

Jyrängön päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2025 lukien

khall 12.05.2025

236/12.07.00.00/2025

Päätös

Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se lakkauttaa Jyrängön päiväkodin 1.8.2025 lukien.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 23§, varhaiskasvatusta ja esiopetusta koskeva toimivaltataulukko 1.4
Valmistelija	varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen, p. 050 593 9649, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä Jyrängön varhaiskasvatusalueen päiväkotipalveluita kartoittava kyselyn tulokset.
Jatkokäsittely	valtuusto

kasopltk 11.03.2025 § 14

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointijohtaja Hepo-oja, Pirjo
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se lakkauttaa Jyrängön päiväkodin 1.8.2025 lukien.
Toimivalta	Hallintosääntö 2. luku 7§; hallintosääntö 5. luku 23§; varhaiskasvatusta ja esiopetusta koskeva toimivaltataulukko 1.4
Valmistelija	varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen, puh. 050 593 9649, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Hämeenlinnan hallinto-oikeus kumosi 20.12.2024 valtuuston 12.12.2022 §66 tekemän päätöksen Jyrängön päiväkodin lakkauttamisesta ja totesi asian vaativan uudelleen käsittelyä. Hallinto-oikeus toteaa päätöksessään, että Heinolan kaupunki ei ole varannut riittävästi mahdollisuuksia asianomaisille henkilöille

vaikuttaa päätöksentekoon hallintolain 41 §:n mukaisesti. Tämä tarkoittaa, että kuulemistilaisuuksia ja muita vaikuttamismahdollisuuksia ei järjestetty riittävästi päätöksenteossa, koska asiassa oli kulunut niin pitkä aika.

Heinolan kaupungin hallintosääntö (luku 2, 7§) määrittää, että valtuuston tehtävänä on päättää palveluverkon periaatteista sekä toimipisteiden perustamisesta tai lakkauttamisesta.

Hallintosäännön (5. luku 23§) määrittää, että kukin lautakunta kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palveluiden tuloksellisesta järjestämisestä.

Varhaiskasvatusta ja esiopetusta koskevan toimivaltataulukon (hallintosäännön liite 1.4.) mukaan lautakunta tekee esityksen valtuustolle varhaiskasvatuksen palvelupisteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Valmistelijan perustelut

Heinolan kaupungin 1-6 -vuotiaiden lasten määrä on vähentynyt väestörekisteristä saatujen tietojen mukaan vuodesta 2018 (773 lasta) vuoteen 2024 (543 lasta) 230 lapsella. Vaikka osallistumisaste varhaiskasvatukseen on noussut samana ajanjaksona lähes 10% on varhaiskasvatuspalveluita käyttävien lasten määrä laskenut liki 130 lapsella. Vuonna 2018 varhaiskasvatuksessa (ml. esiopetus) oli 582 lasta ja vuonna 2024 lapsia oli 455. Varhaiskasvatukseen osallistumisaste oli vuonna 2018 75,3% ja vuonna 2024 83,8%.

Lapsimäärän vähenemisen vuoksi hyvinvointitoimialalla on ryhdytty tiivistämään varhaiskasvatuksen palveluverkkoa. Nykyiseen lapsimäärään suhteutetulla palveluverkolla voidaan varmistaa, että varhaiskasvatustoiminta on tarkoituksenmukaista, terveysturvallista ja kustannustehokasta.

Jyrängön varhaiskasvatusalue

Jyrängön varhaiskasvatusalueeseen kuuluvat vuonna 2004 perustettu 42-paikkainen Elämänkaaritalo, 1.8.2023 lukien tyhjillään ollut, vuonna 1977 toimintansa aloittanut, 82-paikkainen Jyrängön päiväkodin kiinteistö sekä kolme kotona työskentelevää perhepäivähoitajaa. Esiopetus järjestetään Jyrängön koululla. Koko Jyrängön varhaiskasvatusalue kuuluu Jyrängön koulun oppilaaksiottoalueeseen.

Jyrängön päiväkotipalvelu aiemmin lähinnä Jyrängön alueen perheitä ja toimi lisäksi Kailaan (ent. Niemelän) päiväkodin väistötilana 1.8.2021 – 31.7.2023. Ko. väistön aikana Jyrängön päiväkodissa oli 2018-2022 syntyneitä lapsia 72, joista Jyrängön alueen lapsia oli 36.

Jyrängön päiväkodin huoneistoala on 625m². Vuonna 2023 Jyrängön päiväkodin sisäinen vuosivuokra kiinteistöstä oli 90.300e ja siivoukset 53.600e. Lisäksi ruokahuollon tehtävissä on työskennellyt kokoaikainen työntekijä.

Elämänkaaritalon päiväkodin huoneistoala on 797m². Huoneistoalaan sisältyy kiinteistössä oleva liikuntasali, joka on iltaisin varattavissa muuhun käyttöön. Vuonna 2023 varhaiskasvatus maksoi sisäistä vuokraa kiinteistöstä 105.300e ja siivouskuluja 23.600e. Lisäksi ruokahuollon tehtävissä on työskennellyt osa-aikainen työntekijä.

Mikäli valtuusto päättää lakkauttaa Jyrängön päiväkodin 1.6.2025 lukien, kiinteistön jatkotulevaisuuden valmistelusta vastaa kaupunkiympäristön palvelualue.

Aiemmat käsittelyt

Jyrängön päiväkodin lakkauttamista koskeva prosessi alkoi syksyllä 2019 kahdesta palveluverkkoa koskevasta valtuustoaloitteesta. Näiden aloitteiden pohjalta käynnistyi koko kaupungin kattavan palveluverkon valmistelu monialaisena viranhaltijatyönä, jonka esitykset esiteltiin päiväkodin johtajille ja rehtoreille syyskuussa 2019. Kaikille kaupungin asukkaille pidettiin palveluverkko-suunnitelmaa koskeva avoin kuulemis- ja keskustelutilaisuus valtuustosalissa 28.10.2019. Lisäksi suunnitelmaa oli mahdollisuus kommentoida sähköisesti 28.10.2019 asti Ota kantaa.fi-palvelun kautta.

Palveluverkkosuunnitelmaa koskevat toimielinkäsittelyt alkoivat lokakuussa 2019. Hyvinvointilautakunta päätti kokouksessaan 30.10.2019, että esityksestä poistetaan Jyrängön päiväkotia koskeva kohta (luovutaan 1.8.2022 lukien) ja päätti muuttaa sen seuraavasti: *Jyrängön koulu ja päiväkotia yhdistetään siinä vaiheessa, kun koulun oppilasmäärä on laskenut niin paljon, että päiväkotia mahtuu sinne.*

Kaupunginhallitus päätti 11.11.2019, että esityksestä poistetaan kohta, joka koski Jyrängön päiväkodista luopumista. Valtuusto ei kokouksessaan 16.12.2019 tehnyt muutosta kaupunginhallituksen päätökseen.

Jyrängön päiväkodin toiminnan suunniteltua lakkauttamista 1.8.2023 lukien on käsitelty osana hyvinvointitoimialan taloussuunnitelmaa vuosina 2020, 2021 ja 2022 hyvinvointilautakunnassa, kaupunginhallituksessa ja valtuustossa. Lisäksi asiaa on käsitelty hyvinvointilautakunnan infoissa 29.9.2020, 13.9.2021 ja 8.9.2022.

Lapsivaikutusten arviointi toteutettiin lokakuussa 2022 hyvinvointipäällikön, Jyrängön päiväkodin johtajan sekä varhaiskasvatusjohtajan toimesta. Jyrängön päiväkodin suunnitellun lakkauttamisen myönteisinä puolina nähtiin silloin terveysturvallisuuden paraneminen, määrärahojen kohdentuminen varhaiskasvatuksen laatuun kiinteistökulujen sijaan, monipuolisemman oppimisympäristön tarjoaminen, lasten yhtenäinen koulupolku sekä perheitä paremmin palvelevat aukioloajat. Ratkaisun varjopuolina nähtiin Elämänkaaritalon sijainti, jonka osa perheistä kokee etäisenä sekä vaikutukset Jyrängön alueen vetovoimaisuuteen.

Vuodesta 2022 lukien varhaiskasvatuksen sitoviksi toiminnallisiksi tavoitteiksi on valtuusto (ja hyvinvointilautakunta) päättänyt tilatehokkuuden sekä henkilöstömäärän suhteuttamisen palvelua käyttävien lasten määrään. Tavoitteet ovat osa Heinolan kaupungin strategista päämäärää ”Kestävä talous” (aiemmin ”Talouden tasapaino”).

Osallistaminen ja yhteistyö

Jyrängön alueen päiväkotipalveluita kartoitettiin kyselyllä, joka oli avoinna 8.-16.2.2025. Kyselyyn saatiin 62 vastausta. Lisäksi Jyrängön varhaiskasvatusalueen päiväkotipalveluista järjestettiin avoin keskustelu- ja kuulemistilaisuus 17.2.2025 klo 18.00 kaupungintalon ala-aulassa. Keskustelutilaisuudessa oli mukana hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-oja, kaupungin lakimies Teppo Joentausta, varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen sekä Jyrängön varhaiskasvatusalueen päiväkodinjohtaja Riikka Hämäläinen. Keskustelutilaisuuteen osallistui 8 kuntalaista ja lehdistön edustaja.

Keskustelu- ja kuulemistilaisuudessa oli nähtävillä kyselyn tulokset. Keskustelu- ja kuulemistilaisuudessa käydyssä keskustelussa nousi seuraavat teemat:

- kysymys Jyrängön päiväkodin todellisesta kunnosta
- päätöksentekoa edeltävän viestinnän puutteet
- asuinalueen kokonaiskehittäminen
- koko kaupungintasoinen kaupunkisuunnittelu ja kaavoitus
- julkisen liikenteen järjestyminen Elmänkaaritalon päiväkodin läheisyydestä

Kyselyyn vastanneista suurimmalla osalla (35%) oli lapsi/lapset Elämänkaaritalossa tai vastaaja ei käyttänyt varhaiskasvatuspalveluita (37%). Vastaajista 53% koki, että Jyrängön päiväkodin lakkauttaminen vaikuttaisi paljon heidän arkeensa kun taas 31% koki ettei ratkaisulla ole vaikutusta. Vastaajien mukaan päiväkotivalintaan vaikuttavat eniten sijainti, päiväkotirakennuksen kunto ja henkilökunta. Vähiten vastaajien mukaan päiväkotivalintaan vaikuttavat kulkuyhteydet sekä lapsen kaverisuhteet.

Avoimissa vastauksissa vastaajat toivat esiin päiväkodin tärkeyttä alueen vetovoimatekijänä. Elämänkaaritalon sijainti koettiin autottomille perheille haasteelliseksi. Avoimissa vastauksissa näkyi myös tyytyväisyys Elämänkaaritalon päiväkodin palveluiden riittävyyteen.

Jyrängön varhaiskasvatusalueen päiväkotipalveluita kartoittava kysely sekä kutsu kaikille kuntalaisille avoimeen kuulemistilaisuuteen julkaistiin kaupungin verkkosivuilla 7.2.2025 sekä Itä-Häme -lehdessä 8.2.2025. Kyselyn tulokset ovat asialistan liitteenä.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus

Tiedoksianto

sähköposti

kaupunkiympäristön palvelualue