



08. LOKAKUUTA 2025

TALOUSSUUNNITELMA 2026-2028
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunta	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
TOIMINTATUOTOT					
Myyntituotot	138 171	199 000	165 000	165 000	165 000
Maksutuotot	690 914	340 000	375 000	375 000	375 000
Muut toimintatuotot	0	1 000	1 000	1 000	1 000
Toimintatuotot	829 084	540 000	541 000	541 000	541 000
TOIMINTAKULUT					
Henkilöstökulut	- 850 276	- 860 100	- 899 000	- 932 000	- 958 600
Palvelujen ostot	- 645 524	- 569 000	- 582 400	- 596 200	- 606 300
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 925	-9 600	-9 900	-9 900	-9 900
Avustukset	0	- 500	- 500	- 500	- 500
Muut toimintakulut	-38 063	-49 000	-54 200	-55 100	-56 800
Toimintakulut	-1 538 788	-1 488 200	-1 546 000	-1 593 700	-1 632 100
Toimintakate	- 708 214	- 938 200	- 995 000	-1 047 700	-1 086 100

TOIMINNAN KUVAUS

Lupa- ja valvonta -vastuualue vastaa rakennusvalvonnasta Heinolassa ja Hartolassa sekä ympäristönsuojelusta Heinolassa, Hartolassa, Iitissä ja Sysmässä.

TOIMINTAYMPÄRISTÖ JA SEN MUUTOKSET

Lupa- ja valvontavastuualueen tavoitteiden toteuttaminen ja työn tehostaminen edellyttää sähköisten palvelujen jatkuvaa kehittämistä asiakasystävällisemmiksi sekä niiden käyttöönottoa koko vastuualueella. Tähän liittyy myös digitiekartan toteuttaminen ja kehittäminen.

TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET

Valtuuston hyväksymän talousarvion sitovuustasona on tulojen ja menojen netto.
Valtuuston hyväksymän talousarvion mukaan vastuualueen käyttösuunnitelmien sitovuustasona on tulojen ja menojen netto.

SITOVUUSTASO

Valtuuston hyväksymän talousarvion mukaan vastuualueen käyttösuunnitelmien sitovuustasona on tulojen ja menojen netto.

STRATEGIASTA JOHDETUT TAVOITTEET (VALTUUSTON SITOVUUSTASO)

Vastuuhenkilö: kaupunkiympäristöjohtaja

Lupa- ja valvonta -vastuualue muodostuu kahdesta tulosityksiköstä

- Ympäristönsuojelu
- Rakennusvalvonta

Vastuualue on osa elinvoiman, maankäytön ja kuntatekniikan muodostamaa dynaamista palveluketjua, joka markkinoinnin, maanhankinnan, kaavoituksen sekä tonttien ja infran rakentumisen kautta vaikuttaa yritysten ja asukkaiden sijoittumiseen paikkakunnalle.

Vastuualue järjestää ja tuottaa rakennusvalvonnan palvelut Heinolassa ja Hartolassa sekä ympäristönsuojelun palvelut Heinolassa, Hartolassa ja Sysmässä. Lisäksi vastuualue tuottaa ympäristönsuojelun palvelut litille, jolla on oma luottamushenkilöhallinto ympäristönsuojeluasioissa.

Heinola ostaa ympäristöterveydenhuollon palvelut (elintarvikevalvonta, terveydensuojelu ja eläinlääkäripalvelut) Hollolan kunnan seudulliselta ympäristöterveydenhuollolta.

INVESTOINNIT

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun valvontaohjelmistot siirretään pilvipalveluihin. Lisäksi toteutetaan rakentamislain edellyttämät ohjelmistomuutokset.

Strateginen päämäärä	Palvelualueen tavoite 2026
Hyvinvoinnin kasvu • Hyvinvointi lisääntyy • Toimiva arki • Hiilineutraali ja resurssiviisas Heinola	• Asiakastyytyväisyys: Asiakaskokemuksen arviointi kertoo, että palvelut koetaan laadukkaiksi ja arki sujuvaksi. Palvelualueiden välinen yhteistyö ja osaamisen jakaminen johtoryhmätyön kautta tukevat laadun paranemista (ohjaus ja neuvonta). • Esteettömyyden priorisointi: Esteettömyyden kehittäminen näkyy konkreettisesti kaupunkilaisten liikkumisessa ja saavutettavuudessa. Kaupunkisuunnittelu priorisoi kehittämiskohteita ja varmistaa parannusten toteutumisen. • Uusiutuvan energian edistäminen: Kaupungin energiantuotannossa uusiutuvat ratkaisut vahvistuvat ja tukevat hiilineutraaliustavoitetta. Energiaratkaisut kytkeytyvät resurssiviisauden työryhmän kehittämiseen. • Tavoitteiden seuranta: HINKU- ja JETS-seurannasta saadaan tietoa, joka ohjaa päätöksentekoa ja kehittämistä. Seuranta on säännöllistä ja vaikutukset näkyvät strategisten työryhmien työssä.
Uudistuva työ ja asuminen • Muuttovoiton vahvistaminen • Dynaaminen ja uudistuva elinkeinoelämä • Monipaikkainen Heinola	• Kaupungin houkuttelevuus ja elinvoima: Heinola tunnetaan vetovoimaisena ja elinvoimaisena kaupunkina, jossa väestökehitys tukee kestäväää kasvua. Uusien asuin- ja loma-asuntoalueiden maankäyttöselvitykset tukevat muuttovoittoa. • Korkeakoulu yhteistyö ja oppiva organisaatio: Yhteistyö korkeakoulujen kanssa vahvistaa Heinolaa oppivana kaupunkina ja tuo uusia innovaatioita. Kaupunkiympäristöpalvelut tarjoavat oppimisympäristön harjoittelijoille ja opiskelijoille. • Kaavoitus ja kaupunkikehittäminen: Kaavoitus etenee suunnitelmallisesti ja tukee yritystoiminnan, asumisen ja loma-asumisen tarpeita. Kaupunki osallistuu aktiivisesti yritysten sijoittumisneuvotteluihin ja edistää kuntien välistä yhteistyötä.
Vahva kaupunkiyhteisö • Laadukas päätöksenteko	• Rakennus- ja yhdyskuntainfrastruktuurin tietojärjestelmät: Tietojärjestelmät tukevat sujuvaa suunnittelua ja päätöksentekoa, ja

• Osallisuuden vahvistaminen • Hyvinvoiva henkilöstö ja hyvä johtaminen	niiden käytettävyys koetaan hyväksi. Tämä varmistaa toimivat viranomaispalvelut ja palvelujen hyvän saavutettavuuden yhteistoiminta-alueella. • Työhyvinvointi: Hyvinvointitoimet kohdentuvat oikein ja näkyvät henkilöstön jaksamisessa ja sitoutumisessa. Toimenpiteet perustuvat KeVa-kyselyiden tuloksiin. • Asukas- ja asiakaspalaute: Palaute otetaan järjestelmällisesti huomioon ja siihen vastataan nopeasti, mikä lisää luottamusta kaupungin toimintaan. Sähköistä asiointia ja tiedottamista kehitetään jatkuvasti. • Yhteistyö ja osallisuus: Yhteistyöprosessit ovat toimivia ja osallistumistapahtumat vahvistavat kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksia.
Kestävä talous • Velkamäärän vähentäminen • Käyttötalouden tasapaino • Kasvua tukevat tulevaisuusinvestoinnit	• Toimipisteoptimointi ja tilatehokkuus: Palveluverkko on ajantasainen ja tilat tehokkaassa käytössä, mikä tukee kaupungin talouden tasapainoa. Tilapalvelut kehittävät ratkaisuja ja esityksiä tilatehokkuuden parantamiseksi. • Vesilaitoksen talouden tasapaino ja korjausvelka-analyysi: Elinkaaritalouden hallinta varmistaa vesilaitoksen toimintavarmuuden ja suunnitelmalliset investoinnit. Viemäriverkoston kuvaamista jatketaan järjestelmällisesti. • Omaisuuksiluokitus ja sen kestävä hyödyntäminen: Kaupungin omaisuutta hyödynnetään strategisesti siten, että se tukee taloudellista kestävyyttä ja ympäristötavoitteita. Metsäohjelman valmistumisen jälkeen metsänhoitosuunnitelma päivitetään ja kiinteistöjen arvoluontia vahvistetaan. • Yhteistyön tiivistäminen: Sopimus- ja yhteistyökäytännöt ovat ajantasaisia ja tuottavat tehokkuutta. Viranomaispalveluyksikön säilyminen Heinolassa varmistetaan, ja yhteistyötä naapurikuntien kanssa vahvistetaan ja laajentamista selvitetään, myös sähköisten asiointipalvelujen kehittämisellä. Lupatuloilla rahoitetaan pääosa rakennusvalvonnan kuluista.

Tunnusluvut

Tunnusluku	Toteutuma 2024	Ennuste 2025	Tavoite 2026
Rakennuslupien käsittelyaika (siitä, kun piirustukset kunnossa)	20 päivää Kesäaikana 15 päivää	22 päivää Kesäaikana 22 päivää	Rakentamislupien käsittelyaika keskimäärin neljä (4) viikkoa. Lomakausina käsittelyaika on 6–8 viikkoa.
Ympäristönsuojelun lupien, ilmoitusten ja rekisteröityjen laitosten lukumäärä valvontaohjelmassa	Tarkastusten toteuttamisprosentti oli 51 %. Ympäristönsuojelu- ja maan- aineslain mukaisten kohteiden tarkastusten toteuttamisprosentti oli 69 %. Ympäristönsuojelun tavoitteeseen 80 % toteumasta ei päästy. Tähän on vaikuttanut esimerkiksi se, että valvonnan sijaan työtehtävissä on painotettu lupakäsittelyjä sekä ympäristönsuojelumääräysten päivittämistä.	Tarkastusten toteuttamisprosentti oli 85 % ympäristöllisissä luissa.	Ympäristölupien käsittelyaika 4 kk, kun tarvittavat asiakirjat on toimitettu Ympäristövalvonnan kohteista tarkastetaan vuoden aika 85 %.
Ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteuma	24/47	27/69 (Hartola-Heinola ja Sysmä)	55 kpl

Riskienhallinta

Riskiluokka	Tunnistettu riski	Riskiarvo	Hallintakeino	Vastuu
Toiminnallinen riski	Henkilöstöriskit	Todennäköisyys: 1 Merkittävyys: 1 	Työmäärän seuraaminen, osaavan työvoiman saatavuus/pysyvyys, palkkatasa-arvon edistäminen. Korkeakouluyhteistyö: harjoittelijoita ja opinnäytetöitä	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö
Henkilöriski	Tietoturvariskit	Todennäköisyys: 2 Merkittävyys: 2 	Huolellisuus, esilläpito, perehdyttäminen ja koulutukset	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö
Henkilöriski	Vahinkoriskit (esim. rakennuksen sortuminen, pintavesien käsittely, ympäristövahinko)	Todennäköisyys: 3 Merkittävyys: 2 	Valtakunnallisten ja alueellisten ohjekirjeiden oikea käsittely.	Johtava rakennustarkastaja, Ympäristöpäällikkö

Lupa ja valvonta

Lupa ja valvonta	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
TULOT	829 084	540 000	541 000	541 000	541 000
MENOT	-1 538 788	-1 488 200	-1 546 000	-1 593 700	-1 632 100
NETTO	- 708 214	- 938 200	- 995 000	-1 047 700	-1 086 100

TOIMINNAN KUVAUS

Lupa- ja valvonta -vastuualue vastaa rakennusvalvonnasta Heinolassa ja Hartolassa sekä ympäristönsuojelusta Heinolassa, Hartolassa, Iitissä ja Sysmässä.

TOIMINTAYMPÄRISTÖ JA SEN MUUTOKSET

Lupa- ja valvontavastuualueen tavoitteiden toteuttaminen ja työn tehostaminen edellyttää sähköisten palvelujen jatkuvaa kehittämistä asiakasystävällisemmiksi sekä niiden käyttöönottoa koko vastuualueella. Tähän liittyy myös digitiekartan toteuttaminen ja kehittäminen.

TOIMINNAN PAINOPISTEALUEET

Valtuuston hyväksymän talousarvion sitovuustasona on tulojen ja menojen netto.

Valtuuston hyväksymän talousarvion mukaan vastuualueen käyttösuunnitelmien sitovuustasona on tulojen ja menojen netto.

KUNTAKOHTAISET KUSTANNUKSET VUODELLE 2026	2026	2027	2028
Jaettavat yhteiskustannukset (lautakunta Heinola, Hartola, Sysmä)	47 200	47 600	48 100
Jaettavat Ravan kustannukset (Heinola ja Hartola, ml. jaoston kulut)	670 100	690 400	707 300
Jaettavat ympäristön suojelun kustannukset (Hartola, Sysmä, Heinola)	527 900	551 700	564 900
Bruttokustannukset yhteensä	1 245 200	1 289 700	1 320 300
Kokonaiskustannukset/kuntaosuudet			
Hartola	213 241	220 576	225 821
Heinola	937 217	970 213	993 252
Sysmä	94 742	98 910	101 227
Yhteensä	1 245 200	1 289 700	1 320 300
Maksuosuudet			
Ympäristönsuojelu	2026	2027	2028
Hartola	71 807	75 044	76 840
Heinola	364 943	381 396	390 521
Sysmä	91 150	95 260	97 539
Yhteensä	527 900	551 700	564 900
Maksuosuudet rakennusvalvonta			
	2026	2027	2028
Hartola	133 351	137 391	140 754
Heinola	536 749	553 009	566 546
Yhteensä	670 100	690 400	707 300