

HEINOLAN KAUPUNKI
Lupa- ja valvontalautakunta
Rauhankatu 3
18100 HEINOLA

PÄÄTÖS 111-2024-1
Ympäristönsuojelulain
29 §:n mukaisessa
ympäristölupa-asiassa
17.4.2024

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Vierumäen Infra Oy:n Suomen Urheiluopiston lämpölaitoksen toiminnan ja ympäristöluvan muuttamista

HAKIJA Vierumäen Infra Oy
Kaskelantie 10
19120 Vierumäki
Y-tunnus: 2281412-8

Yhteyshenkilö: Käyttöpäällikkö Juho Ukkola, p. 050-3856745

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Suomen Urheiluopiston lämpölaitos
Urheiluopistontie 324
19120 Vierumäki

Kiinteistöt: 111-29-232-1 ja 111-29-232-2

Toimialatunnus: 35301, kaukolämmön ja -kylmän erillistuotanto ja jakelu

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET

Kyseessä on toiminnan olennainen muutos, joka vaatii luvan ympäristönsuojelulain (547/2014) 29 § 1 momentin perusteella.

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin mukaan liitteessä 2 tarkoitetulla energiantuotantolaitoksella, jonka polttoaineteho on vähintään 1 mutta alle 50 MW, on oltava ympäristölupa, jos toiminta sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 3 perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristönsuojelulain 28 §:ssä tarkoitetun pohjavesialueelle sijoittuvan toiminnan lupa-asian. Kunnan

ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Heinolan kaupungissa lupa- ja valvontalautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Hakemus on jätetty Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluun 12.11.2020. Hakemusta on täydennetty 8.12.2020, 12.12.2023, 22.03.2024 ja 4.4.2024.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Lämpölaitoksella on voimassa oleva Heinolan kaupungin ympäristölautakunnan 29.6.2006 myöntämä ympäristölupa. Lämpölaitoksella on Turvallisuus- ja kemikaaliviraston päätös nestekaasulaitteistoista 21.3.2017. Lisärakennukselle on myönnetty rakennuslupa 20.10.2017.

ALUEEN KAAVOITUS, ASUTUS JA YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Vierumäki sijoittuu toiselle Salpausselälle ja sen pääasiallinen luontotyyppi on harjuille ominainen mäntyvaltainen kuiva kangasmetsä. Vierumäki on Heinolan eteläisin kylä ja siellä on noin tuhat asukasta. Aluetta leimaa puutuoteteollisuus ja Suomen urheiluopisto.

Lämpölaitos sijaitsee Kymijoen vesistöalueella ja Urheiluopistonimisellä (0608904, 1E-luokka) vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Tämän lisäksi se sijaitsee Itä-Suomen vesioikeuden määräämällä Onki- ja Saarijärven pohjavedenottamoiden kaukosuoja-alueella. Saarijärven vedenottamo sijaitsee energialaitoksesta noin 500 m luoteeseen. Pohjaveden virtaussuunta on laitokselta kohti vedenottamo.

Lämpölaitoksen välittömässä läheisyydessä ei ole Natura 2000-alueita tai muita luonnonsuojelukohteita, eikä herkkiä kohteita kuten kouluja tai päiväkoteja.

Asemakaavassa (Paavonkangas, 16.12.2013) tonteilla on kaavamerkinnot ET (Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue) ja LTA-1 (Tavaraliikenneterminaalin korttelialue). Alueella on voimassa myös Suomen Urheiluopiston osayleiskaava (15.4.2002) sekä Päijät-Hämeen maakuntakaava (14.5.2019).

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 75 metrin päässä laitoksen pohjoispuolella. Eteläpuolella sijaitsevat noin 200 metrin päässä lähimmät loma-asumiseen käytettävät alueet. Rajanaapureina ovat Suomen Urheiluopiston Kannatusosakeyhtiö (111-404-4-75, 111-404-16-2 ja 111-404-2-111) sekä Vierumäen Paavonkangas Oy (111-404-2-119). Tonttia ympäröivät virkistysalueet. Etenkin lämpölaitoksen itä- ja koillispuolelle

sijoittuu urheilu- ja virkistystoimintaa palvelevia alueita. Samalla kiinteistöllä toimii huoltokeskus.

TOIMINNAN KUVAUS HAKEMUKSEN MUKAAN

Yleiskuvaus toiminnasta

Urheiluopiston lämpölaitos toimii alueen vara- ja huippukuormalaitoksena. Laitos on aloittanut toimintansa 2002. Laitos tuottaa lämpöä Suomen Urheiluopiston ja alueen muiden kiinteistöjen tarpeisiin. Normaalisti kaukolämpö saadaan läheisen Versowood Oy:n Vierumäen tuotantoprosessien sivutuotteena, mutta talvella kylmien sääolosuhteiden aikana ja tehtaan häiriöiden tai huoltojen aikana tämä Urheiluopiston lämpölaitos tuottaa korvaavaa lämpöä Vierumäen kaukolämpöverkkoon.

Laitokseen kuuluu vanha kattilarakennus, laajennusosa, höyrystinkeskus sekä maanalainen nestekaasusäiliö. Laitoksella on nykyään kolme nestekaasukattilaa. Vuonna 2002 käyttöön otettu ja vanhin kattila sijaitsee vanhassa laitoshallissa. Kaksi uudempaa nestekaasukattilaa sijaitsee vuonna 2017 rakennetussa laajennuskontissa. Koko energiantuotantolaitoksen yhteenlaskettu polttoaineteho on 6,08 MW.

Kattila 1 kohdalla arvioitu vuosittainen käyttöaika on 1224 h. Kattiloita 2 ja 3, joiden kummankin arvioitu vuotuinen käyttöaika on 500 h, on sitouduttu käyttämään korkeintaan 1000 h/a viiden vuoden liukuvana keskiarvona.

	Kattila 1 (KL1)	Kattila 2 (KL2)	Kattila 3 (KL3)
Polttoainetehto	2,5 MW	2,3 MW	1,28 MW
Käyttöönottovuosi	2002	2017	2017
Polttoaine	Nestekaasu	Nestekaasu	Nestekaasu
Käyttötapa	Vara ja huippu	Vara ja huippu	Vara ja huippu
Arvioitu käyttöaika (h/a)	< 1500	< 1000	< 1000
Piipun korkeus (m)	25	13,5	13,5

Laitos on miehittämätön ja etävalvonnassa. Käyttöhenkilökunta käy laitoksella arkipäivisin.

