



28. LOKAKUUTA 2025

OSAVUOSIKATSAUS 1-9 2025
LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA



Lupa- ja valvontalautakunta

LAUTAKUNNAN TOIMINNAN JA TALOUDEN TOTEUTUMINEN

Palvelualuejohtaja: Kaupunkiympäristöjohtaja

Lupa- ja valvonnan tulot yhdeksän kuukauden osalta ovat 84,27 % ja kulut 79,25 %. Toimintakate oli jakson lopulla 0,72 milj. euroa. Lupa- ja valvonnan kulut ovat yhteensä n. 1,18 milj. euroa. Tuotot ovat puolestaan yhteensä n. 0,46 milj. euroa (pl. valmistus omaan käyttöön). Tulot kirjautuvat jaksotetusti.

Ympäristölautakunta Selite	TP 2024	TOT 2024 9 kk	TA 2025 +muutos	TOT 2025 9 kk	Jäljellä	TOT-25 %
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	138 171	68 096	199 000	65 126	133 874	32,73
Maksutuotot	690 914	533 828	340 000	389 948	-49 948	114,69
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	0	0	1 000	0	1 000	0,00
Toimintatuotot	829 084	601 924	540 000	455 074	84 926	84,27
Valmistus omaan käyttöön	1 490	0	10 000	1 750	8 250	17,50
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	- 850 276	- 631 733	- 860 100	- 647 571	- 212 529	75,29
Palvelujen ostot	- 645 524	- 602 478	- 569 000	- 492 932	-76 068	86,63
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 925	-3 692	-9 600	-1 510	-8 090	15,73
Avustukset	0	0	- 500	0	- 500	0,00
Muut toimintakulut	-38 063	-27 259	-49 000	-37 338	-11 662	76,20
Toimintakulut	-1 538 788	-1 265 162	-1 488 200	-1 179 351	- 308 849	79,25
Toimintakate	- 708 214	- 663 238	- 938 200	- 722 527	- 215 673	77,01
Rahoitustuotot ja -kulut	- 928	- 928	0	76	-76	0,00
Vuosikate	- 709 141	- 664 166	- 938 200	- 722 451	- 215 749	77,00
Poistot ja arvonalentumiset	-10 438	-7 814	-10 500	-7 807	-2 693	74,35
Tilikauden tulos	- 719 579	- 671 980	- 948 700	- 730 258	- 218 442	76,97

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia.

Hankkeet

Strateginen päämäärä	Hankkeen nimi	Hankkeen tavoite, kuvaus ja rahoittaja	Hankkeen kokonais-rahoitus	Kaupungin rahoitus-osuus %	Menojen toteuma %	Toteuma 30.9.
Hyvinvoinnin kasvu - Hyvinvointi lisääntyy - Toimiva arki - Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola	Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmien teko	Heinolan, Hartolan ja Sysmän pohjavesialueiden suojelusuunnitelmien päivittäminen ja litin pohjavesialueiden suojelusuunnitelman laatiminen. Hankkeessa tehdään pohjavesialueiden hydrogeologian kuvaamista, riskikohteiden kartoitusta ja laaditaan toimenpidesuosituksia niiden pohjalta. Hankeen toteutusaika 2023–2025. Hankkeen rahoittaja ELY.	55 000	50 %	88 %	Heinolan, Hartolan ja Sysmän pohjavesisuunnitelmat ovat valmistuneet. Hankkeen toteutus päättyy vuoden 2025 loppuun mennessä.
	Yhteensä		55 000 €	50 %	88 %	

Lupa ja valvonta**VASTUUALUEEN TOIMINNAN JA TALOUDEN TOTEUTUMINEN**

Vastuualuejohtaja: johtava rakennustarkastaja

Yleinen taloustilanne sekä rakentamislain muutos on vaikuttanut toimialan tuloihin alkuvuonna. Rakentamislain edellyttämät ICT muutokset ovat vaikuttaneet kuluihin.

Ympäristöpalvelualueen kuntalaskutukset sekä muut laskut on lähetetty huhtikuussa. Rakennusvalvonnan kuntalaskutus tehdään kerran vuodessa, vuoden lopussa.

Investointimenojen toteutuma lupa- ja valvonnan vastuualueella on vielä 7561 €, 30 % investointimäärärahasta.

Lupa ja valvonta	TP 2024	TOT 2024	TA 2025	TOT 2025	Jäljellä	TOT-25
Selite		9 kk	+muutos	9 kk		%
Toimintatuotot	829 084	601 924	540 000	455 074	84 926	84,27
Valmistus omaan käyttöön	1 490	0	10 000	1 750	8 250	17,50
Toimintakulut	-1 538 788	-1 265 162	-1 488 200	-1 179 351	- 308 849	79,25
Toimintakate	- 708 214	- 663 238	- 938 200	- 722 527	- 215 673	77,01

Vuoden 2024 vertailutiedot on organisaatiouudistuksesta johtuen yhdistelty teknisesti eivätkä siten ole suoraan vertailukelpoisia.

Toiminnalliset tavoitteet

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2025	Toteuma 30.9.	Tila
Hyvinvoinnin kasvu - Hyvinvointi lisääntyy - Toimiva arki - Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola	Toimialojen välisen yhteistyön tiivistäminen. Asiantuntemus ja tuki muille toimialoille. Tasapuolinen ja oikeudenmukainen valvonta valvontasuunnitelmien mukaisesti.	Yhteistyö on jatkunut mallikkaasti. Yhteisen lautakunnan toimintatavat ja talousarvio vuodelle 2026 on saatu tehtyä. Yhteinen toiminta alkaa 1.1.2026. Strategisena työryhmänä on aloittanut resurssiviisauden työryhmä työskentelynsä. Valvontasuunnitelman tarkastuksia on toteutettu 21 kpl eli 70 % suunnitellusta.	Toteutuu osittain 
Uudistuva työ ja asuminen - Muuttovoiton vahvistaminen - Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä - Monipaikkainen Heinola	Osana kaupungin tiedolla johtamisen tavoitteita: rekistereiden ajantasaisuudesta huolehtiminen, joiden päivittäminen kuuluu toimialan vastuulle.	Ympäristönsuojelun Dynastyn ja TribbleCloud yhteen sovittaminen tehty. Toiminnassa vielä puutteita. Rekistereiden korjausta tehdään oman työn ohella. Keskeneräisten rakennuslupien selvitystyö jatkuu. Kirjeitä lähetetty noin 160 kpl ja selvitettyjä lupia on noin 30 kpl.	Toteutuu 
Vahva kaupunkiyhteisö - Laadukas päätöksenteko - Osallisuuden vahvistaminen - Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen	Hyvä palvelukokemus ja sujuvat lupakäsittelyt (rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu).	Ympäristöluvituksellisissa prosesseissa on edelleen panostettu asiakkaiden neuvontaan lupaprosesseiden eteenpäin viennissä. Rakentamislupien käsittelyaika on ollut tavoitteen mukainen noin kolme viikkoa.	Toteutuu 
Kestävä talous - Velkamäärän vähentäminen - Käyttötalouden tasapaino - Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit	Selvitetään yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan perustamista alueen kuntien kanssa. Selvityksen perusteella perustetaan yhteinen lupa- ja valvontalautakunta mukaan lähtevien naapurikuntien kanssa. Lupa- ja valvonta maksuilla pyritään kattamaan rakennusvalvonnan menot, on sidottu rakentamisen määrään.	Hartolan ja Sysmän kanssa tehty sopimus ympäristölautakunnan perustamisesta 1.1.2026 alkaen. Hartolan kanssa tehty sopimus rakennusvalvontajaoston perustamisesta 1.1.2026 alkaen. Yhteisen lautakunnan toimintatavat ja talousarvio vuodelle 2026 on saatu tehtyä. Lupa - ja valvonnan tulot ovat 84,3 % sekä menot 79,2 %. Toimintakate 30.9. on puolestaan -0,7 milj. euroa.	Toteutuu 

Käyttösuunnitelma

Strateginen päämäärä	Tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso	Vastuu	Toteuma 30.9.	Tila
Hyvinvoinnin kasvu - Hyvinvointi lisääntyy - Toimiva arki - Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola	Osallistuminen koko kaupungin hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen laatimiseen ja sen tavoitteiden seurantaan. Toimialan edustajana hyvinvointityöryhmässä ympäristöpäällikkö.	Saadaan ympäristöarvoja mukaan ohjelmaan tukemaan hyvinvoinnin toteutumista. Parannetaan ympäristön viihtyvyyttä ja kaupunkilaisten osallistumista ympäristönsuojelutyöhön järjestämällä talkoot vieraslajitorjuntaan.	Ympäristöpäällikkö	Ympäristön viihtyisyyttä on parannettu järjestelemällä kaupungin työntekijöille roskien keräys- ja vieraslajitorjunta-talkoot. Asukkaita on kannustettu keräämään ympäristöstä roskia ja vieraslajitorjuntaan.	Toteutuu 
Uudistuva työ ja asuminen - Muuttovoiton vahvistaminen - Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä - Monipaikkainen Heinola	Rakentamislupien käsittelyaika, tavoite noin 1 kk, kun rakennusvalvonta on jätetty tarvittavat asiakirjat. Loma-aikana käsittelyaika tavoite noin 1–2 kk. Uusien ympäristölupien ja maa-aineslupien käsittelyaika noin 4 kk. Uusien alueiden ja rakennuspaikkojen käyttöönottoaminen rakentamislain mukaisesti.	Rakentamislupien käsittelyaika on noin 4 viikkoa, kun kaikki lupaan tarvittavat asiakirjat on toimitettu. Uusien ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyaika on 4 kk.	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö	Ympäristölupia ei ole myönnetty tämän vuoden puolella, joten mittaria ei ole voitu seurata. Rakentamislupien käsittelyaika on ollut tavoitteen mukainen noin kolme viikkoa.	Toteutuu 
Vahva kaupunkiyhteisö - Laadukas päätöksenteko - Osallisuuden vahvistaminen - Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen	Hyvä palvelukokemus ja sujuvat lupakäsittelyt (rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu). Ennakkoneuvottelut luparyhmän ja asiakkaiden kanssa.	Rakentamislupien käsittelyaika on noin 3 viikkoa, kun kaikki lupaan tarvittavat asiakirjat on toimitettu. Uusien toimintojen ympäristölupien ja maa-aineslupien käsittelyaika on 4 kk.	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö	Ympäristöllisten lupien käsittelyaikatavoitteessa pysytään. Sijoittumispotentia alia etsivien yritysten saamista Heinolaan on edistetty aktiivisesti osallistumalla elinkeinotoimen kanssa neuvotteluihin. Rakentamislupien käsittelyaika on ollut tavoitteen mukainen noin kolme viikkoa.	Toteutuu 

Kestävä talous • Velkamäärän vähentäminen • Käyttötalouden tasapaino • Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit	Yhteisen lupa- ja valvontalautakunnan perustaminen mukaan lähtevien naapurikuntien kanssa. Lupa- ja valvonta maksuilla pyritään kattamaan rakennusvalvonnan menot, on sidottu rakentamisen määrään.	Alueellisen lupa- ja valvontalautakunnan selvittäminen naapurikuntien kanssa, seudullisten ohjeistusten, rakennusjärjestyksen ja ympäristösuojelumääräysten yhtenäistäminen. Rakennusvalvonnan taksa päivitetään siten, että pääosin kulut kattavat menot.	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö	Ympäristönsuojelu- ja rakennuslupaviranomaisen tehtävien yhteistyösopimukset allekirjoitettu Heinola - Hartola - Sysmä. Rakennusvalvonnan taksat päivitetty. Rakentaminen on ollut alkuvuodesta verkonkaista, johtuen rakentamislain voimaan tulosta sekä yleisestä taloussuhdanteesta a. Isot hankkeet tuoneet lupatuloja rakennusvalvontaan. Lupa - ja valvonnan tulot ovat 09/2025 noin 84,3 % sekä menot 79,2 %. Rakentamislain muutoksen vuoksi on jouduttu tekemään ohjelmiston päivityksiä, joihin ei ollut varauduttu käyttötaloudessa. Investointivaroja oli ohjelmisto muutoksiin tehty. Ympäristön palvelualueen kuntalaskutuksesta tehty noin 60 %.	Toteutuu 
---	---	--	---	--	---

Riskienhallinta

Riskiluokka	Tunnistettu riski	Riskiarvo	Hallintakeino	Hallintakeinon toteutuminen
Toiminnallinen riski	Henkilöstöriskit	Todennäköisyys: 2 Merkittävyys: 2 	Työmäärän seuraaminen, osaavan työvoiman saatavuus/pysyvyys, palkkatasa-arvon edistäminen. Korkeakouluyhteistyö: harjoittelijoita ja opinnäytetöitä	Ympäristönsuojelussa aktiivinen korkeakouluharjoittelijoiden hyödyntäminen ja opinnäytetyöyhteistyö jatkuu.
Henkilöriski	Tietoturvariskit	Todennäköisyys: 2 Merkittävyys: 2 	Huolellisuus, esilläpito, perehdyttäminen ja koulutukset	Olemassa olevien ohjelmien päivittäminen ja tietoturvan ylläpitäminen. Henkilökunnan jatkuvat tietoturvakoulutukset.
Henkilöriski	Vahinkoriskit (esim. rakennuksen sortuminen, pintavesien käsittely, ympäristövahinko)	Todennäköisyys: 3 Merkittävyys: 2 	Valtakunnallisten ja alueellisten ohjekirjeiden oikea käsittely.	Substanssiosaamisesta on pidetty huolta, mutta varautumissuunnitelmaa ei ole päivitetty.