

kaupunginhallitus

Aika 13.10.2025 klo 15:00 -**Paikka** Kaupunginhallituksen huone tai Teams**Käsitteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
208	Lausunto Suomen Metsäkeskukselle Hämeen alueellisesta metsäohjelmaluonnoksesta 2026-2030	4
209	Maa-alueen hinnoittelu myyntiä varten tilasta 111-404-7-3 ja Tervalammentie-kadusta 111-30-9901-1, Tervalammentie	6
210	Määräalan hinnoittelu myyntiä varten tilasta 111-402-1-198, Viilajärventie 200	8
211	Tontin 111-6-8-12, Vierumäenkatu 10 rakennuksen ja maapohjan hinnoittelu tarjouksiin perustuvaa myyntiä varten	9
212	Vanhan paloaseman rakennuksen hinnoittelu myyntiä varten	11
213	Rainion entisen päiväkodin ja sen tontin hinnoittelu myyntiä varten	15
214	Kaupungintalon ja valtuustotalon ratkaisuvaihtoehdot	17
215	Talousarvio vuodelle 2026 ja suunnitteluvuosille 2026-2028, Yhteiset palvelut -palvelue	32
216	Valtuuston ja kaupunginhallituksen kokoukset ja seminaarit 2026	34
217	Toimeenpanomääräysten antaminen valtuuston 6.10.2025 kokouksessaan tekemistä päätöksistä	34
218	P.E. Svinhufvudin muistosäätiön aloite Heinolan kaupungin puistikon nimeämisestä Svinhufvudin puistoksi	35
219	Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 toiminta- ja taloussuunnitelma	37
220	Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton yhteistyöpöytäkirjan hyväksyminen	39
221	Selitys Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtiovarainministeriön lausunnosta koskien Heinolan kaupungin valitusta 18.8.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024), vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätös	41
222	Kokouskutsuja	45
223	Saapuneet asiakirjat	46
224	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	47

Heinolassa 9.10.2025

Kirsi Lehtimäki
kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Aika 13.10.2025 klo 15:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen huone tai Teams

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Lehtimäki Kirsi	puheenjohtaja
	Kalmi Venla	1. varapuheenjohtaja
	Ruuth Jarmo	2. varapuheenjohtaja
	Erkkilä Timo	jäsen
	Huvinen Kimmo	jäsen
	Järvinen Kaija	jäsen
	Rajajärvi Jouko	jäsen
	Saari Henri	jäsen
	Tiainen Erika	jäsen
Muu	Varjo Niina	valtuuston puheenjohtaja
	Salminen Sami	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
	Mäentalo Mika	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
	Parkkonen Jari	esittelijä
	Hurmola-Remmi Hanna	pöytäkirjanpitäjä
	Kontra Juho	asiantuntija
	Ruutu Mirja	asiantuntija

Pöytäkirjanpitäjä Tämän kokouksen pöytäkirjanpitäjänä toimii Hanna Hurmola-Remmi.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastus

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin

208. Lausunto Suomen Metsäkeskukselle Hämeen alueellisesta metsäohjelmaluonnoksesta 2026-2030

khal 13.10.2025

1150/00.04.00/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää antaa alla olevan valmistelun lausuntona Suomen Metsäkeskukselle Hämeen alueellisesta metsäohjelmaluonnoksesta 2026-2030.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §
Valmistelija	metsänhoitaja Juho Kontra p. 0500 308 734, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Suomen Metsäkeskus on pyytänyt 17.9.2025 Heinolan kaupungilta lausuntoa Hämeen alueellisesta metsäohjelmasta 2026-2030.

Heinolan kaupungin antamassa lausunnossa huomioidaan Hämeen alueellisen metsäohjelman yhteensopivuus kaupungin strategisten tavoitteiden, ilmastotiekartan sekä metsänhoidon tavoitteiden kanssa. Heinolan kaupungin omia metsiä koskevan, tällä hetkellä luonnosvaiheessa olevan metsäohjelman laadinnan näkökulma metsien käyttöön on alueellista metsäohjelmaa paikallisempi sekä metsien monikäyttöä ja asukkaiden osallisuutta korostava.

Heinolan kaupunki pitää tärkeänä, että Hämeen alueellinen metsäohjelma säilyy strategisen tason ohjausvälineenä ja jättää operatiiviset tavoitteet metsäsuunnitelmien tehtäväksi. Tämä selkeyttää eri tasojen työnjakoa ja tukee ohjelman ymmärrettävyyttä myös asiaa tuntemattomille lukijoille. Hämeen alueellisen metsäohjelman päämäärät eivät ole ristiriidassa Heinolan kaupungin omien tavoitteiden kanssa. Heinolan kaupunki tukee päämäärien toteuttamiseksi nimettyjä toimenpiteitä, joista merkittävä osa on ollut kaupungin omassa keinovalikoimassa jo aiemmin.

Heinolan näkökulmasta aluetalouden tavoitteet ja paikalliset kilpailuedut täydentävät toisiaan. Kaupungin metsistä noin 1 400 hehtaaria on talousmetsäkäytössä, ja näille kohdistetaan selkeä tuottotavoite. Kaupungin omistamien metsien muilla noin 2 300 hehtaarilla painotetaan muita arvонуonnin muotoja; virkistystä, monimuotoisuutta, maisemaa ja ilmastohyötyjä, jotka tuottavat

hyvinvointia eri käyttäjäryhmille sekä tukevat kaupungin strategisia tavoitteita ja vetovoimaa.

Heinolan kaupungin omistamat metsät ovat monipuolisessa käytössä, ja metsiä käsitellään käyttömuodosta riippuen eri tavoin. Runsaasta virkistys- ja lähimetsien määrästä johtuen kaupungilla on tarve soveltaa jatkuvapeitteistä kasvatusta yksityismetsiä runsaammin ja myös lähtökohdiltaan haastavissa metsiköissä, joihin kyseistä menetelmää ei talousmetsäkäytössä ensisijaisesti suositeltaisi Hämeen alueellisessa metsäohjelmassa.

Heinolan kaupunki on toteuttanut metsä- ja perinnebiotooppeihin sekä vesialueisiin kohdistuvia ennallistamis- ja suojelutoimenpiteitä 2020-luvulla. Lisäresursseja hankkeisiin on saatu Helmi- ja Metso-ohjelmista. Rahoituksen tuleva saatavuus on ensiarvoisen tärkeää luontoarvoiltaan tärkeiden kohteiden pitkäjänteisen kehittämisen kannalta.

Hämeen alueellisessa metsäohjelmassa ja sen tulevissa päivityksissä on tärkeää kiinnittää erityistä huomiota ilmastonmuutoksen virkistysmetsille aiheuttamiin riskeihin. Usein jatkuvapeitteisinä hoidetut tai kokonaan hoitamattomat, erityisesti kuusivaltaiset asuinalueiden lähivirkistysmetsät ovat lämpenevässä ilmastossa alttiita äkillisille metsätuhoille, jotka voivat puuston ohella tuhota näiden metsien virkistysarvot vuosikymmeniksi. Tällä on monenlaisia seurannaisvaikutuksia lähialueen asukkaille. Virkistysmetsiä hoitavien tahojen tulisi varautua erityisesti kuusivaltaisten metsien hallittuun uudistamiseen. Laaja tiedottaminen uudistamistoimenpiteiden välttämättömyydestä lisää näiden hankkeiden hyväksyttävyyttä sekä yksityismetsissä että julkisomisteisissa metsissä.

Esityslistan liitteenä Hämeen alueellinen metsäohjelma 2026-2030.

Kokouksessa tämän pykälän keskustelun ajan asiantuntijana kuultavana metsänhoitaja Juho Kontra.

Tiedoksianto

virallinen ote

kirjaamo@metsäkeskus.fi

Liitteet

- 1 Liite, Hämeen metsäohjelma luonnos - Suomen Metsäkeskuksen lausuntopyyntö 17.9.2025 - Luonnos Hämeen alueellisesta metsäohjelmasta 2026-2030

209. Maa-alueen hinnoittelu myyntiä varten tilasta 111-404-7-3 ja Tervalammentie-kadusta 111-30-9901-1, Tervalammentie

khal 13.10.2025

1194/10.00.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hinnoitella liitekartan mukaisen yhteensä noin 13 351 m ² määräalan, joka koostuu 11 555 m ² määräalasta tilasta 111-404-7-3 sekä Tervalammentiestä, joka on kooltaan 1 796 m ² yhteishintaan 100 000 €.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §
Valmistelija	maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu p. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Alueella on työn alla Asemakaava ja asemakaavan muutos Ak/Akm 721 Kivimäki. Nykyisen Matkakeitaan kiinteistön viereen luonnostellaan n. 1,3 ha kokoista KLH-alueen laajennusta. Alueelle on tarkoitus mm. sijoittaa rekkapaikoitusta ja latauspaikkoja sekä toteuttaa hulevesiallas. Alueelle ei asemakaavaluonnoksessa ole tulossa uutta rakennusoikeutta. Alueesta n. 11 555 m² on tilaa 111-404-7-3. Alue tulee lisäksi sisältämään Tervalammentie-kadun 1 796 m² kokoisen alueen. Katualue on siirtynyt ilmaiseksi kaupungille vuonna 2024. Arvion alueesta on tehnyt Suomen toimitilat Oy:n Matti Sisto. Arviokirja on kaupunginhallituksen luettavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa. Esityslistan liitteenä kartat nykytilanteessa ja asemakaavaluonnoksen mukaisesta myytäväksi tarkoitetusta alueesta. Kokouksessa asiantuntijana kuultavana tämän pykälän keskustelun ajan maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu.
Tiedoksianto	sähköposti maankäyttöinsinööri kiinteistösihteeri kaavoittaja taloustuki@heinola.fi

