


Päätös

13.5.2025

VN/33429/2024

VN/33429/2024-VM-15

Heinolan kaupunki

Päätös Heinolan kaupungin oikaisuvaatimukseen koskien päätöstä vuoden 2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta
Asia

Heinolan kaupunki on hakenut 12.2.2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 51 §:n nojalla oikaisua valtiovarainministeriön 19.12.2024 tekemään päätökseen (VN/33429/2024) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2025.

Heinolan kaupunki hakee päätökseen oikaisua siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta liittyen palkkaharmonisaatioratkaisuun, ja joka vaikuttaa Heinolan kaupungin valtionosuuksiin.

Heinolan kaupunki hakee päätökseen oikaisua lisäksi siltä osin kuin laskelmassa on huomioitu Heinolan kaupungin eläkeperusteisia eläkevastuiden historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet hyvinvointialueille. Heinolan kaupunki katsoo, että siirtolaskelmassa siirtyviksi kustannuksiksi ei voida sisällyttää eriä, jotka eivät todistettavasti ole siirtyneet kunnalta hyvinvointialueen vastuulle, kustannusten suuruudesta huolimatta.

Oikaisuvaatimuksessaan Heinolan kaupunki toteaa, että päätöksessään valtiovarainministeriö on pitäytynyt kannassaan, jonka johdosta Heinolan kaupungin valtionosuutta vähentävinä tekijöinä on huomioitu Päijät-Hämeen Hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen sisällyttämä varaus tulevien palkkaharmonisointisopimuksen mahdollisten kustannusten kattamiseen. Kaupunki on jo aikaisemmin esittänyt, että kyseinen varaus ei perustu liikkeenluovutusta koskevaan lainsäädäntöön ja katsonut, että asetusperusteisen tulkinnan kautta tehty ministeriön päätös on selkeästi ristiriidassa liikkeenluovutusta koskevan lainsäädännön kanssa ja siten perustuslain vastainen. Heinolan kaupunki viittaa oikaisuvaatimuksensa perusteissa myös aikaisemmin toimittamiinsa asiantuntijalausuntoihin. Lahden kaupunki on pyytänyt kyseiset lausunnot Päijät-Hämeen kuntien puolesta.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

Heinolan kaupunki on vaatinut oikaisua myös valtiovarainministeriön päätöksestä vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vastaavilla perusteilla. Valtiovarainministeriö on hylännyt Heinolan kaupungin oikaisuvaatimukset 26.6.2024 antamallaan päätöksellä (VN/35660/2023). Heinolan kaupunki on valittanut oikaisuvaatimuksiin annetusta päätöksestä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen, jossa asian käsittely on kesken.

Päätöksen perustelut

Valtiovarainministeriö toteaa, että oikaisuvaatimus vastaa sisällöltään ja perusteiltaan Heinolan kaupungin valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätöksestä tekemää oikaisuvaatimusta. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan oikaisuvaatimuksessa tai sen liitteenä toimitetuissa asiantuntijalausunnoissa ei ole esitetty sellaista asiaan liittyvää uutta tosiseikastoa tai oikeudellista selvitystä, joka antaisi aihetta tarkastella aiemmin oikaisuvaatimuksiin annettuja päätöksiä toisin.

Valtiovarainministeriö korostaa edelleen, että siirtolaskelmat on laadittu voimassa olevan lainsäädännön nojalla vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietojen perusteella rahoituksen siirron tarkoituksessa. Rahoituksen siirtolaskelman tarkoituksena on, että kunnista hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset vastaavat laskelman perusteella palveluiden järjestämisestä yhden vuoden tasolla aiheutuvia kustannuksia mukaan luettuna henkilöstöstä aiheutuvat kustannukset. Laskelman tekemisessä ei oteta kantaa osapuolten maksuvastuuseen tai oikeuteen periä velka.

Siten valtiovarainministeriö viittaa 26.6.2024 Heinolan kaupungin oikaisuvaatimukseen antamaansa päätökseen sekä Heinolan kaupungin valituksesta hallinto-oikeudelle 30.8.2024 antamaansa lausuntoon (mainitut päätökset ja lausunnot liitteinä 1 ja 2). Näissä on selostettu asian ratkaisemiseen liittyvää kuntien ja hyvinvointialueen kuulemista, ratkaisun perusteena oleva lainsäädäntö ja tosiseikasto sekä valtiovarainministeriön oikeudellinen arviointi asiasta. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan asian ratkaisemisessa on olennaista ottaa huomioon siirtolaskelmaan sovellettava lainsäädäntö, kuntalain (410/2015, 117 §) sekä voimapanolain (616/2021, 33 §) alijäämän kattamiseen sovellettavat säännökset sekä kirjanpitolain (1336/1997, 3:3 §) yleiset tilinpäätösperiaatteet.

Päätös

Heinolan kaupungin oikaisuvaatimus valtiovarainministeriön 19.12.2024 tekemään päätökseen vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvauksesta hylätään, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen.

Finanssineuvos, yksikön päällikkö

Kati Jussila

Lainsäädäntöneuvos

Saara Rahko

Liitteet	Liite 1. Päättös Heinolan kaupungin oikaisuvaatimukseen 26.6.2024
	Liite 2. Valtiovarainministeriön lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle 30.8.2024
	Liite 3. Valitusosoitus
Jakelu	Heinolan kaupunki
Tiedoksi	VM KAO Rahoitus ja rahoitusjärjestelmät, Lauri Piirainen

VN/33429/2024-VM-15

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: