

valtuusto**Aika** 17.11.2025 klo 17:00 - 17:31**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
	Sisällysluettelo	
§ 76	Terveyskeskuksen myynti	4
§ 77	Heinolan kaupungin hallintosääntö 1.1.2026 alkaen	17
§ 78	Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.9.2025, koko kaupunki	20
§ 79	Talousarviomuutokset 2025	22
§ 80	Valtuuston ja kaupunginhallituksen kokoukset ja seminaarit 2026	26
§ 81	Valtuustoaloite kaupungin järjestämien vaalimainostelineiden saamiseksi Heinolaan	28
§ 82	Valtuustoaloite OSBU-rahojen jaosta	30
§ 83	Valtuustoaloite lasten ja nuorten oppimisen turvaamisesta Heinolassa ja opetushenkilöstön työn vaativuuden huomioimisesta kaikilla kouluasteilla	33
§ 84	Valtuustoaloite kaurojen kustantamisesta vesilintujen talviruokintaan	38
§ 85	Aloitteet	42
§ 86	Ilmoitusasiat	43

valtuusto

Aika 17.11.2025 klo 17:00 - 17:31**Paikka** valtuuston istuntosali**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Varjo Niina	puheenjohtaja	
	Salminen Sami	1. varapuheenjohtaja	
	Mäentalo Mika	2. varapuheenjohtaja	
	Anttonen Tarja	jäsen	
	Arifullen Teppo	jäsen	
	Auvinen Risto	jäsen	
	Bonden Aimo	jäsen	
	Endén Hanna-Liisa	jäsen	
	Erkkilä Timo	jäsen	
	Huvinen Kimmo	jäsen	
	Häll Heidi	jäsen	
	Ijäs Paula	jäsen	
	Jaakkola Ilkka	jäsen	
	Järvinen Kaija	jäsen	
	Järvinen Mikko	jäsen	
	Kalmi Venla	jäsen	
	Kasurinen Seija	jäsen	
	Lehmusvuori Taisto	jäsen	
	Lehtimäki Kirsi	jäsen	
	Leppälä Mika	jäsen	
	Lindfelt Jarkko	jäsen	
	Mäkilä Heikki	jäsen	
	Niemelä Sari	jäsen	
	Nieminen Matti	jäsen	
	Pynnönen Kai	jäsen	
	Rajajärvi Jouko	jäsen	
	Rautkoski Mikko	jäsen	
	Riikonen Pirjo	jäsen	
	Ruuth Jarmo	jäsen	
	Saari Henri	jäsen	
	Seppälä Kuisma	jäsen	
	Simpanen Sallamaari	jäsen	
	Tiainen Erika	jäsen	
	Tukonen Mikko	jäsen	
	Vadelmakoski Krista	jäsen	
	Vastamäki Jari	jäsen	
	Virtanen Jari	jäsen	
Muu	Parkkonen Jari	kaupunginjohtaja	
	Hurmola-Remmi Hanna	pöytäkirjanpitäjä	
	Houhala Keijo	kaupunkiympäristöjohtaja	
	Koski-Lukkari Liisa	hyvinvointijohtaja	

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

Kujala Timo
Launia Eija

IT-suunnittelija
toimialasihteeri

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös: Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

76 - 86

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kimmo Huvinen ja Heidi Häll.

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä.
(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/heinola-ja-hallinto/paatoksenteko-ja-paattajat/esityslistat-ja-poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/>)

§ 76 Terveyskeskuksen myynti

valt 17.11.2025 § 76

298/02.07.00/2025

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että 1. kaupunginhallitus hyväksyy myynnin terveyskeskuksen rakennuksien osalta KOy Terveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ostotarjouksessa mainitulle yhtiölle tai Koy Heinolan Terveyskeskus perustettavalle yhtiölle 2. kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5. luku 22 § ja 8. luku 58 §
Valmistelija	kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Ostotarjous ja kauppakirjaluonnos Cloudmeetingin tiedostoissa (julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 17 ja 20- kohtien mukaan salassapidettäviä).
Tiedoksianto	
khal 10.11.2025 § 237	
Päätös	Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen kohdan 1 osalta seuraavasti: kaupunginhallitus hyväksyy myynnin terveyskeskuksen rakennuksien osalta KOy Terveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ostotarjouksessa mainitulle yhtiölle tai Koy Heinolan Terveyskeskus perustettavalle yhtiölle

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

1. kaupunginhallitus hyväksyy myynnin terveystakeskukseen rakennuksien osalta KOy Terveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ostotarjouksessa mainitulle yhtiölle tai Koy Heinolan Terveystakeskus perustettavalle yhtiölle

2. kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

1. se hyväksyy myynnin terveystakeskukseen rakennuksien osalta KOy Terveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euroa euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ja

2. kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5. luku 22 § ja 8. luku 58 §

Valmistelija kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Heinolan kaupunki myi vuonna 2022 Terveystakeskukseen KOy Terveystenhuollon toimitilat IV:lle. Päätöstä perusteltiin vuonna 2022 Heinolan talouden vahvistamisella ja kiinteistöriskin vähentämisellä. Tällöin perusteina oli, että myynti yksityiselle oli kaupungille selkein ja kokonaistaloudellisesti edullisin ratkaisu. Omistamisen jatkaminen sisältäisi merkittäviä epävarmuuksia ja investointitarpeita.

Myyntipäätöksestä tehtiin valitus hallinto-oikeuteen ja hallinto-oikeus katsoi päätöksessään 20.2.2025, että kaupunginhallituksen päätös oli syntynyt valtioneuvoston ja -sääntöjen soveltuvuuden selvittämiseen liittyvällä perusteella virheellisessä järjestyksessä ja kaupunginhallituksen päätös myydä toimitilat on tämän vuoksi kumottava. Heinolan kaupunki haki päätöksestä valituslupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta, mutta kaupunki ei tätä saanut eikä korkein hallinto-oikeus antanut ratkaisua asiaan. Tieto tästä saatiin 17.9.2025. Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös jäi siten voimaan. Kauppa on purettu purkusopimuksella 31.10.2025.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen johdosta Heinolan kaupungin tulee tehdä asiassa uusi päätös. Perusperiaatteet ja

perusteet eivät ole muuttununeet kolmen vuoden aikana ja tahtotila myynnille on edelleen olemassa ja on tarkoituksenmukaista edetä myyntiprosessissa eli toteuttaa se uudestaan. Kaupungin tulee kuitenkin korjata aiempaa menettelyään terveyskeskuksen rakennusten myynnin suhteen. Tuolloin Heinolan kaupungin myydessään omaisuuttaan olisi tullut paremmin varmistua terveyskeskuksen markkinahinnasta ja huomioida kuntalain ja valtiontukisäädösten noudattaminen ja tuoda ne esiin paremmin myös päätöksenteossa.

Kuntalain 130 § säätelee kunnan omistajan kiinteistön luovutuksen markkinaehtoisuuden määrittelyä. Kuntalain mukaan kunta voi luovuttaa tai antaa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Tarjouskilpailun on oltava avoin ja siitä on tiedotettava riittävästi. Kuntalaki ottaa kantaa myös myyntiin ilman tarjouspyyntöä. Kuntalain mukaan kunnan luovuttaessa tai antaessa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso. Kuntalain mukaan kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Terveyskeskuksen myyntiä koskien tämän kaltaisista kiinteistökaupoista on olemassa vain rajallisesti vertailukelpoisia verrokkeja ja nekin joudutaan tyypillisesti hakemaan laajemmalta alueelta koko Suomesta. Tämä korostaa tilannetta, ettei kyseisille kiinteistöille ole muodostunut alueellista toimivaa markkinaa, vaan kaupat toteutuvat yksittäistapauksina ja toisaalta tuottoarvon sanelemien suuntaviivojen mukaisesti.

Kuntalain velvoitteiden täyttämiseksi kaupunki on pyytänyt arviot kaupan kohteesta. Kaupunki on pyytänyt rakennuksen arvosta lausunnot kahdelta puolueettomalta arvioitsijalta ja siten pyrkinyt varmistumaan kohteen markkinaehtoisuuden selvittämisestä. Kaupunki on siis pyytänyt kahden riippumattoman asiantuntijan arviot ennen myyntineuvotteluita ja ennen ostajalta pyydettyä tarjousta kohteesta. Arviokirjoissa on Terveyskeskusta arvioitu yleisesti hyväksytyjen arviointinormien mukaisesti. Arviokirjojen (julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 17 ja 20- kohtien mukaan salassapidettäviä) avulla on voitu määritellä vähimmäisostohinta terveyskeskusrakennuksille.

Kaupungilla on nyt käytettävissä ajantasainen kahden riippumattoman asiantuntijan arvio rakennusten käyvästä arvosta ja kohteesta saatu ostotarjous ylittää tämän. Mikäli myynti toteutuu vähintään arvioidulla hinnalla, ei myynnin voida katsoa sisältävän kiellettyä valtion tukea.

