdessä muiden alueen kuntien kanssa omistuksestaan Lahden ammattikorkeakoulussa ja sijoitus on muutettu pääomalainaksi, 1,4M€. LAMK ja LUT järjestelyssä on kyseessä OYL:n 12 luvun ja kirjanpitolain 5 luvun 5 c §:n mukainen pääomalaina. OYL:n 12 luvun mukaan pääomalainalle lainansaaja tai sen tytäryhtiö ei voi antaa vakuutta ("pääoman tai koron maksamisesta yhtiö tai sen tytäryhteisö ei saa antaa vakuutta") Kirjanpitolain 5 luvun c §:n mukaan pääomalaina voidaan tietyin edellytyksin kirjata lainansaajan omaan pääomaan. LAMK:lle annettu eräpäivätön ("ikuinen") pääomalaina on siten riskiltään hyvin lähellä oman pääoman sijoitusta eli aikaisempaa sijoitusta osakepääomaan. Sijoittajan eli kaupungin riski ei näin ollen ole kasvanut.

Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Toimintatuotot

- Puunmyyntituottoja kertyi vuonna 2025 1,2 milj. euroa kun vuonna 2024 tuottoja oli puolet vähemmän eli n. 0,6 milj. euroa. Vesihuollon liittymismaksut muutettiin vain siirtokelpoisiksi vuoden 2024 alusta ja liittymismaksut on siitä asti kirjattu myyntituottoihin. Liittymismaksutuloja kertyi vuonna 2025 yhteensä 0,2 milj. euroa kun vuonna 2024 tuloja kertyi vain 20 te.
- TE24-uudistuksen myötä työllistämisen tuet kunnalle väheni. Vuonna 2024 työllistämistukea saatiin vielä 0,4 milj. euroa kun vuonna 2025 tukea saatiin enää 0,1 milj. euroa.
- Käyttöomaisuuden myyntivoittoja kirjattiin vuonna 2025 yhteensä 1,6 milj. euroa (v.2024 n. 1,1 milj. euroa)

Tilapalvelujen ja vesioveroinnin ulkoistus

- Tilapalveluiden toiminta yhtiöitettiin 1.1.2025 alkaen henkilöstö siirtyi uuden yhtiön palvelukseen liikkeenluovutuksella. Vesilaitoksen operoinnista tehtiin sopimus Lahti Aqua Oy:n kanssa ja henkilöstö siirtyi ko. yhtiön palvelukseen 1.1.2025 alkaen. Muutosten



seurauksena kaupungin henkilöstömenot vähenivät yhteensä 1,4 milj. euroa. Aineet, tavarat ja tarvikkeet ostot sekä muut toimintakulut vähenivät. Myös valmistus omaan käyttöön väheni kun investointeja toteuttanut henkilöstö siirtyi yhtiön palvelukseen. Vastaavasti kuitenkin palvelujen ostot kasvoivat 1,9 milj. euroa.

TE-uudistus

- TE-uudistuksessa työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Muutoksen yhteydessä kaupungin työllisyyden hoidon menot kasvoivat 3,1 milj. eurosta 6,1 milj. euroon. Viranomaistoiminnan yhteistoimintaosuudet kasvattivat palvelujen ostoja.

Verorahoitus (Verotulojen rytmihäiriö ja TE-uudistus)

- TE-uudistuksessa työ- ja elinkeinopalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Kaupungin valtionosuuksia lisättiin muutoksen seurauksena 2,6 milj. euroa, nettomääräisesti valtionosuudet kuitenkin kasvoivat vain 0,9 milj. euroa. Heikkenemisen taustalla on HVA uudistukseen liittyvät sote-erät, väestörakenne ja verotulomenetysten korvausten pienentyminen.
- Kunnallisveron nollakasvua selittää kunnallisverokertymien jaksotustekijät. Joulukuussa 2024 oikaistiin silloin arvioitua verovuoden 2024 kunnallisveron ryhmäosuutta positiivisesti koko maan tasolla noin 150 milj. euroa. Keväällä 2025 huomattiin että kyseinen oikaisu oli perusteeton ja verovuoden 2024 kunnallisveroa oikaistiin negatiivisesti lopulta yli 150 miljoonan euron edestä viime vuoden aikana.

Sijoitussalkun tuoton vaihtelut

- Salkun tuotto vaihtelee vuosittain. Vaihtelu näkyy tuloslaskelman rahoitustuotoissa ja -kuluissa. Vuonna 2025 salkun vaikutus rahoitustuottoihin ja kuluihin oli 8,1 milj. euroa positiivinen. Vuonna 2024 vaikutus oli 7,5 milj. euroa positiivinen.

Organisaatiouudistus

- Muutosohjelmaan liittyvässä organisaatiouudistuksessa toimialoista siirryttiin palvelualueisiin ja palvelualueiden määrä väheni. Tämä vaikuttaa tietojen vertailtavuuteen palvelualue, vastuualue ja toimintayksikkötasolla.

Kertapoistot

- Poistoissa ja arvonalentumisissa on pysyvien vastaavien hyödykkeiden arvonalentumisia kirjattu vuonna 2025 yhteensä -332 148,33 euroa kun taas vuonna 2024 arvonalentumisia on kirjattu yhteensä -450 655,86 euroa.

Terveysaseman kaupan purku

- Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen perusteella terveysaseman kauppa jouduttiin purkamaan mikä näkyy investointimenojen lisäyksenä ja taseen pysyvissä vastaavissa. Kaupan purku rahoitettiin lyhytaikaisella lainalla, minkä johdosta lyhytaikaista lainaa oli nostettuna vuoden 2025 vaihteessa enemmän kuin vuonna 2024.

Pakolliset varaukset

- Tilinpäätökseen kirjattiin 800 te pakollisia varauksia pilaantuneiden maa-alueiden puhdistuksen Vuohdinluhdan ja varikon alueella. Vuonna 2024 ei vastaavia varauksia ole kirjattu.

Lyhytaikaiset lainasaamiset

- Lyhytaikaiset lainasaamiset oli vuoden 2025 lopussa 2,0 milj. euroa kun vuonna 2024 saamia oli vain 0,4 milj. euroa. Lyhytaikaisissa lainasaamisissa on konsernitilisaamiset. Kasvua selittää vuokra-asuntojen investoinnit, joihin yhtiö on käyttänyt tililimiittiä. Ko. investointeihin kaupunki on taannut jo pitkäaikaisen lainan vuonna 2025, mutta lainan kilpailutus ja nosto siirtyi vuoden 2026 puolelle.



KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt.

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Sisäiset liiketapahtumat

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty. Konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotuserusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuuksien erottamisessa sekä osakkuusyhteisöjen yhdistelemissä.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu. Omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintatilikaudelle.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä pääomasta konsernitaseessa.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistetty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

Konsernirakenteen muutokset tilikaudella

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän omistajakunnissa tapahtuneen kuntaliitoksen myötä muiden omistajakuntien omistusosuus nousi. Heinolan uusi omistusosuus on 9,61 %. Omistuksen nousun aiheuttamista kirjauksista seurannut omistuksen eliminointiero 18teur on kirjattu tuloslaskelman kautta.

Vertailukelpoisuus edellisten tilikausien tilinpäätökseen

Tilinpäätöskirjassa 2024 taseen tunnuslukuun Omavaraisuusaste % on tehty tekninen korjaus ja vertailuvuoden 2024 tunnusluku on muuttunut (56,9 %:sta 57,1 %:iin).



TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

6. Toimintatuotot tehtäväalueittain				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yhteiset palvelut	1 340	3 963	1 372	4 028
	598,16	697,30	028,33	142,36
Hyvinvointipalvelut	3 508	3 107	2 896	2 499
	557,31	318,57	913,13	662,44
Kaupunkiympäristö	19 108	13 375	11 834	8 156
	541,42	044,79	498,57	136,79
Toimintatuotot yhteensä	23 957	20 446	16 103	14 683
	696,90	060,66	440,03	941,59

7. Verotulojen erittely		
	Kunta	
	2025	2024
Kunnan tulovero	29 712	30 081
	172,38	802,88
Osuus yhteisöveron tuotosta	4 225	4 263
	043,90	632,60
Kiinteistövero	8 534	8 178
	483,88	721,28
Verotulot yhteensä	42 471	42 524
	700,16	156,76

8. Valtionosuuksien erittely		
	Kunta	
	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	10 522	8 858
	811,01	771,00
Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus (+/-)	5 716	5 640
	853,04	684,00
Koulutuskuntayhtymän valtionosuus	0,00	0,00
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	-2 281	-2 684
	487,07	481,00
Verotulomenetysten kompensatio	1 943	3 072
	744,76	900,00
Valtionosuudet yhteensä	10 185	9 247
	068,70	190,00

9. Palvelujen ostojen erittely		
	Kunta	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	505 015,68	489 453,11
Muiden palvelujen ostot	21 265	17 000
	833,58	049,17
Palvelujen ostot yhteensä	21 770	17 489
	849,26	502,28



11. SELVITYS SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEISTA

Poistonalaisten hyödykkeiden poistot on määritelty poistosuunnitelman ja arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan. Hankintamenoltaan alle 10 000 euron suuruiset hankinnat on kirjattu käyttömenoiksi tai poistettu sumu-poistoina.

Heinolan kaupungin poistosuunnitelma Mikäli poistoajan kohdalla on ilmoitettu asteikko, noudatetaan kohteen poistoajassa ensisijaisesti alarajaa. Kaupunginhallituksen poikkeusluvalla voidaan yksittäiselle kohteelle määrittää asteikon sisällä oleva pidempi poisto-aika.	Poistosuunnitelma 1.1.2024 alkaen hankitulle käyttöomaisuudelle		Poistosuunnitelma ennen 1.1.2024 hankitulle käyttö- omaisuudelle*	
	Poisto-aika, V	Poistome- netelmä	Poisto-aika, V / %	Poistome- netelmä
Aineettomat hyödykkeet				
Kehittämismenot	2	T	3	T
Aineettomat oikeudet	5	T	5	T
Liikearvo	5	T	5	T
Muut pitkävaikutteiset menot				
ATK-ohjelmat ja muut pitkävaikutteiset menot	2	T	3	T
Osuus käyttöomaisuudesta toisen yhteisön kanssa, erikseen määritettävä	2-30	T		
Aineelliset hyödykkeet				
Maa- ja vesialueet	ei poistoja		ei poistoja	
Rakennukset ja rakennelmat				
Hallinto- ja laitosrakennukset	20-40	T	40	T
Terveyskeskus-sairaala			30	T
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20-30	T	30	T
Talousrakennukset	10-20	T	20	T
Vapaa-ajan rakennukset	20-30	T	30	T
Asuinrakennukset	30-40	T	40	T
Kiinteät rakenteet ja laitteet				
Kadut, tiet, torit ja puistot	15	T	15 %	M
Sillat, laiturit ja uimalat	10	T	10 %	M
Muu maa- ja vesirakenteet	15	T	15 %	M
Vedenjakelu- ja viemäriverkosto	30	T	7 %	M
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	15	T	20 %	M
Vesilaitoksen laitoskoneet ja laitteet	10	T	20 %	M
Liikenteen ohjauslaitteet	10	T	25 %	M
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10	T	25 %	M
Koneet ja kalusto				
Rautaiset alukset	15	T	15	T
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	8	T	8	T
Muut kuljetusvälineet	4-7	T	7	T
Muut liikkuvat työkoneet	5	T	5	T
Muut raskaat koneet	10	T	10	T
Muut kevyet koneet	5	T	5	T
Sairaala-, terveydenhuolto yms laitteet	5	T	5	T
ATK-laitteet	3	T	3	T
Muut laitteet ja kalusteet	3	T	3	T
Muut aineelliset hyödykkeet				-
Luonnonvarat	Käytön mukaan		Käytön mukaan	
Taide- ja arvoesineet	ei poisteta		ei poisteta	
Pysyvien vastaavien sijoitukset				
Osakkeet ja osuudet	ei poisteta		ei poisteta	



12. Pakollisten varausten muutokset				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muu ympäristövelvoitteista johtuva varaus 1.1	150 000,00	150 000,00	150 000,00	150 000,00
Lisäykset tilikaudella	800 000,00	0,00	800 000,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Muu ympäristövelvoitteista johtuva varaus 31.12	950 000,00	150 000,00	950 000,00	150 000,00
Muut pakolliset varaukset 1.1.	47 894,73	146 888,00	0,00	0,00
Lisäykset tilikaudella	51 258,57	0,00	50 000,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	-47 894,73	-98 993,27	0,00	0,00
Muut pakolliset varaukset 31.12.	51 258,57	47 894,73	50 000,00	0,00
Yhteensä	1 001 258,57	197 894,73	1 000 000,00	150 000,00

13. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	1 360 043,16	1 052 427,91	1 360 043,16	1 052 427,91
Rakennusten luovutusvoitot	178 325,00	0,00	178 325,00	0,00
Osakkeiden luovutusvoitot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut luovutusvoitot	36 440,81	25 041,15	35 936,26	25 041,15
Luovutusvoitot yhteensä	1 574 808,97	1 077 469,06	1 574 304,42	1 077 469,06
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	-27 059,03	-5 103,73	-27 059,03	-5 103,73
Rakennusten luovutustappiot	-76 053,04	-299 281,60	-76 053,04	-299 281,60
Osakkeiden luovutustappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut luovutustappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Luovutustappiot yhteensä	-103 112,07	-304 385,33	-103 112,07	-304 385,33

13. Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Käyttöomaisuuden myyntivoitot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut satunnaiset tuotot	0,00	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset tuotot yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset kulut				
Käyttöomaisuuden myyntitappiot	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut satunnaiset kulut	0,00	-3 695,75	0,00	0,00
Satunnaiset kulut yhteensä	0,00	-3 695,75	0,00	0,00



14. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely	Kunta	
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	0,00	0,00
Osinkotuotot muista yhteisöistä	696 375,80	679 422,49
PHP Holding Oy	226 980,96	216 000,00
Kuntarahoitus	106 600,32	96 857,28
Suur-Savon Sähkö Oy	38 500,00	38 500,00
Evli sijoitusrahastot	220 661,82	307 075,95
Salpakierto Oy	10 727,92	10 727,92
Hämeen tekstiilihuolto Oy	84 516,90	0,00
Muut	8 387,88	10 261,34
Yhteensä	696 375,80	679 422,49



Tasetta koskevat liitetiedot**Taseen vastaavia koskevat liitetiedot**

17. Arvonkorotukset					
	Konserni		Kunta		
	2025	2024	2025	2024	
Maa- ja vesialueet					
Arvo 1.1.	16 045,17	16 045,17	0,00	0,00	
Arvonkorotukset, kuntayhtymäosuuksien lisäykset	50,25				
Arvonkorotusten purku					
Arvo 31.12.	16 095,41	16 045,17	0,00	0,00	
Rakennukset					
Arvo 1.1.	-43 246,14	-38 319,23	0,00	0,00	
Arvonkorotukset, kuntayhtymäosuuksien lisäykset	-135,00				
Arvonkorotusten purku		-4 791,90	0,00	0,00	
Arvo 31.12.	-43 246,14	-43 111,13	0,00	0,00	
Arvonkorotukset yhteensä	-27 150,72	-27 065,96	0,00	0,00	
18. Pysyvien vastaavien erittelyt					
Aineettomat hyödykkeet					
Heinolan kaupunki					
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikut-teiset menot	Ennakkomaksut ja kes-keneräiset hankinnat	Yhteensä	
Poistamaton hankintameno 1.1.	5 125,21	600 163,65	0,00	605 288,86	
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	71 338,27	0,00	71 338,27	
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00	
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	
Siirrot erien välillä	0,00	24 332,02	0,00	24 332,02	
Tilikauden poisto	-5 124,21	-377 254,02	0,00	-382 378,23	
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0,00	0,00	0,00	0,00	
Poistamaton hankintameno 31.12.	1,00	318 579,92	0,00	318 580,92	
Kirjanpitoarvo 31.12.	1,00	318 579,92	0,00	318 580,92	

