

Kailaan koulun Tommolan toimipisteen koulutoiminnan lakkautus 1.8.2025 lukien
valt 25.11.2024
610/12.00.00/2024

Päätös

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se lakkauttaa Kailaan koulun Tommolan toimipisteen koulutoiminnan 1.8.2025 lukien.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §
Valmistelija	koulutusjohtaja Pia Helander p. 050 556 5934, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä ennakkovaikutusten arvioinnin tulokset.
Tiedoksianto	sähköposti hyvinvointijohtaja, koulutusjohtaja

khall 04.11.2024 § 236

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se lakkauttaa Kailaan koulun Tommolan toimipisteen koulutoiminnan 1.8.2025 lukien.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 § ja 5 luku 22 §
Valmistelija	koulutusjohtaja Pia Helander p. 050 556 5934, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Esityslistan liitteenä ennakkovaikutusten arvioinnin tulokset.
Jatkokäsittely	valtuusto

hyvoltk 17.09.2024 § 58

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointijohtaja Hepo-oja, Pirjo
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se lakkauttaa Kailaan koulun Tommolan toimipisteen koulutoiminnan 1.8.2025 lukien.
Toimivalta	Hallintosääntö 2. luku 7§; hallintosääntö 5. luku 23§; Hyvinvointitoimialan toimintaohje 5.1
Valmistelija	koulutusjohtaja Pia Helander, p. 050 5565934, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Valtuusto hyväksyi Heinolan kaupungin muutosohjelmakokonaisuuden keväällä 2024. Sen osana toimialoille asetettiin euromääräiset säästötavoitteet sekä 0,5 %:n tuottavuustavoite. Yhdeksi muutosohjelman tavoitteiden toteuttamiskeinoksi esitetään muutosta opetus- ja koulutuspalveluiden palveluverkkoon 1.8.2025 lukien.

Vuodesta 2022 lukien hyvinvointilautakunta on päättänyt opetuksen ja koulutuksen palvelualueen sitovaksi toiminnallisiksi tavoitteeksi, että opetusresurssi, palveluverkko ja oppimateriaalit suhteutetaan oppilasmäärään. Tavoite ovat osa Heinolan kaupungin strategista päämäärää "Kestävä talous".

Perusopetuksen palveluverkkoa tiivistämällä voidaan varmistaa, että perusopetustoiminta on pedagogisesti tarkoituksenmukaista ja kustannustehokkaampaa. Tämän hetkisen tiedon ja oppilasennusteiden mukaan oppilasmäärä laskee edelleen Heinolan perusopetuksessa. Tämän vuoksi on hyvinvointitoimialalla alettu valmistelemaan palveluverkon tiivistämistä siten, että Kailaan koulun Tommola-talon toimipisteen koulutoiminta (1-2.lk) lakkaa 1.8.2025.

Valmistelijan perustelut

Heinolan kaupungin perusopetuksen lapsimäärä on viime vuosina laskenut. Vuonna 2020 perusopetuksen 1.-9.-luokan oppilaita oli 1435. Vastaava oppilasmäärä 1.8.2024 on 1324 ja ennustettu oppilasmäärä 1.8.2025 on 1221. Oppilasmäärän lasku 2020-2025 on noin 9 %.

Kailaan koulun Tommola-talon toimipisteen koulutoiminnan (1.-2. lk) lakkauttamista on käsitelty hyvinvointilautakunnan talousarvio-iltapäivissä 13.9.2021, 8.9.2022, 14.9.2023 sekä lautakunnan ajankohtaiskatsauksessa 27.8.2024.

Kailaan koulun Tommola-talon toimipiste

Tommola-talon toimipisteessä toimii yksi opetusryhmä 1.-2.lk. Lukuvuonna 2024-2025 toimipisteessä opiskelee 21 oppilasta.

Vuosina 2025-2030 1.-luokan oppilasmäärä on 5-12 oppilasta/ikäluokka.

Iltapäivätoimintaa ei toimipisteessä järjestetty lukuvuonna 2023-2024 osallistujien vähäisen määrän vuoksi. Kirkkiksen koulu on väistössä Tommola-talossa uuden Kirkkis-talon rakennushankkeen ajan, jolloin lukuvuonna 2024-2025 Tommola-talon toimipisteen lapset pääsevät poikkeuksellisesti Kirkkiksen koulun iltapäivätoimintaan.

Tommola-talon koulutoimipiste kuuluu hallinnollisesti Kailaan kouluun ja tällä hetkellä 3. luokasta lähtien oppilaat siirtyvät Kailas-talon kouluun.

Tommola-talon koulutoimipisteellä on käytössään yksi opetustila ja varhaiskasvatuksen kanssa yhteiskäytössä on mm. ruokala ja liikuntasali.

Opiskeluhooltohenkilöstö on paikalla satunnaisesti ja laaja-alainen erityisopettaja on yksikössä paikalla 2 tuntia viikossa.