Toiminnan laajuus ja muutokset toimintaan

Laitoksella on laajentumisen yhteydessä otettu käyttöön kaksi uutta nestekaasukattilaa, jotka sijaitsevat erillisessä laajennuskontissa. Varsinaisessa kattilahallissa on lisäksi kolmas vanhempi nestekaasukattila. Vanha kiinteän polttoaineen

hakekattila on poistettu käytöstä, mutta sitä ei oltu vielä vuoden 2022 syksyllä purettu laitoksen sisältä. Koko energiantuotantolaitoksen yhteenlaskettu polttoaineteho on laajennuksen jälkeen 6,08 MW. Muutoksen jälkeen polttoaineena käytetään ainoastaan nestekaasua.

Raaka-aineet, kemikaalit ja tuotteet

Kattiloiden polttoaineena on nestekaasu (propaani-butaaniseos). Se varastoidaan 1-vaippaisessa 27 m³:n maanalaisessa säiliössä. Höyrystinkaapin jälkeen sen olomuoto putkistoissa on kaasu. Vuonna 2020 nestekaasun kulutus oli 16,2 tn.

Lisäksi laitoksella on lämpölaitoksen varavoiman tuottamista varten generaattori, jossa on 1,15 m³:n 2-vaippainen vuodonilmaisimella ja ylitäytönestimellä varustettu maanpäällinen kevyen polttoöljyn säiliö. Säiliö sijaitsee generaattorikontissa ja se on otettu käyttöön vuonna 2015.

Muut käytössä olevat kemikaalit ovat 30 % glykoli-vesiliuos putkistossa (käyttömäärä 150 litraa) sekä kaukolämpöverkoston hapenpoistoaine KK-6080 (käyttömäärä 30 litraa). Kumpaakin kemikaalia lisätään tarvittaessa verkostoon ja glykolivalmistetta myös varastoidaan lämpökeskuksessa.

Veden ja energian kulutus

Lämpökattiloissa kiertää alueen kaukolämpövesi, eikä erillistä vedenkulutusta ole. Veden kierrätys kattiloissa hoidetaan kierrätyspumpuilla. Laitoksen sähkön kulutus oli vuonna 2022 noin 4000 kWh.

Ympäristön kuormitus ja sen rajoittaminen

Melu

Kattilat sijaitsevat rakennusten sisällä. Lämpökeskuksen toiminnasta ei aiheudu lähiympäristöä häiritsevää melua.

Jätevedet ja hulevedet

Talousjätevedet johdetaan jätevesiviemäriin ja hulevedet johdetaan alueen sadevesijärjestelmään ja imeytetään maahan. Laitoksen toiminnasta ei synny muita jätevesiä.

Pöly ja haju

Toiminnasta ei aiheudu pölyämistä eikä hajuhaittoja.

Liikenne

Nestekaasun purku tapahtuu säiliöautolla muutaman kerran vuodessa. Huoltokeskuksen muu liikenne huomioiden nestekaasutoimituksien vaikutus alueen liikennemääriin on pieni.

Päästöt ilmaan

Nestekaasun palaminen ei synnytä haju- tai pölyhaittoja aiheuttavia päästöjä. Palamisreaktio tuottaa hiilidioksidia ja vesihöyryä sekä pieniä määriä typen yhdisteitä, rikkidioksidia ja hiukkasia. Savukaasujen sisältämät laskennalliset päästöt ovat typenoksideja n. 300 ppm, rikkidioksidia n. 0,5 ppm ja hiukkasia n. 18 ppm. Hakemuksen arvion perusteella vuosittaiset päästöt ovat typenoksideja 1,37 tn, rikkidioksidia 0,003 tn, hiukkasia 0,12 tn ja hiilidioksidia 1295 tn. Mahdollisissa vuototilanteissa nestekaasu höyrystyy ilmaan eikä imeydy maaperään. Laitoksella ei ole suunniteltu lisätoimenpiteitä päästöjen vähentämiseksi, koska kyseessä on vara- ja huippukuormalaitos ja polttoaineen puhdas palaminen aiheuttaa vain pienet päästöt.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Sekajätettä syntyy noin 100 kiloa vuodessa ja energiajätettä noin 50 kiloa. Lisäksi tulee käytettyjä akkuja, paristoja ja loisteputkia. Kaikki jätteet toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan. Laitoksen piha-alueella on koko Urheiluopiston jätteille tarkoitettu lajittelupiste (mm. metalli, pahvi, puu ja vaaralliset jätteet).

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Typenoksidien ja rikkidioksidin suhteen tarkkailusuunnitelmassa ehdotetaan määräaikaismittauksille viiden vuoden tarkkailuväliä. Nestekaasun kulutusta tarkkaillaan säännöllisesti ja sen rikkipitoisuutta seurataan polttoaineen toimittajalta saatavien tietojen perusteella. Palamisolosuhteiden happipitoisuutta ja savukaasujen lämpötilaa seurataan yhden vuoden välein. Pohjaveden tilasta on teetetty Hämeen ELY-keskuksen lausunnossaan edellyttämä perustilaselvitys 30.9.2022 laitoksen läheisyydestä sijaitsevasta pohjavesiputkesta HP1/01.

Toiminnan riskit

Poikkeuksellisten tilanteita varten laaditussa toimintasuunnitelmassa (19.3.2024) ja hakemuksen liitteenä olleessa räjähdysuojasiasiakirjassa (5.9.2023) toiminnan mahdollisiksi riskeiksi on kuvattu esim. varusterikoista johtuvat tai täytilanteissa tapahtuvat nestekaasuvuodot sekä vuotaneen kaasun syttyminen ja tulipalo.

Varautuminen poikkeustilanteisiin

Toimintasuunnitelma poikkeuksellisia tilanteita varten on tehty 19.3.2024. Lämpölaitoksella on räjähdyssuojausasiakirja (5.9.2023). Nestekaasun vuotoihin ja räjähdysiin on varauduttu mm. teknisillä ja organisatorisilla suojaustoimenpiteillä sekä säännöllisellä kunnossapidolla, huollolla ja toimintaohjeilla. Lämpökeskus on varustettu kaasuvuodonilmaisimilla. Laitokselle on nimetty vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin vastuuhenkilö (käytönvalvoja ja tämän varahenkilö).

Laitoksella on imeytysaineita varavoimageneraattorissa käytetyn kevyen polttoöljyn vuotojen varalle.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) soveltamisesta

Hakemuksen mukaan nestekaasukattiloita käytetään ainoastaan poikkeustilanteissa. Vara- ja huippulämmön tuotantoon Vierumäen tapauksessa nestekaasu on käytettävyyden ja ympäristön kannalta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireille tulosta on tiedotettu kuuluttamalla Heinolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 7.6.–7.7.2022 sekä ilmoittamalla kuulutuksesta Itä-Häme-lehdessä (9.6.2022). Asiakirjat ovat olleet kuulutuksen ajan nähtävillä Heinolan kaupungin ympäristönsuojelussa. Lähimmille naapurikiinteistöille on lähetetty erillinen tiedonanto hakemuksesta.

Tarkastukset

Hakemuksen johdosta on tehty tarkastus 8.9.2022. Tarkastusmuistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Hämeen ELY-keskukselta, terveysuojeluviranomaiselta ja Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta.

Hämeen ELY-keskus on antanut hakemuksesta lausunnon (7.7.2022):

”Laitos sijaitsee Urheilupuisto-nimisellä (0608904) vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella sekä Itä-

Suomen vesioikeuden määrämällä Onki- ja Saarijärven pohjavedenottamoiden kaukosuoja-alueella. Saarijärven vedenottamo sijaitsee energialaitoksesta noin 500 m luoteeseen. Pohjaveden virtaussuunta on laitokselta kohti vedenottamo. Pohjaveden pinta on laitosalueen pohjoisosassa sijaitsevassa havaintoputkessa (HP1) ollut noin 20 metrin syvyydellä maanpinnasta. Alueen maaperä on hiekkaa ja soraa.

Nestekaasu varastoidaan 1-vaippaisessa 27 m³:n maanalaisessa säiliössä. Lisäksi laitoksella on 1,15 m³:n 2-vaippainen vuodonilmaisimella ja ylitäytönestimellä varustettu maanpäällinen kevyen polttoöljyn säiliö.

Hämeen ELY-keskus katsoo, että lupahakemus on puutteellinen, sillä siitä puuttuu muun muassa selvitys siitä, miten suunniteltu muutos vaikuttaa laitoksen toimintaan ja sen ympäristövaikutuksiin. Toiminta on kuitenkin järjestettävissä niin, ettei siitä aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Asian käsittelyssä tulee ottaa huomioon seuraavaa:

- laitoksen kemikaalien käsittely ja varastointi sekä sammutusjätevesien hallinta on järjestettävä niin, että niistä ei voi vahinkotilanteessakaan aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa.
- Mahdollisesti pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttavien kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä tulee vuotojen hallinta järjestää kaksinkertaisen suojauksen periaatteen mukaisesti. Kaksinkertaisessa suojauksessa sekä ensisijaisen että toissijaisen suojauksen tulee muodostaa aukottomat, toisistaan riippumattomat suojauskokonaisuudet. Kaksinkertaisen suojauksen periaatteen tulee toteutua myös mm. polttoöljysäiliön täyttöpaikan osalta.
- Toiminnan muutoksen yhteydessä tulee tehdä kertaluonteinen selvitys laitosalueen pohjaveden tilasta. Selvitykseen tulee sisältyä pohjavesinäytteenotto alueella sijaitsevasta pohjaveden havaintoputkesta. Näytteestä tulee tutkia ainakin happi, sähkönjohtavuus, pH, sameus, rauta, mangaani, öljyhiilivedyt ja haihtuvat orgaaniset yhdisteet.

Tässä lausunnossa on hakemusta tarkasteltu ainoastaan pohjaveden suojelun kannalta.”

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä terveydensuojeluviranomaisena on (16.6.2022) saapuneessa lausunnossaan todennut, että:

”Olen tutustunut hakemusasiakirjoihin liitteineen ja totean, ettei luvan myöntämiselle ole estettä terveydensuojelun näkökulmasta. Seuraavat seikat tulisi kuitenkin huomioida lupaprosessissa.

Energiantuotantolaitoksen toiminta tulee toteuttaa siten, ettei siitä aiheudu pohjavesien, maaperän tai pintavesien pilaantumista. Erityisen riskin voivat aiheuttaa häiriötilanteet, kuten tulipalot, nestekaasuvuodot tai öljyonnettomuudet, joissa haitallisia aineita pääsee valumaan ympäristöön. Nestekaasun, polttoöljyn ja kemikaalien varastointi tulee järjestää siten, että niiden pääsy ympäristöön voidaan estää normaalitoiminnassa ja häiriötilanteissa. Laitoksen hulevesijärjestelmän, polttoainesäiliöiden, alueen rakenteiden ja piha-alueen kuntoa tulee tarkkailla säännöllisesti ja tarvittaessa ryhtyä viipymättä korjaustoimenpiteisiin. Hakija tulee velvoittaa päivittämään laitoksen häiriötilannesuunnitelma nykyistä toimintaa vastaavaksi. Häiriötilanteita varten tulee varata imeytysainetta ja torjuntakalustoa polttonestevuotojen varalle.

Laitoksen NO_x- ja SO₂-ilmapäästöille tulisi asettaa lupaehdoissa päästöraja-arvot ja hakija tulisi velvoittaa suorittamaan savukaasupäästöjen säännöllistä tarkkailua. Päästöraja-arvojen ylittyessä tulee toiminta olla mahdollista keskeyttää kohtuullisessa ajassa.

Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisia ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Hakijan arvion mukaan energiantuotantolaitoksen toiminnasta ei aiheudu juurikaan laitoksen ulkopuolelle kantautuvaa melua. Mikäli kuitenkin esimerkiksi käynnistystilanteista aiheutuu normaalitoiminnasta poikkeavaa melua, tulisi kyseiset toiminnot ajoittaa arkipäiville päiväaikaan.

Muilta osin terveydensuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa Vierumäen Infra Oy:n ympäristölupahakemuksesta.”

Päijät-Hämeen pelastuslaitos on (7.7.2022) saapuneessa lausunnossa todennut, että:

”Pelastusviranomaisen esittää lausuntonaan seuraavaa:
Lämpölaitoksen vakavimmat riskit liittyvät ensisijaisesti sähkö-, paineastia- ja paloturvallisuuteen.

1. Kohde on Tukesin valvonnassa lupalaitos (nestekaasulaitos). Tukesilta tulee pyytää lausunto vireillä olevaan ympäristölupahakemukseen.

2. Hakemuksesta ei käy ilmi, sijoitetaanko uudet kaukolämpökattilat olemassa oleviin rakennuksiin vai tuleeko piha-alueelle uusi rakennus. Hakijan on tarpeen huomioida pelastustoimen toimintaedellytykset, kuten hälytysajoneuvoille tarkoitettujen ajoteiden (pelastusteiden) ajokelpoisuus, esteettömyys ja riittävyys. Pelastustoiminnan sujuvuuden

näkökulmasta piha-alueella on oltava tilaa kalustolle. Ahtaaksi jäävät kulkuväylät heikentävät tai estävät pelastuslaitoksen toimintamahdollisuuksia.

Muuta lausunnon laatimisen yhteydessä esille nousutta.

Pelastusviranomaisen selvityksen mukaan rakennuslupahakemusta ei ole vielä jätetty. Pelastusviranomainen antaa rakennuslupahakemukseen erikseen lausunnon rakennusvalvonnan sitä pyytäessä.

Pelastuslaitoksen tietojen mukaan kohteessa on maanalainen hakesiilo (150 m³), jonka kuljetin/siilotilaan käynti tapahtuu lämpölaitoksen sisältä. Biokattilan käytöstä poiston yhteydessä hakesiilon tulevaa käyttötarkoitusta päätettäessä tulisi huomioida nestekaasun käyttäytyminen vuototilanteessa. Ilmaa raskaampana kaasuna se valuu painanteisiin ja lähellä oleviin maanalaisiin tiloihin ellei valumista ole estetty rakenteellisin ratkaisuin.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Toiminnanharjoittajan vastine

Toiminnanharjoittaja on antanut lausuntoihin vastineen 12.8.2022.

Hakijan vastine Hämeen ELY-keskuksen lausuntoon:

Vierumäen Infra ei ole hakemassa uutta ympäristölupaa, vaan päivitystä olemassa olevaan lupaan.

- - Laajennusrakennus on kontti, jossa on kaksi nestekaasukattilaa. Tälle kokonaisuudelle on myönnetty rakennuslupa 20.10.2017 (muutostyö, lisäosan rakentaminen). Laajennuksessa ei ole kemikaalien käsittelyä, vaan kaasumainen nestekaasu tulee kattiloille putkea pitkin. Mahdollisen vuodon sattuessa kaasu haihtuu ilmaan. Kemikaalien varastointiin ei ole tullut muutoksia.

Kontissa on vuotoilmaisim, joka hälyttää mahdollisessa nestekaasun vuototilanteessa.

Ns. vanhassa osassa (2006 myönnetty ympäristölupa): Nestekaasu varastoidaan 1-vaippaisessa 27 m³:n maanalaisessa säiliössä. Lisäksi laitoksella on varavoiman tuottamista varten generaattori, jossa on 1,15 m³:n 2-vaippainen vuodonilmaisimella ja ylitäytönestimellä varustettu maanpäällinen kevyen polttoöljyn säiliö. Vuotoilmaisimia löytyy kattilahuoneessa 2kpl, biokattilan

hakesiiloin teknisessä tilassa on yksi ja nestekaasukontissa on yksi vuotoilmaisin.

Nestekaasu menee säiliöstä nestemäisenä vieressä olevalle höyrystinkaapille, jonka jälkeen sen olomuoto on laitoksen putkistoissa kaasu.

Säiliön, laitteistojen ja kattiloiden osalta on olemassa oleva Tukes päätös nestekaasulaitteistoista 21.3.2017.

Muut käytössä olevat kemikaalit ovat 30 % glykoli-vesiliuos putkistossa (käyttömäärä 150 l) sekä kaukolämpöverkoston hapenpoistoaine KK-6080 30 litraa. Kumpaakaan kemikaalia ei varastoida laitoksella, vaan lisätään tarvittaessa verkostoon. Molemmat kemikaalit ovat normaaleja kaukolämpöverkostoissa käytettyjä kemikaaleja. Verkostojen kuntoa seurataan jatkuvasti ja mahdollisiin vuototilanteisiin verkostoissa reagoidaan välittömästi.

Kemikaalien käsittelyn kuvaus: Nestekaasu täytetään säiliöön nestekaasun toimittajan toimesta. Nestekaasun purku tapahtuu muutaman kerran vuodessa ja tämä on valvottu käytönjohtajan toimesta. Purkutapahtumaan on laadittu oma ohjeistus, jossa on huomioitu mahdolliset poikkeustilanteet.

Polttoöljyä käytetään ainoastaan tilanteissa, joissa sähkönjakelu katkeaa, eli öljyn kulutus on erittäin vähäistä.

- - Nestekaasu- tai polttoöljypaloa ei sammuteta vedellä. Erillistä sammutusvesien keräilyä ei ole näin ollen järjestetty. Ympäristöön joutuessaan nestekaasu päätyy ilmaan (OVA-ohje).

- - Laitoksella on 1,15 m³:n 2-vaippainen vuodonilmaisimella ja ylitäytönestimellä varustettu maanpäällinen kevyen polttoöljyn säiliö.

Olemassa oleva ympäristölupa ei ole edellyttänyt kaksinkertaisen suojauksen vaatimuksia varastoinnin osalta nestekaasulle. Olemassa oleva säiliö on määräysten mukainen. Nestekaasu höyrystyy normaalissa ilmanpaineessa.

- - Vierumäen Infra Oy tilaa yllä kuvatun pohjavesinäytteenoton putkesta HP1/01 joka on lähinnä laitosta.

Hakijan vastine terveysuojeluviranomaisen lausuntoon:

Päästöt pohjaveteen, maaperään tai pintavesiin vastattu yllä ELY-keskuksen vastauksessa. Hakija ylläpitää häiriötilannesuunnitelmaa. Laitokselta löytyy imeytysaineita.

Hakijan vastine pelastuslaitoksen lausuntoon:

Lisärakennukselle on olemassa oleva rakennuslupa vuodelta 2017. Kattilat 2 kpl on sijoitettu tänne. Muutokseen liittyvä erityinen palotarkastus on suoritettu 23.11.2018 yhdessä rakennusvalvonnan kanssa. 13.2.2019 on toteutettu määräaikainen palotarkastus. Tarkastuksilla ei ainakaan tällöin tullut esille pelastusteiden riittämättömyys. Hakesiilo on täysin suljettu tila, eikä sitä aiota ottaa muuhun käyttöön.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Ratkaisu

Lupa- ja valvontalautakunta on tarkastanut Vierumäen Infra Oy:n hakemuksen ja myöntää sille ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisen toiminnan olennaista muuttamista koskevan ympäristöluvan energiantuotantolaitoksen toimintaan Heinolan kaupungin kiinteistöille 111-29-232-1 ja 111-29-232-2. Tämä lupapäätös korvaa ympäristölautakunnan aiemman lupapäätöksen Y02/2006 (20.6.2006 § 92).

Lupa- ja valvontalautakunta katsoo, että hakemuksessa esitetyn sekä tässä päätöksessä asetettujen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain vaatimukset.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa ja täydennyksissä esitetyn mukaisesti, ellei näissä lupamääräyksissä toisin määrätä. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että myös alueella toimivat aliurakoitsijat ja ulkopuolinen työvoima ovat tietoisia ympäristöluvasta ja lupamääräyksistä.

Vastaukset lausuntoihin

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa edellytetty vaatimus melutason ohjearvojen noudattamisesta on otettu huomioon lupamääräyksessä 6. Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailusta ja päästöraja-arvoista on määrätty lupamääräyksissä 3 ja 17. Kemikaalien asianmukainen varastointi sekä pohjaveden, pintavesien ja maaperän suojelu on huomioitu lupamääräyksissä 1, 4–5 ja 7–9. Vaatimus häiriötilanteisiin varautumiseen on huomioitu lupamääräyksissä 12 ja 14.

Hämeen ELY-keskuksen lausunnossa edellytetty kemikaalien käsittelyn kaksinkertaisen suojauksen vaatimus on otettu huomioon lupamääräyksessä 8. Kemikaalien käsittely ja varastointi sekä siihen liittyvä maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaran ehkäisy on huomioitu lupamääräyksissä 1, 4 ja 7–9. Lupamääräyksissä ei ole edellytetty kertaluonteista

pohjaveden tilan selvittämistä, sillä lausunnossa kuvattu pohjavesitutkimus on tehty 30.9.2022.

Pelastuslaitoksen lausunnossa edellytettyä TUKES:n lausuntoa ei ole pyydetty, koska TUKES on antanut päätöksen nestekaasulaitoksen muutosilmoituksesta 21.3.2017. Pelastuslaitoksen muita huomioita ja vaatimuksia ei ole huomioitu, sillä luvanhakija on vastineessaan tarkentanut tietoja.

Lupamääräykset

Yleinen ympäristönsuojelu

- Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä niin, ettei toiminnasta aiheutuva melu, päästöt ilmaan, maaperään tai vesiin tai muu syy aiheuta joko välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista tai ympäristön roskaantumista tai yleistä viihtyvyyden alenemista.

Tarvittaessa on ryhdyttävä ympäristönsuojeluviranomaisen edellyttämiin ympäristönsuojelutoimenpiteisiin. (YSL 6–7 §, 49 §; JL 13 §, 28 §; NaapL 17–18 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

- Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymistä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa laitoksen toiminnoissa niin, että päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä sekä energiankäyttö on mahdollisimman tehokasta. (YSL 6 §, 8 §, 53 §)

Ilmansuojelu

- Ilmaan johdettavien päästöjen osalta on noudatettava valtioneuvoston asetuksen (VNA 1065/2017) mukaisia päästöraja-arvoja.

	Hiukkaset mg/m ³ n	NO ₂ mg/m ³ n	SO ₂ mg/m ³ n
	O ₂ = 3 %	O ₂ = 3 %	O ₂ = 3 %
Kaasumaiset polttoaineet (31.12.2029 asti)	-	400 (KL 1) 340 (KL 2, 3)	-
Muut kaasumaiset polttoaineet (1.1.2030 alkaen)	-	250 (KL 1) 340 (KL 2, 3)	200 (KL 1)

Savukaasut on johdettava ilmaan VNA 1065/2017 vaatimukset täyttävän piipun kautta, joka on kaasumaisten polttoaineiden energiantuotantoyksiköiden ($1 < P \leq 5$ MW) kohdalla 10 metriä.

Olemassa olevan energiantuotantoyksikön savupiippu on riittävän korkea, jos sen korkeus on vähintään 75 prosenttia säädetystä vähimmäiskorkeudesta. (YSL 141 §; VNA 1065/2017 5–7 §)

Maaperän ja pinta- ja pohjavesien suojele

4. Laitoksen toiminnassa on varmistuttava, ettei mahdollisen onnettomuudenkaan seurauksena aiheudu pohjaveden tai maaperän pilaantumista. (YSL 16–17 §)
5. Laitosalueen hulevedet on johdettava niin, että niistä ei aiheudu pinta- tai pohjavesien pilaantumisen vaaraa. (YSL 17 §)

Meluntorjunta

6. Melutaso ulkona asumiseen käytettävillä alueilla, jotka altistuvat laitoksen ja siihen liittyvän liikenteen melulle, ei saa ylittää laitoksen toiminta-aikoina melun A-painotettua ekvivalenttitasoa LAeq 55 dB päivällä (kello 7–22) eikä LAeq 50 dB yöllä (kello 22–7). Loma-asumiseen käytettävillä alueilla ja virkistysalueilla toiminnan aiheuttama melu ei saa ylittää päivällä (klo 7–22) melutasoa LAeq 45 dB eikä yöllä (klo 22–7) melutasoa LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin. Mittausten tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus. Melumittaussuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi ennen mittausten suorittamista. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin.

Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi, mikäli edellä mainitut melutasot ylittyvät. (YSL 7 §, 14 §, 142 §; VNp 993/1992 2 §; VNA 1065/2017 8 §)

Kemikaalien varastointi ja käsittely

7. Terveydelle tai ympäristölle vaaralliset kemikaalit tulee varastoida allastettuina tai viemäröimättömissä tiloissa ja käsitellä laitosalueella siten, ettei niistä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. Nestemäiset polttoaineet tulee varastoida niin,

ettei niistä aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille. Nestemäiset polttoaineet on varastoitava kaksoisvaippasäiliössä tai tiiviiseen suoja-altaaseen sijoitetussa säiliössä. Säiliö on varustettava ylitäytönestimellä. Nestemäisten polttoaineen säiliön kunto on tarkastettava säännöllisesti, kuitenkin vähintään 10 vuoden välein TUKES:n hyväksymän tarkastusliikkeen toimesta.

(YSL 52 §, 66 §; L 390/2005 35 §)

8. Niiden kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä, jotka voivat aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa, tulee kemikaalivuotojen hallinta järjestää kaksinkertaisen suojauksen periaatteen mukaisesti. Kaksinkertaisessa suojauksessa ensisijaisen ja toissijaisen suojauksen tulee muodostaa aukottomat, toisistaan riippumattomat suojauskokonaisuudet. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 30.4.2025 mennessä suunnitelma siitä, miten lämpölaitoksen vuotojen hallinta toteutetaan kaksinkertaisen suojauksen periaatteen mukaisesti. (YSL 17 §, 52 §, 66 §)
9. Varavoimageneraattorin polttoaineena toimivan kevyen polttoöljyn käyttö on toteutettava niin, että kemikaalin käsittelyn, varastoinnin, siirtämisen sekä säiliön täytön ja tyhjennyksen yhteydessä tapahtuvat kemikaalivuodot pystytään keräämään talteen. Käsittely- ja varastointipaikalla on oltava imeytysainetta ja tarvittavaa muuta torjuntakalustoa vuotojen talteenottoa varten. (YSL 7 §, 52 §)

Jäte- ja jätevesihuolto sekä jätteiden käsittely

10. Laitoksella on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden ja jätevesien muodostumista. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä lajiteltuna toisistaan erillään. Kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävissä olevat jätteet on lajiteltava ja toimitettava uudelleenkäyttöön ja toissijaisesti kierrätykseen. Sekajätteeksi päätyvän jätteen määrää ja jätteiden haitallisuutta on jatkuvasti vähennettävä. (YSL 58 §; JL 8 §, 12–13 §, 15 §,)
11. Vaaralliset jätteet on lajiteltava pidettävä erillään muista jätteistä. Vaaralliset jätteet ryhmitellään, pakataan ja merkitään ominaisuuksiensa mukaan sekä varastoidaan lukittuun tai valvottuun tilaan tai vaihtoehtoisesti kerätään lukittuihin kaappeihin tai astioihin. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee säilyttää tiiviisti suljetuissa niille tarkoitetuissa astioissa, jotka sijoitetaan riittävän suuriin ja katettuihin suoja-altaisiin.

Vaaralliset jätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen käsittelyyn toimijalle, jolla on lupa sen vastaanottamiseen. Vaarallisen jätteen siirrosta on laadittava

asiakirja. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on liitettävä laitoksen jätekirjanpitoon. (YSL 58 §, JL 8 §, 12–13 §, 16–17 §, 118–119 §, 121 §; VNA 978/2021 8–9 §)

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

12. Toiminnanharjoittajan on laadittava poikkeuksellisia tilanteita varten toimintasuunnitelma. Toimintasuunnitelma on pidettävä ajan tasalla. Toimintasuunnitelman tulee sisältää vähintään ohjeet toimenpiteistä polton ja erotinlaitteiden häiriötilanteiden sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen varalle. (YSL 6 §, 14 §; VNA 1065/2017 16 §)
13. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viivytyksettä poikkeuksellisen tilanteen edellyttämiin korjaus- tai torjuntatoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja ympäristölle haitallisten vaikutusten estämiseksi. Poikkeuksellisen tilanteen vaikutusten selvittäminen on aloitettava tarvittaessa tilanteen luonteen edellyttämässä laajuudessa valvontaviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla. Poikkeuksellisten tilanteiden jälkeen toiminnanharjoittajan on varauduttava asianmukaisin toimenpitein vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi.

Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pohjavettä uhkaavista poikkeuksellisista tilanteista myös Hämeen ELY-keskukselle. (YSL 14 §, 16–17 §, 52 §, 123 §, 134 §; VNA 1065/2017 16 §)

14. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on laitosalueella oltava riittävästi torjuntalaitteita ja -tarvikkeita saatavilla. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että henkilöstö on koulutettu ja perehdytetty torjuntalaitteiden ja -tarvikkeiden käyttöön sekä poikkeustilanteista ilmoittamiseen. (YSL 15 §, VNA 1065/2017 13 §)
15. Toiminnanharjoittajan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojeluvastaava ja hänelle yksi tai useampi sijainen. Ympäristövastaavan on tunnettava laitoksen toiminta, laitosta koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja määräykset, laitoksen päästöt, jätteet sekä ympäristövahinkojen torjunta. Henkilöt ja mahdolliset muutokset henkilöissä on ilmoitettava Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6 §, 62 §, JL 120 §, 122 §)

Tarkkailu

16. Laitoksen on kuormituksen ja vaikutusten seuraamiseksi tarkkailtava ilmanlaatua, jätteiden laatua sekä tarvittaessa ympäristön melutasoja sekä pohjaveden ja maaperän laatua.

Tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla. (YSL 6 §, 54 §, 62 §, 63 §, 172 §; JL 118 §, 120 §, VNA 1065/2017 17 §)

17. Savukaasupäästöjen tarkkailu sekä määräaikaismittaukset tulee tehdä VNA 1065/2017 mukaisesti. Määräaikaismittaukset on tehtävä kerran (olennaisen muutoksen yhteydessä) kaikissa energiantuotantoyksiköissä typenoksidien osalta. Mittaukset tulee suorittaa ja tulokset raportoida Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 31.3.2025 mennessä. 1.1.2030 lähtien savukaasujen määräaikaismittaukset (typenoksidit, rikkidioksidi, hiilimonoksidi) on tehtävä KL 1 osalta vähintään kerran kolmessa vuodessa ja KL 2 ja KL 3 osalta vähintään 3 000 käyttötunnin mutta kuitenkin vähintään viiden vuoden välein.
18. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tehdä lisäyksiä ja muutoksia tarkkailuvelvoitteisiin. Toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa osallistua alueella tehtäviin ilmapäästöjä tai ilmanlaatua koskeviin selvityksiin ja seurantaan Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 63 §, 65 §)

Kirjanpito ja raportointi

19. Laitoksen käytönvalvonnasta, häiriötilanteista, ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toteutetuista ympäristönsuojelutoimenpiteistä, päästöistä, jätteistä ja tarkkailusta on pidettävä kirjallista seuranta. Kirjanpitoon on merkittävä vuosittaista raportointia varten tarvittavat tiedot.
- Seurantakirjanpidon perusteena ovat asiakirjat, kuten laitoksen käyttöä ja valvontaa koskevat tallenteet, häiriökirjanpito, huoltotodistukset, tutkimus-, mittaus- ja tarkkailutulokset, jätekirjanpito ja jätteiden siirtoasiakirjat, tulee säilyttää vähintään kuuden vuoden ajan. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaisille. Tarvittaessa kirjanpidosta on tehtävä valvontaviranomaisille yhteenvetoraportteja. (YSL 6 §, 62 §, 172 §; JL 119 §, 122 §)
20. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava valvontaviranomaiselle edellistä vuotta koskeva vuosiraportti:
- käytettyjen polttoaineiden määrä ja laatu energiantuotantoyksiköittäin sekä käytettyjen kemikaalien määrä ja laatu energiantuotantolaitoksen tasolla
 - energiantuotanto
 - eri energiantuotantoyksiköiden (kattiloiden) käyttötunnit
 - rikkidioksidin (SO₂), typenoksidien (NO₂) ja hiukkasten sekä hiilidioksidin (CO_{2 foss}) kokonaispäästöt
 - toiminnassa syntyneiden jätteiden määrä, laatu ja jätenimikkeet (jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen

liitteen 3 mukaisesti), vaarallisten jätteiden vaaraominaisuudet sekä jätteiden toimituspaikat (jätteen vastaanottaja, kuljettaja, käsittelypaikka ja käsittelytapa)

- savukaasupäästöjen mittausraportit, jollei niitä ole erikseen toimitettu valvontaviranomaiselle
- tiedot häiriötilanteista (ajankohta, kesto aika, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettavat korjaustoimenpiteet)
- yhteenveto ympäristönsuojelun kannalta olennaisista huolto-, kunnossapito- ja valvontatoimenpiteistä
- suunnitteilla olevat muutokset laitoksen tuotannossa ja sen toiminnassa
- mahdolliset muutokset laitoksen vastuuhenkilöiden yhteystiedoissa

(YSL 6 §, 62 §, 172 §, JL 118–119 §, VNA 978/2021 33 §, VNA 1065/2017 18 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

21. Toiminnanharjoittajan on viipymättä kirjallisesti ilmoitettava toiminnan olennaisista muutoksista tai toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan haltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta kirjallisesti Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6 §, 170 §)
22. Toiminnan päättyessä toiminnanharjoittajan on esitettävä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi yksityiskohtainen suunnitelma rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä muista lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta. (YSL 52 §, 94 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristöluvan myöntämisen edellytykset

Ympäristöluvan myöntämisen edellytyksenä on, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset, eikä toiminnasta aiheudu toiminnan sijaintipaikka huomioon ottaen yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, muuta merkittävää

ympäristöpilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapurisuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta haittaa. Toimintaa ei myöskään saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lupa- ja valvontalautakunta katsoo, että toiminta kyseisellä sijainnilla täyttää ympäristöluvan myöntämisen edellytykset, kun toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla sekä annettujen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräykset 1–2

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä, haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja kulloinkin voimassa olevasta lainsäädännöstä ja siinä mielessä seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos päästöjä tai energiankulutusta voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi. Yleisistä velvoitteista säädetään ympäristönsuojelulain 6–8 §:ssä.

Lupamääräykset 3–9

Ympäristöluvan lähtökohtana on, ettei toiminnasta saa aiheutua tai joutua ympäröivään maaperään, veteen tai ilmaan sellaisia aineita tai haittaa, joista voi olla haittaa terveydelle tai jotka heikentävät ympäristön tilaa. Ympäristön pilaantumisen vaaran vähentämiseksi sekä viihtyisyyden ja ihmisen terveyden ylläpitämiseksi tulee toiminnassa kiinnittää huomiota etenkin ilmaan johdettavien päästöjen hallintaan, melun leviämisen ehkäisemiseen, hulevesien hallintaan, kemikaalien käsittelyyn sekä pohjavesien suojeluun. Ympäristönsuojelulain 52 § mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi ja päästöjen rajoittamiseksi.

Määräyksen ulkomelun ohjearvojen noudattamisesta on annettu, jotta voidaan taata lähialueiden virkistysalueiden ja asumiseen sekä loma-asumiseen käytettävien alueiden yleinen viihtyisyys. Ilmaan johdettavien päästöjen osalta on määrätty keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen mukaiset päästöraja-arvot sekä vaatimukset.

Maaperän ja pohjaveden pilaaminen on ympäristönsuojelulain 16–17 § mukaan kielletty. Luvassa on annettu määräys pohjaveden pilaumisvaaraa aiheuttavien kemikaalien hallinnasta kaksinkertaisen suojauksen periaatteella, koska lämpölaitos sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella sekä vedenottamoiden kaukosuoja-alueella. Muutoin lupamääräykset mukailevat Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä

ja VNA 1065/2017 määritettyjä kemikaalien ja nestemäisten polttoaineiden käsittelyä ja varastointia koskevia vaatimuksia, periaatteita ja yleisiä käytänteitä.

Lupamääräykset 10–11

Jätelain 8 §:ään on kirjattu yleinen velvollisuus noudattaa etusijajärjestystä. Se velvoittaa vähentämään syntyvän jätteen määrää ja ohjaamaan jätteet hyötykäyttöön. Jätteet on lajiteltava laadun mukaan, että niiden hyötykäyttö on mahdollista. Jotta alueelle ei muodostuisi pysyviä jätteiden varastoja, on kunkin varastoitavan ja käsiteltävän jakeen kohdalla huolehdittava siitä, että varastot tyhjenevät riittävän usein. Toiminnanharjoittajan on tunnettava tuotannossa syntyvien jätevesien ja jätteiden määrä ja laatu. Jätteistä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa.

Ympäristösuojelulain 58 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Jätteitä ja jätehuoltoa koskevista velvollisuuksista ja kielloista säädetään jätelain 12–13 §, 15–17 § ja 118–121 §:ssä. Vaarallisten jätteiden jätehuollossa on huomioitu Lahden seudun jätehuoltomääräysten vaatimukset.

Lupamääräykset 12–15

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen sekä ilmoitus- ja toimintavelvollisuus on annettu välittömän ympäristövahingon ehkäisemiseksi ja torjunnan onnistumiseksi sekä viranomaisten ja lähialueen asukkaiden tiedon saannin varmistamiseksi. Toimintasuunnitelma poikkeustilanteiden varalle, henkilöstön perehtyminen ja torjuntakaluston varaaminen on edellytetty, jotta ympäristön pilaantumista ja haittoja voidaan rajoittaa viipymättä ja tehokkaasti. Ympäristöasioista vastaavan nimi ja yhteystiedot on oltava ajan tasalla, että poikkeustilanteissa yhteydenpito valvojan ja toiminnanharjoittajan välillä on riittävän nopeaa.

Pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta, ennaltavarautumisvelvollisuudesta ja ilmoitusvelvollisuudesta poikkeuksellisissa tilanteissa säädetään ympäristösuojelulain 14–15 § ja 123 §:ssä.

Lupamääräykset 16–18

Tarkkailuvelvoitteet on annettu ympäristövaikutusten riittävän seurannan varmistamiseksi. Tavoitteena on, että ympäristölle haitalliset muutokset, viat, päästöt ym. havaittaisiin ajoissa ja niihin puututtaisiin viipymättä ennen kuin vahingot ehtivät laajentua. Tarkkailuvelvoitteita voidaan muuttaa luvan voimassaoloaikana toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai viranomaisen aloitteesta, jos siihen on perusteltu syy.

Ympäristönsuojelulain 62 § mukaisesti ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan

tarkkailusta. Yhteistarkkailusta säädetään ympäristönsuojelulain 65 §:ssä. Määräys savukaasupäästöjen tarkkailusta ja mittaustiheydestä vastaa valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 vaatimuksia.

Lupamääräykset 19–20

Kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja niillä varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle. Viranomaisen tulee saada tieto toiminnan laajuudesta vuosittain sekä toiminnassa tapahtuvista muutoksista kuten laajentamisesta tai tuotantotapojen muuttamisesta heti, kun ne ovat toiminnanharjoittajan tiedossa.

Raportointitietojen avulla valvontaviranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja lupamääräysten noudattamista. Ilmoitusten ja raportoinnin perusteella viranomaisen tarkastelee muutosten vaikutuksia nykyisessä luvassa annettuihin määräyksiin ja arvioi, onko lupaa tarpeen muuttaa. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden luvan hakemista. Vuosiraportoinnin laiminlyönnin perusteella laitos voidaan siirtää tihennettyyn valvontaan tai tehdä yksittäisiä ylimääräisiä tarkastuksia, joista peritään maksu.

Toiminnan kirjanpito-, tarkkailu-, tiedonanto- ja raportointivelvollisuuksista säädetään ympäristönsuojelulain 62 §:ssä sekä jätelain 118–120 §:ssä.

Lupamääräykset 21–22

Toiminnassa tapahtuvista muutoksista ilmoittaminen on tarpeen, että lupaviranomainen voi arvioida, onko ympäristölupaa muutettava ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti. Toiminnan muutokseen ja toiminnanharjoittajan vaihtumiseen liittyvästä ilmoitusvelvollisuudesta säädetään ympäristönsuojelulain 170 §:ssä.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella.

Perustelut lupamääräysten muuttamiseen

Lämpölaitoksen aiempi ympäristölupa (Y02/2006) on myönnetty vuonna 2006, jonka jälkeen ympäristö- ja jätelainsäädännössä on tapahtunut muutoksia. Tämän takia lupamääräyksiä on tarkennettu, täydennetty, muutettu sanamuodoiltaan selvemmi-

tai tarpeen vaatiessa lisätty, jotta ne vastaisivat nykyainsäädännön vaatimuksia. Kaikki uudet sekä lisätyt lupamääräykset on perusteltu osiossa ”Lupamääräysten perustelut”. Laitoksen toiminnan muutoksen takia osa vanhoista lupamääräyksistä on muutettu vastaamaan nykyistä toimintaa ja yksi lupamääräyksistä on poistettu kokonaan tarpeettomana.

Lupamääräys 1 on säilytetty pääosin samana ja muutokset ovat selventäviä niin, ettei lupamääräyksen sisältö muutu.

Hiukkaspäästöjen rajoja ja mittauksia koskeva lupamääräys 2 on muutettu vastaamaan VNA 1065/2017 vaatimuksia ilmaan johdettavien päästöjen raja-arvoista ja määräaikaismittauksista. Hiukkasia koskevat päästöraja-arvot ovat poistettu, koska niitä ei ole asetettu kaasumaisille polttoaineille, ja muutoin ilmaan johdettavia päästöjä koskevat uudet lupamääräykset ovat nyt 3 ja 17.

Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat vanhat lupamääräykset 3 ja 6 on sisällytetty pääosin uuden luvan lupamääräyksiin 10–11. Määräyksiä on tarkennettu ja täydennetty niin, että ne vastaavat nykyisen jätelain (646/2011), jäteasetuksen (978/2021) ja Lahden seudun jätehuoltomääräysten velvollisuuksia ja vaatimuksia.

Aiemmasta ympäristöluvasta on poistettu tuhkan käsittelyä ja hyötykäyttöä koskeva lupamääräys 4 tarpeettomana, koska lämpölaitoksen toiminnassa ei synny enää tuhkaa.

Lupamääräys 5 häiriötilanteiden ilmoitusvelvollisuudesta sisältyy uudessa luvassa lupamääräykseen 13 ja häiriötilanteiden raportointivelvollisuus lupamääräykseen 20.

Kirjanpitoa ja raportointia koskevat lupamääräykset 7–8 sisältyvät uuden luvan lupamääräyksiin 19–20. Lupamääräykseen on lisätty kirjanpitoon sekä raportointiin liittyviä velvoitteita, jotta ne vastaavat VNA 1065/2017 ja jätelain vaatimuksia laitoksen kirjanpidosta ja tietojen toimittamisesta.

Lupamääräys 9 ilmanlaadun seurantaan osallistumisesta on uudessa luvassa lupamääräyksessä 18.

Lupamääräys 10 parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta on sisällytetty uuden luvan lupamääräykseen 2.

Lupamääräys 11 toiminnan lopettamisesta vastaa uuden luvan lupamääräystä 22 ja muutos on tarkentava.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta lupaa (YSL 29 §).

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Jätelaki (646/2011)
 Lahden seudun jätehuoltomääräykset 1.6.2023
 Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)
 Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
 Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)
 Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän lupapäätöksen käsittelystä peritään Heinolan kaupungin voimassa olevan ympäristötoimen maksutaksan 3 §:n mukaisesti 2332 € (44 h x 53 €/h) ja lisäksi kuulutuskustannukset toteutuneiden kulujen mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Hakija
Tiedoksi	Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Heinolan kaupunki Päijät-Hämeen ympäristöterveys Päijät-Hämeen pelastuslaitos TUKES

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Tieto päätöksestä julkaistaan Heinolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja Itä-Häme-lehdessä.

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (ympäristönsuojelulaki 191 §).

Valitusosoitus on liitteenä.

HEINOLAN KAUPUNGIN
 LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

LIITTEET

Valitusosoitus
Sijaintikartta