Aineelliset hyödykkeet							
Heinolan kaupunki	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Aineettomat ja aineelliset yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	22 640 682,43	85 827 636,14	41 097 141,99	1 676 935,66	225 466,95	900 872,00	152 974 024,03
Lisäykset tilikauden aikana	219 075,17	8 054 947,01	5 898 079,44	0,00	0,00	595 607,00	14 839 046,89
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0,00	-106 870,00	-55 916,84	0,00	0,00	0,00	-162 786,84
Vähennykset tilikauden aikana	-192 074,47	-85 553,04	0,00	0,00	0,00	-59 072,14	-336 699,65
Siirrot erien välillä	0,00	273 972,87	212 158,64	0,00	0,00	-510 463,53	0,00
Tilikauden poisto	0,00	-3 096 494,00	-4 519 349,21	-589 154,99	0,00	0,00	-8 587 376,43
Arvonalennukset ja niiden palautukset	0,00	-10 194,95	0,00	0,00	0,00	0,00	-10 194,95
Aktivoidut korkomenot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	318 580,92
Poistamaton hankintameno 31.12.	22 667 683,13	90 857 444,03	42 632 114,02	1 087 780,67	225 466,95	926 943,33	158 716 013,05
Arvonkorotukset							
Kirjanpitoarvo 31.12.	22 667 683,13	90 857 444,03	42 632 114,02	1 087 780,67	225 466,95	926 943,33	158 716 013,05

Maa- ja vesialueet erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	562 644,53	547 989,09	169 553,31	154 853,14
Muut maa- ja vesialueet	23 683 072,75	23 707 207,35	22 498 129,82	22 485 829,29
Arvonkorotukset	16 095,41	16 045,17	0,00	0,00
Maa- ja vesialueet yhteensä	24 261 812,69	24 271 241,61	22 667 683,13	22 640 682,43



Osakkeet ja osuudet					
	Osakkeet konserniyh- tiöt	Osakkeet omistusyhtey- s-yhteisöt	Kuntayh- tymä- osuu- det	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	8 451 557,08	999 358,20	1 421 728,11	960 534,89	11 833 178,28
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	50 000,00	50 000,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	-321 953,38	-321 953,38
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.	8 451 557,08	999 358,20	1 421 728,11	688 581,51	11 561 224,90
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.	8 451 557,08	999 358,20	1 421 728,11	688 581,51	11 561 224,90
Jvk-, muut laina- ja muut saamiset					
	Saamiset konserni- yhteisöt	Saamiset kuntayhty- mät	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä	
Hankintameno 1.1.	1 674 068,50	128 831,95	1 600 241,89	3 403 142,34	
Lisäykset	0,00	0,00	110 721,17	110 721,17	
Vähennykset	-44 642,86	0,00	-188 134,14	-232 777,00	
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00	
Hankintameno 31.12.	1 629 425,64	128 831,95	1 522 828,92	3 281 086,51	
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	
Kirjanpitoarvo 31.12.	1 629 425,64	128 831,95	1 522 828,92	3 281 086,51	



19.-21. Omistukset tytäryhteisöissä, kuntayhtymissä ja osakkuusyhteisöissä						
	Y-tunnus	Kunnan omistus-osuus	Konsernin omistus-osuus	Kuntakonsernin osuus (1000 €)		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden tuloksesta
Tytäryhtiöt						
Heinolan Vuokra-asunnot Oy	1033628-8	100,00 %	100,00 %	4 760	12 343	-201
Heinolan Tilapalvelut Oy	3466787-4	100,00 %	100,00 %	38	912	34
Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskus	1084435-4	65,05 %	65,05 %	966	193	8
Kiinteistö Oy Marjatie 13	0164091-5	98,18 %	98,18 %	28	58	0
Kiinteistö Oy Mustikkatie 2	0164103-7	99,07 %	99,07 %	50	82	0
Kuntayhtymät						
Koulutuskeskus Salpaus-kuntayhtymä	0993644-6	9,61 %	9,61 %	10 096	69 017	269
Päijät-Hämeen liitto	0215610-5	9,05 %	9,05 %	104	46	-6
Osakkuusyhtiöt						
Asunto Oy Heinolan Puumera	2373956-1	25,35 %	25,35 %	486	258	0
Asunto Oy Vanhatie 4	0232698-7	35,25 %	35,25 %	59	2	0
Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8	1734604-0	42,91 %	42,91 %	1 590	669	4
Yhteensä				18 177	83 579	108

22. Saamisten erittely				
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	25 370,80	0,00	64 455,65
Lainasaamiset	0,00	1 973 882,61	0,00	459 904,18
Muut saamiset	2 618,00	0,00	1 329,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	288 650,00	0,00	0,00
Yhteensä	2 618,00	2 287 903,41	1 329,00	524 359,83
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	6 319,42	0,00	4 932,26
Siirtosaamiset	0,00	2 900,00	0,00	4 200,00
Muut saamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	9 219,42	0,00	9 132,26
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistus-yhteisyhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut saamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Saamiset yhteensä	2 618,00	2 297 122,83	1 329,00	533 492,09

23. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
Menoennakot				
Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Ennakkomenot	161 345,13	128 325,46	161 345,13	128 325,46
Jaksotetut henkilöstökulut	0,00	0,00	0,00	0,00
TVR Koulutuskorvaus	0,00	10 079,37	0,00	7 941,50
Kelan korvaus työterveyshuollosta	315 386,27	164 679,97	298 947,50	148 350,00
Avustus joukkoliikenteen tukemiseen	117 182,42	231 207,96	117 182,42	231 207,96
Ympäristöterveydenhuollon maksuosuus	21 588,90	10 223,00	21 588,90	10 223,00
Työvoimapalveluiden maksuosuuden ta- saus	242 640,28	0,00	242 640,28	0,00
Heinolan Tilapalvelut Oy, hyvityslasku v.2025	0,00		288 650,00	0,00
PHHVA sote-tilat korvaus	405 509,33		405 509,33	0,00
Muut valtionapu- ja EU-tukisaamiset	251 148,87	93 548,36	241 644,00	74 913,82
Siirtyvät korot lyhytaikaiset	52 895,43	79 674,74	52 848,38	79 674,74
Muut tulojäämät	65 815,60	32 453,91	14 944,45	13 641,97
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	1 633 512,23	750 192,77	1 845 300,39	694 278,45



Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24. Oman pääoman erittely				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma				
Peruspääoma 1.1.	86 648 368,86	86 648 368,86	86 648 368,86	86 648 368,86
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Peruspääoma 31.12.	86 648 368,86	86 648 368,86	86 648 368,86	86 648 368,86
Arvonkorotusrahasto				
Arvonkorotusrahasto 1.1.	17 881,98	22 676,00	0,00	0,00
Lisäykset, ky-osuuksien lisäykset	56,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	-4 794,02	0,00	0,00
Arvonkorotusrahasto 31.12.	17 937,98	17 881,98	0,00	0,00
Muut omat rahastot				
Muut omat rahastot 1.1.	15 137 317,25	15 137 317,25	15 137 317,25	15 137 317,25
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut omat rahastot 31.12.	15 137 317,25	15 137 317,25	15 137 317,25	15 137 317,25
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä				
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.	73 778 207,53	65 672 471,90	37 008 179,95	34 634 083,27
Aikaisempiin tilikausiin liittyvät korjaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirto vahinkorahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	73 778 207,53	65 672 471,90	37 008 179,95	34 634 083,27
Tilikauden yli-/alijäämä	7 847 805,79	8 105 735,62	2 111 148,77	2 374 096,68
Oma pääoma yhteensä	183 429 637,41	175 581 775,62	140 905 014,83	138 793 866,06

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät		
	Kunta	
	2025	2024
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	37 008 179,95	34 634 083,27
Tilikauden yli-/alijäämä	2 111 148,77	2 374 096,68
Kertynyt poistoero 31.12.	18 906 757,95	17 784 014,13
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	14 089 108,59	9 600 000,00
Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	72 115 195,26	64 392 194,08