Heinolan kaupunki
kaupunginhallitus

Esityslista
13.10.2025

15/2025

7

Liitteet

- 2 Kivimäki_Matkakeitaan_naapurialue_kartta_asemakaavaluonnos
- 3 Nykytilanne_asemakaava_Tervalammentie1_kartta

210. Määräalan hinnoittelu myyntiä varten tilasta 111-402-1-198, Viilajärventie 200

khal 13.10.2025

1195/10.00.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hinnoitella myyntiä varten liitteen mukaisen n. 0,6 ha määräalan tilasta 111-402-1-198, Viilajärventie 200, hintaan 8 000 €.	
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §	
Valmistelija	maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi	
Valmistelu	Naapuritilan omistaja on esittänyt halunsa ostaa Viilajärven yksityistien ja oman tilansa 111-402-1-126 väliin jäävän alueen. Heinolan kaupungin metsänhoitaja on arvioinut kohteen. Esityslistan liitteenä sijaintikartta ja määräalan kartta. Kokouksessa asiantuntijana kuultavana tämän pykälän keskustelun ajan maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu.	
Tiedoksianto	virallinen ote sähköposti	ostaja kiinteistösihteeri taloustuki@heinola.fi maankäyttöinsinööri kiinteistörekisterinhoitaja

Liitteet

4 Viilajärventie 200, sijaintikartta

5 111-402-1-198 tilan_määräalan_kartta

kaupunginhallitus
kaupunginhallitus

§ 61

31.03.2025
13.10.2025

211. Tontin 111-6-8-12, Vierumäenkatu 10 rakennuksen ja maapohjan hinnoittelu tarjouksiin perustuvaa myyntiä varten

khal 13.10.2025

608/10.00.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hinnoitella tontin 111-6-8-12, Vierumäenkatu 10 rakennuksen ja maapohjan tarjouksiin perustuvaa myyntiä varten siten, että alin hyväksyttävä yhteishinta on 6 500 €.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §
Valmistelija	kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa Heinolan Tilapalvelut p. 044 797 6859 ja maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Vanhaa kotieteollisuuskoulua tontteineen on yritetty myydä vuokra- ja omistustontilla. Ehdotettu lähtöhinta on 15.8.2025 päättyneen huutokaupan korkein tarjous. Tällöin myynnissä on ollut tontti ja rakennus yhdessä. Sitä edellinen yritys myydä kohteet päättyi 3.11.2024 ilman tarjouksia. Ylläpitokulut 2023 - 12 783 € kulut 2024 - 11 962 € Esityslistan liitteenä kartta.
Tiedoksianto	sähköposti kiinteistöpäällikkö maankäyttöinsinööri kiinteistösihteeri rakennuttajasihteeri talouspalvelut@heinola.fi

khal 31.03.2025 § 61

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, että Vierumäenkatu 10, 111-6-8-12 rakennus ja maapohja myydään tarjousten perusteella huutokaupalla tai muulla tavoin julkisesti tarjouksia vastaanottamalla seuraavasti: - alin hyväksyttävä ostotarjous kokonaisuudesta ei saa alittaa 50 000 €, - voittava tarjous on hinnaltaan suurin, - ostajan esittämiä lisäehtoja ei hyväksytä
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 8 luku 58 §, Toimivaltataulukko 2. Toimivalta talousasioissa 2.3
Valmistelija	kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa p. 044 797 6859, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kiinteistön 111-6-8-12 rakennusta osoitteessa Vierumäenkatu 10 on yritetty myydä huutokaupalla ja maapohjaa myydä tai vuokrata. Edellisen kerran kaupunginhallitus käsitteli hinnoittelua 4.3.2024. Silloin päätettiin myydä rakennus huutokaupalla ja myydä tai vuokrata maapohja kiinteällä hinnalla, jonka arvioitsija oli arvioinnut. Kauppaa ei ko. tavalla myymällä syntynyt. Nyt esitetään, että kokonaisuuden markkina-arvo haettaisiin huutokaupalla tai tarjouskaupalla. Huutokaupassa tai tarjouskaupassa hinta haetaan tarjousten perusteella. Kaupunki pidättää itselleen oikeuden hylätä ylin tarjous. Esityslistan liitteen Vierumäenkatu 10 kartta.
Tiedoksianto	sähköposti kiinteistöpäällikkö, elinkeinopäällikkö, taloustuki@heinola.fi

212. Vanhan paloaseman rakennuksen hinnoittelu myyntiä varten

khal 13.10.2025

1067/10.00.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hinnoitella Vanhan paloaseman eli kiinteistöllä 111-4-7-8 osoitteessa A.F. Aironkatu 1a sijaitsevan rakennuksen myyntiä varten siten, että alin hyväksyttävä hinta on 20 000 €.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §
Valmistelija	Kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa Heinolan Tilapalvelut, p. 044 797 6859 ja maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 29.11.2021 Heinolan vanhan paloaseman myynnistä JP-Asunnot Oy:lle Huutokaupat.com -verkkopalvelussa tehdyn kilpailutuksen perusteella. Kauppa ei toteutunut ostajasta aiheutuneesta syystä. Seuraava huutokauppa päättyi 27.5.2024. Kauppa ei tälläkään kertaa toteutunut ostajasta riippuvasta syystä. Vanhan paloaseman tontille on tehty asemakaavan muutos 695/AKM. Kaupan yhteydessä uudelle omistajalle siirtyy vanha paloasemarakennus sekä alueen sähköliittymä (Elenia Oy) ja Heinolan kaupungin vesihuoltolaitoksen liittymäsopimukset. Rakennuksissa vuokralla olevien vuokralaisten vuokrasopimukset siirtyvät ostajalle kauppakirjan allekirjoituksin. Ostaja ottaa vanhan paloasemarakennuksen vastaan siinä kunnossa kuin se ostajalle esiteltäessä on ollut. Omistus- ja hallintaoikeus kaupan kohteeseen siirtyy, kun kauppasumma on maksettu ja kauppakirja sekä samalla tehtävä maanvuokrasopimus on allekirjoitettu. Maapohjan hallinta siirtyy vuokralaiselle erikseen laadittavan vuokrasopimuksen mukaisesti. Maapohjan arviointi vuokrausta varten on tehty 24.9.2021. Tekijä oli Jari Leino. Leino ilmoitti 26.2.2024, ettei arviolle ole päivitystarvetta.

Markkinatilanne ei sittemmin ole muuttunut. Kaupunginhallitus vahvisti perusvuosivuokraksi 9 900 € päätöksellään 11.10.2021 § 256. 111-4-7-8 tontin pinta-ala on 2 671 m². Vanha paloasemarakennus on sr-1-merkinnällä suojeltu kaavassa. Merkintä tarkoittaa tässä asemakaavassa rakennuksen ulkoasun säilyttämistä.

Vanhan paloaseman rakennuksen ylläpitokustannukset ovat olleet 69 460,83 euroa vuonna 2023. Vuokratuotot 66 731,68 € vuodessa.

Paloasemarakennuksesta on kuntoarvio vuodelta 2014 sekä tieto siitä, mitä kuntoarvion korjaustarpeista on sittemmin toteutettu.

Pohjahintaesitys perustuu edellisen 17.8.2025 päättyneen huutokaupan voittajahintaan, joka oli 20 000 €.

2023

- tulot 66 731 €
- kulut 69 460 €
- tulos - 2 729 €
- poistot noin 20 000 €

2024

- tulot 55 632 €
- kulut 69 045 €
- tulos - 13 413 €
- tehty isompi arvonalennus 74 910 €

Esityslistan liitteenä karttaote tontista ja ajantasa-asemakaavasta.

Tiedoksianto

sähköposti kiinteistöpäällikkö
maankäyttöinsinööri
kiinteistösihteeri
rakennuttajasihteeri
talouspalvelut@heinola.fi

khall 29.11.2021 § 317
1424/02.09.00/2021

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hinnoitella Vanhan paloaseman eli kiinteistöllä 111-4-7-8 osoitteessa A.F. Aironkatu 1a sijaitsevan rakennuksen myyntiä varten siten, että alin hyväksyttävä hinta on 20 000 €.

