

## Provincia Oy ja hankintalain muutoksien vaikutukset

khall 30.03.2026 § 65

284/03.03/2026

Päätös	<p>Kaupunginhallitus kävi keskustelun ja antoi evästyksen jatkovalmisteluun.</p> <p>Hallinto- ja kehitysjohtaja ilmoitti olevansa esteellinen hallintolain 28.1 kohden 5 perusteella eikä osallistunut tämän asian käsittelyyn klo 15.04-15.36. Pöytäkirjanpitäjänä tämän asian käsittelyn ajan toimi henkilöstöpäällikkö Annika Blom.</p> <p>Asiantuntijana asian käsittelyn ajan toimi talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta klo 15.04-15-36.</p> <p>Merkittiin, että Jarmo Ruuth poistui kokouksesta klo 15.11-15.13 väliseksi ajaksi.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ohjeistaa viranhaltijoita jatkovalmistelun osalta.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 436 ja talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta, p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Hallitus antoi 5.2.2026 eduskunnalle esityksen hankintalain uudistamisesta. Esitys on parhaillaan valiokuntakäsittelyssä.</p> <p>Hankintalain keskeisin kuntiin vaikuttava säännös on inhouse- asemalle määritely vähintään 10 prosentin omistusosuus yhtiöstä. Toteutuessaan esitys vaikuttaa merkittävästi kuntien palvelurakenteisiin, palveluiden järjestämiseen sekä kuntien yhteisiin in house -yhtiöihin. Lakimuutos merkitsisee kunnille laajoja rakennejärjestelyjä muun muassa taloushallinnon ja kehitysyhtiöiden palveluissa. Kuntaliiton arvion mukaan mekaaninen 10 prosentin omistusraja ei lisää kilpailua, vaan uhkaa hajottaa tehokkaita yhteistyörakenteita.</p> <p>Päijät-Hämeen kuntien yhteisomisteisten yhtiöiden osalta muutos vaikuttaa keskeisimmin ja kiireellisimmin Provincia Oy:n järjestelytarpeisiin (Heinolan kaupungin omistusosuus 0,1%).</p> <p>Provincia Oy:n osakaskokouksessa 26.1.2026 kunnille esiteltiin BDO Oy:n laatimaa selvitystä yhtiön jakautumisesta kahdeksi erilliseksi yhtiöksi, joilla olisi joitain yhteisiä toimintoja. Toiseen yhtiöön</p>

sijoittuisivat suurimmat kaupungit sekä hyvinvointialueet, toiseen yhtiöön muut osakkaat. Tilaisuudessa osakkaat sopivat yhteisesti siitä, että hankintalain hyväksymisen jälkeen omistajat antavat kahden viikon aikaraamin sisällä kannanoton yhtiörakenteen muutoksen osalta sekä siitä, jatkavatko nykyiset osakkaat eriytetyissä yhtiöissä.

Pyyntö kannanoton antamiseksi yhtiöltä on saapunut kaupungille 3.3.2026. Pyyntö on esityslistan liitteenä. Pyyntön mukaan jokaista Provincia Oy:n osakasta pyydetään ilmoittamaan oma kantansa esitetystä osakasjärjestelystä viimeistään 2 viikkoa siitä hetkestä, kun eduskunta on hyväksynyt uuden hankintalain. Pyyntöissä on kuvattu ehdotetun muutoksen toteuttaminen sen aikataulu sekä arvioidut kustannukset.

Heinolan kaupungin näkökulmasta talous- ja palkkalaskennan palvelujen osalta olennaisimmat tavoitteet kumppanin/toimittajan osalta ovat edelleen seuraavat:

- Toimintavarmuus ja luotettavuus
- Asiantuntemus (erit. kuntatoimintaympäristö)
- Kustannustehokkuus
- Nykyaikaiset ja toimivat järjestelmät
- Kehittämissuuntautuminen.

On huomioitava, että tällä hetkellä markkinoilla on erittäin niukasti sellaisia palkkalaskennan toimijoita, joiden oletetaan hallitsevan luotettavasti kunnallisen alan virka- ja työehtosopimukset. Tämä rajaa olennaisesti vaihtoehtoja.

Kahden eriytetyn yhtiön mallissa eniten huolta on osakaskokouksessa herättänyt pienemmän yhtiön taloudelliset toimintaedellytykset ja myös yhtiön jakautumisesta ja B-yhtiön perustamisesta aiheutuvat kustannukset. Alustavien arvioiden pohjalta pienemmän yhtiön pääomittamistarve on ilmeinen, mikä saattaa aiheuttaa sen, että yhtiön perustaminen ei houkuttele pienosakkaita. Taloudelliset haasteet heijastuvat yleensä myös suoraan hinnoitteluun.

On kuitenkin huomattava, että hankintalain toteutuessa ei nykyisellä toimintamallilla voida jatkaa. On selvää, että pienosakkaiden on tehtävä ratkaisuja jatkosta ja aikaa ratkaisujen toteuttamiselle on varsin rajallisesti. Kaikki ratkaisut tulevat aiheuttamaan merkittäviä lisäkustannuksia.

Tiedoksianto

Talouspalvelupäällikkö  
Henkilöstöpäällikkö  
Kaupunginlakimies  
Hallinto- ja kehitysjohtaja