

Heinola-lisä 1.1.2026 alkaen

hyveltk 18.02.2026 § 10

1374/02.05.01.02/2025

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	vs. hyvinvointijohtaja Anne Andersson
Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 1. hyväksyy päivitetyn Heinola-lisän ja 2. kumoaa aiemman Heinola-lisää koskevan päätöksen (443/02.05.01/2021). 3. valtuuttaa hyvinvointijohtajan tekemään Heinola-lisän ehtoihin ja myöntöperusteisiin teknisiä muutoksia, jos lainsäädäntö muuttuu.
Toimivalta	hallintosääntö § 23.2
Valmistelija	työllisyyskoordinaattori Auvinen, Tero, p. 044 769 4250, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Heinolan kaupungin tavoitteena on edistää paikallista työllisyyttä ja tukea työnantajia rekrytointitarpeissa. Näitä tavoitteita varten on suunniteltu uudistettu Heinola-lisä, joka on harkinnanvarainen rahallinen tuki työnantajalle, joka palkkaa Heinola-lisän kriteerit täyttävän heinolalaisen työttömän työnhakijan. Tällä esityksellä kumotaan aiemmin hyväksytty Heinola-lisää koskeva päätös (443/02.05.01/2021) ja hyväksytään uusi, ajantasainen Heinola-lisän malli. Uudistuksen taustalla ovat mm. TE-uudistuksen vaikutukset palkkatukeen, Heinolan haastava työllisyystilanne sekä tarve kehittää vaikuttavia ja kohdennettuja palveluja työllistämisen avuksi.

Tavoitteet ja vaikuttavuus

Heinola-lisän tavoitteena on

- lisätä heinolalaisten työttömien työllistymismahdollisuuksia,
- helpottaa työnantajien rekrytointeja,
- tukea erityisesti pitkään työttömänä olleiden, nuorten, yli 50-vuotiaiden ja osatyökykyisten työllistymistä ja
- mahdollistaa 3. sektorin ja oppisopimusten hyödyntäminen työllistämisessä.

Vaikuttavuuslaskelman mukaan Heinola-lisän käyttö on kunnalle taloudellisesti kannattavaa. Lisäksi työllistymisellä on positiivisia

vaikutuksia verotuloihin ja toimeentulotukimenojen vähenemiseen, joita ei ole laskelmissa huomioitu. Keskeistä on myös saada työttömiä tarkoituksenmukaiseen toimintaan ja osallisiksi työyhteisöihin, millä on merkitystä henkilöiden hyvinvointiin.

Keskeiset muutokset ja sisältö

Uudessa mallissa Heinola-lisä

- myönnetään enintään 12 kuukaudeksi ja enintään 2 000 €/kk ensimmäisen kuuden kuukauden ajalta,
- ei saa ylittää yritysten osalta 50 % bruttopalkkauskustannuksia muutoin kuin tilanteissa, joissa selvitetään Heinola-lisän vaikuttavuutta tutkimuksellisin keinoin,
- kohdennetaan pitkään työttömänä olleisiin, nuoriin, yksinyrittäjien ensimmäisiin työntekijöihin, oppisopimuksiin ja 3. sektorin toimijoihin ja yritysten käyttöön,
- edellyttää vähintään 85 % työaikaa ja palkkaa alan työehtosopimuksesta, sekä työntekijän kuukausittaista työssäoloehdon täyttymistä,
- sisältää työllistyvälle valmennuspalvelun, jonka toteuttaa Heinolan kaupungin työpaja Torppa tai 3. sektorin toimija.

Heinola-lisää ei myönnetä yhdessä palkkatuen tai nuorten työllistymisasetelin kanssa, vaan se toimii tukimuotona tilanteissa, joissa edellä mainitut tuet eivät ole käytettävissä. Esim. tilanteessa, joissa oppisopimuksiin myönnetään vain kuusi kuukautta työvoimaviranomaisen palkkatukea, Heinola-lisä voi toimia rahallisena tukena työnantajalle oppisopimuksen loppuunsaattamiseksi.

Työllisyystilanne Heinolassa (ELY-Häme raportit)

- Joulukuu 2025 Heinolassa:
- Työttömyysaste 17.5 %
- 1 279 työtöntä työnhakijaa, joista 515 yli vuoden työttömänä
- Aktivointiaste 16,5 %
- Avoimia työpaikkoja 30

Heinolan työllisyystilanne osoittaa selkeän tarpeen kunnalliselle työllistämisen uudistetulle tukimuodolle, joka vastaa paikallisiin haasteisiin.

Uudistettu Heinola-lisä on konkreettinen keino tukea heinolalaisten työllistymistä ja työnantajien rekrytointeja. Se täydentää työvoimaviranomaisen tukimuotoja ja mahdollistaa yksilöllisesti räätälöidyn tuen erityisesti vaikeasti työllistyville ryhmille. Heinola-lisä on osa kaupungin aktiivista työllisyyspolitiikkaa ja vastaa sekä taloudellisiin että sosiaalisiin tavoitteisiin. Lisäksi Heinola-lisällä

työllistetyn henkilön työssäoloehto täyttyy, toisin kuin palkkatuetussa työssä. Työssäoloehdon täytyessä Heinola lisällä työllistynyt henkilö siirtyy peruspäivärahan tai ansiosidonnaisen päivärahan piiriin.

Työllisyyskoordinaattori on läsnä asian käsittelyn ajan.

Tiedoksianto	sähköposti	taloustuki kirjaamo työllisyyskoordinaattori
--------------	------------	--

hyveltk 21.01.2026 § 1

Päätös	Esittelijä veti esityksen pois ja asia tuodaan käsittelyyn seuraavaan lautakuntaan.
--------	---

Esittelijä	hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, Liisa
------------	---

Päätösehdotus	Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta
---------------	-------------------------------------

1) hyväksyy päivitetyn Heinola-lisän ja

2) kumoaa aiemman Heinola-lisää koskevan päätöksen (443/02.05.01/2021).

Toimivalta	hallintosääntö § 23.2
------------	-----------------------

Valmistelija	työllisyyskoordinaattori Auvinen, Tero, p. 044 769 4250, etunimi.sukunimi@heinola.fi
--------------	---

Valmistelu	Heinolan kaupungin tavoitteena on edistää paikallista työllisyyttä ja tukea työnantajia rekrytointitarpeissa. Tähän tavoitteeseen vastaa uudistettu Heinola-lisä, joka on harkinnanvarainen rahallinen tuki heinolalaiselle työnantajalle, joka palkkaa Heinola-lisän kriteerit täyttävän heinolalaisen työttömän työnhakijan.
------------	--

Tällä esityksellä kumotaan aiemmin hyväksytty Heinola-lisää koskeva päätös (443/02.05.01/2021) ja hyväksytään uusi, ajantasainen Heinola-lisän malli. Uudistuksen taustalla ovat muun muassa TE-uudistuksen vaikutukset palkkatukeen, Heinolan haastava työllisyystilanne sekä tarve kehittää vaikuttavampia ja kohdennettumia työllistämisen tukimuotoja.

Tavoitteet ja vaikuttavuus

Heinola-lisän tavoitteena on:

- Lisätä heinolalaisten työttömien työllistymismahdollisuuksia
- Helpottaa työnantajien rekrytointeja

- Tukea erityisesti pitkään työttömänä olleiden, nuorten, yli 50-vuotiaiden ja osatyökykyisten työllistymistä
- Mahdollistaa 3. sektorin ja oppisopimusten hyödyntäminen työllistämisessä

Vaikuttavuuslaskelman mukaan Heinola-lisän käyttö on kunnalle taloudellisesti kannattavaa. Esimerkiksi tilanteessa, jossa pitkäaikaistyötön henkilö työllistyy vuodeksi ja palaa sen jälkeen työttömäksi, kunta säästää noin 1 400 euroa verrattuna siihen, että henkilö olisi ollut koko ajan työttömänä kolme vuotta yhtäjaksoisesti. Em. laskelmaesimerkissä työnantajalle on myönnetty 9 000 euroa Heinola-lisää palkkauskuluihin.

Lisäksi työllistymisellä on positiivisia vaikutuksia verotuloihin ja toimeentulotukimenojen vähenemiseen, joita ei ole laskelmissa huomioitu.

Keskeiset muutokset ja sisältö

Uudessa mallissa Heinola-lisä:

- Myönnetään enintään 12 kuukaudeksi ja enintään 2 000 €/kk ensimmäisen kuuden kuukauden ajalta.
- Ei saa ylittää yritysten osalta 50 % bruttopalkkauskustannuksia muutoin kuin tilanteissa, joissa selvitetään Heinola-lisän vaikuttavuutta tutkimuksellisin keinoin.
- Kohdennetaan pitkään työttömänä olleisiin, nuoriin, yksinyrittäjien ensimmäisiin työntekijöihin, oppisopimuksiin ja 3. sektorin toimijoihin ja yritysten käyttöön.
- Edellyttää vähintään 85 % työaikaa ja palkkaa alan työehtosopimuksesta, sekä työntekijän kuukausittaista työssäoloehdon täyttymistä.
- Sisältää valmennuspalvelun työllistyvälle, jonka toteuttaa Heinolan kaupungin työpaja tai 3. sektori

Poikkeuksen edellisten euromäärien ja kriteereiden osalta tekevät Heinola-lisän päätökset, joiden kohdalla tutkimuksellisten menetelmien avulla selvitetään korotetun Heinola-lisän vaikuttavuutta työllistymiseen. Näissä tapauksissa Heinola-lisän enimmäismäärä voi olla euromääräisesti enintään kaksinkertainen normaali Heinola-lisään verrattuna.

Heinola-lisää ei myönnetä yhdessä palkkatuen tai nuorten työllistymisasetelin kanssa, vaan se toimii täydentävänä tukimuotona tilanteissa, joissa edellä mainitut tuet eivät ole käytettävissä. Esimerkiksi tilanteessa, joissa oppisopimukseen myönnetään vain kuusi kuukautta työvoimaviranomaisen palkkatukea, Heinola-lisä voi toimia rahallisena tukena työnantajalle oppisopimuksen loppuunsaattamiseksi.

Työllisyystilanne Heinolassa (ELY-Häme raportit)

Lokakuu 2025 Heinolassa:

- Työttömyysaste 15,8 %
- 1 170 työtöntä työnhakijaa, joista 517 yli vuoden työttömänä
- Aktivointiaste 19,6 %
- Avoimia työpaikkoja 44

Heinolan työllisyystilanne osoittaa selkeän tarpeen kunnalliselle työllistämisen uudistetulle tukimuodolle, joka vastaa paikallisiin haasteisiin.

Yhteenveto

Uudistettu Heinola-lisä on konkreettinen keino tukea heinolalaisten työllistymistä ja työnantajien rekrytointeja. Se täydentää työvoimaviranomaisen tukimuotoja ja mahdollistaa yksilöllisesti räätälöidyn tuen erityisesti vaikeasti työllistyville ryhmille. Heinola-lisä on osa kaupungin aktiivista työllisyyspolitiikkaa ja vastaa sekä taloudellisiin että sosiaalisiin tavoitteisiin.

Lisäksi Heinola-lisällä työllistetyn henkilön työssäoloehto täyttyy, toisin kuin palkkatuetussa työssä. Tämä on edullista myös Heinolan kaupungille, koska henkilö siirtyy pois 100 työttömyysturvan maksupäiväksi kunnan työttömyysturvan maksuosuuslistoilta ja tämän jälkeen 10 % maksuosuuden piiriin aiemman 50 % maksuosuuden sijaan.

Työllisyyskoordinaattori on läsnä asian käsittelyn ajan.