Valmistelija	maankäyttöinsinööri Marko Siitari puh. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Heinolan kaupunginhallituksen 13.1.2020 § 4 kokouksessa hyväksyttiin Kiinteistötyöryhmän loppuraportti ja kiinteistöhallinnon periaatteet. Kiinteistötyöryhmän laatiman loppuraportin luvussa 5 viitattu "Omaisuuksien hyödyntämistoimikunnan raportti" tarkoittaa vuonna 2010 valmistunutta, kaupunginvaltuuston 16.8.2010 § 111 hyväksymää raporttia ja sen sisältämiä "kiinteän omaisuuden" ja "lomarakennuspaikkojen" hallussapidon ja luovuttamisen periaatteita. Päivitetyn raportin kohdassa 5 on lueteltu myytäväksi ja purettaviksi ehdotetut kohteet. Listalla kohdassa 5 on vanha paloasemarakennus hyväksytty myytäväksi. Strategisesti tärkeällä paikalla olevaa maapohjaa ei kuitenkaan myydä, vaan pitäydytään pitkäaikaisessa vuokrasopimuksessa. Rakennusten ja liittymien myynti toteutettiin sähköisellä huutokauppamenetelmällä Huutokaupat.com sivustolla. Lisätietoja vanhasta paloasemarakennuksesta löytyi mm. BusinessHeinola - sivustolta. Huutokauppa toteutettiin huutokaupat.com sivustolla ja se päättyi 16.11.2021. Huutokaupassa korkein tarjous oli 32 500 €. Vanhan paloaseman tontille laaditaan asemakaavan muutos 695/AKM, jonka tavoitteena on osoittaa vanhalle paloasemalle sopiva käyttötarkoitus ja tarjotuksen mukainen tontti sekä mahdollistaa alueelle täydennysrakentamista. Asemakaavan muutoksella nykyinen tontti jaetaan kahtia. Korttelialueen käyttötarkoitukseksi osoitetaan asuin-, liike-, toimisto-, palveluasumis- ja yleisten rakennusten korttelialue (ALPY-1). Kaupan yhteydessä uudelle omistajalle siirtyy vanha paloasemarakennus, peltihalli sekä alueen sähköliittymä (Elenia Oy) ja Heinolan kaupungin vesihuoltolaitoksen liittymäsopimukset. Rakennuksissa vuokralla olevien vuokralaisten vuokrasopimukset siirtyvät ostajalle kauppakirjan allekirjoituksin. Ostaja ottaa vanhan paloasemarakennuksen ja peltihallin vastaan siinä kunnossa, kuin ne ostajalle esiteltäessä olivat. Kaupan kohteena olevien rakennusten ja liittymien kauppakirja allekirjoitetaan tämän päätöksen lainvoimaistumisen jälkeen. Omistus- ja hallintaoikeus kaupan kohteeseen siirtyy, kun kauppasumma 32 500 € on maksettu ja kauppakirja on allekirjoitettu.

Maapohjan hallinta siirtyy vuokralaiselle, erikseen laadittavan vuokrasopimuksen mukaisesti.

Tiedoksianto

virallinen ote
sähköposti

tarjouksen tekijä
elinvoimajohtaja
teknisen toimen johtaja
kiinteistöpäällikkö
talousjohtaja
maankäyttöinsinööri

Liitteet

7 Vanha paloasema kartta

213. Rainion entisen päiväkodin ja sen tontin hinnoittelu myyntiä varten

khal 13.10.2025

1205/10.00.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hinnoitella myyntiä varten Rainion entisen päiväkodin tontteineen alimmaksi hyväksyttäväksi hinnaksi 12 000 €.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §
Valmistelija	Kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa Heinolan Tilapalvelut, p. 044 797 6859 ja maankäyttöinsinööri Mirja Ruutu, p. 044 769 4374, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Rainion päiväkotina toiminut rakennus on ollut varhaiskasvatusyksikön käytössä vuodesta 1992 vuoteen 2024. Vuonna 1991 valmistuneen rakennuksen kokonaisala on 441m² ja sen huoneistoala on 368 m². Rakennus sijaitsee osoitteessa Tuohitie 8, 18120 Heinola. Tontin kiinteistötunnus on 111-9-54-1. Asemakaavan Ak333 mukainen käyttötarkoitus on YSO, sosiaali- ja opetustointa palvelevien rakennusten korttelialue. Lisäksi tontilla on 14 m²:n suuruinen talousrakennus. Kunnoltaan päiväkotirakennus on tyydyttävä ja se myydään siinä kunnossa, kuin se on ostohetkellä. Esitetty hinta vastaa 27.8.2025 päättyneessä huutokaupassa tehtyä korkeinta huutoa. Rakennuksen ylläpitokulut olivat vuonna 2023 yhteensä 12 700 euroa ja poistot 2 913 €. Kulut 2024 yhteensä 15 266 € ja arvon alennukset 16 263 €. Esityslistan liitteenä on kartta ja asemakaavaote.
Tiedoksianto	sähköposti kiinteistöpäällikkö maankäyttöinsinööri kiinteistösihteeri rakennuttajasihteeri taloustuki@heinola.fi

Liitteet

8 111-9-54-1 - Asemakaavaote

9 111-9-54-1 - Kantakartta _Rainion_päiväkoti

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

214. Kaupungintalon ja valtuustotalon ratkaisuvaihtoehdot

khall 13.10.2025

431/00.04.02/2025

Päätös

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että

1. kaupungintalo ja valtuustotalo myydään markkinaehtoisesti tarjouskaupalla siten, että alimpana hintana toimii ennakoarvioitu markkina-arvio kohteista ja

2. molemmat kohteet myydään yhdessä sekä

3. samalla kohteiden tontit myydään tai vuokrataan ostajalle.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 § ja 8 luku 58 §

Valmistelija kaupunginlakimies Teppo Joentausta
p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-
Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Heinolan valtuusto käsitteli 6.10.2025 kaupungintalon peruskorjaushanketta uudelleen haastavan taloustilanteen vuoksi. Valtuusto päätti muuttaa ehdollisesti aiempaa peruskorjauspäätöstään siten, että mikäli kaupungintalolle löydetään ostaja eli saadaan hyväksyttävissä oleva tarjous, peruskorjausta ei edistetä. Samalla valtuusto antoi kaupunginhallitukselle tehtäväksi valmistella kaupungintalon ja mahdollisesti viereisen valtuustotalon myynnin markkinaehtoista toteuttamista.

Hallintosäännön 58 §:n mukaisesti kaupunginhallitus päättää luovutettavista kohteista, sekä millaista hinnoittelua noudatetaan ja millä tavoin kaupungin omaisuutta luovutetaan. Tulevassa myyntipäätöksessä otetaan huomioon kuntalain 130 §:n määräykset eli ne kuntalakiin kirjatut periaatteet, joilla kiinteistön luovutuksessa, myynnissä tai vuokrauksessa, ei katsota olevan kiellettyä valtiontukea.

Kuntalain 130 § mukaan kunta voi luovuttaa tai antaa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Tarjouskilpailun on oltava avoin ja siitä on tiedotettava riittävästi. Edelleen kuntalain mukaan kunnan luovuttaessa tai antaessa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso.

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kaupunki on ennakolta varmistanut puolueettoman arvion molemmista myyntiin laitettavista kohteista ja näin varmistanut, että myytävän kohteen hinta tulee vastamaan markkina-arvoa. Kaupunki on hankkinut puolueettoman arvioijan arvion kaupungintalon ja valtuustotalon käyvästä arvosta tai vastaavasti markkinaehtoisesta vuokratasosta, mikäli kyse olisi maapohjan osalta vuokrauksesta. Näin on varmistettu hinnan markkinaehtoisuus. Arviointiin on käytetty yleisesti hyväksytyjä arviointiperusteita ja nämä arviot toimivat alimpana hyväksyttävissä olevana hintana kaupassa.

Kaupungintalosta ja valtuustotalosta järjestetään avoin tarjouskilpailu, jossa kaikilla kiinnostuneilla on mahdollisuus osallistua ja kilpailla tasapuolisesti molempien kohteiden ostamisesta. Heinolan kaupunki kohtelee tarjouksia yhdenvertaisesti. Kaupungintalon ja valtuustotalon tarjouskauppa toteutetaan siten, että korkein tarjous voittaa. Tässä huomioidaan se, että mahdollinen myynti- että vuokraushinta perustuvat samaan markkina-arvoon eli korkeimman hinnan osalta ei ole merkitystä sillä lunastaako ostaja tontin omakseen vai jääkö vuokralaiseksi.

Tarjouskilpailusta tullaan tiedottamaan riittävästi ja näin varmistetaan, että kaikki potentiaaliset kiinnostuneet saavat myynnistä tiedon. Käytännössä Heinolan kaupunki julkaisee avoimen myynti-ilmoituksen mm. verkkosivuillaan ja muissa tarpeellisissa kanavissa. Ilmoituksessa kerrotaan kohteen tiedot, tarjousmenettelyn ehdot ja aikataulu. Kilpailu on avoin kaikille halukkaille tarjoajille.

Itse myynnistä tehdään erillinen myyntipäätös Heinolan kaupungin hallintosäännön 58 §:n ja hallintosäännön liitetaulukossa määritellyn toimivallan mukaisesti.

Tiedoksianto

sähköposti kaupunginlakimies
maankäyttöinsinööri
Heinolan Tilapalvelut Oy:n kiinteistöpäällikkö

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

valt 06.10.2025 § 71

Päätös

Ehdotukset hyväksyttiin kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Päätöksenteon jälkeen valtuutettu Bonden esitti hyväksyttäväksi seuraavan pönten eli toimenpideooitteen:

Tämän asian jatkokäsittelyssä sekä tulevissa kaupungin hankkeissa käytetään hyödyksi Suomen Kuntaliiton suosittalemaan päätösten vaikutusten ennakoarvointimenettelyä.

Menettelyllä vahvistamme päätöksenteon läpinäkyvyyden, mikä lisää kaupunkilaisten luottamusta asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon sekä vähentää päätöksiin kohdistuvia valituksia.

Valtuutettu Saari kannatti Bondenin ponsiesitystä. Ponsiesitystä ei kuitenkaan kannatettu yksimielisesti, joten puheenjohtaja totesi, että koska toimenpideooitetta on sekä kannatettu että vastustettu, on asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta ilman toimenpideooitteen huomiointia äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat valtuutettu Bondenin toimenpideooitteen hyväksymistä äänestävät Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

21 Jaa-ääntä

16 Ei-ääntä

0 Tyhjä

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 21-16 hylänneen toimenpideooitteen eikä toimenpideooitetta laiteta eteenpäin. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se

1. kumoo kaupungintalon peruskorjausta koskevan päätöksen 10.6.2024 ehdollisena siten, että mikäli kaupungintalon myynti ei etene eli ei saada yhtään hyväksyttävissä olevaa tarjousta, jatketaan

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

peruskorjauksen suunnittelua ja

2. antaa kaupunginhallitukselle tehtäväksi valmistella kaupungintalon ja mahdollisesti valtuustotalon myyntiä, jonka jälkeen myynti etenee päätöksentekoon hallintosäännön mukaisesti.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §

Valmistelija kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Tiedoksianto

khall 29.09.2025 § 197

Päätös Kaupunginjohtajan päätti muuttaa päätösesitystään siten, että kohtaan yksi lisätään sana hyväksyttävissä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se

1. kumoaa kaupungintalon peruskorjausta koskevan päätöksen 10.6.2024 ehdollisena siten, että mikäli kaupungintalon myynti ei etene eli ei saada yhtään hyväksyttävissä olevaa tarjousta, jatketaan peruskorjauksen suunnittelua ja

2. antaa kaupunginhallitukselle tehtäväksi valmistella kaupungintalon ja mahdollisesti valtuustotalon myyntiä, jonka jälkeen myynti etenee päätöksentekoon hallintosäännön mukaisesti.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se

1. kumoaa kaupungintalon peruskorjausta koskevan päätöksen 10.6.2024 ehdollisena siten, että mikäli kaupungintalon myynti ei etene eli ei saada yhtään tarjousta, jatketaan peruskorjauksen suunnittelua ja

2. antaa kaupunginhallitukselle tehtäväksi valmistella kaupungintalon

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

ja mahdollisesti valtuustotalon myyntiä, jonka jälkeen myynti etenee päätöksentekoon hallintosäännön mukaisesti.

Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginlakimies Teppo Joentausta, p. 044 469 4361 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto on tehnyt 10.6.2024 päätöksen kaupungintalon peruskorjauksesta ja hyväksynyt hankkeen kustannusarvion. Kaupungin taloudellisen tilanteen vaikutukset ja investointitaso ovat muuttuneet haasteellisemmiksi. Uusien talousarvio- ja investointitarpeiden valossa on käynyt ilmeiseksi, että kaupungin tilojen kokonaisvaltainen tarkastelu on välttämätöntä, jotta voidaan varmistaa taloudellisesti kestävä ratkaisu. Kaupungin investointitarpeet ylittävät selvästi aiemmat tavoitteet, ja valtuuston on nyt tulevilla valtuustokaudella hillittävä investointitasoa ja harkittava, mitkä investoinnit on mahdollista toteuttaa. Kaupungintalon peruskorjaus muodostaa yksinään merkittävän osuuden kaupungin investointitavoitteesta, mikä korostaa päätöksen taloudellista merkitystä. Lisäksi kaupungin omistamien kiinteistöjen, erityisesti kaupungintalon ja KOy Heinolan Tietokeskuksen sekä myös valtuustotalon keskinäisriippuvuus edellyttää, että tilaratkaisuja tarkastellaan kokonaisuutena. Mikäli Tietokeskuksen tilat ylipäättään aiotaan ottaa laajemmin käyttöön, kaupungintalosta olisi mahdollista luopua, mikä vaikuttaa olennaisesti peruskorjaustarpeeseen. Tilatarpeiden ja taloudellisen tilanteen perusteella olisi syytä selvittää myös kaupungintalon sekä sen viereisen valtuustosalon myymisen vaihtoehto ja sen johdosta myös se vaihtoehto, että kaupungintalon peruskorjausta ei ole tarkoituksenmukaista toteuttaa tai onko peruskorjaus enää ajankohtainen. Valtuusto on tehnyt päätöksen kaupungintalon remontoinnista. Päätös on lainvoimainen ja mikäli päätöstä haluaa muuttaa, tulee valtuustoon muuttaa omaa päätöstään ja asia on otettava vireille uudestaan valtuustossa. Koska ei kuitenkaan ole varmuutta siitä, että kaupungintalo saataisiin myytyä, päätöksenteko on syytä tehdä ehdollisena: kaupungintaloa ei ole tarkoituksenmukaista peruskorjata, mikäli kaupungintalolle löytyy ostaja.
Jatkokäsittely	valtuusto

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

khall 01.09.2025 § 170

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, että kaupunki alkaa kartoittaa kaupungintalon ja valtuustotalon osalta kehittämiskumppania tai/ja ostajaa.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäätö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420 ja kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 0400 862 977, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto on päättänyt kesäkuussa 2024 kaupungintalon remontoimisesta. On tullut kuitenkin tarkoituksenmukaiseksi mm. kestävän talouden näkökulmasta tarkastella kaupungin tiloja uudestaan kokonaisvaltaisemmin. Kaupungintalon hankesuunnitelman yhteydessä on aiemmin selvitetty myös hajasijoituksen mahdollisuuksia Kiinteistö Oy Heinolan Tietokeskuksen tilat huomioiden. Kaupungin näkökulmasta palvelujen ja toimintojen mahdollinen hajasijoittaminen olisi taloudellisesti perusteltua. Kokonaisvaltaisemmassa tilatarkastelussa on tarkoituksenmukaista tarkastella sekä kaupungintalon että Tietokeskuksen käytettävissä olevia tiloja. Kaupungin omistamat kiinteistöt ovatkin keskinäisriippuvuussuhteessa, joten mm. Tietokeskuksen saneeraus ja kaupungintalon käyttötarkoitus sekä saneeraus tai kaupungintalosta luopuminen ovat tilatarvetarkastelussa sidottuja toisiinsa. Tietokeskuksen pienosakkaiden tekemät tarjoukset osakkeiden myymisestä voisivat mahdollistaa tarvittavia lisätiloja kaupungin palveluille ja hallinnolle. Kirjaston peruskorjaus on välttämätön ja mahdollisilla lisäneliöllä voitaisiin välttää myös kaupungintalon koko peruskorjauksen toteuttaminen. On kuitenkin todettava, että

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

kaupungintalon toimintojen hajasijoittamiseen ja siirron kokonaisuuteen tarvitaan lisäksi myös kaupungin muita kiinteistöjä. Kaupungintalon investointia ei tarvitsisi tiukassa kuntataloudessa toteuttaa, mikäli toiminnot hajasijoitettaisiin mm. Tietokeskuksen saneerattaviin tiloihin.

Edellisen valtuuston hyväksymässä muutosohjelmassa kaupungin vuosittainen investointitaso pyrittiin pitämään vuosikatteen tasolla eli noin kahdeksassa miljoonassa velkatason laskemiseksi. Heinolan kaupungintalon peruskorjauksen suuruus on Heinolan kaupungin talousarviossa vuosille 2026-2027, kustannusarvion ollen noin 4 miljoonaa euroa.

Nykyinen valtuusto ei ole vielä linjannut tulevaa investointitasoa, mutta alustavan arvion mukaan investointitarpeet ovat valtuustokaudelle 12-14 miljoonaa euroa vuositasona. Tämä ei sisällä kasvuun tähtääviä investointeja, joita on tunnistettu arviolta yli 20 miljoonan euron edestä. On selvää, että valtuusto joutuu alkavalla kaudella hillitsemään investointitasoa merkittävästi. Kokonaisvaltaisempi tilatarkastelu on keskeistä ja kriittistä myös tästä näkökulmasta.

Tietokeskuksen osakekannan hankinta ja kaupungintalon toimintojen hajasijoitus on vaihtoehtona mahdollinen vain, jos kaupungintalolle ja valtuustotalolle löytyy luonteva kumppani tai ostaja, joka kantaisi toiminnallisen ja taloudellisen kokonaisvastuun näiden kiinteistöjen kehittämisestä. Tietokeskuksen osakekannan hankkiminen tilanteessa, jossa kaupungintalon kehittämisvastuu ympäristöineen on edelleen kaupungin vastuulla ja vaatii näin ollen investointeja, ei ole taloudellisesti perusteltua. Hallintokortteli sijaitsee kuitenkin keskeisellä sijainnilla kaupunkirakenteessa ja kaupungilla on intressi varmistaa myös sen alueen kehittäminen jatkossa. Hallintokortteli ei ole kaavassa suojeltu, joten kehittämiselle on lähtökohtaisesti hyvät edellytykset ja mahdollisesti kaupallisia tarpeita.

Tässä tilanteessa on perusteltua selvittää kaupungintalon ja valtuustotalon mahdollista kumppanuutta ja/tai myyntiä kokonaisratkaisuna. Tämä tarkoittaa, että kartoitetaan mahdollisen kumppanin ja/tai ostajan löytymistä, joka ottaisi alueen kehittämisen taloudellisen vastuun sen jälkeen, kun kaupunki olisi valmis tiloista luopumaan. Nykykuntoisina rakennukset ovat lähinnä purkukuntoisia ja edellyttävät merkittäviä kehittämistoimia alueen elinvoiman ja liiketaloudellisen houkuttelevuuden esiin saamiseksi. Kaupungin taloudellinen etu ei ole sell and leaseback -ratkaisu kaupungintalon ja valtuustotalon osalta. On kuitenkin todettava, että mahdollisessa myynnissä pohjahinnoittelun tulee pääosin perustua maan hintaan ja kiinteistöjen mahdollinen arvo tulee arvioida myöhemmin erikseen.

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

Kiinteistöillä sijaitsevien rakennusten arvo saattaa muodostua em. kuvatun perusteella lähinnä negatiiviseksi kuluksi.

Kaupungin strategisena päämääränä on vähentää niin omistamiensa kiinteistöjen lukumäärää kuin myös tehostaa tilojen käyttöä. Siksi kaupungin omistama ja hallinnoima kiinteistösalkku ja kaupungintalon tulevaisuus vaatii kokonaisarviointia muuttuneessa tilanteessa.

