

07.02.2025

HEINOLAN KAUPUNGIN TYÖLLISYYDENHOITOSUUNNITELMA 2025**Sisällysluettelo**

07.02.2025

1. Työllisyyden tilannekuva Heinolassa vuoden 2024 lopussa
 2. TE24-uudistus
 3. Nuorten ohjaamot
 4. Kannustava rahoitusmalli
 5. Viranomaispalveluja tukeva Heinolan kaupungin
työllisyyspalvelukokonaisuus
 6. Työpaja Torppa
 7. Työllisyydenhoidollisen hanketoiminnan tukeminen
 8. Kaupungin käyttösuunnitelman mukaiset tavoitteet
työllisyydenhoidossa
 9. Kaupungin oma työllistäminen
 10. Työpaja Torpan työllistäminen
 11. Kaupungin muiden yksiköiden työllistäminen
-

1. Työllisyyden tilannekuva Heinolassa vuoden 2024 lopussa

Heinolan kaupunki

PL 1001, 18101 Heinola, asiakaspalvelupiste Spotti, Torikatu 8

Puh. 03 849 30 (vaihte), kirjaamo@heinola.fi

Y-tunnus 1068892-9

www.heinola.fi

PIENI KAUPUNKI, ISO ELÄMÄ

07.02.2025

Hämeen ELY-keskuksen ja TE-toimiston työllisyyskatsauksen mukaan Heinolassa oli viime vuoden lopussa työttömiä työnhakijoita 1 241 henkilöä, joista alle 25-vuotiaita työnhakijoita oli 122 ja lomautettuja 164. Työllistymistä edistävissä palveluissa oli joulukuussa 245 henkilöä. Yli vuoden työttömänä olleiden määrä kasvoi 25 prosentilla vuoden takaisesta tarkoittaen 467 henkilöä. Ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden osuus ulkomaalaisesta työvoimasta oli 38 %. Kokonaistyöttömyysprosentti oli tarkasteluhetkellä Hämeen korkein, 16,6 %, kun se vastaavaan aikaan oli Päijät-Hämeessä keskimäärin 14,6 %. Avoimia TE-toimistoon ilmoitettuja työpaikkoja oli joulukuussa 28, mikä on 45 % vähemmän vuodentakaiseen tilanteeseen verrattuna.

2. TE24-uudistus

Vuoden 2025 alusta työvoimaviranomaispalvelut siirtyivät valtiolta kuntien vastuulle. Päijät-Hämeessä lakisääteiset työvoimapalvelut ja järjestämisvastuu ovat Hollolan kunnalla. Lahti vastaa kyseisistä palveluista itse. Muutos tarkoittaa, että TE-toimistot ja työllisyyden kuntakokeilut lakkautettiin, ja työnhakijat sekä työnantajat tulevat saamaan jatkossa työvoimapalvelua omassa kotikunnassaan.

Kunnat tukevat viranomaisen tuottamaa lakisääteistä työvoimapalvelua omilla työllisyyspalveluillaan. Uudistuksen yhtenä merkittävimmistä tavoitteista on varmistaa palvelujen yhdenvertainen saatavuus kaikille, mukaan lukien heikommassa työmarkkina-asemassa olevat. Tämä sisältää myös kielellisten oikeuksien toteutumisen.

Päijät-Hämeen työvoimapalvelujen aluetoimistot sijaitsevat Heinolassa, Hollolassa sekä Orimattilassa. Heinolan aluetoimisto tuottaa työvoimaviranomaispalvelut myös Hartolan ja Sysmän kunnille.

07.02.2025

3. Nuorten ohjaamot

TE24-uudistus ja siihen liittyvä lainsäädäntöuudistus toi kunnille vastuun myös nuorten verkostomaisen palvelun järjestämisestä. TYM-lain (Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä) mukainen nuorten osallistaminen tarkoittaa, että kunnat ovat velvollisia tarjoamaan alle 30-vuotiaille nuorille monialaista yhteispalvelua, joka vastaa heidän työllistymis-, koulutus- ja elämänhallintatarpeisiinsa. Tämä palvelu toteutetaan usein Ohjaamo-toiminnan kautta, jossa nuoret saavat apua työhön, koulutukseen ja arkeen liittyvissä asioissa saman katon alta. Ohjaamot ovat paikkoja, joissa kunnat, työvoimaviranomainen ja muut nuorten tarvitsemat tahot, kuten koulutuksenjärjestäjät, tarjoavat palveluja yhdessä. Tämä monialainen yhteistyö varmistaa, että nuoret saavat kattavaa tukea ja neuvontaa. Kunnat voivat osallistua Ohjaamotoimintaan eri laajuudessa, mutta niiden osallistuminen on tärkeää, jotta nuorille tarjottavat palvelut olisivat mahdollisimman kattavia ja vaikuttavia. Itä-Hämeen Ohjaamo koostuu Hartolan, Heinolan ja Sysmän palvelupisteistä. Toiminnan lakisääteinen koordinointi tapahtuu Heinolasta käsin. Hartolassa ja Sysmässä on omat kuntakohtaiset Ohjaamopisteistä vastaavat henkilöt.

4. Kannustava rahoitusmalli

TE24-uudistuksen yhteydessä otettiin kuluva vuoden alusta käyttöön uusi rahoitusmalli, joka kannustaa kuntia nopeuttamaan työnhakijoiden työllistymistä. Rahoitusuudistus on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä. Tämä malli eroaa aikaisemmasta kuntien työttömyysturvan rahoitusvastuusta useilla tavoilla. Uudessa mallissa kunnat hyötyvät taloudellisesti, jos ne onnistuvat lyhentämään työttömyysjaksoja ja edistämään

07.02.2025

työllistymistä. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta laajenee koskemaan työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa ja perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta.

Rahoitusvastuun laajeneminen

Aikaisemmin kuntien työttömyysturvan rahoitusvastuu rajoittui työmarkkinatukeen, mutta uudistuksen myötä vastuu laajeni vuoden 2025 alusta kattamaan myös muita työttömyysetuuksia. Tämä tarkoittaa, että kunnat maksavat yhä suuremman osan työttömyysetuuksista, jos työttömyys jatkuu pitkään.

- 100 päivää työttömänä: Kunta maksaa 10 % työttömyysetuuksista.
- 200 päivää työttömänä: Kunta maksaa 20 % työttömyysetuuksista.
- 300 päivää työttömänä: Kunta maksaa 30 % työttömyysetuuksista.
- 400 päivää tai enemmän työttömänä: Kunta maksaa 50 % työttömyysetuuksista.

Valtionosuuden lisäys

Laajeneva rahoitusvastuu kompensoidaan kunnille erillisellä valtionosuuden lisäyksellä, mikä auttaa kuntia sopeutumaan uusiin vastuisiin. Taloudelliset kannustimet: Kunnat saavat taloudellisia kannustimia kehittää työllisyyspalvelujaan tehokkaammiksi ja vaikuttavammiksi. Tämä voi johtaa parempiin työllisyystuloksiin ja lyhyempiin työttömyysjaksoihin.

Uudistuksen tavoitteena on parantaa työllisyyspalvelujen tuottavuutta, saatavuutta ja vaikuttavuutta, sekä edistää työnhakijoiden nopeampaa työllistymistä.

5. Viranomaispalveluja tukeva Heinolan kaupungin työllisyyspalvelukokonaisuus

07.02.2025

Työllisyydenhoidollisesta näkökulmasta kaupungin keskeisimmät toimijat ovat:

- Työllisyyskoordinaattorin vastuulla oleva vastinparityöskentely työvoimaviranomaisen kanssa. Kokonaisvaltainen toiminnan suunnittelu ja osin kaupungin osallistuminen työllisyyspalvelujen tuottamiseen.
- Elinkeinopalvelujen rooli yrityksille suunnatuissa viranomaispalveluissa.
- Kaupungin työpaja Torppa palvelujen tuottajana; koulutukset, valmennukset, työhönvalmennukset ym.
- Nuorten Ohjaamo. Alle 30-vuotiaiden monialaiset palvelut, esim. työllistymistä tukevat.
- Kaupungin etsivä nuorisotyö.
- Kaupungin yksiköt aktivointipalvelujen tarjoajina. Esimerkiksi oppisopimukset ja työkokeilut.
- Maahanmuuttajien kotoutumista tukevat palvelut.

6. Työpaja Torppa

Työpaja Torpan rooli TE24-uudistuksessa Heinolassa on keskeinen. Työpajatoiminta on ensisijaisesti nuorisolain mukaista toimintaa, mutta kunnalliset työpajat ovat ottaneet asiakkaikseen myös yli 30-vuotiaita valmentautujia. Tähän on vaikuttanut rahoitusmalli, jossa kunnat ovat vastanneet työttömyysturvan rahoittamisesta siltä osin, kun työnhakijan työttömyys on pitkittynyt ja hän ei ole missään työllistymistä edistävässä palvelussa.

Työpaja Torpan palveluvalikoimaa on kehitetty vastaamaan työvoimaviranomaisen kanssa tehtävää yhteistyötä. Kaupungin omalla työllisyyttä tukevalla palvelutuotannolla voidaan täydentää lakisääteisiä viranomaispalveluja ja tuottaa myös ei-lakisääteistä työllistymistä edistävää palvelua. Työpaja Torpan palveluvalikoima koostuu seuraavista palvelupaketeista ja kokonaisuuksista:

- Yksilövalmennus

07.02.2025

- Työvalmennus
- Ryhmävalmennus
- Starttivalmennus
- Toimintaterapeutin työ- ja toimintakykyä parantava yksilö- ja ryhmävalmennus sekä työkykyarviot
- Valmennuksellinen työkokeilu kaupungin yksiköissä työpajan sopimana
- Työhönvalmennus
- Työnhaku- ja uravalmennus

7. Työllisyydenhoidollisen hanketoiminnan tukeminen

Työvoimataito-hanke (ESR) on Jyränkölän Setlementin hallinnoima työllistymistä tai koulutukseen pääsyä edistävä hanke, jonka kohderyhmänä ovat työnhakijajoukosta ikääntyneet, maahanmuuttajat, nuoret sekä koulupudokkaat. Tavoitteena on Heinolan, Hartolan ja Sysmän työllistymistä tukevien palvelujen toimivuuden parantaminen. Heinolan kaupunki osarahoittaa hanketta em. kuntien kanssa.

Kaupunki tuki kesällä 2024 Lahden 4H-Yritysmallin pilottia Heinolassa, jossa noin 10 nuorta pääsi kokeilemaan yrittämistä tuetusti. Nuoret saivat myös koulutusta yrittäjyyteen. Mallia on tarkoitus toteuttaa myös tulevana kesänä Heinolassa.

8. Kaupungin käyttösuunnitelman mukaiset tavoitteet työllisyydenhoidossa

Kuvataan kaupungin keskeiset työllisyydenhoidolliset palvelut asiakasryhmittäin sekä tiivistetään yhteistyötä työvoimaviranomaisen kanssa, jotta työttömyysjaksoja saadaan lyhennettyä.

Tavoitteena on rakentaa tiivis yhteistoimintamalli työvoimaviranomaisen kanssa, jossa työllisyydenhoidolliset paikallispalvelut suunnitellaan yhdessä työvoimaviranomaisen kanssa kaupungin alueellista tietoa ja kokemusta hyödyntäen (ml.

07.02.2025

elinkeinopalvelut). Lisäksi kaupungin työllisyydenhoitoon osallistuvat henkilöt osallistuvat (asiakkaan palvelutarve niin edellyttäen) työnhakija-asiakkaiden palvelujen suunnitteluun ja toteuttamiseen.

9. Kaupungin oma työllistäminen

Kuluvalle vuodelle osoitettiin 44 % vähemmän kaupungin omaa rahoitusta kaupungin sisäiseen työllistämiseen. Huomioitavaa on, että työvoimaviranomainen ei myönnä alueensa kunnille jatkossa palkkatukea linjaustensa mukaisesti, kun sillä on aiemmin katettu kaupungin työllistämisen palkkauskustannuksista noin 50 % (valtionosuus). Nykyinen VOS-malli ei myöskään kannusta palkkatuen käyttöön kuntien itsensä rahoittaessa työvoimapalvelut. Toisaalta työttömän työssäoloehto ei myöskään jatkossa täytyisi, jos työsuhdetta rahoitettaisiin osin palkkatuella.

Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti kunnat eivät enää hyödy taloudellisesti työttömän sijoittumisesta esimerkiksi työkokeiluun. Ainoastaan työttömän työttömyysetuudelta poistuminen (yli 100 päivää työttömyysetuutta saaneet työttömyyden perusteella) poistaa työttömän kunnan työttömyysturvan maksuosuuden piiristä.

Kaupungin omalla työttömien työllistämisellä voidaan vaikuttaa positiivisesti työllistetyn jatkosuunnitelmaan työllistämisyksikön jälkeen. Tärkeää on huomioida työllistetyn tarvitsema valmennuksellinen tuki, jota voidaan antaa Heinolassa työpaja Torpalta käsin. Tavoitteena on lisätä myös oppisopimuksia erityisesti niille kaupungin toimialoille, jotka näkevät tulevaisuudessa työvoimapulaa myös omassa toiminnassaan. Valmennuksellista tukea voidaan ulottaa myös alueen yrityksiin erityisesti työkokeilutapauksissa, jossa työkokeilija tarvitsee valmentajan tukea kokeilun aikana. Palvelu tukee myös

07.02.2025

työkokeilupaikan tarjoajaa ja madaltaa kynnystä kokeilupaikkojen tarjoamiseksi.

Kaupungin oma työllistäminen tukee kaupungin omaa palvelutuotantoa, parantaa työllistettyjen työmarkkinavalmiuksia ja -asemaa, poistaa työllistetyn työttömyysturvan kuntaosuuden piiristä työsuhteen jälkeen 100 maksupäivän ajaksi. Ensisijaista on kuitenkin kohdentaa kaupungin omaa työllistämistä työnhakijajoukkoon, jonka nähdään parhaiten hyötyvän työllistämistoimenpiteestä pidemmällä tähtäimellä. Ensisijaiset kaupungin työllistettävien kohderyhmät ovat nuoret, pitkäaikaistyöttömät tai pitkittyvän työttömyyden uhanalaiset työnhakijat, osatyökykyiset sekä maahanmuuttajat.

10. Työpaja Torpan työllistäminen

- Työpaja käyttää työllistämisesurssia tiettyjen toimintojen varmistamiseksi.
- Työsuhteet sovitaan pääsääntöisesti vuoden mittaisiksi.
- Toiminnallinen tarve noin 10 henkilöä vuositasolla.
- Torppa pystyisi edelleen tukemaan myös kaupungin palvelutuotantoa, muutot, kuljetukset, roskakorit puistoissa ym.
- Voidaan säilyttää n. 30-40 yksityistä, pääsääntöisesti vanhusten, pihatyökohdetta.
- Myymälä ja matkahuollon piste voidaan säilyttää.
- Toiminta on aina valmennuksellista eli työsuhteeseen liittyvät aina yksilölliset valmennuspalvelut.

11. Kaupungin muiden yksiköiden työllistäminen

- Työllistämiseen yhdistetään aina työpajan työhönvalmennuksen tuki työllistettävän yksilöllisen palvelutarpeen mukaan.
- Minimipalvelu:

07.02.2025

- Alkukartoitus yhdessä yksikön esihenkilön kanssa, missä kartoitetaan tavoitteet ja tehdään suunnitelma työllistymisjakson ajalle.
- Väliarviot.
- Taite-valmennus, työllistetty osallistuu työpajan järjestämään viikon kestävään (20 h) työnhakuryhmävalmennukseen.
- Loppukeskustelu.
- Toimintaterapeutin tuki työllistymisen esteiden poistamisessa tai mahdollisissa havainnoissa eläkeselvityksiä varten.
- Muu tarvittava apu ja tuki työpajalta.