26. Pitkäaikaiset velat				
Kunta				
	2025		2024	
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	40 704 668,00		38 788 640,00	
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00		0,00	
Lainat muilta luotonantajilta	0,00		0,00	
Saadut ennakot	0,00		0,00	
Pitkäaikaiset velat yhteensä	40 704 668,00		38 788 640,00	
27. Joukkovelkakirjalainat				
	2025		2024	
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistustulolainat	15 000 000,00		10 000 000,00	
- korko 2,051% - 2,0718%,	35 327,94		79 674,74	
- erääntyvät 16.1. - 29.5.2026	15 000 000,00		10 000 000,00	
Joukkovelkakirjalainat yhteensä	15 000 000,00		10 000 000,00	
28. Pakolliset varaukset				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Muut ympäristövelvoitteista johtuvat varaukset	950 000,00	150 000,00	950 000,00	150 000,00
Muut pakolliset varaukset	51 258,57	47 894,73	50 000,00	0,00
Muut pakolliset varaukset yhteensä	1 001 258,57	197 894,73	1 000 000,00	150 000,00

29. Vieras pääoma				
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	593 002,24	0,00	130 602,94
Siirtovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	593 002,24	0,00	130 602,94
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Ostovelat	0,00	19 044,00	0,00	3 456,46
Siirtovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	19 044,00	0,00	3 456,46
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Ostovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Vieras pääoma yhteensä	0,00	612 046,24	0,00	134 059,40



31. Muiden velkojen erittely				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	2 306 126,21	2 306 126,21	2 306 126,21	2 306 126,21
Muut velat	1 042 995,69	923 074,99	549 951,00	561 135,99
Muut velat yhteensä	3 349 121,90	3 229 201,20	2 856 077,21	2 867 262,20
32. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot				
Menojäämät				
Palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	3 997 820,03	4 191 411,13	3 500 846,07	3 769 329,34
Korkojaksotukset	433 655,60	486 527,33	381 987,47	413 075,15
Kailas-talon rakennusurakka	26 600,00	26 600,00	26 600,00	26 600,00
Valtionosuus- ja EU-tukiennakot	371 715,01	529 025,14	322 984,00	408 188,00
Vuodelle 2024 kuuluvat ostolaskut	0,00	549 992,49	0,00	549 992,49
PHHVA sote-tilat korvaus, kiinyteistön kulut	144 337,55	0,00	144 337,55	0,00
Muut menojäämät	306 586,33	128 451,48	0,00	45 730,40
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	5 280 714,52	5 912 007,57	4 376 755,09	5 212 915,38
Siirtovelat yhteensä	5 280 714,52	5 912 007,57	4 376 755,09	5 212 915,38

Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

33. Kiinnitykset, panttaukset tai muut omaisuusvelkojen vakuudet				
Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	950 807,73	1 259 311,83	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	1 009 672,73	9 911 099,16	0,00	0,00
Lainat julkisyhteisöiltä	58 865,00	58 865,00	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	58 865,00	58 865,00	0,00	0,00
Muut lainat	0,00	0,00	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	1 068 537,73	9 969 964,16	0,00	0,00

34.-36. Vakuudet ja takaukset				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset	64 649,83	64 448,01	0,00	0,00
Pantattujen arvopapereiden kirjanpitoarvo	0,00	0,00	0,00	0,00
Talletukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	64 649,83	64 448,01	0,00	0,00



37. Vuokravastuut				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	141 845,27	445 730,09	121 754,25	393 131,71
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	1 929 972,33	2 419 138,55	1 856 991,78	2 225 220,62
Maa-alueiden vuokravastuut	1 630 399,26	1 572 524,00	0,00	0,00
Muut vuokravastuut	79,85	73,30	0,00	0,00
Vuokravastuut yhteensä	3 702 296,71	4 437 465,94	1 978 746,03	2 618 352,33
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	1 194 121,76	1 539 140,97	908 882,33	1 349 423,28
- siitä sopimukseen sisältyvät lunastusvelvoitteet	0,00	0,00	0,00	0,00

38.-39. Vastuositoumukset				
Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	0,00	0,00	11 954 231,00	12 712 121,00
Jäljellä oleva pääoma	0,00	0,00	7 706 407,82	8 287 984,43
Takaukset osakkuusyhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	0,00	0,00	0,00	0,00
Jäljellä oleva pääoma	0,00	0,00	0,00	0,00
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	0,00	0,00	0,00	0,00
Jäljellä oleva pääoma	0,00	0,00	0,00	0,00

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista			
	2025	2024	
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	165 610 183,00	155 159 100,00	
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista	0,00	0,00	
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	211 978,00	166 501,00	

40. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
Maankäyttösopimuksista kunnalle aiheutuvat velvoitteet	1 756 924,00	1 379 412,11	1 756 925,00	1 379 412,11
Muut sopimusvastuut yhteensä				
Ympäristöluvat	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Muut sopimusvastuut	9 757,59	36 585,10	17 145,59	18 840,35
Arvonlisäveron palautusvastuu	10 068 507,50	11 426 916,12	9 452 273,78	10 790 443,92
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu	118 299,10	117 929,80	0,00	0,00
Johdannaissopimukset				
Nimellisarvo	0,00	0,00	0,00	0,00
Markkina-arvo	0,00	0,00	0,00	0,00



41. Henkilötyövuodet 31.12.		
	Kunta	
	2025	2024
Elinvoima	0,00	85,27
Lupa- ja valvonta	0,00	14,11
Tekniikka	0,00	134,95
Hyvinvointipalvelut	385,00	354,04
Kaupunkiympäristö	125,22	0,00
Yhteiset palvelut	53,48	38,40
Yhteensä	563,70	626,77

42. Henkilöstökulut		
	Kunta	
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	30 929 336,65	32 829 779,10
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	71 031,33	137 170,31
Henkilöstökulut yhteensä	30 929 336,65	32 829 779,10

43. Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut		
	Kunta	
	2025	2024
Suomen Sosialidemokraattinen P	7 957,00	8 183,00
Kansallinen Kokoomus r.p.	12 560,50	11 759,75
Heinolan perussuomalaiset	3 554,00	3 737,39
Heinolan vihreät ry	560,06	76,50
Keskustan Heinolan kunnallisjä	2 178,50	2 193,50
Parempi Heinola ry	43,13	1 417,00
Keskustan Hartolan kunnallisjä	36,00	0,00
Suomen Kristillisdemokraattine	1 691,64	2 615,25
Vasemmistoliitto Heinolan piir	1 367,00	1 539,00
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	29 947,83	31 521,39

44. Tilintarkastajan palkkiot		
	Kunta	
	2025	2024
BDO Oy	23 360,01	54 394,00
Tilintarkastuspalkkiot	19 134,01	39 982,66
Tilintarkastajan lausunnot	0,00	0,00
Tarkastuslautakunnan avustaminen	0,00	0,00
Muut palkkiot	4 226,00	14 411,34
Talvea Oy	8 277,50	0,00
Tilintarkastuspalkkiot	5 912,50	0,00
Tilintarkastajan lausunnot	0,00	0,00
Tarkastuslautakunnan avustaminen	2 365,00	0,00
Muut palkkiot	0,00	0,00
Palkkiot yhteensä	46 720,02	54 394,00



TIEDOT KUNNAN JA SEN INTRESSITAHOIHIIN KUULUVIEN VÄLISISTÄ LIIKETOIMISTA

Kaupunki on antanut 100 %:sti omistamalleen tytäryhtiö Heinolan vuokra-asunnot Oy:lle rahalainoja, joiden yhteissumma on yhteensä n. 2,1 milj. euroa. Lainoista 31.12.2025 avoimena on noin 1,6 milj. euroa. Lainoista peritään 2 %:n kiinteää korkoa. Kaupungin 100 %:sti omistamalta tytäryhtiö Heinolan vuokra-asunnot Oy:ltä on ostettu palveluita tai omaisuutta v. 2025 yhteensä 121 t eurolla.

Muita intressitahoja (ja kuntakonserniin kuuluvia) ovat kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenkuntana. Näitä ovat Koulutuskeskus Salpaus (ostot n. tuhat euroa) ja Päijät-Hämeen liitto (ostot n. 233 t eur).

Kaupunginjohtajan kanssa on tehty vuonna 2018 kuntalain mukainen johtajasopimus (valtuusto 23.4.2018 §12). Sopimuksessa todetaan seuraavaa; mikäli kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja yhdessä toteavat, että kaupunginjohtaja ei nauti poliittisen johdon luottamusta, kaupunginjohtaja sitoutuu irtisanoutumaan 12 kuukauden palkkaa vastaavaa erokorvausta vastaan, kun virkasuhde on kestänyt alle 8 vuotta. Mikäli virkasuhde on kestänyt 8 v tai enemmän, erokorvaus on 18 kk palkkaa vastaava. Erakorvaus sisältää irtisanomisajan palkan ilman työvelvoitetta.

Kaupungilla on käytössä konsernitili, johon on liitetty Heinolan vuokra-asunnot Oy, Heinolan Tilapalvelut Oy sekä Kiinteistö Oy Heinolan tietokeskus. Heinolan vuokra-asunnot Oy:llä on 1,0 milj. euron limiitti. Heinolan Tilapalvelut Oy:llä on 1,0 milj. euron limiitti ja Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskuksella 0,5 milj. euron limiitti. Limiitistä ei ole peritty vuonna 2025 palkkiota.

Kaupungilla on voimassa olevia takauksia Heinolan vuokra-asunnot Oy lainoihin, joiden yhteissumma tilinpäätöshetkellä on noin 7,6 milj. euroa. Alkuperäinen takauksien kokonaissumma on ollut n. 11,9 milj. euroa. Lainavastuista 7,7 M€ on myönnetty kuntalain 129§:n voimaantulon jälkeen (v. 2015). Lisäksi takauksia on annettu Koy Marjatie 13 yht. 408 t eur (jäljellä noin 42 t euroa.) ja Koy Mustikkatie 2 yht. 385 t (jäljellä noin 40 t euroa.).

Kaupunki on myöntänyt väliaikaista korotonta rahoitusta yhdistyksille rahoittajan myönteistä rahoituspäätöstä vastaan. Väliaikaisen rahoituksen myöntämisestä on päätetty hallintosäännössä myönnetyn toimivallan ja määrärahojen puitteissa. Rahoitukset eivät ole olleet merkittäviä.



6 ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET

KESÄTEATTERI

Laadintaperiaatteet

Kilpailulaki 30 d § on tullut voimaan 1.1.2020. Jos kunta tai kuntayhtymä taikka niiden määräysvaltaan kuuluva yksikkö harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa, on siitä pidettävä erillistä kirjanpitoa. Tilinpäätöksen yhteydessä tulee kuvata kustannuslaskennan perusteet ja esittää eriytetty tuloslaskelma. Jos liikevaihto on alle 40.000 €/vuosi, ei eriyttämismisvelvollisuutta ole.

Kesäteatteritoiminnan tuloihin sisältyy lipunmyyntitulot, sekä väliaikatarjoilu. Toimintaa seurataan omalla toiminnolla ja lisäksi väliaikatarjoilun menoja ja tuloja seurataan omalla kohteellaan. Väliaikatarjoilun osuus tuloista oli n. 76 tuhatta euroa.

KESÄTEATTERIESITYS TULOSLASKELMA

	2025	2024
LIIKEVAIHTO		
Liikevaihto (ulk.)	674 576,75	710 805,64
Liikevaihto (sis.)	0,00	0,00
LIIKEVAIHTO	674 576,75	710 805,64
LIIKETOIMINNAN MUUT TUOTOT	0,00	0,00
MATERIAALIT JA PALVELUT		
Aineet,tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-67 615,99	-73 674,27
Palvelujen ostot	-95 243,32	-102 111,17
	-162 859,31	-175 785,44
HENKILÖSTÖKULUT		
Palkat ja palkkiot	-238 028,32	-208 399,90
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-39 693,52	-29 046,78
Muut henkilösivukulut	-7 122,25	-4 730,36
	-284 844,09	-242 177,04
POISTOT JA ARVONALENTUMISET		
Suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
	0,00	0,00
LIIKETOIMINNAN MUUT KULUT	-111 888,69	-110 991,97
LIIKEYLIJÄÄMÄ(+)/-ALIJÄÄMÄ(-)	114 984,66	181 851,19
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT		
Muut rahoituskulut	-397,54	0,00
	-397,54	0,00
TILIKAUDEN YLI-(+)/ALIJÄÄMÄ(-)	114 587,12	181 851,19



VESILAITOS

Laadintaperiaatteet

Vesilaitoksella tarkoitetaan puhtaan veden jakelusta ja jätevesien viemäröinnistä vastaavaa osaa vesihuoltolaitoksesta. Vesihuoltolaitos vastaa vesilaitostoiminnan lisäksi määrätyllä alueella hulevesien eli sade- ja suotovesien pois johtamisesta.

Vesilaitos on eriytetty 1.1.2015 alkaen muusta kaupungin toiminnasta kirjanpidollisesti. Valtuusto on 25.1.2016 § 8 päättänyt Vesilaitoksen kirjanpidollisesta eriyttämisestä ja avaavan taseen muodostamisesta. Vuonna 2016 tehty päätös huleveden osalta ei ole kuitenkaan noudattanut annettua Kirjanpitolautakunnan ohjeistusta. Vesilaitoksen avaava tase on oikaistu valtuustossa 15.05.2023 § 22 vastaamaan Kirjanpitolautakunnan ohjeistusta.

Vesilaitoksen liittymismaksut ovat olleet 31.12.2023 asti palautus- ja siirtokelpoisia ja ne on käsitelty pitkäaikaisessa vieraassa pääomassa. Liittymismaksut on muutettu ainoastaan siirtokelpoiksi 1.1.2024 alkaen. Vesilaitoksen operointi siirtyi konsessiosopimuksella Lahti Aqua Oy:lle 1.1.2025 alkaen. Henkilöstö siirtyi yhtiölle liikkeenluovutuksella.

Vesilaitoksen tuloslaskelma

TULOSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Liikevaihto	5 085 961,14	4 605 515,84
Valmistus omaan käyttöön	0,00	1 089 690,89
Liiketoiminnan muut tuotot	23 000,00	0,00
Materiaalit ja palvelut	-2 599 272,81	-2 961 596,90
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-91 542,94	-1 221 870,54
Palvelujen ostot	-2 507 729,87	-1 739 726,36
Henkilöstökulut	36,53	-591 966,86
Palkat ja palkkiot	0,00	-459 483,30
Henkilösivukulut	36,53	-132 483,56
Eläkekulut	0,00	-119 672,70
Muut henkilösivukulut	36,53	-12 810,86
Poistot ja arvonalentumiset	-1 978 088,92	-2 021 819,70
Suunnitelman mukaiset poistot	-1 978 088,92	-2 021 819,70
Liiketoiminnan muut kulut	-63 760,93	-30 251,54
Liikeylijäämä	467 875,01	89 571,73
Rahoitustuotot ja -kulut:	-1 097 287,96	-1 007 488,69
Muut rahoitustuotot	4 266,35	10 220,05
Muille maksetut korkokulut	-492 824,62	-408 821,67
Korvaus peruspääomasta	-608 756,00	-608 756,00
Muut rahoituskulut	26,31	-131,07
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	-629 412,95	-917 916,96
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	-629 412,95	-917 916,96
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-629 412,95	-917 916,96
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Sijoitetun pääoman tuotto, %	1,7 %	0,5 %
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	-0,2 %	-3,1 %
Voitto, %	-12,4 %	-19,9 %