Tiedoksianto tarvittaessa

Valt 10.6.2024 § 39
143/00.04.02/2023

Päätös Ehdotukset hyväksyttiin äänestysten jälkeen.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Väli-Torala teki vastaesityksen, että valitaan vaihtoehto 2a nyt kaupunginhallituksen ehdottaman vaihtoehdon 1 sijasta:

Valtuutettu Väli-Torala esitti valtuustolle, että valtuusto muuttaa aikaisempaa 6.2.2023 päätöstään (vaihtoehto 0) kaupungintalon toiminnallisesta peruskorjauslinjauksesta ja että valtuusto valitsee hankesuunnitelmassa esitetyistä vaihtoehdoista vaihtoehdon 2a eli toimintojen sijoittamisen nykyisen Tietokeskuksen ja Spotin tiloihin.

Valtuutettu Karppinen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty kannatettu vastaesitys, on asiasta äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat valtuutettu Väli-Toralan vastaesitystä äänestävät Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

26 Jaa-ääntä

17 Ei-ääntä

0 Tyhjä

Puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen äänin 26 vastaan 17.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Bonden teki seuraavan palautusesityksen: Esitän, että kaupunginhallituksen esitys palautetaan

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

uudelleen valmisteltavaksi siten, että valmistelussa olevan vaihtoehdon 2a:n kustannukset lasketaan ja verrataan kaupunginhallituksen nyt esittämän vaihtoehdon kustannuksiin.

Samalla on arvioitava vaihtoehto 2a:n vaikutus kaupungin ydinkeskustan elinvoimaan ja matkailulliseen houkuttavuuteen. Kauppakadusta on kirjaston, museoiden, torin ja kesäteatterin ansiosta jo nyt muodostunut Heinolan "kulttuurikatu", josta elinvoiman kehittymisen myötä rakentuu kaupungin "käyntikortti".

Valtuutettu Erkkilä kannatti Bondenin palautusesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty kannatettu palautusesitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä niin, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat valtuutettu Bondenin palautusesitystä äänestävät Ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
40 Jaa-ääntä
3 Ei-ääntä
0 Tyhjä

Puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen asian käsittelyn jatkamisen äänin 40 vastaan 3.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Valtuutettu Saari jätti tehdystä päätöksestä eriävän mielipiteen: Päätös lisää kaupungin velkaantumista, kasvattaa sekä käyttöomaisuutta että käyttötaloutta. Näin ollen päätös on muutosohjelman vastainen. Lisäksi päätös ei huomio työn muutosta ja tulevaa kaupungin toimintojen tilatarvetta vaan päätöksellä remontoidaan ylisuuria epäkäytännöllisiä tiloja.

Saaren eriävään mielipiteeseen yhtyivät samoin valtuutetut Varjo, Karppinen, Hallikas, Mäentalo, Gustafsson, Endén, Vuorenniemi, Heinonen, Vesikko, Kekkonen, Kosonen, Leppälä, Väli-Torala ja Jaakkola.

Myös valtuutettu Bonden esitti oman eriävän mielipiteensä siitä, ettei valtuusto palauttanut asiaa valmisteluun.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

1. valtuusto muuttaa aikaisempaa 6.2.2023 päätöstään (vaihtoehto 0) kaupungintalon toiminnallisesta peruskorjauslinjauksesta siten, että kaupungintaloa osin puretaan noin 1 000 neliötä toiminnallisen peruskorjauksen yhteydessä kustannustehokkaamman ratkaisun löytämiseksi (vaihtoehto 1) ja

2. kaupungintalon toiminnallisen peruskorjauksen kustannusarvio on noin 3,0 milj. euroa.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 8 luku 56 §

Valmistelija kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa
puh. 044 797 6859, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Esityslistan liitteenä hankesuunnitelman päivitys 24.4.2024.

Tiedoksianto sähköposti toimialajohtajat
kiinteistöpäällikkö
taloustuki@heinola.fi

khall 03.06.2024 § 140

Päätös Ehdotukset hyväksyttiin äänestyksen jälkeen.

Keskustelun kuluessa jäsen Väli-Torala teki vastaehdotuksen että valitaan vaihtoehto 2a. Jäsen Karppinen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty kannatettu vastaesitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä äänestävät Jaa ja ne jotka kannattavat Väli-Toralan esitystä äänestävät Ei.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin
5 Jaa-ääntä
4 Ei-ääntä

Puheenjohtaja totesi kaupungin hallituksen hyväksyneen kaupunginjohtajan esityksen asiassa äänin 5-4.

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että

1. valtuusto muuttaa aikaisempaa 6.2.2023 päätöstään (vaihtoehto 0) kaupungintalon toiminnallisesta peruskorjauslinjauksesta siten, että kaupungintaloa osin puretaan noin 1 000 neliötä toiminnallisen peruskorjauksen yhteydessä kustannustehokkaamman ratkaisun löytämiseksi (vaihtoehto 1) ja

2. kaupungintalon toiminnallisen peruskorjauksen kustannusarvio on noin 3,0 milj. euroa.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 8 luku 56 §

Valmistelija kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa
puh. 044 797 6859, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Kaupunginhallitus on käsitellyt kaupungintalon hankesuunnitelmaa kokouksessaan 29.1.2024 ja päättänyt tällöin jättää asian pöydälle.

Hankesuunnitelmassa on edelleen tutkittu erilaisia vaihtoehtoja järjestää sopiva määrä työtiloja kaupungin työntekijöille, kaupungin kokonaistaloudellisuus ja toiminnallisuus huomioiden.

Kaupungintalon tarkennettu työpisteiden tarve on noin 120 kpl.

Valtuustolle esiteltiin valtuuston 22.2. pitämässään seminaarissa sekä erillisessä infossa eri vaihtoehtoja (0-2b) ja vaihtoehtojen sisältöä kaupungintalon toimintojen ja toiminnallisuuksien näkökulmasta sekä taloudelliset seikat huomioiden.

Vaihtoehdot ovat seuraavat:

0. Kaupungintalon toiminnallinen peruskorjaus

1. Nykyisen kaupungintalon lyhennys ja toiminnallinen peruskorjaus

2a. Spotti ja Tietokeskus muutetaan kaupungintaloksi, jossa liikehuoneistot jatkavat

2b. Spotti ja Tietokeskus muutetaan kaupungintaloksi, liikehuoneistot kaupungin käytössä

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

Kaikki vaihtoehdot edellyttävät palvelu- ja toimintakulttuurin muutosta sekä läsnä- ja etätyöskentelyn synkronoimista rauhallistenkin työskentelytilojen varmistamiseksi.

Uudelleentarkastelussa on otettu mukaan myös Koy Tietokeskuksen (kirjastotalo) ja Spotin (Torikatu 8) tilat (vaihtoehdot 2a ja 2b), näissä vaihtoehdoissa nykyisen kaupungintalon tulevaisuus jäisi tässä vaiheessa avoimeksi eli kaupungintalolle ei olisi tiedossa uutta käyttötarkoitusta.

Samalla on edelleen tutkittu mahdollisuutta pienentää kaupungintalon kokoa purkamalla sen toisesta siivestä osa pois (vaihtoehto 1). Purkamisvaihtoehdossa kaupungintalo pienenee noin 1 000 m². Purettavaan osaan rakennusta on sijoitettu toimistotilojen ohella toinen väestönsuoja, varavoimakone ja tietohallinnon palvelintila. Varavoimakoneelle ja palvelintilalle voidaan suhteellisen helposti rakentaa uudet tilat, joihin ko laitteet voidaan siirtää. Rakennuksen suurempi väestönsuoja, jossa on myös johtokeskus säilyy tiloina ennallaan. Vaihtoehto 1:ssä

- Kaupungintaloon on mahdollista sijoittaa yli 120 työpistettä.
- Rakennuksen tilojen purkaminen vähentää korjaamisen kustannuksia noin 900 000,00 euroa ja vaihtoehdon kustannusarvio on siten noin 3,0 M€.
- Samalla vuotuiset käyttömenot vähenevät noin 20 % siihen vaihtoehtoon 0 verrattuna, jossa korjataan koko talo.

Vaihtoehdoissa 2a ja 2b Tietokeskuksen ja Spotin käyttäminen laajemmin työpisteinä siirtäisi myös nykyisen kaupungintalon pysäköintialueella olevat autot katujen varsille keskustaan, josta nykyiselläänkin puuttuu pysäköintipaikkoja. Tietokeskuksessa ja Spotissa olevien tilojen yhteenlaskettu määrä on noin 81 kpl. Mikäli kaupunki hankkisi koko Tietokeskuksen omistukseensa työpisteiden yhteenlaskettu määrä voisi olla noin 110 kpl.

Kartoitetut lisävaihtoehdot edellyttävät ennen toteuttamista tarkentavia viranomaiskeskusteluja ja neuvotteluja mm. Päijät-Hämeen vastuumuseon kanssa.

Hankesuunnitelman päivitys 24.4.2024 on liitteenä.

Esityslistan liitteenä hankesuunnitelman päivitys 24.4.2024.