Näiden arviokirjojen jälkeen on KOy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV:lta saatu ostotarjous kohteesta. Saatu ostotarjous sijoittuu arviokirjoissa esitetyn vähimmäisostohinnan yläpuolelle. Tarjousta voidaan siten pitää markkinaehtoisena. Kyse ei siis ole kielletystä valtiontuesta, jos kiinteistön kauppa ja kauppahinta ovat luovutushetkellä markkinaehtoisia. Heinolan kaupunki on siten huolehtinut asiallisesti myyntipäätöksen valtiontukimääräysten ja -säännösten soveltumisen selvittämisestä.

Myyntiprosessissa voidaan edetä tarjouksen ja kauppakirjaluonnoksen mukaisesti, jotka ovat kaupunginhallituksen CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa (julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 17 ja 20- kohtien mukaan salassapidettäviä).

Jatkokäsittely

valtuusto

khall 21.11.2022 § 210
761/02.07.00/2022

Päätös

Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen kohdan 1 osalta seuraavasti: kaupunginhallitus hyväksyy myynnin terveysterveystenhuollon rakennuksien osalta KOy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ostotarjouksessa mainitulle yhtiölle tai Koy Heinolan Terveysterveystenhuollon perustettavalle yhtiölle

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

1. kaupunginhallitus hyväksyy myynnin terveysterveystenhuollon rakennuksien osalta KOy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ostotarjouksessa mainitulle yhtiölle tai Koy Heinolan Terveysterveystenhuollon perustettavalle yhtiölle
2. kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. KOy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV kanssa tehtävän kaupan Terveysterveystenhuollon rakennuksesta, kaupantekohetkellä olevalla tasearvolla ja kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

2. Suomen Hoiva ja Asunto Oy:n kanssa tehtävän kaupan Palvelukeskus Hopeasillasta, ARA:n määrittelemällä luovutuskorvauksella kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

3. kiinteistökauppoihin liittyvät muut asiaan liittyvät sopimukset.

4. että kaupunki antaa kirjallisen suostumuksensa Koy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV:lle siihen, että kaupan toteutuessa se voi hakea Terveysterveystenhuollon maanvuokrasopimuksen vuokraoikeuden kiinnittämistä parhaalle etusijalle.

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

1. se hyväksyy myynnin terveysterveystenhuollon rakennuksien osalta KOy Terveysterveystenhuollon toimitilat IV:n tarjouksen mukaisella velattomalla 6 455 184,66 euroa euron kauppahinnalla kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin ja

2. kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Toimivalta

Hallintosääntö 56 §

Valmistelija

hankejohtaja Heikki Mäkilä
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Asian käsittely on palautettu kaupunginhallitukselle hallinto-oikeuden kunnallisvalitukseen 14.11.2022 antaman päätöksen perusteella, jossa toimivallan on katsottu kuuluvan kaupunginhallitukselle.

Myytäviin kohteisiin liittyvät maanvuokrasopimukset on käsitelty elinvoimalautakunnassa 21.9. Palvelukeskus Hopeasillan päätöksestä, joka koski määräalan vuokraamista, tehty oikaisuvaatimus on käsitelty elinvoimalautakunnassa 26.10.2022.

Ottaen huomioon kaupunginhallituksen päätösten ajankohta, on hyvin mahdollista, että kauppoja ei pystytäkään toteuttamaan vuoden 2022 puolella. Tämä on otettava huomioon sopimuskokonaisuudessa ja siinä, että silloin kaupungin on tehtävä vuokrasopimukset tilojen käytöstä suoraan hyvinvointialueen kanssa. Toisin sanoen vuoden vaihtuessa tilojen käytöstä on oltava sopimus, ja toinen sopimusoapuoli on joko rakennusten ostaja tai kaupunki. Mikäli osapuoli on ostaja, tilavuokrasopimukseen sovelletaan ns. rajoittamislakia, jonka mukainen irtisanomisaika on lyhyempi (sopimus min. vuoden 2024 loppuun) kuin jos osapuolena on kaupunki. Tällöin sovelletaan ns. voimaannpanolakia, jonka irtisanomisaika on pitempi, ainakin vuoden 2025 loppuun).

Tilojen vuokrasopimukset on laadittu sitä silmälläpitäen, että voitaisiin käyttää samoja sopimuksia riippumatta siitä, milloin kaupat toteutuvat.

Sopimusten toimeenpanon kannalta on tarpeen lisätä myös tarkoituksenmukaiset purkuehdot siltä varalta, että jostakin syystä kaupungin päätökset eivät lainvoimaistuisikaan.

Terveyskeskuksen maanvuokrasopimuksen osalta ostaja on pyytänyt kaupungilta kirjallista suostumusta siihen, että vuokralainen voi hakea kaupan ja vuokrasopimuksen toteutuessa vuokraoikeuden kiinnittämistä parhaalle etusijalle.

Tiedoksianto

virallinen ote
sähköposti

ostaja
hankejohtaja
teknisen toimen johtaja
talousjohtaja

valt 05.09.2022 § 36

Päätös

Ehdotukset hyväksyttiin äänestyksen jälkeen.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Bonden esitti valtuutettu Tähkäsen kannattamana, että asia palautetaan valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty asian palauttamista koskeva kannatettu esitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat valtuutettu Bondenin tekemää esitystä äänestävät Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

40 Jaa-ääntä ja
2 Ei ääntä

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 40 vastaan 2 asian käsittelyn jatkamisen. Äänestysluettelo pöytäkirjan liitteenä.

Valtuutettu Erkkilä ilmoitti ennen asian käsittelyä olevansa esteellinen. Esteellisyysperusteita ei kuitenkaan ollut. Valtuutettu Erkkilä poistui kokouksesta klo 17.06 eikä osallistunut asian

käsittelyyn.

Pöytäkirjan liitteenä kauppakirja- ja vuokrasopimusluonnokset.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy

1. KOy Terveystenhuollon toimitilat IV kanssa tehtävän kiinteistökaupan Terveyskeskuksesta, kaupantekohetkellä olevalla tasearvolla ja kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

2. Suomen Hoiva ja Asunto Oy:n kanssa tehtävän kiinteistökaupan Palvelukeskus Hopeasillasta, ARA:n määrittelemällä luovutuskorvauksella kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

3. osaltaan em. kiinteistökauppoihin liittyvät vuokrasopimukset ja muut asiaan liittyvät sopimukset.

Maanvuokrasopimuksista päätetään erikseen elinvoimalautakunnassa.

Kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan ja muihin sopimuksiin ja asiakirjoihin tarvittavia korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosäätö 7 §, Kuntalaki 14 § ja 37 §

Valmistelija

hankejohtaja Heikki Mäkilä
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Esityslistan liitteenä Terveyskeskuksen ja Palvelukeskus Hopeasillan kauppakirja-, vuokrasopimus- ja maanvuokraopimusluonnokset.

Tiedoksianto

virallinen ote	ostaja
sähköposti	hankejohtaja
	teknisen toimen johtaja
	talousjohtaja

khall 29.08.2022 § 141

Päätös

Ehdotukset hyväksyttiin. Kauppakirja- ja sopimusluonnokset pöytäkirjan liitteenä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy

1. Koy Terveysterveystoimilait IV kanssa tehtävän kiinteistökaupan Terveysterveystoimilait, kaupantekohetkellä olevalla tasearvolla ja kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

2. Suomen Hoiva ja Asunto Oy:n kanssa tehtävän kiinteistökaupan Palvelukeskus Hopeasillasta, ARA:n määrittelemällä luovutuskorvauksella kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin

3. osaltaan em. kiinteistökauppoihin liittyvät vuokrasopimukset ja muut asiaan liittyvät sopimukset.

Maanvuokrasopimuksista päätetään erikseen elinvoimalautakunnassa.

Kaupunginhallitukselle ja valmistelijoille annetaan oikeus tehdä kauppakirjaan ja muihin sopimuksiin ja asiakirjoihin tarvittavia korjauksia ja tarkennuksia siltä osin, kun olennaiset periaatteet eivät muutu.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosääntö 7 §, Kuntalaki 14 § ja 37 §

Valmistelija

hankejohtaja Heikki Mäkilä
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Yleistä

Heinolan kaupunkistrategian yksi neljästä päämäärästä on kestävä talous. Siihen liittyviä tavoitteita ovat velkamäärän vähentäminen, käyttötalouden tasapaino ja kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit. Tulevaisuusinvestointeja ei voi tehdä, ellei taloudessa ole niiden tekemiseen pelivaraa.

Hyvinvointialueuudistuksen myötä sosiaali- ja terveysterveystoimilait ja niiden kustannukset siirretään kunnilta valtiolle. Kunnilta vähennetään mm. peruspalveluiden valtionosuuksia ja kunnallisverotuloja. Näiden vuoksi kuntien taloudellinen liikkumavara pienenee erityisesti, jos kunta on velkaantunut.

Heinolan kaupungin velkamäärä on kasvanut sen uudistaessa palveluverkkoaan. Kaupunginhallitus onkin linjannut muun muassa käsitellessään kiinteistötyöryhmän raporttia tammikuussa 2020, että tarpeettomista kiinteistöistä on pyrittävä hankkiutumaan eroon. Useille myyntilistalla oleville kiinteistöille onkin jo löytynyt ostaja. Myyntien seurauksena on parhaimmillaan myyntitulojen lisäksi niiden korjausvelasta eroon pääseminen, kiinteistöjen ylläpitokustannusten siirtyminen pois kaupungilta, maanvuokra- ja kiinteistöverotulojen kasvu ja myös uudet investoinnit ja työpaikat.

Toisin sanoen alussa mainittuun strategiseen päämäärään pyritään kiinteistöjä myymällä, monien muiden toimenpiteiden lisäksi.

Niin kutsutut sote-kiinteistöt ovat sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen kiinteistöjä. Hyvinvointialueuudistuksessa hyvinvointialue vuokraa kunnilta niiden omistukseen jäävät sote-kiinteistöt määrääjäksi. Myös kuntien sote-palveluihin liittyvät sopimukset siirtyvät hyvinvointialueille. Tällaisia sopimuksia voivat olla myös kuntien myymien ja itselleen takaisin vuokraamien sote-kiinteistöjen vuokrasopimukset. Edellytyksenä on kuitenkin, että tällaisista järjestelyistä on keskusteltu hyvinvointialueen kanssa, ja sopimusten hinnat noudattavat valtioneuvoston 7.4.2022 antaman asetuksen (VM/2022/57) hyvinvointialueen käyttöön tulevien rakennusten vuokrahintojen määrittystä.

Vaihtoehtovertailu

Kaupunki on tutkinut mahdollisuuksia myydä sote-kiinteistöistään erityisesti terveyskeskusrakennusta ja Hopeasillan palvelukotia. Suomen Toimitila Oy:lle annettiin toimeksianto etsiä kyseisille kiinteistöille ostaja. Kaupunki on saanut yhden tarjouksen, joka käsittää molemmat kiinteistöt.

Neuvotteluprosessi on tarjonnut hyvän mahdollisuuden kaupungin vaihtoehtojen vertailuun. Kuntaliiton mukaan kunnilla on seuraavanlaisia mahdollisuuksia toimia sote-kiinteistöjensä kanssa:

1. Kunnan sote-tilat pidetään kunnan omistuksessa. Tämä tulee edellyttämään yhtiöittämistä. Näitä tiloja voi vuokrata sote-käyttöön osittain tai kokonaan hyvinvointialueelle tai muille toimijoille, tai etsiä niille tai maapohjalle muuta käyttöä.
2. Kunnan sote-tilat myydään osittain tai kokonaan hyvinvointialueelle. Tämä vaihtoehto on lähinnä teoreettinen, koska esimerkiksi Hollolan kunnan tarjottua sote-keskustaan hyvinvointialueen ostettavaksi, hyvinvointialue vastasi, ettei ostovaihtoehto ole heille perusteltu, vaan vuokrasopimukset ovat tarkoituksenmukaisia toiminnan järjestämisvastuun kannalta. Pelastustoimen kiinteistöjen osalta tilanne on erilainen. Hyvinvointialueen johdolla on kevään 2022 aikana käyty neuvotteluja mallista, jossa hyvinvointialue ostaa kuntien pelastustoimen kiinteistöt. Hyvinvointialueen valtuusto käsittelee asiaa ennakkotiedon mukaan syyskuun kokouksessa.
3. Kunnan sote-tilat myydään yksityisille. Tämä vaihtoehto sopii hyvinvointialueelle. Esimerkiksi Hollolan sote-keskuspäätöksensä yhteydessä hyvinvointialueen aluehallitus lausui, ettei Hollolan kunnalla ole estettä tarjota kiinteistöä ostettavaksi muille tahoille. Näin on siis mahdollista toimia myös Heinolassa. Jos tavoitteena on tehdä tilojen takaisinvuokraussopimus, joka siirtyisi

hyvinvointialueelle, on tästä kuitenkin neuvoteltava hyvinvointialueen kanssa.

Näistä esillä olevista vaihtoehtoista terveyskeskuskiinteistöä ja Hopeasiltaa ajatellen todelliset vaihtoehdot ovat edellä kuvatun mukaan vaihtoehdot 1 ja 3, koska myynti hyvinvointialueelle ei tule kysymykseen. Ykköskohdan osalta ei ole realistista tavoitella muuta kuin vuokraamista hyvinvointialueelle, koska muita vuokralaisia ei ole näköpiirissä.

Kiteytetysti kaupunki voi siis pitää ja ennen pitkää yhtiöittää kyseiset kiinteistöt ja neuvotella niistä vuokrasopimukset hyvinvointialueen kanssa tai myydä ne yksityisille, joiden vastuulla kiinteistöt ja niihin liittyvä tilojen vuokraus on.

Jos kaupunki päättää pitää kyseiset kiinteistöt omistuksessaan, soteuudistuksen voimaannpanolain 22 §:n mukaan kunta vuokraa hyvinvointialueelle 3+1 vuoden siirtymäajaksi omistamansa toimitilat, joissa se järjestää sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita. Vuokrataso näissä tiloissa määräytyy voimaannpanolain 22 §:n ja valtioneuvoston asetuksen mukaisesti. Hyvinvointialueen vastuulle siirtyviin kuntaa sitoviin toimitilojen vuokrasopimuksiin sovelletaan voimaannpanolain 25 §:ä. Sen mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1. päivästä tammikuuta 2023, jolleivät hyvinvointialue ja kunta toisin sovi.

Toimitilojen vuokraaminen on lähtökohtaisesti markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, joka on yhtiöittämisvelvollisuuden piirissä sote- ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirryttyä pois kuntien vastuulta.

Sote-rakennuksia koskee myös rajoituslaki. Lain tarkoituksena on rajoittaa tarpeettomia investointeja, investointeihin rinnastettavia vuokra- ja käyttöoikeussopimuksia, laajoja palveluiden ulkoistamissopimuksia ja muita pitkäaikaisia rakennusten ja toimitilojen vuokra- ja käyttöoikeussopimuksia. Laki koskee sote-toimitiloja, ei pelastustoimen toimitiloja. Laki rajoittaa investointeja, ei kuntien toimitilojen myyntiä. Rajoituslain mukainen irtisanomisehto on sisällytettävä uusiin ja vuoden 2023 jälkeen voimassa oleviin rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskeviin sopimuksiin. Irtisanomisehto on sisällytettävä myös vanhoihin sopimuksiin, jos niitä olennaisilta osin muutetaan (esimerkiksi kun sovitaan vuokran korotuksista tai sopimuskohteen tai laajuuden muutoksista). Hyvinvointialueella on oikeus irtisanoa sopimukset irtisanomisehdon perusteella vuosien 2024 tai 2025 aikana ja irtisanomisaika on 12 kk. Soteuudistuksen toimitiloja koskeva lainsäädäntö muuttaa jatkossa kuntien roolia sote- ja pelastustoimen omistajina. Näiden toimitilojen osalta kunnalle jää vain kiinteistösijoittajan rooli mahdollisine kiinteistöriskeineen.

Jos kaupunki siis päättää pitää terveyskeskuksen ja Hopeasillan itsellään, sen ensisijainen mahdollisuus on vuokrata ne hyvinvointialueelle. Varmuutta sopimuksen jatkumiseen kolmea tai neljää vuotta pidemmäksi aikaa ei ole. Hyvinvointialueen on pyrittävä optimoimaan palveluverkkoaan, eikä se siksi lähtökohtaisesti sitoudu tiettyihin tiloihin lakisääteistä pidemmäksi aikaa. Kiinteistösijoittajana kaupunki ei toimisi välttämättä kunnan perustehtävän mukaisesti. Kiinteistöjen omistajana ja hyvinvointialueen vuokranantajana kaupunki olisi myös velvollinen tarjoamaan hyvinvointialueelle sellaiset tilat kuin se tarvitsee, mikä voi tarkoittaa merkittäviäkin investointeja ilman varmuutta pitkäkestoisesta sopimuksesta. Omistamiseen liittyy siksi huomattavia riskejä. Vuokratasoakaan kaupunki ei voi asettaa vapaasti, vaan sitä määrittää valtioneuvoston asetus.

Jos kaupunki myy puheena olevat kiinteistöt yksityiselle, mainitut riskit siirtyvät ostajalle. Kaupungin näkökulmasta oleellisia asioita ovat ennen kaikkea kiinteistöjen kauppahinnat sekä maanvuokratulot ja myös kiinteistöverotulot. Kauppahinnan merkitys korostuu yhtäältä siksi, että kyseinen tulo syntyy pääosin heti, mutta myös siksi, että myyntihinnan alittaessa tasearvon, syntyy kaupungille tulosvaikutteinen alaskirjaus.

Kaupungin saamaan ostotarjoukseen sisältyy ehto, että kaupunki tekee takaisinvuokraussopimuksen kiinteistöistä. Järjestelyn tarkoituksena on saada aikaan sopimukset, jotka siirtyisivät vuoden 2023 alusta hyvinvointialueelle. Tämä on myös kaupungin näkökulmasta edellytys, ts. kaupunki ei luonnollisesti voi jäädä ostajan vuokralaiseksi vuoden 2022 jälkeen. Kaupungin kannalta olisi selkeää, että takaisinvuokraussopimusta ei tarvittaisi, mutta vaihtoehtona on, että ostaja joutuisi neuvottelemaan yksityisenä toimijana suoraan hyvinvointialueen kanssa tilanteessa, jossa hyvinvointialue on juuri käynnistämässä operatiivista toimintaansa ilman voimaannpanolain tuomaa varmuutta sopimuksesta, ja sekä kiinteistön osto kaupungilta että vuokrasopimusten teko hyvinvointialueen kanssa pitäisi pystyä synkronoimaan keskenään. Takaisinvuokraussopimuksella eliminoidaan huomattavasti tätä mutkikkautta.

Vaihtoehtojen – kiinteistöjen pitämisen ja myymisen – taloudellisessa vertailussa on käytetty neuvoteltuun sopimuskokonaisuuteen tehtyä vertailulaskelmaa. Sekä terveyskeskuskiinteistön että Hopeasillan myynti-, vuokra- ja muiden kertaluontoisten ja vuotuisten tulojen ja menojen ja muiden erien (esim. lainat, mahdolliset alaskirjaukset jne.) nykyarvojen vertailu eri laskentakorkotasolla antaa luotettavan kuvan erilaisten skenaarioiden vaikutuksista kaupunkitalouteen. Samalla on luontevaa arvioida vaihtoehtojen riskejä, kuten mahdollisten korjaus- tai muiden tulevien investointien vaikutusta tai sopimusten keston vaikutuksia siihen, onko omistaminen vai myyminen parempi vaihtoehto.

Torikatu 13, Terveyskeskus

Osoitteessa Torikatu 13 sijaitsevan terveyskeskuksen (kiinteistötunnus 111-2-12-8) kauppahinta on valmistellun sopimuksen mukaan rakennuksen tasearvo kaupantekohetkellä. Tasearvo 30.9.2022 on noin 7,8 miljoonaa euroa. Kauppasumma maksetaan kahdessa erässä, 70 % kaupanteon yhteydessä ja 30 % vuoden 2024 loppuun mennessä. Ostaja suorittaa maksuajalle korkoa, joka on 12 kk:n Euribor + 2 %-yksikköä. Kaupunki saa vakuuden kyseiselle saatavalle. Kiinteistöstä saatavan kiinteistöverotuoton arvioidaan olevan 130 000 euroa vuodessa. Kiinteistöveron vuotuisen suuruuteen vaikuttaa ikävähennys.

Vuokrasopimuksen, jolla kaupunki vuokraa kiinteistön takaisin, kokonaisvuokra koostuu pääomavuokrasta ja ylläpitovuokrasta, joiden määrittely perustuu valtioneuvoston asetukseen 27/2022. Pääomavuokra on 105 696 €/kk (alv 0 %) ja sitä tarkistetaan elinkustannusindeksin muutoksen perusteella. Ylläpitovuokran suuruus on 60 318 €/kk (alv 0 %). Se ei sisällä sähköenergian eikä sen siirron kustannuksia, koska vuokralaisella on vahvempi asema neuvotella sähkösopimuksista. Vuokrasopimuksen kesto on 10 vuotta ja on sen jälkeen voimassa toistaiseksi 12 kk irtisanomisajalla.

Maanvuokrasopimus on voimassa vuoden 2034 loppuun, minkä jälkeen se on mahdollista uusida viideksi vuodeksi kerrallaan. Vuokran suuruus on 60 000 euroa vuodessa, ja se on sidottu elinkustannusindeksiin.

Rullantie 12, Hopeasillan palvelukeskus

Osoitteessa Rullantie 12 sijaitsevan Hopeasillan palvelukeskuksen (kiinteistötunnus 111-6-37-1) kauppahinnan määrittämistä rajoittaa Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA. ARA:n päättämä luovutuskorvaus on 4 176 264 euroa. Hopeasillan tasearvo on noin 4,72 miljoonaa euroa, joten kaupasta syntyy näiden erotuksen mukainen alaskirjaus. Kaupunki on ottanut kohteen rahoittamiseen 1,5 miljoonan euron korkotukilainan, jonka lyhentämätön osa siirtyy ostajan vastuulle. Tämänhetkinen jäljellä oleva lainasumma on 1 370 000 euroa.

Vuokrasopimuksen, jolla kaupunki vuokraa kiinteistön takaisin, kokonaisvuokra on 13,09 €/h-m² (huoneistoala), johon lisätään arvonlisävero. Vuokrakausi päättyy 31.12.2027, minkä jälkeen se jatkuu toistaiseksi voimassaolevana.

Maanvuokrasopimus on voimassa vuoden 2062 loppuun. Vuokrasumma on 22 500 €/v ja on sidottu elinkustannusindeksiin.

Näiden sopimusten ehdoilla ja kyseisten kiinteistöjen toteutuneiden ylläpitokustannusten perusteella on ilmeistä, että kiinteistöjen myyminen on kaupungille huomattavan riskitön ja kokonaistaloudellinen vaihtoehto verrattuna siihen, että kaupunki pitäisi kiinteistöt omistuksessaan. Vain tilateessa, jossa vuokrasopimukset jatkuisivat huomattavan pitkään eikä edes korjausinvestointeja tarvittaisi, omistaminen yltäisi hiukan parempaan tulokseen.

Sopimuksista on neuvoteltu Pertti Karjalaisen kanssa, jonka edustamat kaksi yhtiötä toimivat sopimusten osapuolina kaupungin kanssa. Valmistelun perusteella ehdotetaan sopimuskokonaisuuden hyväksymistä.

Jatkokäsittely

valtuusto

§ 77 Heinolan kaupungin hallintosääntö 1.1.2026 alkaen

valt 17.11.2025 § 77

37/00.01.01.00/2025

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Heinolan kaupungin hallintosäännön liitetaulukoiheen ja 2. hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2026 alkaen.
Toimivalta	Kuntalaki 14 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä päivitetty Heinolan kaupungin hallintosääntö liitetaulukkoineen.
Tiedoksianto	sähköposti esihenkilöt viestintä (verkkosivut)

khal 10.11.2025 § 246

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Heinolan kaupungin hallintosäännön liitetaulukoiheen ja 2. hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2026 alkaen.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Heinolan kaupungin hallintosäännön liitetaulukoiheen ja 2. hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2026 alkaen.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420 ja kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kaupunginhallituksen 27.10.2025 päätöksen mukaisesti hallintosääntö palautettiin valmisteluun. Lisätarkastelussa tarkennettiin hallintosääntöön tulevia muutoksia ja tehtiin pieniä tarkennuksia ja teknisiä korjauksia hallintosäännön teksteihin. Nämä muutokset on nyt tuotu ensi vuoden alusta voimaan tulevaan hallintosääntöön ja sen liitteenä olevaan toimivaltatulukkoon. Esityslistan liitteenä päivitetty Heinolan kaupungin hallintosääntö liitetaulukoiheen.
Jatkokäsittely	valtuusto
khall 27.10.2025 § 229	
Päätös	Kaupunginhallitus päätti palauttaa hallintosäännön päivityksen valmisteluun ja käsitellä sen seuraavassa kokouksessa. Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.27-16.36. Asiantuntijana kokouksessa toimi kaupunginlakimies Teppo Joentausta klo 15.20-16.27.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että 1. se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Heinolan kaupungin hallintosäännön liitetaulukoiheen ja 2. hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2026 alkaen
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420 ja kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto on kokouksessaan 3.2.2025 8 § päivittänyt vuoden 2024 lopussa muutosohjelman johdosta uudistettua hallintosääntöä.

Hallintosäännön päivittäminen on tarpeen erityisesti silloin, kun Heinolan kaupungissa tulee tapahtumaan organisatorisia tai toiminnallisia muutoksia, jotka vaikuttavat vastuunjakoon, toimielinrakenteisiin tai viranhaltijoiden tehtäviin.

Hallintosääntöä ja sen liitetaulukoita on tarpeen muuttaa vuoden 2026 alusta siten, että hallintosäännössä huomioidaan ympäristönsuojelun ja rakennuslupa-asioiden muutokset vuoden 2026 alusta. Heinolan, Hartolan ja Sysmän valtuusto ovat hyväksyneet yhteistoimintasopimukset, joilla Hartola ja Sysmä siirtävät ympäristönsuojelun järjestämisvastuun Heinolalle vuoden 2026 alusta ja Hartola siirtää järjestämisvastuun rakennusvalvonnan osalta Heinolalle vuoden 2026 alusta. Tämä on tarkoittanut myös ympäristölautakunnan ja rakennusvalvontajaoston perustamista. Lautakunnan toimivaltaa ja tehtäviä on täsmennetty vastaamaan vuoden 2026 alusta voimaan tulevia vastuunjakoja ja yhteistoimintasopimuksia.

Hallintosääntöön on tehty myös pienempiä muutoksia esimerkiksi toimivaltuuksien tarkennuksia ja teknisiä korjauksia sekä päivitetty eri palveluita vastaamaan lainsäädännöstä johtuvia muutoksia. Nämä muutokset on nyt tuotu ensi vuoden alusta voimaan tulevaan hallintosääntöön ja sen liitteenä olevaan toimivaltatulukkoon.

Esityslistan liitteenä päivitetty Heinolan kaupungin hallintosääntö liitetaulukoiineen.

Kokouksessa asiantuntijana kuultavana tämän pykälän keskustelun aikana kaupunginlakimies Teppo Joentausta.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

- 1 Hallintosäännön liite toimivaltataulukot kh 27.10.2025
- 2 Hallintosäännön päivitys luonnos kh 27.10.2025

§ 78 Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.9.2025, koko kaupunki

valt 17.11.2025 § 78

660/02.02.02/2025

Päätös	Merkittiin tiedoksi.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.9.2025 tiedoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä osavuositarkastus ajalta 1.1.-30.9.2025.

khal 10.11.2025 § 239

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.9.2025 tiedoksi. Asiantuntijana asian käsittelyn ajan toimi talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta klo 15.40-17.34.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee liitteenä olevan osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.9.2025 tiedoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Vuoden 2025 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti valtuustolle laaditaan osavuositarkastus neljännesvuosittain. Tammi-syyskuun talousarvion nettomenojen toteutuma on yhteensä 69,3 % eli prosentuaalisesti alle talousarvion.

Käyttötalouden osalta muutospaineissa on työllisyyden hoidon kustannukset, jotka ovat nousseet merkittävästi uuden rahoitusmallin ja heikon työllisyyden johdosta. Kaupungin osuus Kelan sakkomaksuista arvioidaan ylittyvän 370 te ja talousarvioon on valmisteltu tämän osalta muutosesitys.

Sijoitussalkun tuotto on ollut vahvaa ja syyskuun ennusteessa on arvioitu salkun tuoton ylittyvän 3 milj. euroa.

Verotulojen arvioidaan Kuntaliiton syyskuun ennusteen mukaan heikkenevän 900 te alkuperäisestä talousarviosta.

Alkuperäisessä talousarviossa suunnitellut investoinnit alittuvat kuntatekniikassa 415 te ja tilapalveluissa 950 te. Terveysaseman kaupan purkautuessa kiinteistöninvestointeihin tarvitaan kuitenkin 7,0 milj. euron lisämääräraha. Lisäksi osakkeiden hankintaan on tarpeen varata 70 te määräraha.

Käyttötalouden heikentymisen ja Terveysaseman kaupan purkautumisen johdosta joudutaan ottamaan lisää lainaa.

Tilikauden tulos on ennusteessa 2,3 milj. euroa positiivinen. Investointivarausten poistoeron muutoksen jälkeen tilikauden ylijäämäksi arvioidaan 2,8 milj. euroa.

Esityslistan liitteenä kaupungin osavuosikatsaus ajalta 1.1.-30.9.2025.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

3 Osavuosikatsaus 1-9_2025

§ 79 Talousarviomuutokset 2025

valt 17.11.2025 § 79

740/02.02.2025

Päätös	Ehdotukset talousarviomuutoksia koskien hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvioon: Käyttötalousosa: - Hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen sitovaa määrärahaa lisätään 370 000 euroa. Tuloslaskelmaosa: - kunnallisveron tuottoarviota vähennetään 900 000 euroa - rahoitustuotot ja kulut, nettoarviota lisätään 3 000 000 euroa. Investointiosa: - Talorakennusinvestoinnit/Tilakeskus sitovaa nettomäärärahaa lisätään 6 050 000 euroa - Julkinen käyttöomaisuus/kadunrakennus sitovaa nettomäärärahaa vähennetään 415 000 euroa. -Osakkeet ja osuudet määrärahaa lisätään 70 000 euroa. Rahoitusosa: Lyhytaikaisten lainojen lisäykseen lisätään 7,0 milj. euroa. Lisäksi kaupunginhallitus päättää hyväksyä Vesilaitoksen yli 1,5 milj. euron hankkeiden osalta seuraavan muutoksen: - Musterin runkovesilinjaan varattua määrärahaa vuodelle 2025 lisätään 50 000 euroa. - Vesilaitoksen verkostosaneeraukset määrärahaa vähennetään 50 000 euroa. Muutoksen johdosta vesilaitoksen kokonaisinvestointimääräraha ei muutu.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 8 luku 55 §
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 7975 743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Tiedoksianto	sähköposti talouspalvelupäällikkö

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin. Asiantuntijana asian käsittelyn ajan toimi talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta klo 15.40-17.34.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvioon: Käyttötalousosa: - Hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen sitovaa määrärahaa lisätään 370 000 euroa. Tuloslaskelmaosa: - kunnallisveron tuottoarviota vähennetään 900 000 euroa - rahoitustuotot ja kulut, nettoarviota lisätään 3 000 000 euroa. Investointiosa: - Talorakennusinvestoinnit/Tilakeskus sitovaa nettomäärärahaa lisätään 6 050 000 euroa - Julkinen käyttöomaisuus/kadunrakennus sitovaa nettomäärärahaa vähennetään 415 000 euroa. -Osakkeet ja osuudet määrärahaa lisätään 70 000 euroa. Rahoitusosa: Lyhytaikaisten lainojen lisäykseen lisätään 7,0 milj. euroa. Lisäksi kaupunginhallitus päättää hyväksyä Vesilaitoksen yli 1,5 milj. euron hankkeiden osalta seuraavan muutoksen: - Musterin runkovesilinjaan varattua määrärahaa vuodelle 2025 lisätään 50 000 euroa. - Vesilaitoksen verkostosaneeraukset määrärahaa vähennetään 50 000 euroa. Muutoksen johdosta vesilaitoksen kokonaisinvestointimääräraha ei muutu.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 55 §
Valmistelija	talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta p. 044 7975 743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kuntalain mukaan valtuusto päättää muutoksista talousarvioon. Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana.

Käyttötalousosa

TE-uudistus siirsi rahoitusvastuun kunnille ja laajensi kuntien osallistumista Kelan etuuksien rahoittamiseen. Talousarvioon varattu 2,5 milj. euron määräraha ei ennusteen mukaan riitä kattamaan kustannuksia. Näin ollen hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen sitovaa määrärahaa esitetään lisättäväksi 370 000 euroa.

Tuloslaskelmaosa

Kuntaliiton syyskuun veroennusteen perusteella kaupungin verokertymä näyttää alkuperäistä talousarviota heikommalta. Kunnallisveron osalta kertymä näyttäisi toteutuvan 0,9 milj. euroa heikompana kuin talousarviossa on arvioitu.

Sijoitussalkun tuotto on ollut vahvaa, mikä perusteella rahoitustuotot ja kulut nettoarviota lisätään 3 000 000 euroa

Investointiosa

Vuoden 2025 investointeihin on tarpeen tehdä seuraavia muutoksia mm. hankkeiden viivästymisten ja tarkentuneiden kustannusarvioiden vuoksi:

Kuntatekniikka

Kuntatekniikan vuoden 2025 talousarviossa varauduttiin Prismen alueen rakentamiseen (kiertoliittymä, alikulku, Kauppakaari) 2,3 miljoonan euron määrärahalla. Kaavaan kohdistuneen valituksen takia pystytään toteuttamaan kiertoliittymä ja alikulku ja niihin liittyvät katutyöt. Menovähennys 0,5 milj.

Kaivokadun rakennusurakka halpeni tarjouskilpailutuksessa arvioituja menoja pienemmäksi. Menovähennys 80 000 euroa.

Marjatien rakennusurakan menot vastaavasti nousivat arvioidusta. Menolisäys 165 000 euroa.

Menojen vähennys kokonaisuudessaan 415 000 euroa.

Vesilaitos

Musterin runkovesilinjan saneeraus tulee 50 000 euroa arvioitua kallimmaksi. Hanke on kokonaisuudessaan yli 1,5 milj. euroa ja sen johdosta hallitukseen nähden sitovaa määrärahaa kuluvalle vuodelle on tarpeen lisätä 50 000 euroa. Vesilaitoksen verkostosaneeraukset määrärahaa vähennetään vastaavasti 50 000 euroa. Vesilaitoksen kokonaisinvestointimääräraha säilyy näin ollen samana.

Tilakeskuksen investoinnit

Tilakeskuksen kiinteistöinvestointien osalta kaupungintalon peruskorjaus ei ole vielä käynnistynyt, joten hankkeen määrärahaa vähennetään 250 000 euroa.

Kirjaston peruskorjaus ei ole edennyt, joten määrärahaa vähennetään 700 000 euroa.

Kirjaston aikuisosaston uusinta ei ole edennyt, joten määrärahaa vähennetään 100 000 euroa.

Tommola-talon tiivistyskorjauksiin varattu määräraha jää käyttämättä. Määrärahaa vähennetään 100 000 euroa.

Lyseonmäen koulun korjauksiin ei ole varattu määrärahaa, vaikka hanke jatkuu vielä vuonna 2025. Hankkeen määrärahaa lisätään 200 000 euroa.

Terveysaseman kaupan purun yhteydessä kiinteistö siirtyy takaisin kaupungille. Tätä varten tarvitaan 7,0 milj. euron määräraha kiinteistöinvestointeihin.

Tilakeskuksen investointimenojen lisäys yhteensä 6 050 000 euroa.

Osakkeet ja osuudet

Kaupunki on saanut perintönä osakehuoneiston ja määrärahaa on tarpeen lisätä 50 000 euroa. Lisäksi osakkeisiin on tarpeen varata määräraha perustettavien osakeyhtiöiden osakepääoman merkitsemiseen.

Rahoitusosa:

Lyhytaikaisten lainojen lisäykseen tarvitaan 7,0 milj. euroa investointien rahoittamiseen.

Alkuperäisessä talousarviossa tilikauden ylijäämä on 848 500 euroa. Muutosten jälkeen tilikauden ylijäämä on 2 478 500 euroa.

§ 80 Valtuuston ja kaupunginhallituksen kokoukset ja seminaarit 2026

valt 17.11.2025 § 80

370/00.02.00/2025

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se osaltaan hyväksyy liitteenä olevan ehdotuksen kokousaikatauluksi vuonna 2026.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 122 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä ehdotus valtuuston ja kaupunginhallituksen kokousaikatauluksi vuonna 2026.
Tiedoksianto	

khal 13.10.2025 § 216

Päätös	Ehdotukset kokousaikatauluja koskien hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. osaltaan hyväksyä liitteenä olevan ehdotuksen kokousaikatauluksi vuonna 2026 ja 2. ehdottaa valtuustolle, että se osaltaan hyväksyy liitteenä olevan ehdotuksen kokousaikatauluksi vuonna 2026
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä ehdotus valtuuston ja kaupunginhallituksen kokousaikatauluksi vuonna 2026.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

4 Kokousaikataulut vuodelle 2026

§ 81 Valtuustoaloite kaupungin järjestämien vaalimainostelineiden saamiseksi Heinolaan

valt 17.11.2025 § 81
183/00.01.03.01/2025

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä valtuustoaloite kaupungin järjestämien vaalimainostelineiden saamiseksi Heinolaan.
Tiedoksianto	virallinen ote aloitteen tekijä

khall 10.11.2025 § 251

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 14 luku 114 §
Valmistelija	kaupunginlakimies, keskusvaalilautakunnan sihteerä Teppo Joentausta, p. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Vaalimainonnan järjestäminen ei ole lakisääteinen velvollisuus kunnille tai kaupungeille. Heinolassa on jo vuosia noudatettu hyväksi havaittua ja toimivaksi todettua mallia, jossa kaupunki pystyttää vaalimainostelineet, ja puolueet sekä valitsijayhdistykset vastaavat mainosten asennuksesta ja poistosta.

Aloitteessa esitetty malli, jossa kaupungin työntekijät asettaisivat vaalimainokset puolueiden puolesta, voisi tuoda tiettyjä hyötyjä, kuten mainosten järjestyksen ja tasapuolisuuden varmistamista sekä ympäristökuormituksen vähentämistä. Kuitenkin tällainen muutos lisäisi kaupungin kustannuksia ja vaatisi yksityiskohtaista ohjeistusta siitä, miten ja milloin vaalimainokset toimitetaan kaupungille. Lisäksi kaupunki ottaisi vastuulleen puolueiden vaalimainontaan liittyviä tehtäviä, mikä kasvattaisi osaltataan henkilöstöresurssien tarvetta ja kustannuksia sekä toisi kaupungille vastuun mahdollisista virheistä ja ilkeistä vaalimainonnan suhteen.

Nykyinen järjestelmä takaa sen, että jokaisella puolueella ja valitsijayhdistyksellä on yhtäläinen mahdollisuus toteuttaa vaalimainonta haluamallaan tavalla. Mainospaikkojen järjestys määräytyy objektiivisesti ehdokaslistojen yhdistelmän mukaisesti, mikä tukee tasapuolista kohtelua.

Näillä perusteilla Heinolan kaupunki ei tule ottamaan vaalimainosten asettamista työntekijöidensä hoidettavaksi, vaan nykyinen toimintamalli säilytetään.

Esityslistan liitteenä valtuustoaloite.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

- 5 Valtuustoaloite - Kaupungin järjestämät vaalimainostelineet sujuvasti vaalijulisteiden kanssa katuku

§ 82 Valtuustoaloite OSBU-rahojen jaosta

valt 17.11.2025 § 82

700/00.01.03.01/2025

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä valtuustoaloite OSBU-rahojen jaosta
Tiedoksianto	virallinen ote aloitteen tekijä

khal 10.11.2025 § 250

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 14 luku 114 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuutettu Huvinen on tehnyt valtuustoaloitteen osallistuvaa budjetointia ja jaettavissa olevan rahan korvamerkintää koskien.

Aloitteen mukaan osallistuva budjetointi on hyvä keino saada kuntalaisia mukaan päätöksentekoon ja toteuttaa kuntalaisten toiveita. Aloitteen mukaan ongelmaksi muodostuu kuitenkin se, että eri alueilla asuu eri määrä asukkaita ja näin ollen on suuri mahdollisuus, etteivät pienten alueiden/harvemmin asuttujen alueiden asukkaiden toiveet pääse toteutukseen.

Aloitteessa Huvinen ehdottaa, että Osbun rahapotista korvamerkittäisiin osa siten, että tietty osa summasta menisi eri kylän/kaupunginosan itsensä päätettäväksi vuorotellen. Eli esim. 50 000 € potista menisi 30 000 € ehdotuksiin ja äänestyksiin kuten nytkin, mutta sen lisäksi esimerkiksi kaksi kylää/kaupunginosaa saisi vaikka 10 000 € oman alueen parantamisen ehdotuksiin ja äänestyksiin. Mikäli kaupungin talous asian mahdollistaa, voisi harkita myös osallistuvan budjetoinnin määrärahan nostoa, jotta eri alueet ja niiden asukkaat tulisivat paremmin huomioiduksi.

Osallistuvaa budjetointia on toteutettu Heinolassa jo useampi vuosi ja Osbusta on tullut vakiintunut tapa vaikuttaa. Pelisäännöt Osbuun on määriteltä huomioiden, että Heinola on alueellisesti varsin pieni ja kompakti. Mikäli rahoja lähdetäisiin korvamerkitsemään alueittain, jää yhden alueen rahapotti varsin pieneksi. Tämä myös ohjaa vahvasti yhden alueen ehdotuksia, sillä suurin osa ehdotuksista on yli 10 000 euroa maksavia (esim. ulkokuntosalin perustaminen) ja tällöin sellaisen toteuttaminen tietylle alueelle on mahdotonta. Koko Osbun pelisäännöt, toteuttamistapa ja rahanjako tulisi määritellä kokonaan uudestaan, mikäli haluttaisiin lähteä toimimaan aloitteen ehdotuksen mukaisesti. Eli alueiden ja kylien tasapuolinen huomiointi rahoja korvamerkittäessä on haastavaa ja se tarkoittaisi sitä, että jotkut alueet eivät voi saada useampaan vuoteen omia ehdotuksiaan toteutukseen.

Alueellisen rahanjaon sijasta asuinalueita tulisi kannustaa keskustelemaan asukkaiden kesken jo ideointivaiheessa siitä, mitä alue haluaisi ja mikä ehdotus toisi alueelle lisäarvoa. Tällöin äänestysvaiheessa alueen asukkaat voivat äänestämällä vaikuttaa, kun äänet kohdentuvat ko. alueen ehdotukseen. Äänestämällä siis voidaan vaikuttaa merkittävästi ja helpommin siihen, mitkä ideat toteutetaan; mitä aktiivisemmin omalle alueelle kohdentuvaa ehdotusta äänestetään, sitä varmemmin se toteutuu. Tämä on nimenomaan osallisuuden ajatus osallistuvassa budjetoinnissa -ei niinkään se, että rahanjako on jo etukäteen korvamerkitty alueiden kesken. Alueellisesti korvamerkitty rahanjako voi myös rikkoa tavoiteltavaa yhtenäisyyttä ja kokonaisuutta.

Osbun sääntöjen kirkastaminen ja selkeyttäminen sekä niistä vielä paremmin viestiminen on tässä kohtaa varmasti paikallaan. Alueellisen rahojen korvamerkinnän sijasta asukkaita tulee kannustaa äänestämään ja vaikuttaa näin helposti oman alueensa ehdotusten toteutumiseen

Esityslistan liitteenä valtuustoaloite.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

6 Valtuustoaloite 15.4.2025 - OSBU-rahojen jako

§ 83 Valtuustoaloite lasten ja nuorten oppimisen turvaamisesta Heinolassa ja opetushenkilöstön työn vaativuuden huomioimisesta kaikilla kouluasteilla

valt 17.11.2025 § 83

486/00.01.03.01/2025

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä valtuustoaloite lasten ja nuorten oppimisen turvaamisesta Heinolassa ja opetushenkilöstön työn vaativuuden huomioimisesta kaikilla kouluasteilla.
Tiedoksianto	virallinen ote aloitteen tekijä

khall 10.11.2025 § 249

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun hyvinvoinnin lautakunnan valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun hyvinvoinnin lautakunnan valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 14 luku 114 §

Valmistelija hyvinvointijohtaja Liisa Koski-Lukkari, p. 044 797 6230,
koulutusjohtaja Pia Helander, p. 050 556 5934 ja
varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen, p.050 593 9649
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Esityslistan liitteenä valtuustoaloite.

Jatkokäsittely valtuusto

kasopltk 04.11.2025 § 67

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja Riikonen poistui tämän asian käsittelyn ajaksi.
Varapuheenjohtaja Leppälä toimi puheenjohtajana tämän asian
käsittelyn aikana.

Esittelijä hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, Liisa

Päätösehdotus Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi ja todeta riittäväksi opetuksen- ja koulutuksen
vastuualueen selvitykset valtuustoaloitteeseen 'Lasten ja nuorten
oppimisen turvaaminen Heinolassa ja opetushenkilöstön työn
vaativuuden huomioiminen kaikilla kouluasteilla.'

2. antaa selvityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle
vastauksena Heinolan sosialidemokraattisen valtuustoryhmän
valtuustoaloitteeseen 19.5.2025.

Toimivalta Hallintosääntö 23.1 §

Valmistelija hyvinvointijohtaja Liisa Koski-Lukkari p. 044 797 6230
koulutusjohtaja Pia Helander, p. 050 556 5934,
varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen, p.050 593 9649
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu **Valtuustoaloite**
Heinolan sosialidemokraattinen valtuustoryhmä on tehnyt
valtuustoaloitteen valtuustossa 19.5.2025. Aloite koskee lasten ja
nuorten oppimisen turvaamista Heinolassa ja opetushenkilöstön työn
vaativuuden huomioimista kaikilla kouluasteilla. Koulutus ja sivistys
on kunnan perustehtävää ja talousarviossa rahoitusta on ohjattava
opetukseen ja oppimiseen.

Aloitetekstissä esitetään että Heinolan kaupungin hyvinvoinnin palvelualueen kasvatus- ja opetuksen vastuualueen tulee tehdä suunnitelma siitä, miten varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen resursseja ja tukimuotoja voidaan lisätä ja siten lasten ja nuorten oppiminen turvata Heinolan kouluissa.

Lisäksi esitetään, että tehdään suunnitelma, jossa on esityksiä ja ratkaisuja siihen, miten saadaan varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen koulutettuja ja päteviä opettajia, varhaiskasvattajia ja erityisopettajia. Osaavaan henkilöstöön investointi on strateginen valinta ja rekrytoinnin haasteille on etsittävä ratkaisuja.

Hyvinvoinnin palvelualueen vastaus

Perusopetus

Perusopetuslain muutokseen pohjautuvan perusopetuksen oppimisen tuen uudistuksen edellyttämällä tavalla on ryhmäkohtaista tukea suunnattu 1.8.2025 lähtien laskennallisesti 0,211 tuntia /oppilasta/viikko. Heinolan perusopetuksessa kyseinen resursointi on suunnattu jokaiseen yksikköön ja siten turvattu perusopetuslain mukainen oppimisen tuki. Oppimisen tuen resursointi on suunniteltu tarkasti yhteistyössä opettajien kanssa. Vastaava resurssi on suunniteltu yksiköittäin lisättäväksi vuoden 2026 talousarviossa ryhmäkohtaiseen tukeen yksiköittäin.

Perusopetuksessa on toiminut 1.8.2024 lähtien matalan kynnyksen konsultaatio, joka toteutetaan vahvan opetuksellisen asiantuntijuuden ja kokeneiden erityisluokanopettajien toimesta. Konsultaation tarkoituksena on toimia niin oppilaan kuin myös opettajan tukena haastavissa pedagogisissa asioissa. Lisäksi konsultaation avulla etsitään käytännön ratkaisuja ja toimintamalleja haastaviin pedagogisiin tilanteisiin.

Perusopetuksen tuntijako Heinolassa muuttui 1.8.2025 siten, että hallituskauden linjausten mukaisesti alakoulujen opetukseen lisättiin tunteja äidinkieleen ja matematiikkaan, millä vahvistettiin matematiikan, äidinkielen ja kirjallisuuden perustaitoja.

Yläkoulun 7-9 -luokan tuntijako on edelleen kolme tuntia yli asetuksen vähimmäismäärän. Tämä tarkoittaa sitä, että Heinolassa annetaan kolme tuntia enemmän opetusta yläkoulussa viikossa kuin monessa muussa Suomen kunnassa tai kaupungissa.

Perusopetuksen opettajien pedagogisen ammattitaidon ylläpitämiseksi, opetuksen tuen uudistuksen onnistumiseksi ja vastuualueen opetuksellisten asioiden kehittämiseksi on talousarvioon 2026 esitetty, että palkataan perusopetuksen erityisasiantuntija 1.1.2026 lähtien.

Heinola on mukana seudullisessa kehittämisessä. Perusopetuksen rehtoreille ja laaja-alaisille erityisopettajille tarjotaan vuoden 2026

aikana seudullisesti ja valtakunnallisesti järjestettävää lisäkoulutusta oppimisen tuen uudistuksen toimintakulttuurin muutoksesta.

Osaava ja pätevä henkilöstö on keskeistä ja strateginen valinta Heinolan kaupungille. Yleisopetuksen opettajista tällä hetkellä 93 % on päteviä. Laaja-alaisista erityisopettajista 100 % ja erityisluokanopettajista 60 % on päteviä.

Suurin rekrytointihaaste on saada päteviä erityisluokanopettajia yläkouluun. Erityisopettajien palkkaukseen on lisätty rekrytointilisää, joka tuodaan esiin rekrytoitaessa. Merkittävä osa pätevistä erityisopettajista kokee yläkoulun erityisryhmät äärimmäisen haastavina ja kyseisiin opetustehtäviin ei hakeuduta paremmasta palkkauksesta huolimatta. Alle vuoden mittaisiin määräaikaisiin tehtäviin, esim. perhe- tai opintovapaan sijaisuuksiin, on haasteellista saada pätevä opettaja. Tosin rekrytointitilanne on parantunut huomattavasti viime vuosina.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatustalakiin lisättiin vuonna 2022 luku 3a ”Oikeus varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen”. Lakimuutokseen perustuen otettiin varhaiskasvatuksessa käyttöön kolmitasoinen tuki, joka käsittää yleisen, tehostetun ja erityisen tuen. Tuki voi olla rakenteellista, pedagogista tai hoidollista.

Esiopetuksessa oppimisen tuki uudistettiin 1.8.2025 alkaen perusopetuslain muutosten mukaisesti. Tuen järjestämisessä kiinnitetään huomio ensisijaisesti oppisen edellytyksiä tukeviin opetusjärjestelyihin. Lisäksi tukea voidaan antaa ryhmä- tai lapsikohtaisesti. Tuen muodot ovat yleinen tukiopeus, opetuskielen tukiopeus ja erityisopettajan antama opetus.

Varhaiskasvatuksessa, ml. esiopetus, työskentelee 13 vakinaista sekä 4 hankerahoituksella palkattua erityiskasvatuksen päivähoitajaa, joiden tehtävät suunnataan lasten tuen tarpeiden edellyttämällä tavalla. Lisäksi erityisopettajan tehtäviä on neljä. Myös erityisopettajien resurssit suunnataan lasten tarpeiden mukaisesti.

Lisäksi käytössä on matalan kynnyksen konsultaatiomalli. Konsultointia on mahdollista pyytää niin lapsiryhmään kuin henkilöstöllekin.

Varhaiskasvatuksen tuen asioita koordinoi ja kehittää varhaiskasvatuksen erityisopetuksen asiantuntija, joka konsultoi myös henkilöstöä.

Heinolan kaupungin Hyvinvointipalvelualueen hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisen vastuualueelta siirtyi sisäisenä henkilösiirtona 1.10.2025 varhaiskasvatukseen avoimen toiminnan koordinaattori, joka toimii vanhemmuuden tuen asiantuntijana sekä vastaa sujuvan arjen lainaamon toiminnasta. Varhaiskasvatuksessa

toteutettavaa lapsiperheiden tukea järjestettäessä on keskeistä myös eri organisaatioiden välinen, monialainen asiantuntijayhteistyö. Tätä yhteistyötä tehdään esim. hyvinvointialueen opiskelijahuollon ja esiopetuksen välillä.

Varhaiskasvatuksessa on panostettu henkilöstön osaamisen vahvistamiseen mm. koulutusten ja työtapojen mallintamisen avulla. Koko henkilöstö koulutetaan mm. kuvatuon ja tukiviittomien käyttöön. Kaikissa yksiköissä on otettu käyttöön työmenetelmänä pedagogisen tuen puut sekä yhteiset havainnointimenetelmät.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus

Liitteet

- 7 Valtuustoaloite 20.2.2025 - Lasten ja nuorten oppimisen turvaaminen Heinolassa ja opetushenkilöstön työn vaativuuden huomioiminen kaikilla koulutusasteilla

§ 84 Valtuustoaloite kaurojen kustantamisesta vesilintujen talviruokintaan

valt 17.11.2025 § 84

390/00.01.03.01/2025

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti hyväksytyn muutoksen jälkeen. Lausunnosta poistettiin asian valmistelijan ehdotuksesta seuraava lause virheellisenä: Kaupunki on jo osoittanut tukensa vapaaehtoistoiminnalle sallimalla ruokinnan jatkamisen sille osoitetulla paikalla, mutta kustannusvastuu kuuluu vapaaehtoisille toimijoille. Keskustelun kuluessa valtuutettu Simpanen teki seuraavan vastaesityksen: Hyvät valtuutetut Heinola aloitti sorsien talviruokinnan jo 60-luvulla. Heinola on itse totuttanut sorsat tänne talveksi, ja siitä täytyy myös tästä kantaa vastuu. Viereinen kaupunki Lahti kustantaa sorsien kaurat, Heinolan pitäisi tehdä samoin. Ehdotan kaupungin osallistuvan kaurakustannuksiin 500 eurolla. Vastaesitys raukesi kannattamattomana.	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsiteltyksi.	
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäätö 2 luku 7 §	
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi	
Valmistelu	Esityslistan liitteenä valtuustoaloite kaurojen kustantamisesta vesilintujen talviruokintaan.	
Tiedoksianto	virallinen ote	aloitteen tekijä

khal 10.11.2025 § 248

Päätös	Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun hyvinvoinnin lautakunnan
--------	---

valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee aloitteen ja siitä annetun hyvinvoinnin lautakunnan valmistelutekstistä ilmenevän lausunnon tiedokseen todeten, että aloitteessa tarkoitettu asia on tullut tässä yhteydessä riittävästi käsitellyksi.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosäntö 5 luku 22 § ja 14 luku 114 §

Valmistelija nuoriso- ja vapaa-aikajohtaja Anne Andersson Anne
p. 050 595 1427, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Esityslistan liitteenä valtuustoaloite.

Jatkokäsittely valtuusto

hyveltk 15.10.2025 § 64

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä hyvinvointijohtaja Koski-Lukkari, Liisa

Päätösehdotus Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi ja todeta riittäväksi Virikkeellinen elämä vastuualueen selvitykset valtuustoaloitteeseen 2.2.2025 ja
2. antaa selvityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle vastauksena valtuutettu Harri Salosen valtuustoaloitteeseen 2.2.2025.

Toimivalta hallintosäntö 23 §

Valmistelija nuoriso- ja vapaa-aikajohtaja Andersson Anne, p. 050 595 1427,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Valtuutettu Harri Salonen on jättänyt 2.2.2025 valtuustoaloitteen, jossa toivoo kaupungin kustantavan kaurat vapaaehtoisvoimin suoritettavaan vesilintujen talviruokintaan Hiidenhaudassa.

Lintujen, mm. sorsien, talviruokinta on käsitelty mm. kaupunginhallituksessa 29.01.2024 § 22. Tällöin kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen, jonka mukaan kaupungin toimesta suoritettava lintujen talviruokinta lopetetaan. Käsitelty asia, lintujen talviruokinta, koski erityisesti noin kahtasataa sinisorsaa jotka liikkuvat useammalla kaupungin sulalla vesialueella, kuten esim. keskustan uimarannalla, Hiidenhaudassa, Kumpelissa ja Kirkkolammella.

Heinolan kaupunginvaltuustossa on tämän päätöksen jälkeen käsitelty useaan otteeseen vesilintujen, erityisesti sinisorsien, talviruokinnan tarpeellisuutta ja vaikutuksia. Keskustelujen ja asiantuntijalausuntojen perusteella kaupunginvaltuusto on päättänyt että vesilintujen ruokinta ei kuulu Heinolan kaupungin tehtäviin ja sitä ei voida jatkossa enää hoitaa kaupungin työnä, mutta vapaaehtoiset voivat hoitaa ruokintaa sille osoitetulla paikalla, omalla kustannuksellaan.

Valtuustoaloitteen Vesilintujen talviruokinnan jatkaminen Hiidenhaudassa Heinolassa (14.3.2024) liitteessä ”Helsingin sanomien artikkeli 28.2.2024” jossa haastateltiin mm. Heinolassa talvehtineiden lintujen talviruokintaa hoitanutta vapaaehtoista, mainittiin että kovalla pakkassäällä kauraa menee päivittäin jopa 50 kg, ja että talviruokintaan käytetyistä ruoista suurin osa saadaan lahjoituksina. Tämän katsotaan osoittavan että vapaaehtoiset kykenevät hoitamaan ruokinnan ilman kaupungin taloudellista tukea.

Heinolan kaupungin tehtäviin ei kuulu luonnonvaraisten lintujen ruokinta. Kaupunki tukee jo luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä ja luonnonvaraisten lintujen suojelua rahoittamalla lintuhoitolan toiminnan. Kaupunki on jo osoittanut tukensa vapaaehtoistoiminnalle sallimalla ruokinnan jatkamisen sille osoitetulla paikalla, mutta kustannusvastuu kuuluu vapaaehtoisille toimijoille.

Kaupunki tulee yhdistystoimintaa järjestöavustuksien kautta.

Esityslistan liitteenä Harri Salosen valtuustoaloite.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus

Tiedoksianto

sähköposti

aloitteen tekijä

8 Valtuustoaloite - Kaurojen kustantaminen vesilintujen talviruokintaan

§ 85 Aloitteet

valt

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä valtuustoaloitteet tiedokseen.

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Valtuusto päättää merkitä tiedokseen seuraavat valtuustoaloitteet:
- Vieraslajien torjunnan tehostaminen Heinolassa

Liitteet

9 Valtuustoaloite 3.10.2025 - Vieraslajien torjunnan tehostaminen Heinolassa

§ 86 Ilmoitusasiat

valt

Päätös	Merkittiin tiedoksi lapsi- ja nuorisoparlamentin kokous 20.11.2025.
Päätösehdotus	Valtuusto päättää merkitä asiat tiedokseen.
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto päättää merkitä tiedokseen seuraavat ilmoitusasiat:

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 76, § 77, § 79**Heinolan kaupunki****Valitusosoitus, kunnallisvalitus****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi
fax: 029 56 42269
puh. (vaihte): 029 56 42210

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> tai käyttämällä oheista QR-koodia:



Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen (3) päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin, kun päätös on kuntalain 140 §:n mukaisesti julkaistu yleisessä tietoverkossa.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7 päivän kuluttua siitä, kun päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa.

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §).

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.

Lisätietoja

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, eli hyväksyy valittajan vaatimukset.

Lisätietoa oikeudenkäyntimaksuista hallinto-oikeudessa:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijajulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 78, § 80, § 81, § 82, § 83, § 84, § 85, § 86

Heinolan kaupunki

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)