

hyvinvoinnin edistämisen lautakunta**Aika** 18.02.2026 klo 18:00 - 18:44**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
Sisällysluettelo		
§ 9	Ajankohtaiskatsaus	4
§ 10	Heinola-lisä 1.1.2026 alkaen	5
§ 11	Lausunto - Hallituksen esitys kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi	10
§ 12	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan opintomatka 2026	11
§ 13	Viranhaltijapäätökset	12

hyvinvoinnin edistämisen lautakunta

Aika 18.02.2026 klo 18:00 - 18:44**Paikka** kaupunginhallituksen huone**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mäkilä Heikki	puheenjohtaja	
	Kasurinen Seija	varapuheenjohtaja	
	Arifullen Teppo	jäsen	
	Endén Hanna-Liisa	jäsen	
	Nieminen Matti	jäsen	
	Rautkoski Mikko	jäsen	
	Seppälä Minna	jäsen	
	Uimonen Pirjo	varajäsen	
	Parikka Susan	varajäsen	
Muu	Huvinen Kimmo	kaupunginhallituksen edustaja	
	Andersson Anne	esittelijä	
	Launia Eija	pöytäkirjanpitäjä	
	Häme Ville	nuorisovaltuuston edustaja	
Poissa	Ijäs Paula		
	Häll Heidi		
	Koski-Lukkari Liisa		
	Parkkonen Jari		
	Lehtimäki Kirsi		
	Auvinen Tero		

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

9 - 13

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Mikko Rautkoski ja Minna Seppälä.

Pöytäkirja yleisesti nähtävilläPöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslitat-ja-poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/>)

§ 9 Ajankohtaiskatsaus

hyveltk

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ajankohtaiskatsaus 18.2.2026 on pöytäkirjan liitteenä.

Esittelijä

vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää merkitä annetun ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Valmistelija

hyvinvointijohtaja Liisa Koski-Lukkari, p. 044 797 6230,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Hyvinvointijohtaja ja vastuualuejohtaja kertovat lautakunnalle ajankohtaisista asioista ja vastaavat lautakunnan ryhmätyötilassa (Teams) maanantaina klo 9 mennessä mahdollisesti esitettyihin kysymyksiin.

Liitteet

1 Ajankohtaiset HYVEDLTK 18.2.2026

§ 10 Heinola-lisä 1.1.2026 alkaen

hyveltk 18.02.2026 § 10

1374/02.05.01.02/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson
Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 1. hyväksyy päivitetyn Heinola-lisän ja 2. kumoaa aiemman Heinola-lisää koskevan päätöksen (443/02.05.01/2021). 3. valtuuttaa hyvinvointijohtajan tekemään Heinola-lisän ehtoihin ja myöntöperusteisiin teknisiä muutoksia, jos lainsäädäntö muuttuu.
Toimivalta	hallintosääntö § 23.2
Valmistelija	työllisyyskoordinaattori Auvinen, Tero, p. 044 769 4250, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Heinolan kaupungin tavoitteena on edistää paikallista työllisyyttä ja tukea työnantajia rekrytointitarpeissa. Näitä tavoitteita varten on suunniteltu uudistettu Heinola-lisä, joka on harkinnanvarainen rahallinen tuki työnantajalle, joka palkkaa Heinola-lisän kriteerit täyttävän heinolalaisen työttömän työnhakijan.

Tällä esityksellä kumotaan aiemmin hyväksytty Heinola-lisää koskeva päätös (443/02.05.01/2021) ja hyväksytään uusi, ajantasainen Heinola-lisän malli. Uudistuksen taustalla ovat mm. TE-uudistuksen vaikutukset palkkatukeen, Heinolan haastava työllisyystilanne sekä tarve kehittää vaikuttavia ja kohdennettuja palveluja työllistämisen avuksi.

Tavoitteet ja vaikuttavuus

Heinola-lisän tavoitteena on

- lisätä heinolalaisten työttömien työllistymismahdollisuuksia,
- helpottaa työnantajien rekrytointeja,
- tukea erityisesti pitkään työttömänä olleiden, nuorten, yli 50-vuotiaiden ja osatyökykyisten työllistymistä ja
- mahdollistaa 3. sektorin ja oppisopimusten hyödyntäminen työllistämisessä.

Vaikuttavuuslaskelman mukaan Heinola-lisän käyttö on kunnalle taloudellisesti kannattavaa. Lisäksi työllistymisellä on positiivisia vaikutuksia verotuloihin ja toimeentulotukimenojen vähenemiseen, joita ei ole laskelmissa huomioitu. Keskeistä on myös saada työttömiä tarkoituksenmukaiseen toimintaan ja osallisiksi työyhteisöihin, millä on merkitystä henkilöiden hyvinvointiin.

Keskeiset muutokset ja sisältö

Uudessa mallissa Heinola-lisä

- myönnetään enintään 12 kuukaudeksi ja enintään 2 000 €/kk ensimmäisen kuuden kuukauden ajalta,
- ei saa ylittää yritysten osalta 50 % bruttopalkkauskustannuksia muutoin kuin tilanteissa, joissa selvitetään Heinola-lisän vaikuttavuutta tutkimuksellisin keinoin,
- kohdennetaan pitkään työttömänä olleisiin, nuoriin, yksinyrittäjien ensimmäisiin työntekijöihin, oppisopimuksiin ja 3. sektorin toimijoihin ja yritysten käyttöön,
- edellyttää vähintään 85 % työaika ja palkkaa alan työehtosopimuksesta, sekä työntekijän kuukausittaista työssäoloehdon täyttymistä,
- sisältää työllistyvälle valmennuspalvelun, jonka toteuttaa Heinolan kaupungin työpaja Torppa tai 3. sektorin toimija.

Heinola-lisää ei myönnetä yhdessä palkkatuen tai nuorten työllistymisasetelin kanssa, vaan se toimii tukimuotona tilanteissa, joissa edellä mainitut tuet eivät ole käytettävissä. Esim. tilanteessa, joissa oppisopimuksiin myönnetään vain kuusi kuukautta työvoimaviranomaisen palkkatukea, Heinola-lisä voi toimia rahallisena tukena työnantajalle oppisopimuksen loppuunsaattamiseksi.

Työllisyystilanne Heinolassa (ELY-Häme raportit)

- Joulukuu 2025 Heinolassa:
- Työttömyysaste 17.5 %
- 1 279 työtöntä työnhakijaa, joista 515 yli vuoden työttömänä
- Aktivointiaste 16,5 %
- Avoimia työpaikkoja 30

Heinolan työllisyystilanne osoittaa selkeän tarpeen kunnalliselle työllistämisen uudistetulle tukimuodolle, joka vastaa paikallisiin haasteisiin.

Uudistettu Heinola-lisä on konkreettinen keino tukea heinolalaisten työllistymistä ja työnantajien rekrytointeja. Se täydentää

työvoimaviranomaisen tukimuotoja ja mahdollistaa yksilöllisesti räätälöidyn tuen erityisesti vaikeasti työllistyville ryhmille. Heinola-lisä on osa kaupungin aktiivista työllisyyspolitiikkaa ja vastaa sekä taloudellisiin että sosiaalisiin tavoitteisiin. Lisäksi Heinola-lisällä työllistetyn henkilön työssäoloehto täyttyy, toisin kuin palkkatuetussa työssä. Työssäoloehdon täyttyessä Heinola-lisällä työllistynyt henkilö siirtyy peruspäivärahan tai ansiosidonnaisen päivärahan piiriin.

Työllisyyskoordinaattori on läsnä asian käsittelyn ajan.

Tiedoksianto

sähköposti

taloustuki

kirjaamo

työllisyyskoordinaattori

hyveltk 21.01.2026 § 1

Päätös

Esittelijä veti esityksen pois ja asia tuodaan käsittelyyn seuraavaan lautakuntaan.

Esittelijä

hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, Liisa

Päätösehdotus

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta

1) hyväksyy päivitetyn Heinola-lisän ja

2) kumoaa aiemman Heinola-lisää koskevan päätöksen (443/02.05.01/2021).

Toimivalta

hallintosääntö § 23.2

Valmistelija

työllisyyskoordinaattori Auvinen, Tero, p. 044 769 4250,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Heinolan kaupungin tavoitteena on edistää paikallista työllisyyttä ja tukea työnantajia rekrytointitarpeissa. Tähän tavoitteeseen vastaa uudistettu Heinola-lisä, joka on harkinnanvarainen rahallinen tuki heinolalaiselle työnantajalle, joka palkkaa Heinola-lisän kriteerit täyttävän heinolalaisen työttömän työnhakijan.

Tällä esityksellä kumotaan aiemmin hyväksytty Heinola-lisää koskeva päätös (443/02.05.01/2021) ja hyväksytään uusi, ajantasainen Heinola-lisän malli. Uudistuksen taustalla ovat muun muassa TE-uudistuksen vaikutukset palkkatukeen, Heinolan haastava työllisyystilanne sekä tarve kehittää vaikuttavampia ja kohdennettumpia työllistämisen tukimuotoja.

Tavoitteet ja vaikuttavuus

Heinola-lisän tavoitteena on:

- Lisätä heinolalaisten työttömien työllistymismahdollisuuksia
- Helpottaa työnantajien rekrytointeja
- Tukea erityisesti pitkään työttömänä olleiden, nuorten, yli 50-vuotiaiden ja osatyökykyisten työllistymistä
- Mahdollistaa 3. sektorin ja oppisopimusten hyödyntäminen työllistämisessä

Vaikuttavuuslaskelman mukaan Heinola-lisän käyttö on kunnalle taloudellisesti kannattavaa. Esimerkiksi tilanteessa, jossa pitkäaikaistyötön henkilö työllistyy vuodeksi ja palaa sen jälkeen työttömäksi, kunta säästää noin 1 400 euroa verrattuna siihen, että henkilö olisi ollut koko ajan työttömänä kolme vuotta yhtäjaksoisesti. Em. laskelmaesimerkissä työnantajalle on myönnetty 9 000 euroa Heinola-lisää palkkauskuluihin.

Lisäksi työllistymisellä on positiivisia vaikutuksia verotuloihin ja toimeentulotukimenojen vähenemiseen, joita ei ole laskelmissa huomioitu.

Keskeiset muutokset ja sisältö

Uudessa mallissa Heinola-lisä:

- Myönnetään enintään 12 kuukaudeksi ja enintään 2 000 €/kk ensimmäisen kuuden kuukauden ajalta.
- Ei saa ylittää yritysten osalta 50 % bruttopalkkauskustannuksia muutoin kuin tilanteissa, joissa selvitetään Heinola-lisän vaikuttavuutta tutkimuksellisin keinoin.
- Kohdennetaan pitkään työttömänä olleisiin, nuoriin, yksinyrittäjien ensimmäisiin työntekijöihin, oppisopimuksiin ja 3. sektorin toimijoihin ja yritysten käyttöön.
- Edellyttää vähintään 85 % työaikaa ja palkkaa alan työehtosopimuksesta, sekä työntekijän kuukausittaista työssäoloehdon täyttymistä.
- Sisältää valmennuspalvelun työllistyvälle, jonka toteuttaa Heinolan kaupungin työpaja tai 3. sektori

Poikkeuksen edellisten euromäärien ja kriteereiden osalta tekevät Heinola-lisän päätökset, joiden kohdalla tutkimuksellisten menetelmien avulla selvitetään korotetun Heinola-lisän vaikuttavuutta työllistymiseen. Näissä tapauksissa Heinola-lisän enimmäismäärä voi olla euromääräisesti enintään kaksinkertainen normaali Heinola-lisään verrattuna.

Heinola-lisää ei myönnetä yhdessä palkkatuen tai nuorten työllistymisasetelin kanssa, vaan se toimii täydentävänä tukimuotona tilanteissa, joissa edellä mainitut tuet eivät ole käytettävissä. Esimerkiksi tilanteessa, joissa oppisopimuksiin myönnetään vain kuusi kuukautta työvoimaviranomaisen palkkatukea, Heinola-lisä voi toimia rahallisena tukena työnantajalle oppisopimuksen loppuunsaattamiseksi.

Työllisyystilanne Heinolassa (ELY-Häme raportit)

Lokakuu 2025 Heinolassa:

- Työttömyysaste 15,8 %
- 1 170 työtöntä työnhakijaa, joista 517 yli vuoden työttömänä
- Aktivointiaste 19,6 %
- Avoimia työpaikkoja 44

Heinolan työllisyystilanne osoittaa selkeän tarpeen kunnalliselle työllistämisen uudistetulle tukimuodolle, joka vastaa paikallisiin haasteisiin.