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

khall 29.01.2024 § 17

Päätös	Kaupunginjohtaja teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteessä olevan hankesuunnitelman nro 1, kustannusarvion ollessa n. 3,8 milj. euroa. Keskustelun kuluessa jäsen Rajajärvi ehdotti asian jättämistä pöydälle. Kaupunginhallitus hyväksyi pöydälle jättämisen yksimielisesti. Kaupunginhallitus päätti myös pitää asiaan liittyen iltakoulun 12.2.2024. Asiantuntijoina tämän asian käsittelyssä olivat tekninen johtaja Keijo Houhala ja kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa klo 17.13-18.10.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hankesuunnitelman.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 8 luku 56 §
Valmistelija	kiinteistöpäällikkö Jari Kuosa puh. 044 797 6859, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto on kokouksessaan 6.2.2023 päättänyt, että kaupungin hallinnon toimitilaratkaisun toteuttamiseksi käynnistetään hankesuunnittelu "Vaihtoehto 1B: kaupungintalon toiminnallinen peruskorjaus" pohjalta ja että lopullinen hankesuunnitelma tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi. Hankesuunnitelma on valmisteltu tehdyn päätöksen mukaisesti, jonka mukaan tämä vaihtoehto (esitetyistä vaihtoehtoista 1 B) on kaupungintalon päivittäminen seuraavan vuosikymmenten työelämän ja toiminnan tarpeita vastaavaksi. Edellisen kohdan toimenpiteiden lisäksi tähän kuuluvat esimerkiksi käyttövesijohtojen uusiminen, märkätilojen purkaminen ja uusiminen, sähköjärjestelmän osittainen uusiminen, ilmanvaihtojärjestelmän parantamista, väliseinien purkaminen ja uusiminen, julkisivujen kunnostus, salaoituksen kunnostus ja pienempiä asioita. Valtuuston päätöksen pohjalta on tehty hankesuunnitelma ottaen huomioon erityisesti rakennuksen nykyinen kunto ja nykyaikaisten

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

toimistotilojen vaatimat tarpeet. Hankesuunnitelmassa esitetään toteutettavaksi kaupungin hallinnolle nykyaikaiset, joustavat, terveelliset ja asianmukaiset toimitilat, jotka edistävät työskentelyä ja vuorovaikutusta. Teknisillä ratkaisulla toteutetaan hyvät työskentelyolosuhteet, jotka tukevat keskittymistä vaativaa työskentelyä ja mahdollistavat tarvittaessa työyhteisön tuen.

Kaupungintalo on laajasti sisäosiltaan lähes alkuperäisessä kunnossa. Mitään laajempaa rakenteisiin kohdistuvaa korjausta ei ole tehty (ikkunoiden uusiminen on tehty vuonna 2016). Rakennuksen LVIA-tekniikka on osittain peruskorjattua, mutta käyttövesijohdot ja vesikalusteet on syytä uusida laajemman korjauksen yhteydessä. Rakennuksen kellaritiloissa on kaksi väestönsuojaa, joista suurempi on paremmin varusteltu ja sinne on sijoitettu johtokeskus. Lisäksi kellaritiloissa on ICT:n palvelinhuone ja varavoimajärjestelmä, jolla kaupungintalon sähkönsaantia voidaan turvata sähkökatkon aikana.

Osassa rakennuksen tiloissa henkilökunta kokee sisäilmahaittaa. Kuntotutkimuksen perusteella rakennuksessa on havaittuja sisäilmaa heikentäviä ominaisuuksia, jotka edellyttävät rakennuksen korjaamista.

Rakennuksessa on rakennusajalle tyypillisesti käytetty rakennusmateriaaleja, jotka sisältävät haitta-aineita mm. asbestia. Rakennuksen korjauksen yhteydessä haitta-aineita sisältävät materiaalit poistetaan.

Hankesuunnitelmassa on esitetty sisällöltään ja kustannuksiltaan kaksi erilaista vaihtoehtoa, jossa laajempi vaihtoehto vastaa erityisesti nykyaikaisille työskentelytiloille asetettaviin tarpeisiin ja siinä tiloihin tehdään laajempia muutoksia. Tämän korjausvaihtoehdon kustannusarvio on noin 3 810 000 euroa.

Suppeampi korjausvaihtoehto sisältää havaittujen ongelmien poistamisen, tarvittavat korjaukset ja muutokset sekä tilojen päivittämisen 2020-luvulle. Vaihtoehdon kustannusarvio on noin 2 870 000 euroa.

Hankesuunnitelma on esityslistan liitteenä. Suunnitelman liitteet on Cloudmeetingin tiedostoissa.

Jatkokäsittely

valtuusto

kaupunginhallitus	§ 170	01.09.2025
kaupunginhallitus	§ 197	29.09.2025
valtuusto	§ 71	06.10.2025
kaupunginhallitus		13.10.2025

Äänestystiedot

Jaa jatketaan käsittelyä/ Ei Bondenin palautusesitys/ Tyhjä

Jaa kaupunginhallituksen esitys/ Ei Väli-Toralan vastaesitys 2 a/ Tyhjä

Liitteet

10 Äänestystiedot Kaupungintalon ratkaisuvaihtoehdot

215. Talousarvio vuodelle 2026 ja suunnitteluvuosille 2026-2028, Yhteiset palvelut - palvelue

khal 13.10.2025

758/02.02.00/2025

Päätös**Esittelijä** kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan Yhteiset palvelut -palvelualueen talousarvioesityksen vuodelle 2026 ja suunnitelmaesityksen vuosille 2026-2028 ja

2. esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §**Valmistelija** hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi**Valmistelu** Kaupunginhallitus on antanut 26.5.2025 ohjeen vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laadintaan. Talousarvion laadintaohjeen mukaan talousarvioesitys sisältää tuloarvioiden ja määrärahojen lisäksi palvelualueen toiminnalliset tavoitteet, toiminnan riskit ja mahdolliset tunnusluvut.

Toiminnalliset tavoitteet perustuvat valtuuston hyväksymään päivitettyyn strategiaan. Talousarvion laadinnassa on tullut huomioida myös jo vuonna 2023 valtuuston hyväksymä muutosohjelma. Talousarvioesitystä ja tavoitteita on käsitelty valtuustoseminaarissa 24.-26.9.2025 ja kaupunginhallituksen iltakoulussa 22.9.2025.

Esityslistan liitteenä talousarvio vuodelle 2026 ja suunnitteluvuosille 2026-2028.

Tiedoksianto sähköposti vastuualuejohtajat, Yhteiset palvelut**Liitteet**

11 Yhteiset palvelut talousarvio -ja suunnitelmaesitys 2026-2028

216. Valtuuston ja kaupunginhallituksen kokoukset ja seminaarit 2026

khall 13.10.2025

370/00.02.00/2025

Päätös**Esittelijä** kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää

1. osaltaan hyväksyä liitteenä olevan ehdotuksen kokousaikatauluksi vuonna 2026 ja

2. ehdottaa valtuustolle, että se osaltaan hyväksyy liitteenä olevan ehdotuksen kokousaikatauluksi vuonna 2026

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §**Valmistelija** hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi**Valmistelu** Esityslistan liitteenä ehdotus valtuuston ja kaupunginhallituksen kokousaikatauluksi vuonna 2026.**Jatkokäsittely** valtuusto**Liitteet**

12 Kokousaikataulut valtuusto ja kh 2026

217. Toimeenpanomääräysten antaminen valtuuston 6.10.2025 kokouksessaan tekemistä päätöksistä

khal 13.10.2025

406/00.02.00/2025

Päätös**Esittelijä** kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää

1. todeta valtuuston kokouksessa 6.10.2025 tehdyt päätökset laillisessa järjestyksessä syntyneiksi ja valtuuston päätösvaltaan kuuluviksi ja

2. panna ne täytäntöön.

Toimivalta Kuntalaki 39 § ja Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §**Valmistelija** johdon assistentti Teija Lepinsalo
puh. 050 595 1428, etunimi.sukunimi@heinola.fi**Valmistelu** Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuudenvallonnasta.

Kokouksessa jätettiin seuraava valtuustoaloite:

- Rauhanturvaajien huomioiminen/kriisinhallintakortti Heinolassa.

Aloite annetaan valmisteltavaksi Yhteiset palvelut -palvelualueelle.

Liitteet

13 Valtuustoaloite 29.9.2025 - Rauhanturvaajien huomioiminen / kriisinhallintakortti Heinolassa

218. P.E. Svinhufvudin muistosäätiön aloite Heinolan kaupungin puistikon nimeämisestä Svinhufvudin puistoksi

khal 13.10.2025

1130/00.04.02/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, että torikorttelialueen eteläinen puistikko nimetään Svinhufvudin puistoksi.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaupunginarkkitehti Harri Kuivalainen p. 044 797 6907, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	P.E. Svinhufvudin muistosäätiö on 4.9.2025 tehnyt aloitteen nimellä "Aloite Heinolan kaupunginhallitukselle Svinhufvud-puiston nimeämisestä". Aloitteena on, että Heinolan kaupunki nimeäisi Heinolan torikorttelin eteläisen puistikon "Svinhufvudin puistoksi". Aloitteella halutaan kunnioittaa vuosina 1931-1937 Suomen tasavallan kolmantena presidenttinä toimineen Pehr Evind "Ukko-Pekka" Svinhufvudin ja hänen sukunsa merkittävää historiaa Heinolassa. Svinhufvud toimi Heinolan kihlakunnantuomarina 1906-1908 ja asui tuolloin Heinolassa. Hänet valittiin ensimmäiseen yksikamariseen eduskuntaan Heinolasta vuonna 1907 ja hän toimi myös eduskunnan ensimmäisenä puhemiehenä. Hän vaikutti merkittävästi Heinolan kehitykseen muun muassa edistämällä Lahden ja Heinolan välisen junaradan rakentamista. Svinhufvudin suvulla on ollut Heinolassa pitkä historia. Hänen isoisänsä ja tämän veli toimivat kaupungissa merkittävässä tehtävissä 1800-luvulla, ja useita suvun jäseniä on syntynyt ja asunut Heinolassa. Svinhufvud-puiston nimeämisellä halutaan tuoda esiin Heinolan ja Svinhufvudien välinen vahva yhteys sekä vaalia kaupungin kulttuuriperintöä tuleville sukupolville. Uutta puistonimeä ei voitaisi muodostaa esim. Maaherranpuistoon, Kypylänpuistoon tai Rantapuistoon. Ne ovat Heinolan historiallisesti

merkittäviä puistoja, joiden nimet ovat jo kauan olleet voimassa, myös asemakaavoilla vahvistettuina.