Henkilöstönä toimipisteessä on yksi luokanopettaja ja koulunkäynninohjaaja Tommola-talon koulutoimipisteen rehtorina toimii Kailaan koulun rehtori eli hallinto ja esihenkilöpalvelut ovat etäällä.

Mikäli valtuusto päättää lakkauttaa Kailaan koulun Tommola-talon toimipisteen, muodostuu siitä henkilösäästöjä yhden luokanopettajan ja koulunkäynninohjaajan verran, sivukuluineen noin 80 000 € vuodessa. Tämän lisäksi säästöä tulee yksittäisten opettajien siirtymäkuluista, siivouskuluista ja ruokahuollosta. Ruoka- ja siivoushuoltoa koskeva säästösumma täsmentyy Kirkkiksen koulun päästyä väistöstä uuteen kouluun.

Kailas-talon koulu

Kailas-talon koulun oppilasmäärä oli vuonna 2021 394 oppilasta ja vuonna 2024 366 oppilasta. Oppilasennusteiden mukaan oppilasmäärä laskee siten, että vuonna 2025 on 308 oppilasta ja 2026 283 oppilasta.

Oppilasmäärän lasku johtuu nimenomaan aloittavien ensimmäisen luokan oppilaiden määrän vähenemisestä. Vuonna 2021 aloitti Kailas-talossa 51 ensimmäisen luokan oppilasta ja 2025 aloittaa 26 ensimmäisen luokan oppilasta. Laskua aloittavien ensimmäisen luokan oppilaiden osalta viiden vuoden aikana on lähes 50 %.

Mikäli Tommola-talon koulutoimipiste lakkaa 1.8.2025 1.-2.-luokan oppilaat mahtuvat nykyisiin ensimmäisen ja toisen luokan ryhmiin. Oppilasmäärä pysynee silti noin 20 oppilaassa/luokka.

Opiskeluhoollon palvelut ja laaja-alaisen erityisopettajan tuki on Kailas-talon koulussa joka päivä. Kailas-talossa toimii 1.-2.-luokan iltapäivätoiminta sekä kattava Heinolan harrastemallitoiminta.

Koulumatkat

Perusopetuslain 32 § mukaan oppilaan koulumatkat korvataan kun matka lähikouluun on yli 5 kilometriä tai jos se oppilaan ikä tai muut olosuhteet huomioiden muuten muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Heinolassa ensimmäisen luokkien oppilaat, joiden koulumatka on yli kolme kilometriä saavat talviajalla 1.11.-31.3. aamulipun linja-autoon. Tommolan asuinalueella linja-auto kulkee siten, että oppilas pääsee keskustan alueelle linja-autolla, josta jatkaisi jalkaisin Kailas-talolle.

Tommola-talon oppilaiden koulumatkat ovat tällä hetkellä 0,2 -1,6 km. Kailas-talon kouluun matkat pitenisivät siten, että koulumatkat asettuisivat 1,5 - 3,3 km välille.

Osallistaminen

Asian valmistelussa on toteutettu ennakkovaikutusten arviointi, joka toteutettiin Tommola-talon esiopetuksen ja 1.-2.-luokan oppilaille, huoltajille ja henkilöstölle. Oppilaille kartoitus tehtiin pienryhmähaastatteluna, huoltajille sähköisenä kyselynä ja henkilöstölle ryhmähaastatteluna.

Tuloksista ilmeni, että vain 6 huoltajaa vastasi kyselyyn. Huolta aiheutti pitenevä ja turvattomaksi koettu koulumatka. Huomion arvoista on, että Tommolan eskarissa on oppilaita, joiden lähikoulu ei ole Tommolan yksikkö.

Oppilaiden haastattelussa ei noussut huolta siitä, että turvallisuuden tunteeseen ja koulunkäyntiin vaikuttaisi kouluyksikön koko vaan olennaisinta on tuttujen ihmisten läsnäolo, kaverit ja opettajat.

Henkilöstön näkemyksen mukaan suurin vaikutus tulisi olemaan alkuluokkatoiminnan järjestämiseen ja koulupolun nivelvaiheen siirtyminen 3.-luokasta 1.-luokkaan.

Koulun johtamisen näkökulmasta yhdessä kouluyksikössä toimiminen turvaa saavutettavimmat esihenkilöpalvelut.

Heinolan kaupungin hallintosääntö (luku 2, 7§) määrittää, että valtuuston tehtävänä on päättää palveluverkon periaatteista sekä toimipisteiden perustamisesta tai lakkauttamisesta.

Hallintosäännön (5. luku 23 §) määrittää, että kukin lautakunta kehittää alastaan toimialaa ja vastaa palveluiden tuloksellisesta järjestämisestä.

Hyvinvointitoimialan toimintaohjeen (5. luku, 5.1) mukaan lautakunta tekee esityksen valtuustolle koulujen toimipisteiden perustamisesta tai lakkauttamisesta.

Ennakkovaikutusten arvioinnin tulokset löytyvät CloudMeeting tiedostoista.

Jatkokäsittely

Kaupunginhallitus