Yhteenveto

Uudistettu Heinola-lisä on konkreettinen keino tukea heinolalaisten työllistymistä ja työnantajien rekrytointeja. Se täydentää työvoimaviranomaisen tukimuotoja ja mahdollistaa yksilöllisesti räätälöidyn tuen erityisesti vaikeasti työllistyville ryhmille. Heinola-lisä on osa kaupungin aktiivista työllisyyspolitiikkaa ja vastaa sekä taloudellisiin että sosiaalisiin tavoitteisiin.

Lisäksi Heinola-lisällä työllistetyn henkilön työssäoloehto täyttyy, toisin kuin palkkatuetussa työssä. Tämä on edullista myös Heinolan kaupungille, koska henkilö siirtyy pois 100 työttömyysturvan maksupäiväksi kunnan työttömyysturvan maksuosuuslistoilta ja tämän jälkeen 10 % maksuosuuden piiriin aiemman 50 % maksuosuuden sijaan.

Työllisyyskoordinaattori on läsnä asian käsittelyn ajan.

Liitteet

- 2 Heinola-lisän ohjeet 9.2.2026

§ 11 Lausunto - Hallituksen esitys kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi

hyveltk 18.02.2026 § 11

143/03.00/2026

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.	
Esittelijä	vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson	
Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta merkitsee asian tiedoksi.	
Toimivalta	Hallintosääntö 23.2 §	
Valmistelija	maahanmuuttokoordinaattori Marianna Kemppi, p. 044 469 4372, etunimi.sukunimi@heinola.fi	
Valmistelu	TEM on pyytänyt lausuntoa asiaan hallituksen esitys kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi. Lausunto on pitänyt jättää lausuntopalveluun 10.2.2026 mennessä. Maahanmuuttokoordinaattori Marianna Kemppi on laatinut Heinolan ja Orimattilan kaupunkien yhteisen lausunnon ja lähettänyt sen lausuntopalveluun. Lausunto esityslistan liitteenä.	
Tiedoksianto	sähköposti	maahanmuuttokoordinaattori
Liitteet	3 Lausunto hallituksen esitykseen kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi	

§ 12 Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan opintomatka 2026

hyveltk 18.02.2026 § 12

173/00.02.09/2026

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Lautakunnasta matkalle osallistuu puheenjohtaja Mäkilä, varapuheenjohtaja Kasurinen, jäsenet Endén, Häll, Ijäs, Nieminen, Rautkoski ja Seppälä sekä nuorisovaltuustonedustaja Häme.
Esittelijä	vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson
Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää toteuttaa kasvatus- ja opetuslautakunnan kanssa yhteisen opintomatkan 9.-10.4.2026 ja nimeää matkalle osallistujat.
Toimivalta	Hallintosääntö 23.2 §
Valmistelija	toimialasihteeri Eija Launia, p. 044 797 7020, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta tekee opintomatkan 9.-10.4.2026 yhdessä kasvatus- ja opetuslautakunnan kanssa Lappeenrantaan. Tutustutaan mm. Lappeerannan kirjastoon ja Sammonlahden kouluun, jossa aiheena monikulttuurisuus koulutyössä. Matkalle osallistuvat hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, nuoriso- ja vapaa-aikajohtaja Andersson, koulutusjohtaja Helander, varhaiskasvatusjohtaja Salminen, kirjastonjohtaja Sipilä sekä toimialasihteeri Launia. Kokouksessa nimetään muut osallistujat.

§ 13 Viranhaltijapäätökset

hyveltk

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson
Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää: 1. merkitä päätökset tiedokseen ja 2. todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.
Toimivalta	Hallintosääntö 27 §
Valmistelu	Kooste hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 12.1. – 8.2.2026 on esityslistan liitteenä. Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä. Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/viranhaltijapaaatokset.

Liitteet

- 4 Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan viranhaltijapäätökset ajalla 12.1.-8.2.2026

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 9, § 11, § 12, § 13

Heinolan kaupunki

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 10**Heinolan kaupunki****Oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Heinolan kaupunki
hyvinvoinnin edistämisen lautakunta
postiosoite: PL 1001, 18101 Heinola
Heinolan kaupungin asiakaspalvelu, Kauppakatu 4, 18100 Heinola
sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi
www.suomi.fi/viestit

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Jos asianosainen on antanut luvan tiedoksiannon toimittamiseen sähköisesti, katsotaan asianosaisen saaneen päätöksestä tiedon kolmen (3) päivän kuluessa lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan ja jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja sen toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä klo 15 mennessä.