Tämän aloitteen mukaisella Heinolan torikorttelin eteläisen puistikon nimeämisellä "Svinhufvudin puistoksi" ei kuitenkaan olisi haittaa siinä kohteessa. Kyseinen Kauppakadun äärellä oleva kahden puurivin puistotyyppinen pienalue on jo pitkään ollut kaupunkikuvallisesti merkittävä torialueen osa. Asemakaavallisesti se on pitkään kuulunut torialueen kokonaisuuteen, eikä se siis ole ollut asemakaavallisesti varsinaista puistoaluetta eikä myöskään nimettyä aluetta. Torialueen voimassa olevassa asemakaavassa sen kaksi näyttävää puuriviä on merkitty säilytettäväksi puuriveiksi, eli sen puistomaisen luonteen tulisi yhä säilyä.

Perinteisesti katujen ja muiden yleisten alueiden nimet ja nimien muutokset on määrätty asemakaavassa. Nykyisin kuitenkin yleisten alueiden nimiä voidaan muuttaa myös kunnan erillisellä päätöksellä siten kuin kuntalaissa säädetään kunnan päätöksenteosta (Alueidenkäyttölaki 55 §).

Esityslistan liitteenä on P.E. Svinhufvudin muistosäätiön aloite.

Tiedoksianto

virallinen ote
sähköposti

P.E. Svinhufvudin muistosäätiö
kaupunginarkkitehti

Liitteet

- 14 Julkaistava - Aloite - Heinolan kaupungin puistikon nimeämisestä Svinhufvudin puistoksi

219. Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 toiminta- ja taloussuunnitelma

khal 13.10.2025

1186/00.04.01/2025

Päätös**Esittelijä**

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymälle seuraavan lausunnon vuoden 2026 talousarviosta ja vuosien 2026-2028 toiminta- ja taloussuunnitelmasta:

Koulutuskeskus Salpauksella on merkityksellinen rooli maakunnassa mm. elinvoimatyöhön ja koulutuksen tarjoamiseen ja tätä kautta osaamisen kehittämiseen liittyen, jota työtä kuntayhtymä on hoitanut erinomaisesti. Salpauksen talouden hoidossa on huomioitu ennakoidusti rahoituspohjan supistumiseen ja toimintaympäristöön liittyvät muutokset ja kuntayhtymä on tasapainottanut talouttaan ja muuttanut toimintansa painopisteitä muutosten edellyttämällä tavalla.

Vuonna 2026 voimaan tuleva ammatillisen koulutuksen uusi rahoituslaki painottaa entistä enemmän työllistymistä ja koulutuksen vaikuttavuutta ja tämä on huomioitu myös tavoitteita asetettaessa. Salpauksen rooli tulee korostumaan myös yritysysteistyössä, työvoiman muuttuviin tarpeisiin vastaamisessa ja työllisyyden edistämisessä ja tätä kautta myös elinvoimaisuuden edistämisessä.

Toimivalta

Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija

hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymä pyytää jäsenkunnilta lausuntoa vuosien 2026-2028 toiminta- ja taloussuunnitelmasta ja vuoden 2026 talousarviosta. Lausunnot on pyydetty toimittamaan 24.10.2025 kokoukseen mennessä.

Esityslistan liitteenä Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025-2027 toiminta- ja taloussuunnitelma.

Tiedoksianto

virallinen ote

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymä

Liitteet

- 15 Liite, Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 ja talousarvio vuodelle 2026 - Lausuntopyyntö 30.9.2025, Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 toiminta- ja taloussuunnitelma

220. Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton yhteistyöpöytäkirjan hyväksyminen

khal 13.10.2025

1180/00.04.01/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari	
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton yhteistyöpöytäkirjan.	
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §	
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi	
Valmistelu	Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton edustajat ovat käsitelleet ja hyväksyneet yhteistyöpöytäkirjan. Päijät-Hämeen kunnilla, hyvinvointialueella ja liitolla on voimassa oleva yhteistyöpöytäkirja. Yhteistyöpöytäkirjalla sovitaan osapuolten välisen yhteistyön tekemisen tavoitteista ja pelisäännöistä sekä yleisten yhteistyörakenteiden ja toimintamallien periaatteista. Yhteistyöpöytäkirjan tarkoituksena on strateginen kumppanuus, jossa on määritelty myös operatiivisen tason yhteistyön rakenteista. Uuden strategiakauden alkaessa sopimukseen on neuvoteltu muutoksia organisaation yhteisin neuvotteluin. Päijät-Hämeen alueen strategisen tason puheenjohtajafoorumi käsitteli kokouksessaan 26.9.2025 yhteistyöpöytäkirjaan valmisteltuja muutosesityksiä ja hyväksyi ne yksimielisesti. Asiakirjan lainvoimaiseksi saattamiseksi kunkin organisaation on hyväksyttävä toimielimessään uusi pöytäkirja.	
Tiedoksianto	virallinen ote	Päijät-Hämeen kunnat Päijät-Hämeen hyvinvointialue Päijät-Hämeen liitto

Liitteet

- 16 Liite 1, Yhteistyöpöytäkirja muutosesityksin - Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton yhteistyösopimuksen hyväksyminen
- 17 Liite 1, Yhteistyöpöytäkirja muutosesityksin - Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton yhteistyösopimuksen hyväksyminen

221. Selitys Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtiovarainministeriön lausunnosta koskien Heinolan kaupungin valitusta 18.8.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024), vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätös

khall 13.10.2025

181/02.05.01.00/2025

Päätös

Esittelijä kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan selityksen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtiovarainministeriön lausunnosta koskien Heinolan kaupungin valitusta 18.8.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024), vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätös.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §

Valmistelija kaupunginlakimies Teppo Joentausta
p. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Hämeenlinnan hallinto-oikeus on varannut Heinolan kaupungille tilaisuuden esittää oman käsityksensä Valtiovarainministeriön lausunnosta Heinolan valitukseen liittyen.

Heinolan kaupunki teki valituksen koskien vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuksia, jossa kaupunki haki valtionvarainministeriön päätökseen oikaisua, mutta valtiovarainministeriö hylkäsi oikaisuvaatimuksen päätöksellään 13.5.2025. Heinola on valittanut tästä hylkäävästä oikaisupäätöksestä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valtiovarainministeriö on lausunut Heinolan hallinto-oikeuteen toimitetusta valituksesta ja nyt Hämeenlinnan hallinto-oikeus antaa kaupungille mahdollisuuden antaa tähän oma selityksensä.

Heinolan kaupunki toistaa aiemmat väitteensä asiassa ja sen lisäksi haluaa korostaa erityisesti sitä, että valtiovarainministeriö on lisännyt kaupungin sote-siirtolaskelmaan sellaisen palkkaharmonisaatiokustannuksen, jota kaupunki ei itse ole vuosien 2021-2022 tilinpäätöksissään kirjannut, eikä kyseinen kustannus juridisesti kuulu kaupungille, ja joka on myös oikeudellisesti kiistanalainen. Kaupunki on tuottanut myös ao. vuosina sote-palvelut itse (lukuun ottamatta erikoissairaanhoidon) ja on kirjannut kaikki palvelutuotannon kulut suoriteperusteisesti noiden vuosien tileihin. Heinolan erityispiirteenä on, ettei kaupunki siirtänyt perusterveydenhuollon järjestämisvastuuta Päijät-Hämeen

hyvinvointikuntayhtymälle (PHHYKY) vuodesta 2017 alkaen, vaan jatkoi perusterveydenhuollon omaa tuotantoa.

Valtionvarainministeriö ei ole huomionnut lausunnossaan tätä seikkaa. Heinola osti PHHYKY:ltä vain lakisääteiset erikoissairaanhoidon palvelut sovitun hinnaston mukaisesti.

Kuntayhtymän muiden jäsenkuntien

palkkaharmonisaatiokustannukset perustuivat siihen, että ne olivat siirtäneet myös perusterveydenhuollon yhtymälle, toisin kuin Heinolan kaupunki.

Toimeenpanolain mukaan kunnat eivät ole vastuussa 1.1.2023 jälkeen sovituista ja erääntyvistä palkkaharmonisaatoratkaisuista, joten vuonna 2022 ei voitu pitää todennäköisenä menona sellaista korvausta, joka perustuu vasta myöhemmin (vuonna 2023) tehtäviin sopimuksiin tai päätöksiin. Heinolan kaupunki ei ole ollut velvollinen tekemään tilinpäätöksissään pakollista varausta mahdollisiin tuleviin palkkaerojen korvauksiin, koska mitään sitovaa sopimusta tai tuomioistuimen päätöstä ei ollut olemassa.

Toimeenpanolain 33 §:ssä säädetään kuntien vastuusta kattaa ennen hyvinvointialueelle siirtoa kertyneet alijäämät. Tämä säännös on yksiselitteinen: kunnat vastaavat kertynyttä alijäämää edeltäviltä vuosilta. Lain sanamuoto ja tarkoitus huomioiden on selvää, että kertyneellä alijäämällä tarkoitetaan tosiasiallista taloudellista alijäämää, joka on ilmennyt siirtohetkeen mennessä eli 31.12.2022. Nyt käsillä oleva kustannuserä, johon valtionvarainministeriössä viitataan – palkkaharmonisaatiokorvaus – ei ollut realisoitunut saatavaksi tai velaksi tuohon päivämäärään mennessä. Siitä ei ollut tehty sopimusta eikä annettu tuomioistuimen ratkaisua. Näin ollen sitä ei voida katsoa sellaiseksi alijäämäksi, jonka kattamisesta toimeenpanolaki säättää.