Vesilaitoksen rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta	1 348 675,97	1 103 902,74
Liikelyljäämä	467 875,01	89 571,73
Poistot ja arvonalennukset	1 978 088,92	2 021 819,70
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 097 287,96	-1 007 488,69
Investointien rahavirta	-2 234 892,72	-1 962 183,07
Investointimenot	-2 290 809,56	-1 962 183,07
Rahoitusosuudet investointimenoihin	55 916,84	0,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0,00	0,00
Toiminnan ja investointien rahavirta	-886 216,75	-858 280,33
Rahoituksen rahavirta		
Lainakannan muutokset	910 528,00	17 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen lisäys muilta	2 700 000,00	17 000 000,00
Pitkäaikaisen lainojen vähennys muilta	-1 789 472,00	0,00
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset	-24 311,25	-16 141 719,67
Vaihto-omaisuuden muutos	6 000,00	105 576,14
Saamisten muutos kunnalta	0,00	0,00
Saamisten muutos muilta	306 961,38	173 169,26
Korottomien velkojen muutos kunnalta	-518 436,68	-16 648 923,34
Korottomien velkojen muutos muilta	181 164,05	228 458,27
Rahoituksen rahavirta	886 216,75	858 280,33
Rahavarojen muutos	0,00	0,00
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	0,00	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00	0,00
Rahavarojen muutos	0,00	0,00
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1000€	-7 970	-11 127
Investointien tulorahoitus, %	58,9	56,3
Laskennallinen lainanhoitokate	0,7	0,6
Kassan riittävyys, pv	0	0
Quick ratio	0,2	0,3
Current ratio	0,2	0,3



Vesilaitoksen tase**TASE****TASE****Vastaavaa****31.12.2025****31.12.2024****Pysyvät vastaavat**

Aineettomat hyödykkeet	23 960,46	47 920,94
Muut pitkävaikutteiset menot	23 960,46	47 920,94
Aineelliset hyödykkeet	30 177 763,99	29 896 999,71
Maa- ja vesialueet	1 607,17	0,00
Rakennukset	9 773 277,97	10 206 987,29
Kiinteät rakenteet ja laitteet	19 793 838,15	19 450 409,01
Koneet ja kalusto	0,00	0,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	609 040,70	239 603,41

Pysyvät vastaavat yhteensä**30 201 724,45****29 944 920,65****Vaihtuvat vastaavat**

Vaihto-omaisuus	0,00	6 000,00
Valmiit tuotteet/tavarat	0,00	6 000,00
Saamiset	747 195,61	1 054 156,99
Lyhytaikaiset saamiset	747 195,61	1 054 156,99
Myyntisaamiset	646 009,36	1 234 548,31
Muut saamiset	101 186,25	-184 438,17
Siirtosaamiset	0,00	4 046,85
Rahat ja pankkisaamiset	0,00	0,00

Vaihtuvat vastaavat yhteensä**747 195,61****1 060 156,99****Vastaavaa yhteensä****30 948 920,06****31 005 077,64****Vastattavaa****Oma pääoma**

Peruspääoma	10 145 927,76	10 145 927,76
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-111 940,44	805 976,52
Tilikauden yli-/alijäämä	-629 412,95	-917 916,96

Oma pääoma yhteensä**9 404 574,37****10 033 987,32****Vieras pääoma**

Pitkäaikainen	18 417 425,01	17 776 897,01
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	15 851 056,00	15 210 528,00
Muut velat	2 566 369,01	2 566 369,01
Lyhytaikainen	3 126 920,68	3 194 193,31
Joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	2 059 472,00	1 789 472,00
Saadut ennakot	0,00	0,00
Ostovelat	963 928,84	575 447,02
Muut velat	-29 010,65	498 680,71
Siirtovelat	132 530,49	330 593,58

Vieras pääoma yhteensä**21 544 345,69****20 971 090,32****Vastattavaa yhteensä****30 948 920,06****31 005 077,64**

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	30,4	32,4
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	421,7	455,3
Kertynyt alijäämä, 1000 euroa	-741	-112
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	17 911	17 000
Lainat ja vuokravastuut 31.12 1000 euroa	17 911	17 000
Lainasaamiset 31.12., 1000 euroa	0	0

Hulevesien eriytetty tuloslaskelma**TULOSLASKELMA**

	31.12.2025	31.12.2024
Liikevaihto	36 676,29	3 404,00
Valmistus omaan käyttöön	0,00	43 190,33
Materiaalit ja palvelut	-84 970,09	-78 607,07
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 610,39	-22 645,89
Palvelujen ostot	-82 359,70	-55 961,18
Henkilöstökulut	0,00	433,06
Palkat ja palkkiot	0,00	363,75
Henkilösivukulut	0,00	69,31
Eläkekulut	0,00	59,26
Muut henkilösivukulut	0,00	10,05
Poistot ja arvonalentumiset	-79 784,10	-59 433,13
Suunnitelman mukaiset poistot	-79 784,10	-59 433,13
Liiketoiminnan muut kulut	-5 508,00	0,00
Liikeylijäämä	-133 585,90	-91 012,81
Rahoitustuotot ja -kulut:	-170 593,00	-136 626,00
Muut rahoitustuotot	0,00	0,00
Muille maksetut korkokulut	0,00	0,00
Korvaus jäännöspääomasta	-170 593,00	-136 626,00
Muut rahoituskulut	0,00	0,00
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	-304 178,90	-227 638,81
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	-304 178,90	-227 638,81
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-304 178,90	-227 638,81



Hulevesien eriytetty tase

	31.12.2025	31.12.2024
Vastaavaa		
Pysyvät vastaavat		
Aineettomat hyödykkeet	5 990,09	11 980,19
Muut pitkävaikutteiset menot	5 990,09	11 980,19
Aineelliset hyödykkeet	1 389 113,93	1 184 226,17
Rakennukset	212 703,59	223 898,52
Kiinteät rakenteet ja laitteet	1 070 741,46	959 937,35
Koneet ja kalusto	0,00	0,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	105 668,88	390,30
Pysyvät vastaavat yhteensä	1 395 104,02	1 196 206,36
Vaihtuvat vastaavat		
Saamiset	21 356,74	2 121,29
Lyhytaikaiset saamiset	21 356,74	2 121,29
Myyntisaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	21 356,74	2 121,29
Siirtosaamiset	0,00	0,00
Vaihtuvat vastaavat yhteensä	21 356,74	2 121,29
Vastaavaa yhteensä	1 416 460,76	1 198 327,65
Vastattavaa		
Oma pääoma		
Jäännöspääoma	3 289 481,69	2 843 216,39
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-1 823 866,14	-1 596 227,33
Tilikauden yli-/alijäämä	-304 178,90	-227 638,81
Oma pääoma yhteensä	1 161 436,65	1 019 350,25
Vieras pääoma		
Pitkäaikainen	178 977,40	178 977,40
Muut velat	178 977,40	178 977,40
Lyhytaikainen	76 046,71	0,00
Joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	0,00
Saadut ennakot	0,00	0,00
Ostovelat	76 046,71	0,00
Muut velat	0,00	0,00
Siirtovelat	0,00	0,00
Vieras pääoma yhteensä	255 024,11	178 977,40
Vastattavaa yhteensä	1 416 460,76	1 198 327,65



Hulevesien eriytetty rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta	-224 394,80	-168 205,68
Liikelijäämä	-133 585,90	-91 012,81
Poistot ja arvonalennukset	79 784,10	59 433,13
Rahoitustuotot ja -kulut	-170 593,00	-136 626,00
Investointien rahavirta	-278 681,76	-409 413,19
Investointimenot	-334 598,60	-409 413,19
Rahoitusosuudet investointimenoihin	55 916,84	0,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0,00	0,00
Toiminnan ja investointien rahavirta	-503 076,56	-577 618,87
Rahoituksen rahavirta		
Muut maksuvalmiuden muutokset	56 811,26	11 496,17
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00
Saamisten muutos	-19 235,45	17 907,73
Korottomien velkojen muutos	76 046,71	-6 411,56
Rahoituksen rahavirta	56 811,26	11 496,17
Rahavarojen muutos	-446 265,30	-566 122,70
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	0,00	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00	0,00
Rahavarojen muutos	0,00	0,00



TILAKESKUS

Laadinnan periaatteet

Tilapalvelun tilinpäätöslaskelmat on johdettu kunnan kirjanpidosta laskennallisesta eriyttämisestä annetun suosituksen mukaisesti. Kaupungin lainoista ei ole erotettu laitoksille omia lainoja vaan laskennallinen pitkäaikainen velka sisältyy jäännöspääomaan. Tilapalvelun jäännöspääomalle ei ole määritelty korkoa.

TILAKESKUKSEN TULOSLASKELMA

TULOSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Liikevaihto	8 261 229,84	8 250 919,39
Valmistus omaan käyttöön	0,00	265 276,32
Liiketoiminnan muut tuotot	513 661,33	19 056,92
Muut tuet ja avustukset	18 000,00	0,00
Materiaalit ja palvelut	-5 405 740,12	-4 668 706,53
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 650 769,81	-2 043 339,47
Palvelujen ostot	-3 754 970,31	-2 625 367,06
Henkilöstökulut	5 818,15	-1 176 152,29
Palkat ja palkkiot	5 084,91	-903 399,32
Henkilösivukulut	733,24	-272 752,97
Eläkekulut	593,04	-247 963,12
Muut henkilösivukulut	140,20	-24 789,85
Poistot ja arvonalentumiset	-2 687 506,41	-3 012 466,77
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 677 311,46	-2 561 810,91
Arvonalentumiset	-10 194,95	-450 655,86
Liiketoiminnan muut kulut	-233 943,27	-1 126 666,95
Liikeylijäämä	471 519,52	-1 448 739,91
Rahoitustuotot ja -kulut:	1 847,83	-139,69
Muut rahoitustuotot	1 909,51	124,26
Muille maksetut korkokulut	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	-61,68	-263,95
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	473 367,35	-1 448 879,60
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	473 367,35	-1 448 879,60
Poistoeron lisäys(-)tai väh(+)	466 905,24	466 905,22
Vapaaeht.varaust.lis(-)tai väh(+)	-3 150 000,00	-1 700 000,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-2 209 727,41	-2 681 974,38
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Sijoitetun pääoman tuotto, %	0,6 %	-1,8 %
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	0,6 %	-1,8 %
Voitto, %	5,7 %	-17,6 %



TILAKESKUKSEN RAHOITUSLASKELMA

RAHOITUSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta	3 058 601,80	1 844 327,62
Liikelyijäämä	471 519,52	-1 448 739,91
Poistot ja arvonalennukset	2 687 506,41	3 012 466,77
Rahoitustuotot ja -kulut	1 847,83	-139,69
Tulorahoituksen korjauserät	-102 271,96	280 740,45
Investointien rahavirta	-7 753 071,71	-981 302,82
Investointimenot	-8 047 766,71	-1 176 343,97
Rahoitusosuudet investointimenoihin	106 870,00	9 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	187 825,00	186 041,15
Toiminnan ja investointien rahavirta	-4 694 469,91	863 024,80
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	0,00	0,00
Antolainasaamisten vähennykset	0,00	0,00
Lainakannan muutokset	0,00	0,00
Pitkäaikaisten lainojen lisäys muilta	0,00	0,00
Pitkäaikaisen lainojen vähennys muilta	0,00	0,00
Lyhytaikaisten lainojen muutos muilta	0,00	0,00
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset	4 694 469,91	-863 024,80
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00
Saamisten muutos kunnalta	2 272 256,12	-2 909 548,09
Saamisten muutos muilta	-748 207,12	2 104 207,84
Korottomien velkojen muutos kunnalta	3 388 184,10	0,00
Korottomien velkojen muutos muilta	-217 763,19	-57 684,55
Rahoituksen rahavirta	4 694 469,91	-863 024,80
Rahavarojen muutos	0,00	0,00
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	0,00	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00	0,00
Rahavarojen muutos	0,00	0,00
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1000€	-9 582	-5 477
Investointien tulorahoitus, %	39,8	133,9
Laskennallinen lainanhoitokate	0,0	0,0
Kassan riittävyys, pv	0	0
Quick ratio	0,4	3,2
Current ratio	0,4	3,2



Tilakeskuksen tase

TASE	31.12.2025	31.12.2024
Vastaavaa		
Pysyvät vastaavat		
Aineettomat hyödykkeet	0,00	0,00
Muut pitkävaikutteiset menot	0,00	0,00
Aineelliset hyödykkeet	81 558 659,44	76 390 822,18
Maa- ja vesialueet	13 093,00	0,00
Rakennukset	81 084 166,06	75 620 648,85
Kiinteät rakenteet ja laitteet	167 392,82	143 120,76
Koneet ja kalusto	0,00	0,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	294 007,56	627 052,57
Sijoitukset	260 038,80	260 038,80
Muut saamiset	260 038,80	260 038,80
Pysyvät vastaavat yhteensä	81 818 698,24	76 650 860,98
Vaihtuvat vastaavat		
Vaihto-omaisuus	0,00	0,00
Valmiit tuotteet/tavarat	0,00	0,00
Saamiset	1 608 058,43	3 132 107,43
Pitkäaikaiset saamiset	2 469,50	3 798,50
Myyntisaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	2 469,50	3 798,50
Lyhytaikaiset saamiset	1 605 588,93	3 128 308,93
Myyntisaamiset	72 406,81	89 541,32
Muut saamiset	749 022,79	3 038 767,61
Siirtosaamiset	784 159,33	0,00
Rahat ja pankkisaamiset	0,00	0,00
Vaihtuvat vastaavat yhteensä	1 608 058,43	3 132 107,43
Vastaavaa yhteensä	83 426 756,67	79 782 968,41



Vastattavaa**Oma pääoma**

Peruspääoma	86 052 578,64	86 052 578,64
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	-28 715 532,47	-26 033 558,09
Tilikauden yli-/alijäämä	-2 209 727,41	-2 681 974,38

Oma pääoma yhteensä

55 127 318,76 **57 337 046,17**

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Poistoero	17 275 493,22	17 742 398,46
Vapaaehtoiset varaukset	6 850 000,00	3 700 000,00

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset yhteensä

24 125 493,22 **21 442 398,46**

Vieras pääoma

Pitkäaikainen	18 884,00	19 088,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	0,00
Muut velat	18 884,00	19 088,00
Lyhytaikainen	4 155 060,69	984 435,78
Joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	0,00
Saadut ennakot	240,28	1 258,22
Ostovelat	595 698,76	587 468,69
Muut velat	3 388 184,10	20 480,90
Siirtovelat	170 937,55	375 227,97

Vieras pääoma yhteensä

4 173 944,69 **1 003 523,78**

Vastattavaa yhteensä

83 426 756,67 **79 782 968,41**

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	95,0	98,7
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	47,6	12,1
Kertynyt alijäämä, 1000 euroa	-30 925	-28 716
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	0	0
Lainat ja vuokravastuut 31.12 1000 euroa	0	0
Lainasaamiset 31.12., 1000 euroa	0	0



7 ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS

Heinolassa 30.3.2026

HEINOLAN KAUPUNGINHALLITUS

Kirsi Lehtimäki

Venla Kalmi

Jarmo Ruuth

Timo Erkkilä

Kimmo Huvinen

Kaija Järvinen

Jouko Rajajärvi

Henri Saari

Erika Tiainen

Kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

TILINTARKASTUSMERKINTÄ

Suoritetusta tarkastuksesta on annettu tänään kertomus,

Heinolassa päivänä kuuta 2026

Talvea Julkishallinnon palvelut Oy tilintarkastusyhteisö

Heli Santala
JHT, HT



8. LUETTELO KIRJANPITOKIRJOISTA JA TOSITTEIDEN LAJEISTA

Kirjanpidon osa	Tositelaji	Tarkempi kuvaus	Kirjanpitojärjestelmien keskinäiset yhteydet	Säilytystapa
Tilinpäätös		Tilinpäätöskirja Tase-erittelyt liitteineen Liitetietotositteet Tililuettelo	Tilinpäätöskirja, tase-erittelyt liitteineen ja liitetietotositteet ovat erillisiä dokumentteja, joiden tiedot perustuvat kirjanpitojärjestelmän tietoihin. Tililuettelo on kirjanpitojärjestelmän tuottama dokumentti.	Tilinpäätöskirja säilytetään kunnassa paperilla. Muut dokumentit säilytetään sähköisessä järjestelmässä.
Pääkirjanpito	ALKUSA	Pää- ja päiväkirjat Alkusaldot	Pää- ja päiväkirjat kokoavat yhteen kirjanpitojärjestelmässä olevat tapahtumat. Alkusaldot muodostetaan edellisen tilikauden tilinpäätöksestä.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Barcode InvoiceReady).
	MUISRD	Muistiot, ulkoinen kirjanpito	Pääkirjanpidossa muodostettava muistiotosite kunnan hyväksyntäkierrolla.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUIST1	Muistiot, ulkoinen kirjanpito	Pääkirjanpidossa muodostettava muistiotosite ilman hyväksyntäkiertoa.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUISPA	Muistiot, ulkoinen kirjanpito, palvelukeskus	Pääkirjanpidossa muodostuvat tositteet, jotka perustuvat hyväksyntäkierrolla tehtävään päämuistiotositteeseen.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUIASI	Muistiot, ulkoinen kirjanpito, asiakas	Pääkirjanpidossa muodostuvat tositteet, jotka perustuvat hyväksyntäkierrolla tehtävään päämuistiotositteeseen.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUISRS	Muistiot, sisäinen laskenta	Pääkirjanpidossa muodostettava muistiotosite kunnan hyväksyntäkierrolla.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUISRV	Muistiot, ulkoinen kirjanpito, Vesilaitos	Pääkirjanpidossa muodostuvat tositteet, jotka perustuvat hyväksyntäkierrolla tehtävään päämuistiotositteeseen.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUISRT	Muistiot, ulkoinen kirjanpito, Tilakeskus	Pääkirjanpidossa muodostuvat tositteet, jotka perustuvat hyväksyntäkierrolla tehtävään päämuistiotositteeseen.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MUISTP	Muistiot, ulkoinen kirjanpito, tilinpäätös	Pääkirjanpidossa muodostettava muistiotosite ilman hyväksyntäkiertoa.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	KOMMUI	Muistiot, käyttöomaisuus	Pääkirjanpidossa muodostettava muistiotosite ilman hyväksyntäkiertoa.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
Pysyvät vastaavat, osakirjanpito	KOMTOS	Käyttöomaisuustositteet	Pysyvien vastaavien osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).

Kirjanpidon osa	Tositelaji	Tarkempi kuvaus	Kirjanpitojärjestelmien keskinäiset yhteydet	Säilytystapa
Myyntireskontra, osakirjanpito	MRP01	Myyntireskontran ennakkomaksut	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady).
	MRPMAK	MRP Ulosmaksut	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady).
	MRP03, MRP10-MRP18, MRP60-MRP63, MRP80, MRP98, MRPK	Myyntilaskutus	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).
	MRP Luottotappiot	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady).	
	MRPMAN	MRP Manuaalisuoritukset	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady).
	MRPVII	MRP Viitesuoritukset	Myyntireskontran osakirjanpidosta kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Osakirjanpito on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady ja Sarake Ark).
Ostoreskonta, osakirjanpito	ORPMAK	ORP Maksut	Ostolaskujen maksut siirretään kirjanpitojärjestelmästä pankkiohjelmaan.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady).
Liittymillä pääkirjanpitoon siirtyvät aineistot	ORPKU	P2P Ostolaskut, kunta	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware P2P)
	ORPVL	P2P Ostolaskut, vesi	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware P2P)
	ORPTK	P2P Ostolaskut, tilakeskus	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware P2P)
	SALKKU	Arvopaperisijoitusten tapahtumat	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä
	KASSA	Ceepos-kassaliittymä, kassatapahtumat	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä ceepos-järjestelmässä
	MATKAT	Matkalaskut, Populus	Tapahtumat siirretään liittymän kautta yhdistelmäkirjauksina pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä
	PALKAT	Palkkatositteet, Personec	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä
	PANKKI	Pankkien tiliotteet	Tapahtumat siirretään liittymän kautta kirjauksittain pääkirjanpitoon.	Säilytys sähköisessä järjestelmässä (Basware InvoiceReady ja Sarake Ark).



Kirjanpidon osa	Tositelaji	Tarkempi kuvaus	Kirjanpitojärjestelmien keskinäiset yhteydet	Säilytystapa
Konsernitilinpäätös		Konsernilaskennan tapahtumat	Konsernitilinpäätös muodostuu erillisessä järjestelmässä. Kunnan tiedot siirretään konserni-järjestelmään osin liittymällä ja osin manuaalisesti.	Säilytys konsernilaskentajärjestelmässä (Clausion FPM)
	10000	Erillistilinpäätös (Tuloslaskelma ja tase)		
	110000	Erillistilinpäätöksen oikaisu		
	120000	Sisäiset erät, ETP-oikaisut		
	123000	Konsolidointiviennit, etp-oikaisut, sisäiset erät		
	130000	Konsolidointiviennit, erillistilinpäätöksen oikaisu		
	140000	Alakonsernin vähemmistöosuus		
	20000	Sisäiset erät		
	23000	Konsolidointiviennit, sisäiset erät		
	30000	Konsolidointiviennit, erillistilinpäätös		
	32000	Vapaaehtoisten varausten purku, erillistilinpäätös		
	410000	KK-oikaisut		
	420000	Sisäiset erät, KK-oikaisut		
	423000	Konsolidointiviennit, KK-oikaisut, sisäiset erät		
	430000	Konsolidointiviennit, KK-oikaisut		
	50000	Käyttöomaisuuden sisäisen katteen eliminointi		
	60000	Sisäisen omistuksen eliminointi		
	80000	Pääomaosuusmenetelmä konsolidointi		
	Rahoituslaskelma			
	800100	Erillistilinpäätös (Tuloslaskelma ja tase)		
	800200	Sisäiset erät		
	800230	Konsolidointiviennit, sisäiset erät		
	800300	Konsolidointiviennit, erillistilinpäätös		
	800320	Vapaaehtoisten varausten purku, erillistilinpäätös		
	800400	Vaihto-omaisuuden sisäisen katteen eliminointi		
	800500	Käyttöomaisuuden sisäisen katteen eliminointi		
	800600	Sisäisen omistuksen eliminointi		
	800800	Pääomaosuusmenetelmä konsolidointi		
	801100	Erillistilinpäätöksen oikaisu		
	801200	Sisäiset erät, ETP-oikaisut		
	801230	Konsolidointiviennit, etp-oikaisu, sis.erät		
	801300	Konsolidointiviennit, erillistilinpäätöksen oikaisu		
	804100	KK-oikaisut		
	804200	Sisäiset erät, KK-oikaisut		
	804230	Konsolidointiviennit, KK-oikaisut, sis.erät		
	804300	Konsolidointiviennit, KK-oikaisut		
	810000	Muut viennit		
	810300	Muut viennit, Konsolidointiviennit		
	815000	Muut viennit, KK-oikaisut		
	815300	Muut viennit, Konsolidointiviennit, KK-oikaisut		
	830000	Tase, hankinta		
	840000	Tase, myynti		
	845000	Tase, myynti, eliminoinnit/konsernitason viennit		
	850000	Muut järjestelyt		
	870000	CF oikaisut		



Kirjanpidon osa	Tositelaji	Tarkempi kuvaus	Kirjanpitojärjestelmien keskinäiset yhteydet	Säilytystapa
Talous- ja lisätalousarvio	BUD BUDL	Talousarvio Lisätalousarviot	Talousarviojärjestelmästä kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Talousarviojärjestelmä on integroitu kirjanpitojärjestelmään. Talousarviojärjestelmästä kirjauksittain muodostuvat kirjanpidon tositteet. Talousarviojärjestelmä on integroitu kirjanpitojärjestelmään.	Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance). Säilytys kirjanpitojärjestelmässä (Raindance).



PIENI KAUPUNKI,
ISO ELÄMÄ



Heinola