

Otto-oikeuden käyttäminen kaupunkiympäristölautakunnan päätökseen 17.9.2026 § 58
Hulevesimaksun käyttöönotto vuonna 2028
khal 28.9.2026 § 172
830/02.05.00.00/2026

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. asettaa hulevesimaksutaksan ja sen soveltamisperusteiden luonnoksen sekä ehdotuksen kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueesta yleisesti nähtäville 30 päiväksi pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen,
 2. varata hallintolain 41 § mukaisesti niille, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin asia saattaa huomattavasti vaikuttaa, mahdollisuuden esittää kirjalliset mielipiteensä ehdotuksesta nähtävillä oloaikana,
 3. jatkaa maksun käyttöönoton valmistelua yhteistyössä hallinto- ja talouspalvelujen kanssa osana vuoden 2028 talousarvioprosessia. Jatkovalmistelussa täsmennetään kustannus- ja tulolaskelmat, laskutuksen toteutus ja tietopohja, maksuvelvollisuuden määräytyminen, mahdolliset alennusperusteet ja niiden vaikutukset, asiakaspalvelu sekä maksujen määräämiseen ja muistutusten käsittelyyn liittyvät vastuut sekä
 4. ottaa nähtävillä olon aikana saadut mielipiteet huomioon jatkovalmistelussa ja saattaa hulevesimaksun käyttöönoton, taksan sekä kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueen tarvittavien täydennysten jälkeen erikseen toimivaltaisten toimielinten päätettäviksi.
- Nähtävillä olosta, aineistoon tutustumisesta ja mielipiteiden toimittamisesta ilmoitetaan kaupungin verkkosivuilla ja asian merkityksen edellyttämällä muilla tavoilla.
- Keskustelun kuluessa jäsen Ruuth esitti, että asiaa ei päätetä esityksen mukaisesti. Esitys kuitenkin raukesi kannattamattomana. Ennen tämän asian käsittelyä pidettiin tauko klo 16.07-16.12.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. asettaa hulevesimaksutaksan ja sen soveltamisperusteiden luonnoksen sekä ehdotuksen kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueesta yleisesti nähtäville 30 päiväksi pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen,
2. varata hallintolain 41 § mukaisesti niille, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin asia saattaa huomattavasti vaikuttaa, mahdollisuuden esittää kirjalliset mielipiteensä ehdotuksesta nähtävilläoloaikana,

3. jatkaa maksun käyttöönoton valmistelua yhteistyössä hallinto- ja talouspalvelujen kanssa osana vuoden 2028 talousarvioprosessia. Jatkovalmistelussa täsmennetään kustannus- ja tulolaskelmat, laskutuksen toteutus ja tietopohja, maksuvelvollisuuden määräytyminen, mahdolliset alennusperusteet ja niiden vaikutukset, asiakaspalvelu sekä maksujen määrittämiseen ja muistutusten käsittelyyn liittyvät vastuut sekä

4. ottaa nähtävilläolon aikana saadut mielipiteet huomioon jatkovalmistelussa ja saattaa hulevesimaksun käyttöön, taksan sekä kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueen tarvittavien täydennysten jälkeen erikseen toimivaltaisten toimielinten päätettäviksi.

Nähtävilläolosta, aineistoon tutustumisesta ja mielipiteiden toimittamisesta ilmoitetaan kaupungin verkkosivuilla ja asian merkityksen edellyttämällä muilla tavoilla.

Toimivalta Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 26 §

Valmistelija hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
p. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Kaupunginjohtaja on päättänyt käyttää otto-oikeutta kaupunkiympäristölautakunnan päätökseen 17.9.2026 § 58.

Tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksessa on kiinnitetty huomiota hulevesikustannusten ja hulevesimaksun käsittelyyn. Kaupunkiympäristölautakunta hyväksyi 20.8.2026 § 49 arviointikertomukseen annettavan vastineen, jonka mukaan hulevesimaksuasia valmistellaan uudelleen siten, että päätöksenteon käytettävissä ovat tiedot vaihtoehdoista, vaikutuksista ja kustannusten kohdentumisesta.

Kaupunkiympäristölautakunta hyväksyi samalla vastineessa esitetyt jatkotoimet ja edellytti niiden huomioon ottamista vuoden 2026 seurannassa sekä vuoden 2027 talousarvion ja toiminnan suunnittelun valmistelussa.

Nyt kaupunkiympäristölautakunnan tekemä päätös lopettaa asian jatkovalmistelun ennen edellä mainittujen selvitysten valmistumista. Päätös poikkeaa siten lautakunnan aiemmin hyväksymästä, tarkastuslautakunnan arviointihavaintojen perusteella määritellystä jatkotoimesta sekä valtuuston 7.9.2026 § 38 tekemästä päätöksestä, jolla se hyväksyi kaupunkiympäristölautakunnan vastineen

Esityslistan liitteenä

- Luonnos hulevesimaksutaksaksi ja sen soveltamisperusteiksi mukaan lukien maksutaulukko
- Ehdotus kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueeksi, kartta sekä rajauksen perustelut
- Alustava kustannus- ja tulolaskelma

Tiedoksianto sähköposti kaupunkiympäristölautakunta
kaupunkisuunnittelu

kiinteistö- ja mittauspalvelut
elinkeinopäällikkö
kuntatekniikkapäällikkö
rakennusvalvonta
ympäristönsuojelu
Heinolan vesilaitos

kaympltk 17.9.2026 § 58

Päätös

Asiassa äänestettiin ja kaupunkiympäristölautakunta päätti äänin 6-3 hyväksyä jäsen Virtasen esittämän ja varapuheenjohtaja Lindfeltin kannattaman vastaehdotuksen, jonka mukaan esittelijän päätösehdotus hylätään eikä hulevesimaksun käyttöönoton valmistelua jatketa.

Asian esittelijä, kaupunkiympäristöjohtaja Houhala, ilmoitti päätöksen tekemisen jälkeen eriävän mielipiteensä ja toimitti siihen kirjalliset perustelut ennen pöytäkirjan tarkastamista

Kokouksen kulku:

Jäsen Virtanen esitti keskustelun aikana varapuheenjohtaja Lindfeltin kannattamana, että esittelijän päätösesitys hylätään.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa on tehty kannatettu vastaehdotus, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan CloudMeetingillä. Äänestyksessä ne, jotka kannattavat esittelijän päätösesitystä äänestävät Jaa ja ne, jotka kannattavat Virtasen tekemää vastaesitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

3 Jaa-ääntä (Jaakkola, Anttonen ja Väli-Torala)

6 Ei-ääntä (Lehmusvuori, Saittakari, Järvinen, Kasurinen, Lindfelt, Virtanen)

Puheenjohtaja totesi kaupunkiympäristölautakunnan äänin 3 vastaan 6 hyväksyneen vastaesityksen.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Pöytäkirjan liitteenä on lisäksi

- Luonnos hulevesimaksutaksaksi ja sen soveltamisperusteiksi, mukaan lukien maksutaulukko
- Ehdotus kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueeksi, kartta sekä rajauksen perustelut
- Alustava kustannus- ja tulolaskelma

Esittelijä

kaupunkiympäristöjohtaja Houhala, Keijo

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunta päättää

1. asettaa hulevesimaksutaksan ja sen soveltamisperusteiden luonnoksen sekä ehdotuksen kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueesta yleisesti nähtäville 18.9.–19.10.2026,
2. varata hallintolain 41 § mukaisesti niille, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin asia saattaa huomattavasti vaikuttaa, mahdollisuuden esittää kirjalliset mielipiteensä ehdotuksesta nähtävilläoloaikana,
3. jatkaa maksun käyttöönoton valmistelua yhteistyössä hallinto- ja talouspalvelujen kanssa osana vuoden 2028 talousarvioprosessia. Jatkovalmistelussa täsmennetään kustannus- ja tulolaskelmat, laskutuksen toteutus ja tietopohja, maksuvelvollisuuden määräytyminen, mahdolliset alennusperusteet ja niiden vaikutukset, asiakaspalvelu sekä maksujen määräämiseen ja muistutusten käsittelyyn liittyvät vastuut sekä
4. ottaa nähtävilläolon aikana saadut mielipiteet huomioon jatkovalmistelussa ja saattaa hulevesimaksun käyttöönoton, taksan sekä kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueen tarvittavien täydennysten jälkeen erikseen toimivaltaisten toimielinten päätettäväksi.

Nähtävilläolosta, aineistoon tutustumisesta ja mielipiteiden toimittamisesta ilmoitetaan kaupungin verkkosivuilla ja asian merkityksen edellyttämällä muilla tavoilla.

Toimivalta

Hallintosääntö 23.3 §

Valmistelija

kuntatekniikkapäällikkö Ari Matteenen, p. 050 049 7251,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Heinolan kaupunki valmistelee hulevesimaksun käyttöönottoa vuodesta 2028 alkaen. Maksulla on tarkoitus kattaa osa kaupungin hulevesijärjestelmästä aiheutuvista kustannuksista. Tässä vaiheessa päätetään ehdotuksen asettamisesta nähtäville ja mielipiteiden pyytamisestä. Maksun käyttöönotosta ei päätetä tällä päätöksellä.

Hulevesien hallinnasta säädetään alueidenkäyttölain (132/1999) 13 a luvussa. Kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueella. Lain 103 n § perusteella kunta voi periä vuosittaisen maksun kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Maksun määräytymisen perusteet hyväksytään kunnan taksassa.

Hulevedellä tarkoitetaan rakennetulla alueella maan pinnalta, rakennusten katoilta ja muilta vastaavilta pinnoilta pois johdettavaa sade- ja sulamisvettä. Hulevesiä koskevia säännöksiä sovelletaan myös perustusten kuivatusvesiin. Hulevesien hallinnan tavoitteena on ehkäistä tulvimista ja muita kiinteistöille, yleisille alueille ja ympäristölle aiheutuvia haittoja.