Aiemmassa valituksessa tuodaan esiin, että Päijät-Hämeen hyvinvointialueella oli taloudellinen intressi kirjata PHHYKY:n vuoden 2022 tilinpäätökseen mahdollisimman suuri varaus palkkaharmonisaatiota varten. Suuri varaus johti alijäämään, joka puolestaan kasvatti hyvinvointialueen saamaa valtion rahoitusta ja vähensi Heinolan kaupungin rahoitusosuuksia. Kaupungin näkemyksen mukaan hyvinvointialue ei ollut päätöstä tehdessään puolueettomassa asemassa, joten päätös varauksen kirjaamisesta olisi pitänyt siirtää puolueettomalle taholle. Tämä kytkeytyy hallintolain 28 §:n esteellisyysäännöksiin (yhteisöjäävi), koska päätöksentekijällä – hyvinvointialueella – oli oma intressi asiassa.

Ministeriön päätöksessä mainittu alijäämäisyys johtuu yksinomaan tehdystä varauksesta. Vuoden PHHYKY:n tilinpäätöksessä vuonna 2022 tehty varaus palkkaharmonisaatiota varten ei ollut seurausta realisoituneesta velvoitteesta, vaan ennakoiva kirjaus mahdollisesta tulevasta kustannuksesta. Kirjanpitolain 5:14 § edellyttää, että pakollinen varaus perustuu todennäköiseen velvoitteeseen, jonka

määrä voidaan arvioida luotettavasti. Heinolan kaupungin mukaan tällainen velvoite ei ollut olemassa 31.12.2022; ei sopimusta, ei tuomioistuimen ratkaisua, ei yksiselitteistä velvoitetta. Asia on myös riidanalainen vieläkin. Heinola oli jo kattanut osuutensa PHHYKY:n toiminnasta sille kuuluvien osien normaalisti; muita kustannuksia, kuten perusterveydenhuollon harmonisaatiokuluja, ei Heinolalle voi kohdistua ilman nimenomaista velvoitetta.

Heinolan kaupunki katsoo toimeenpanolain 33 § mukaisesti, että kunnat vastaavat kuntayhtymän taseeseen kertyneestä alijäämästä ajalta ennen siirtoa hyvinvointialueelle. Heinolan kaupungin näkökulmasta tämä tarkoittaa, että alijäämän tulee olla todellinen (ei laskennallinen tai varaukseen perustuva), kertyneenä taseessa (ei pelkästään tilikauden tuloksessa) ja kohdistettavissa ajalle ennen 1.1.2023.

PHHYKY:n tilinpäätöksessä ei ollut kertynyttä alijäämää, vaan taseessa oli ylijäämää. Tilikauden alijäämä syntyi yksinomaan varauksesta, joka ei ollut pakollinen eikä perustunut velvoitteeseen. Ministeriön väite, että velvoite alijäämän kattamiseen on ehdoton, ei ole toimeenpanolain mukainen, koska laki ei kata keinotekoisesti muodostettuja alijäämiä. Ylipäätään palkkaharmonisointiin liittyvät kustannukset ovat syntyneet vuoden 2023 jälkeen, eikä määrä ole ollut tiedossa 31.12.2022 mennessä.

Jos kuvitteellisen alijäämän kattamisvelvoite syntyy automaattisesti varauksen perusteella, kunnat joutuvat vastuuseen kustannuksista, joita ne eivät ole aiheuttaneet eivätkä hyväksyneet. Heinola ei ollut osapuolena harmonisaation neuvotteluissa eikä hyväksynyt varauksen perusteita. Kaupunki ei myöskään saanut riittävää selvitystä varauksen kohdentumisesta. Ministeriön kanta johtaa tilanteeseen, jossa kunta, joka ei ole vastuussa kustannuksesta, joutuu siitä maksamaan. Tämän ei voida katsoa olevan yhdenvertaista eikä kohtuullista.

Tiedoksianto

virallinen ote

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Liitteet

- 18 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden selityspyyntö 17.9.2025 valtiovarainministeriön lausunnosta - Heinolan kaupungin valitus 18.8.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024), vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätös
- 19 Selitys Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtiovarainministeriön lausunnosta koskien Heinolan kaupungin valitusta 18.8.2025 valtiovarainministeriön päätökseen 13.5.2025 (VN/33429/2024), vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätös

222. Kokouskutsuja

Khall

Päätös

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

1. nimeää 2-3 edustajaa kunta- ja alueministeri Anna-Kaisa Iksen kuntakierrokselle 14.10.2025 Kouvolassa ja

2. päättää mahdollisten evästysten antamisesta.

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi,
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fiValmistelu Saapunut kokouskutsu:
- Lahden seudun joukkoliikennelautakunta 15.10.2025, edustajat Kirsi Lehtimäki, vara Jenna Niinikoski ja Ville Knuutila, vara Esa Qvintus

Kunnat muutoksen keskellä: Kunta- ja alueministeri Anna-Kaisa Iksen kuntakierros lokakuussa

Valtiovarainministeriö kutsuu 2–3 kunnan edustajaa ti 14.10.2025 klo 12-15 Kouvolassa (Kaupungintalon Juhlasali, Torikatu 10) järjestettävään Kymenlaaksoa, Etelä-Karjalaa, Etelä-Savoa ja Päijät-Hämettä koskevaan keskustelutilaisuuteen.

Tilaisuuden tarkoituksena on käydä keskustelua kunta- ja alueministeri Iksen, valtiovarainministeriön kunta- ja alueosaston sekä kuntien kesken kuntia koskevista ajankohtaisista asioista sekä keskustella kuntien taloustilanteesta, kuntien eriytymiskehityksestä ja tulevaisuudesta sekä valtionosuusuudistuksesta.

Tilaisuudessa ministeri Ikonen pitää puheenvuoron, jonka jälkeen virkakunta kertoo valtionosuusuudistuksen valmistelutilanteesta ja muusta kuntia koskevasta ajankohtaisesta valmistelusta valtiovarainministeriössä. Tämän jälkeen kuullaan alueiden valitsemien kuntien puheenvuorot kunkin alueen ajankohtaisesta tilanteesta. Alueen kunnat voivat sopia vapaasti puheenvuoron pitäjän, joka edustaa maakuntaa. Kukin puheenvuoro voi kestää maksimissaan 15 minuuttia ja puheenvuorojen toivotaan tuovan

esiin alueiden ja kuntien erilaisia näkökulmia. Tilaisuuden loppuun on varattu aikaa kysymyksille ja keskustelulle.

Kutsut nähtävänä CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Tiedoksianto

ilmoittautuminen heti, Webropol

223. Saapuneet asiakirjat

Khall

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Valmistelu

30.9.-13.10.2025 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

224. Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Khall

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä

2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Valmistelu

Kooste kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 25.9.-8.10.2025 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja paatoksenteke/viranhaltijapaatokset).

Heinolan kaupungille on toimitettu seuraavat kuntayhtymien ym. pöytäkirjat:

Pöytäkirjat**Kok. pvm Toim. pvm**

Päijät-Hämeen liiton maakuntavaltuusto	24.9.2025	29.9.2025
Suomen Museoliitto ry:n vuosikokous	22.5.2025	30.9.2025
Lahden seudun jätelautakunta	25.9.2025	30.9.2025
Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän hallitus	30.9.2025	1.10.2025
Päijät-Hämeen hyvinvointialueen aluehallitus	22.9.2025	1.10.2025
Hämeen Tekstiilihuolto Oy:n ylimääräinen yhtiökokous	26.9.2025	2.10.2025
Suur-Savon Sähkö Oy:n varsinainen yhtiökokous	24.4.2025	6.10.2025
Heinolan Tilapalvelut Oy:n varsinainen yhtiökokous	26.6.2025	6.10.2025
Heinolan vuokra-asunnot Oy:n varsinainen yhtiökokous	26.6.2025	6.10.2025
Kiinteistö Oy Marjatie 13 varsinainen yhtiökokous	26.6.2025	6.10.2025
Kiinteistö Oy Mustikkatie 2 varsinainen	26.6.2025	6.10.2025

yhtiökokous		
Päijät-Hämeen hyvinvointialueen aluehallitus	6.10.2025	7.10.2025
Heinolan kalatalousalueen yleiskokous	29.4.2025	8.10.2025

Kuntayhtymien ym. pöytäkirjat ovat tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Heinolan kaupungille on saapunut seuraavia **päätöksiä ja tiedoksiantoja**:

- Lahden seudun jätelautakunta 25.9.2025 § 16 Lahden seudun jätelautakunnan kokousten menettelytavat, pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja läsnäolo- ja puheoikeus toimikauden 2025-2029 aikana, § 17 Lahden seudun jätelautakunnan kokouspäivät syksyllä 2025 ja § 18 Lahden seudun jätehuoltomääräykset 1.10.2025
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 26.9.2025 Hallintokantelu, Heinolan kaupungin luottamushenkilöiden toiminta kiinteistökaupassa, Pro Heinola ry
- Päijät-Hämeen aluehallitus 6.10.2025 § 207 Päijät-Hämeen kuntien, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen ja Päijät-Hämeen liiton välinen yhteistyöpöytäkirja

Asiakirjat ovat tutustuttavissa kaupunginhallituksen CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

Liitteet

- 20 Yhteiset palvelut-palvelualueen viranhaltijapäätökset 25.9.-8.10.2025

225. Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot

Khall

Päätös

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä infot tiedoksi.

Valmistelija kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, p. 040 086 2977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi