

Vastineet vuoden 2023 arviointi- kertomukseen

KAUPUNGINHALLITUS X.X.2024

HURMOLA-REMMI, HANNA

Valtuusto on kokouksessaan 10.6.2024 käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomusta.

Tarkastuslautakunta on esittänyt, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin vastaukset erikseen kaupunginhallitukselta koko arviointikertomukseen ja lautakunnilta omaan osuuteensa niin, että ne voidaan käsitellä valtuustossa 7.10.2024 mennessä.

Lupa- ja valvontalautakunta on käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen ja antaa vastauksensa tässä asiakirjassa.

Huomiot, joihin tarkastuslautakunta pyytää vastauksia lautakunnilta

1. Miten lautakunnan toimialalla koetaan osallisuus muutosohjelman toteuttamisprosessissa? Onko toimialan henkilöstöä osallistettu suunnitteluvaiheessa?

- Lupa- ja valvontatoimialan esihenkilöt ovat aktiivisesti osallistuneet muutosohjelman työpajoihin, joissa on käsitelty ohjelman sisältöä ja vaikutuksia. Tekniikka- sekä lupa- ja valvontatoimialojen henkilöstölle on keskiviikkoamujen toimialainfoissa tarjottu ajankohtaisia tietoja muutosohjelmasta, mukaan lukien ohjelman aikataulut ja toimenpiteet. Tämä varmistaa, että henkilöstö on tietoinen muutosten etenemisestä ja voi valmistautua niihin asianmukaisesti.
- Lupa- ja valvontatoimiala henkilöstöä on tiedotettu ja osallistettu muutosohjelman suunnitteluvaiheissa sekä toimialan ja palvelualueiden sisäisissä palaverissa. Tämä on varmistunut, että henkilöstö on tietoinen muutosohjelman sisällöstä, aikatauluista ja vaikutuksista, ja heillä on ollut mahdollisuus antaa palautetta ja osallistua muutosten valmisteluun.
- Muutosohjelman vaikutukset lupa- ja valvontatoimialaan ovat vähäiset, sillä suurimmat muutokset kohdistuvat muihin toimialoihin, silti muodostuu esimerkiksi hallinnollisia heijastusvaikutuksia. Viranomaistoiminnan rooli ja toiminta pysyvät ennallaan, vaikka muutoksia saattaa esiintyä tarkentuissa tehtävissä tai prosesseissa.

2. Tehdäänkö lautakuntien päätöksenteossa arviointia siitä, miten päätökset vaikuttavat kaikkiin toimialoihin?

- Viranomaistehtävät, toiminnan päämäärät ja viranomaispalvelut määräytyvät lainsäädännön mukaan, joten paikallinen tulkinta ja soveltaminen jäävät viranhaltijoiden vastuulle oikeustapausten, asetusten ja hallinnollisten ohjeiden perusteella. Lautakunnan rooli on nostaa esiin linjaukset ja asukkaiden

näkökulmat päätöksenteon ja valmistelun yhteydessä, vaikka päätösten on aina perustuttava lainsäädäntöön.

- Lakisääteiset tehtävät, kuten luvitus, tarkastustoiminta ym., määräytyvät pitkälti lainsäädännön mukaan, joten tarveharkinta yksittäisissä tapauksissa on rajattua ja vähäistä. Osallistuminen maankäytön suunnitteluun edellyttää muun muassa luontovaikutusten arviointia sekä kestäväen kehityksen ja hyvän rakennetun ympäristön toteutumisen edistämistä.
- Arviointi tehdään kaupungin sisäisissä työryhmissä, kuten yksiköiden palaverissa, kaupunkiympäristötyöryhmässä ym., ennen päätöksentekoa, kun valmistelu etenee konkreettiselle tasolle. Organisaation toiminnallisia prosesseja sekä niiden yhteyttä luvitukseen ja valvontaan tarkastellaan ensisijaisesti substanssilainsäädännön ja hallintosäännön kontekstissa.

Hallintosäännön uudistus käynnistyi kesälomien jälkeen, ja se yhdistetään lautakunnan toimintaohjeen kanssa Kuntaliiton ohjeiden mukaisesti uudistetuksi hallintosäännöksi. Nykyisestä hallintosäännöstä siirtyvät toimivaltaa kuvaavat vastuumatriisit uuden hallintosäännön liitteeksi. Samalla rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun henkilöstöä on pyydetty tarkistamaan uudistuksessa huomioitavat seikat, jotta viranomaispalvelut ja luvitus saadaan sujuviksi, asiakaslähtöisiksi ja oikeusvarmuutta tukeviksi. Henkilöstöltä on myös saatu kehitysehdotuksia.

3. Miten toimialoilla näkyy valmistautuminen uuteen organisaatorakentamiseen?

- Henkilöstölle on pidetty kuulemisia ja infoja sekä annettu tilannetiedotuksia. Vaikutukset lupa- ja valvontatoimialan toimintaan ja henkilöstöön ovat kuitenkin vähäiset. Henkilöstö on itsekin arvioinut, että muutokset eivät merkittävästi vaikuta heidän päivittäiseen työhönsä, vaikka organisaatiota uudistetaan.
- Talousarvion laadinnassa muutosohjelma on huomioitu asianmukaisesti.
- Keskeistä on varmistaa lupa- ja valvontatehtävien riippumattomuus hallinnollisesti, taloudellisesti ja päätöksenteon näkökulmista. Tämä on tärkeää, koska luvituksen ja valvonnan päätösten tai toimien lainmukaisuutta arvioi oikeuslaitos substanssikohtaisten menettelyjen mukaisesti.
- Kaupungin organisaatiouudistuksen vaikutukset lupa- ja valvontatehtäviin ovat suhteellisen rajalliset. Suuremmat muutokset ja tulevaisuusnäkymät tulevat valtion tasolta, jossa tavoitteena on laajentaa viranomaisyksiköiden toiminta-alueita sekä henkilöstömäärää ja siten osaamista. Tämä kehitys tuo mukanaan jatkuvia uudistustarpeita seudullisen toiminnan kehittämiseksi tulevina vuosina.