Kaupungin hulevesijärjestelmään kuuluu hulevesien hallintaan tarkoitettuja rakenteita ja alueita, kuten avo-ojia, viherpainanteita, viivytys- ja imeytysrakenteita sekä hulevesiviemäreitä. Vesihuoltolaitoksen vastuulla oleva hulevesiviemäriverkosto on tästä erillinen järjestelmä. Kiinteistö voi kuitenkin hyötyä kaupungin hulevesijärjestelmästä, vaikka se olisi liittynyt vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriin.

Kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalue esitetään liitekartalla. Ehdotuksen lähtökohtana ovat kaupungin asemakaavoitetut alueet, joilla kaupungin hulevesijärjestelmä palvelee kiinteistöjä. Palveleminen voi perustua kiinteistön hulevesien hallintaan tai esimerkiksi kiinteistön käyttöä palvelevien katujen ja muiden yleisten alueiden hulevesien hallintaan. Vaikutusalueeseen kuulumisen ei edellytä kiinteistön suoraa liittymistä kaupungin hulevesiviemäriin.

Valmistelussa käytetyn alustavan arvion mukaan ehdotetulla vaikutusalueella on noin 5 200 rakennettua kiinteistöä. Lisäksi maksua esitetään alueella sijaitseville rakentamattomille tonteille. Maksun piiriin kuuluvien kiinteistöjen ja vuokra-alueiden määrä sekä luokittelu tarkistetaan jatkovalmistelussa.

Nähtäville asetettavassa taksaluonnoksessa rakennettujen kiinteistöjen vuosimaksun alustavana perusmaksuna on 50 euroa kerrottuna liitteen maksutaulukon mukaisella kiinteistökohtaisella kertoimella. Rakentamattomien tonttien alustava vuosimaksu on 20 euroa. Maksuluokat, niiden perusteet ja taksan soveltaminen esitetään liitteessä. Maksutasot ja kertoimet arvioidaan jatkovalmistelussa suhteessa kaupungin hulevesijärjestelmän kustannuksiin ja arvioituun maksukertymään ennen taksan lopullista hyväksymistä.

Maksulla on tarkoitus kattaa kaupungin hulevesijärjestelmän suunnittelun, rakentamisen, käytön ja kunnossapidon kustannuksia. Maksun kustannusperusta, kiinteistöluokittainen tulokertymä sekä laskutuksen ja hallinnoinnin kustannukset täsmennetään ennen lopullista hyväksymistä. Samalla selvitetään kaupungin ja vesihuoltolaitoksen kustannusten kohdentuminen päällekkäisen veloituksen välttämiseksi.

Laskutuksen käytännön toteutusta ei ole vielä ratkaistu. Laskutustapa, tarvittavat järjestelmät ja rekisteritiedot, tietojen käyttöoikeudet, asiakaspalvelu sekä toteutuksen kustannukset valmistellaan osana vuoden 2028 talousarvioprosessia. Hulevesimaksu käsitellään kaupungin taksaan perustuvana julkisoikeudellisena maksuna.

Ennen lopullista hyväksymistä arvioidaan lisäksi mahdollisuus alentaa hulevesimaksua kiinteistökohtaisen hulevesien hallinnan perusteella. Arvioinnissa tarkastellaan alennuksen perusteltua tasoa, hulevesien hallintaratkaisulta edellytettävää vaikuttavuutta, vaikutusta kaupungin hulevesijärjestelmän kustannuksiin sekä hakemus- ja käsittelymenettelystä aiheutuvia hallinnollisia

kustannuksia. Mahdolliset alennusperusteet määritellään taksassa objektiivisiksi ja yhdenvertaisesti sovellettaviksi.

Maksua esitetään määräaikaiseksi vuosille 2028–2029. Sen toimivuutta arvioidaan vuoden 2028 aikana. Arvioinnissa tarkastellaan tulokertymää, hallinnointikustannuksia, maksujen kohdentumista, asiakaspalautetta sekä rahoituksen käyttöä hulevesien hallintaan. Mahdollisesta jatkamisesta vuodesta 2030 alkaen päätetään erikseen ennen määräajan päättymistä.

Maksun käyttöönotto ei muuta kaupungin tai kiinteistön omistajan tai haltijan lakisääteisiä hulevesien hallinnan vastuita. Kiinteistön hulevesien käsittely ja mahdollinen johtaminen kaupungin järjestelmään ratkaistaan niitä koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti.

Nähtävilläolon aikana saadut mielipiteet käsitellään jatkovalmistelussa. Jos ehdotuksen maksuihin, soveltamisperusteisiin tai vaikutusalueeseen tehdään olennaisia muutoksia, arvioidaan tarve varata uusi mahdollisuus mielipiteiden esittämiseen.

Liitteet

- Luonnos hulevesimaksutaksaksi ja sen soveltamisperusteiksi, mukaan lukien maksutaulukko
- Ehdotus kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueeksi, kartta sekä rajauksen perustelut
- Alustava kustannus- ja tulolaskelma

Tiedoksianto

sähköposti

kaupunkisuunnittelu
kiinteistö- ja mittauspalvelut
elinkeinopäällikkö
hallinto- ja kehitysjohtaja
kuntatekniikkapäällikkö
rakennusvalvonta
ympäristönsuojelu
Heinolan vesilaitos