

**kaupunginhallitus****Aika** 11.03.2024 klo 15:00 - 16:40**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
	Sisällysluettelo	
§ 58	Digitiekartan päivittäminen	4
§ 59	Hallintosäännön päivittäminen	6
§ 60	Tilinpäätös 2023, Yhteiset palvelut -toimiala	8
§ 61	Muutosohjelmaan liittyvät erillisselvitykset, Tilakeskus	10
§ 62	Muutosohjelmaan liittyvät erillisselvitykset, Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy	13
§ 63	Eropyyntö tarkastuslautakunnan ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä	16
§ 64	Lausunto Päijät-Hämeen liitolle Päijät-Hämeen maakuntakaavan 2060 osallistumis- ja arviointiasuunnitelmasta (OAS)	17
§ 65	Valtionvarainministeriön päätös, Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus vuonna 2024 sekä opetus- ja kulttuuriministeriön päätös opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisesta valtionosuudesta	20
§ 66	Vuoden 2024 europarlamenttivaalien ennakkoäänestyspaikat Heinolassa	27
§ 67	Saapuneet asiakirjat	28
§ 68	Kokouskutsuja	29
§ 69	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	30
§ 70	Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot	31

kaupunginhallitus

**Aika** 11.03.2024 klo 15:00 - 16:40**Paikka** Kaupunginhallituksen huone tai Teams**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Lehtimäki Kirsi	Puheenjohtaja	
	Wafin Fuat	1. varapuheenjohtaja	
	Karppinen Sanna	2. varapuheenjohtaja	
	Endén Hanna-Liisa	Jäsen	
	Huvinen Kimmo	Jäsen	
	Mäentalo Mika	Jäsen	
	Rajajärvi Jouko	Jäsen	
	Ruuth Jarmo	Jäsen	
	Väli-Torala Venla	Jäsen	Saapui klo 15.10.
Muu	Varjo Niina	Valtuuston puheenjohtaja	
	Riutta Heimo	Valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Rautkoski Mikko	Valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Parkkonen Jari	Esittelijä	
	Hurmola-Remmi Hanna	Pöytäkirjanpitäjä	
	Kinnunen Jari	asiantuntija, 58 §	

---

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Käsitellyt asiat**

58 - 70

---

**Pöytäkirjan tarkastus****Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jouko Rajajärvi ja Fuat Wafin.

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla [www.heinola.fi](http://www.heinola.fi) viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä. (kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/esityslistat-ja->

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

[poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/](#)

**§ 58 Digitiekartan päivittäminen**

khal 11.03.2024 § 58

1297/07.00.00/2023

Päätös	<p>Ehdotus hyväksyttiin.</p> <p>Digi- ja tietohallintopäällikkö toimi kokouksessa asiantuntijana klo 15.00-15.29.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan päivitetyn Digitiekartan.</p> <p>Asiantuntijana kokouksessa toimii digi- ja tietohallintopäällikkö Jari Kinnunen.</p>
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	digi- ja tietohallintopäällikkö Jari Kinnunen puh. 040 797 8500, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Digitiekartta on ylätason kaupunkistrategiaa tukeva suunnitelma. Se kertoo miksi ja mitä digitalisoidaan, missä järjestyksessä ja millaisella aikataululla digitalisaatiota edistäviä toimenpiteitä toteutetaan Heinolan kaupungissa.</p> <p>Digitiekartan on tarkoitus tuoda läpinäkyvyyttä sekä lisätä tietoisuutta digitalisaation edistämisestä. Digitiekartta ohjaa toimintaa ja toiminnan kehittämistä, nostaa esille digitalisaation mahdollisuuksia sekä lisää yhteistyötä ja yhdessä tekemistä. Digitiekartan toimenpiteillä pyritään myös täyttämään digitalisaatioon liittyvät lainsäädännön vaatimukset.</p> <p>Heinolan kaupungin digitalisaation edistämisen tiekartta on laadittu yhteistyössä kaupungin henkilöstön, esihenkilöiden sekä johdon kanssa. Kaupunginhallitus on hyväksynyt ensimmäisen digitiekartan keväällä 2022 ja nyt hyväksyttävänä oleva versio on päivitetty vuodelle 2024.</p> <p>Esityslistan liitteenä päivitetty Digitiekartta.</p> <p>Kokouksessa asiantuntijana kuultavana keskustelun ajan digi- ja tietohallintopäällikkö Jari Kinnunen.</p>
Tiedoksianto	sähköposti esihenkilöt viestintä, verkkosivut

Liitteet

- 1 Digiti kartta v2

**§ 59 Hallintosäännön päivittäminen**

khal 11.03.2024 § 59

70/00.01.01.00/2023

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Hallintosäännön.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 2 luku 7 §, 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420 ja kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, puh. 0400 862 977, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Hallintosääntöön on tullut tarve tehdä korjauksia vuoden 2024 osalta tehtäväjärjestelymuutoksista johtuen mm. taloutta koskevan toimivallan osalta pykälään 58. Lisäksi hallintosääntöön on lisätty Kuntaliiton ohjeistuksen mukaisesti varautumista koskeva uusi pykälä 156. Lisäksi 33 pykälää on täydennetty henkilöstöpäällikön toimivallan osalta paikallisten järjestelyerien päätöksentekoa koskien.

**Muutosohjelmaan liittyvät väliaikaiset muutokset**

Hallintosääntöön on tarpeellista tehdä myös määräaikaista muutoksia muutosohjelman toteuttamisen osalta. Asiaa on aiemmin käsitelty valtuuston kanssa osana muutosohjelmavalmistelua.

Jotta johtamisjärjestelmään liittyvät muutokset saadaan toteutettua ketterästi on tarkoituksenmukaista, että kaupunginhallitus määrää muutostilanteessa myös palvelualueiden alaiset toimintayksiköt sekä päättää toimiala- ja palvelualuejohtajien nimeämisistä uuteen rakenteeseen. Näin ollen hallintosääntöön on tarkoituksenmukaista tehdä määräaikaista muutokset pykälien 13 ja 33 osalta siten, että toimivaltaa siirretään väliaikaisesti palvelualuejohtajien ja niihin vastaavien tehtävien nimeämisen osalta lautakunnilta kaupunginhallitukselle ja toimialajohtajien nimeämisten osalta väliaikaisesti valtuustolta kaupunginhallitukselle.

Muutoksella varmistetaan muutosohjelman toimeenpanon ketterä toteutus kun nimeämiset tehdään kerralla yhdessä toimitilimessä eli kaupunginhallituksessa.

Muutokset koskevat pykälä 13 ja 33. Muutokset ovat voimassa kunnes vuoden 2025 toimialajohtajat ja palvelualueet on nimetty, kuitenkin enintään kesäkuun 2024 loppuun asti. Kaupunginhallitus päättää uuden organisaatiorakenteen toimialan alapuolisista rakenteista sekä näihin nimettävistä vastuuhenkilöistä kevään aikana.

Hallintosäntö vuodelle 2025 tuodaan valtuuston käsittelyyn myöhemmin vuoden 2024 aikana.

Muutosehdotukset liitteenä olevassa luonnoksessa punaisella.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

2 Hallintosäännön päivitys vuodelle 2024

**§ 60 Tilinpäätös 2023, Yhteiset palvelut -toimiala**

khal 11.03.2024 § 60

209/02.06.01.03/2024

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää hyväksyä</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. liitteenä olevan toimialansa vuoden 2023 tilinpäätöksen ja käyttösuunnitelman toteutumisen ja</li><li>2. käyttösuunnitelman alitukset ja ylitykset sekä</li><li>3. merkitä toteutumisen tiedoksi kaupunginhallituksen alaisten palvelualueiden osalta.</li></ol>
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 § ja 8 luku 53 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Yhteiset palvelut -toimialan toteutuma vuonna 2023 on tuottojen osalta 92,2 % ja kulujen osalta 82,9 %. Toimialan kulut ovat yhteensä n. 5,8 milj. euroa ja tuotot ovat puolestaan n. 0,3 milj. euroa. Toimintakate eli nettomenot ovat yht. -5,4 milj. euroa.</p> <p>Toimintakatteen toteutuma on alle talousarvion, toteutumaprosentin ollessa 81,7 %. Tietohallinto- ja digipalveluiden osalta palveluiden ostoissa on todettu virhearvio talousarviossa, mikä osaltaan johtuu hyvinvointialueuudistuksen toteutuksesta. Esim. lisenssikulut ovat jääneet arvioitua pienemmäksi.</p> <p>Investointimenojen toteutuma Yhteiset palvelut -toimialalla jäi alle talousarvion toteutumaprosentin ollen 79,2 %.</p> <p>Palvelualueittain toimintakatteiden toteutumamat ovat seuraavat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Henkilöstöpalvelut-palvelualue, toimintakate 80,2 %</li><li>• Talouspalvelut-palvelualue, toimintakate 99,5 %</li><li>• Tietohallinto ja digipalvelut -palvelualue, toimintakate 53,4 %</li><li>• Hallinnon tuki -palvelualue, toimintakate 92,10 %.</li></ul> <p>Tavoitteita on viety johdonmukaisesti eteenpäin ajoittaisista resurssihaasteista ja -muutoksista huolimatta. Resurssihin ja tavoitteiden toteuttamiseen on vaikuttanut henkilöstömuutokset sekä hyvinvointialueuudistuksen toteutukset v. 2023 sekä merkittävä</p>



järjestelmä- ja palvelutuottajamuutosprosessi. Myös muutosohjelmapirosessi on ollut varsin merkittävä.

Esityslistan liitteenä Yhteiset palvelut -toimialan käyttösuunnitelman toteutumaraportti vuodelta 2023, joka sisältää sekä valtuuston sitovuustason (toimialan netto) toteutumisen että käyttösuunnitelmatason (sitovuustaso palvelualue) toteutumisen.

Tiedoksianto sähköposti palvelualuejohtajat

#### Liitteet

- 3 Yhteiset palvelut käyttösuunnitelman toteutuminen 2023

**§ 61 Muutosohjelmaan liittyvät erillisselvitykset, Tilakeskus**

khal 11.03.2024 § 61

1310/00.01.01.02/2023

Päätös	Ehdotukset hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Valtuusto päättää perustaa kiinteistönhallintapalveluita tuottavan osakeyhtiön, jonne siirretään tilakeskukselta ja Heinolan Vuokra-asunnot Oy:ltä kiinteistönhallintaan liittyvät palvelut.</li></ol> <p>Kiinteistönhallintapalvelukokonaisuuteen kuuluu mm. kiinteistöjen ylläpito ja huolto, rakennuttamisen suunnittelu ja toteutus sekä omistajapoliittisten tavoitteiden toteuttaminen omistajan tilausten mukaisesti.</p> <ol style="list-style-type: none"><li>2. Valtuusto hyväksyy 10 000 euron osakepääomaa varten määrärahan perustettavalle yhtiölle.</li><li>3. Kaupunginhallitukselle delegoidaan asian täytäntöönpano, mikä sisältää mm. osakeyhtiön perustamiseen liittyvät käytännön toimenpiteet, liiketoimintasuunnitelman ja konserniohjeiden uudistamisen sekä henkilöstön siirtämisen liikkeenluovutuksen periaattein perustettuun yhtiöön.</li><li>4. Perustettava yhtiö tarjoaa siirtymäajan ja luontaista henkilöstöpoistumaa hyödyntäen tulevaisuudessa myös Heinolan vuokra-asunnot Oy:n ja johdon ja hallinnon palvelut sekä kiinteistönhoidon palvelut.</li><li>5. Kaupungissa jatketaan yhteistoimintalain mukaisesti siirrettävän henkilöstön määrittelyä.</li></ol>
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420 ja tekninen johtaja Keijo Houhala, puh. 0500 918 597, <a href="mailto:etunimi.sukunimi@heinola.fi">etunimi.sukunimi@heinola.fi</a>
Valmistelu	Osana Heinolan kaupungin muutosohjelmaa on selvitetty tilakeskuksen kiinteistönhoidon palvelutuotannon yhtiöittämistä. Tilakeskuksen hallinnoimat kiinteistöt vähenevät ja vastaavasti Heinolan Vuokra-asunnot tarvitsevat osaavaa henkilöstöä ja kiinteistöosaamista, jon on tarkoituksenmukaista kehittää toimintaa

muutokseen vastaamiseksi. Selvityksessä on käytetty ulkopuolista asiantuntijaa, Marjo Heliniä Talhalla Oy:stä.

Selvityksessä on tarkasteltu koko kaupunkikonsernin kiinteistönhallintapalveluita, niiden nykytilaa ja mahdollisia muutospaineita lähitulevaisuudessa. Kiinteistönhallintapalvelukokonaisuuteen kuuluu kiinteistöjen ylläpito ja huolto, rakennuttamisen suunnittelu ja toteutus sekä omistajapoliittisten tavoitteiden toteuttaminen omistajan tilausten mukaisesti. Selvityksen tekijä suosittaa kiinteistönhallintaan liittyvän palvelutuotannon yhtiöittämistä ja Heinolan vuokra-asunnot Oy:n hallintohenkilöstön siirtoa perustettavaan yhtiöön.

Selvitykseen perustuvalla ehdotuksella tavoitellaan toiminta- ja huoltovarmuutta, toiminnan tehostamista, riskienhallintaa sekä pitkällä tähtäimellä rationaalista ja tehokasta tapaa toimia. Ehdotuksen mukaisella mallilla tavoitellaan myös konsernihyötyjä (palvelukonsepti, resursointi ja asiakaslähtöisyys), talouden läpinäkyvyyttä ja kustannustehokkuutta sekä sujuvampaa hallintoa ja tilatehokkuutta sekä synergiahyötyjä kahden yhtiön henkilöstön osaamista yhdistämällä (esim. isännöinti, tekninen osaaminen, sopimukset, hallinto). Tavoitteena on myös, että palveluiden käyttäjällä on parempi mahdollisuus vaikuttaa, kun palvelun kustannukset tulevat läpinäkyväksi eivätkä esitetyssä mallissa ole enää vain osana sisäistä vuokraa.

Kiinteistönhallintapalveluiden keskittäminen erilliseen palveluyhtiöön mahdollistaa konsernin kokonaisnäkömyksen huomioon ottamisen. Hyödyn saavuttaminen edellyttää kuitenkin konsernijohdon vahvaa otetta konsernin sisäisen palvelutuotannon hyödyntämiseen. Kiinteistönhallinnan palvelukokonaisuudella on edessään lähivuosina henkilöstön eläköityminen. Jos toiminta keskitetään yhteen yksikköön, antaa se joustavat mahdollisuudet huomioida henkilöstöresurssien muutokset.

Yhtiön toiminnan onnistumisen edellytyksenä on toimintakulttuurin muutos, mitä yhtiömuotoisella toiminnalla voidaan edistää nykyistä paremmin. Yhtiön palveluroolin tulee korostua ja se tulee huomioida yhtiöittämistä pohdittaessa. Yhtiöllä on taloudelliset edellytykset toiminnalleen, mutta se edellyttää liiketoiminnallisen ajattelutavan omaksumista. Yhtiöittäminen mahdollistaa toiminnan uudelleenorganisoinnin, joka myös on ehdoton edellytys liiketoiminnan kannattavuudelle. Johtamis- ja liiketoimintaosaamisen lisäksi yhtiöön on varattava asiantuntemusta kiinteistökehityksestä.

Toimintojen yhdistämisellä on henkilöstövaikutuksia, samoin vaikutuksia sisäisen asiakkaan kanssa työskentelyyn. Esityksellä on vaikutusta myös tytäryhtiö Heinolan vuokra-asunnot Oy:n toimintaan.

Yhteistoimintalain mukainen menettely on käynnistynyt tilakeskuksen henkilöstön osalta 10.1.2024. Yhtiöön siirrettävän

henkilöstön määrittelemiseksi jatketaan yhteistoimintalain mukaista menettelyä.

Kiinteistöjen kunnossapidon hoito on kunnan näkökulmasta strategisesti keskeistä. Myös kiinteistöjen kehittäminen tulee olemaan keskeistä, johon liittyen osaamistarpeet lisääntyvät. Kaupunki tavoittelee järjestelyllä konsernin kokonaisuutena sekä resurssien hyödyntämisen että osaamisen lisäyksen ja riskienhallinnan näkökulmasta.

Kehittämisellä ja uudistumisella turvataan kaupungin taloudellinen asema, kyky selviytyä ja tehostaa toimintaa sekä tarjota kuntalaisille vaikuttavampia palveluja. Toimilla turvataan myös henkilöstön asemaa ja säilytetään palvelutaso kestävällä tasolla. Tehty selvitys esityslistan liitteenä.

Jatkokäsittely

valtuusto

#### Liitteet

4 Heinolan kaupunki\_Tilakeskusselvitys\_20 12 2023 raportti

**§ 62 Muutosohjelmaan liittyvät erillisselvitykset, Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy**

khal 11.03.2024 § 62

138/00.04.01/2023

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että Heinolan kaupunki liittyy Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoitussopimukseen nykyisillä sopimusehdoilla 1.1.2025 alkaen.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	elinvoimajohtaja Liisa Koski-Lukkari puh. 044 797 6230, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Osana Heinolan kaupungin muutosohjelmaa on valmisteltu liittymistä Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoitussopimukseen 1.1.2025 alkaen.

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy kehittää Lahden seudun elinkeinoelämän kasvun edellytyksiä ja kilpailukykyä yhdessä kuntien kanssa sekä markkinoi seutua vetovoimaisena yritys ympäristönä. LADEC Oy auttaa kuntien tekemiin rahoitussopimuksiin perustuen Päijät-Hämeen kunnissa toimivia yrityksiä ja yrittäjiä yrityksen perustamiseen, yrittäjyyteen, liiketoiminnan kasvuun ja kehittämiseen, seudulle sijoittumiseen ja kansainvälistymiseen liittyvissä asioissa. LADEC Oy toteuttaa myös rahoittajakuntien kanssa strategisesti merkittäviä kehittämishankkeita, vauhdittaa yritys- ja asuinaluehankkeiden suunnittelua ja toteutumista etsimällä rahoituskanavia ja uusia toteutusratkaisuja sekä auttaa kuntia tekemään tarvittavia taustaselvityksiä.

Kaikki Päijät-Hämeen kunnat omistavat LADEC Oy:n osakkeita ja mahdollisuus kuntien rahoitus pohjan laajentamiseen on pidetty kaikille Päijät-Hämeen kunnille avoimena.

Nykyisin LADEC Oy:n rahoitussopimukseen kuuluvat Asikkala, Hartola, Hollola, Iitti, Lahti, Orimattila ja Padasjoki. Kärkölän kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 12.2.2024 LADEC Oy:n rahoitussopimukseen liittymisestä 1.1.2025 alkaen. Sysmässä kunnanvaltuusto on tekemässä asiasta päätöstä maaliskuun aikana, alustavan tiedon mukaan 18.3.2024.

Rahoitussopimuksessa kuntien vuosittaiset ja asukasmääriin perustuvat maksuosuudet LADEC Oy:n palveluista ovat vuosina 2025-2026:

- yli 5000 asukkaan kunnille 14,10 euroa/asukas
- alle 5000 asukkaan kunnille 8,20 euroa/asukas.

Mikäli yleinen kustannuskehitys ja inflaatio on vuositasolla suurempi kuin kaksi prosenttia, tarkastetaan maksuosuuksia erikseen viimeistään vuoden 2024 aikana.

Muut rahoittajakunnat ovat osaltaan hyväksyneet rahoitussopimukseen mahdollisesti uusien osapuolten tuomat muutokset.

Vuoden 2023 tilinpäätösluvuissa käytetty Heinolan kaupungin asukasmäärä on 17 963 henkilöä (12/2023). Rahoitus-sopimuksen kustannuksen ollessa 14,10 euroa/asukas, on rahoitussopimuksen vuosikustannus 253 278,30 euroa.

Liittyminen muutosohjelman toteuttamisen yhteydessä mahdollistaa sen, että merkittävä osa kustannuksista pystytään toteuttamaan olemassa olevalla rahoituksella.

LADEC Oy:n omistajakuntien yhteisesti tunnistamana tavoitteena on, että Kärkölä, Heinola ja Sysmä tekevät päätökset rahoittajasopimukseen liittymisestä nykyisillä sopimusehdoilla maaliskuun 2024 loppuun mennessä.

Myös Heinolan Työnantajayhdistyksen ja Heinolan kauppakamaritoimikunnan hallitukset ovat lokakuussa 2023 toimittamallaan kirjeellä ottaneet kantaa LADEC Oy:n rahoitussopimukseen liittymiseksi. Hallitukset ovat kirjeessään ehdottaneet neuvotteluiden käynnistämistä rahoitussopimukseen liittymisestä ja pitävät tärkeänä, että Heinolan alueen yrityksillä on mahdollisuus hyödyntää LADEC Oy:n palveluja ja osallistua Päijät-Hämeen kehityshankkeisiin ja kampanjoihin.

TE24-uudistus on erityisen merkittävä muutos kuntien tehtävissä, joka osaltaan haastaa kaupungit aikaisempaa tiiviimpään yhteistyöhön elinkeinopolitiikassa. Heinolan kaupungin tavoitteena on, että maakunnassa syntynyt kahden työllisyysalueen malli ei näy arjessa työnhakijalle, työntekijälle, yrittäjälle tai yrityksille haittaavana rajapintana. Sen vuoksi myös yritys yhteistyön hoitaminen yhden luukun periaatteella LADEC Oy:n kautta on tavoiteltavaa. Seudullisen yhteistyön jatkuva parantaminen yhdessä muiden Päijät-Hämeen kuntien kanssa on keskeistä Heinolan elinvoiman kannalta.

Esityslistan liitteenä Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoittajasopimus.

Jatkokäsittely

valtuusto

Liitteet

- 5 Liite, Rahoittajasopimus LADEC 2019-, Ote Lahden kaupunginhallituksen pöytäkirjasta 11.12.2023 § 424, 425, 433  
- Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoitusohjan laajentaminen 1.1.2025 alkaen

**§ 63 Eropyyntö tarkastuslautakunnan ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä**

khal 11.03.2024 § 63

239/00.00.01.02/2024

Päätös	<p>Kaupunginhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että se</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. myöntää eron Matti Setälälle tarkastuslautakunnan ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä sekä</li><li>2. nimeää Pekka Kantaselle varajäsenen tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi ja</li><li>3. nimeää Mikko Hallikkalle varajäsenen elinvoimalautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.</li></ol>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. myöntää eron Matti Setälälle tarkastuslautakunnan ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä sekä</li><li>2. nimetä Pekka Kantaselle varajäsenen tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi ja</li><li>3. nimetä Mikko Hallikkalle varajäsenen elinvoimalautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.</li></ol>
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	johdon assistentti Teija Lepinsalo puh. 050 595 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Matti Setälä on kirjeellään 24.2.2024 pyytänyt eroa tarkastuslautakunnan ja elinvoimalautakunnan varajäsenyydestä henkilökohtaisista syistä johtuen. Tämän takia on tarpeen myöntää ero Matti Setälälle ko. lautakunnista ja nimetä varajäsen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
Jatkokäsittely	valtuusto



**§ 64 Lausunto Päijät-Hämeen liitolle Päijät-Hämeen maakuntakaavan 2060 osallistumis- ja arviointiasuunnitelmasta (OAS)**

khall 11.03.2024 § 64  
186/10.02.00/2024

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää antaa valmistelutekstin mukaisen palautteen lausuntona Päijät-Hämeen liitolle koskien Päijät-Hämeen maakuntakaavan 2060 osallistumis- ja arviointisuunnitelmaluonnosta.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosäntö 5 luku 22 §
Valmistelija	kaavoittaja Nico Id, puh. 044 797 5784 ja kaavoituskoordinaattori Sirpa Alaputto, puh. 044 769 4175, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Päijät-Hämeen maakuntavaltuusto päätti 1.12.2023 käynnistää Päijät-Hämeen maakuntakaavan 2060 ja maakuntahallitus hyväksyi 12.2.2024 maakuntakaavan OAS:n laitettavaksi nähtäville.

OAS on maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti (MRL 63 §, MRA 30 §) nähtävillä 14.2.-15.3.2024 välisen ajan Päijät-Hämeen liiton toimistossa, liiton jäsenkuntien virallisilla ilmoituskanavilla sekä kaavan verkkosivuilla: <https://urly.fi/3qQs>

Liitto on pyytänyt palautetta OAS:sta 18.3.2024 mennessä. Maakuntahallitus käsittelee saadun palautteen ja OAS:an niiden pohjalta tehtävät korjaukset keväällä 2024. Maakuntahallituksen hyväksymä OAS on sen jälkeen jatkuvasti nähtävissä kaavan verkkosivuilla.

**Kaupunkisuunnittelun, teknisen toimen ja rakennusvalvonnan palaute**

Kaavatyötä varten laaditussa osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvataan kaavan aikataulu, osallistumismahdollisuudet eri vaiheissa sekä vaikutusten arvioinnin toteutus. OAS toimii tarkennettavana ohjeena suunnittelulle, vaikutusten arvioinnille ja osallistumisen järjestämiselle ja sitä päivitetään tarvittaessa kaavatyön aikana.

Selvitysten luettelossa on mainittu Valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma vuosille 2021-2032, Duoraitoliikenteen mahdollisuudet ja Alueellisen junaliikenteen

selvitykset: Osaprojekti 2 – Maankäyttö ja Infrastrukturi, kapasiteetti ja kalusto.

Heinolan kaupunki pitää raideliikenteen kehittämistä erittäin keskeisenä kysymyksenä maakuntakaavatyössä. Myös Lahti-Heinola-Mikkeli (Savon oikorata) -oikoratavarausta palvelevat selvitykset esitetään lisättäväksi selvitysten luetteloon.

Vesiliikenteen huomioiminen kaavatyössä on yhtä lailla tärkeää kuin maaliikenteen. Muuttunut geopolitiinen tilanne vaatii ennakkoluulottomia avauksia uusiin logistisiin väylöihin. Heinolan kaupunki esittää, että 1990-luvulla selvitettyjen Heinola-Mäntyharju -kanavan ja Kymijoen kanavan selvitykset päivitetäisiin yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa osana maakuntakaavan suunnittelua.

Maakuntakaavassa tulisi myös näkyä seudulliset pääpyörätiereitit.

Heinolan kaupunki esittää lisäksi huomioitavaksi:

- Työpaikka-alueiden lisääminen ja laajentaminen mm. Kouvolaan risteysalue
- Vakituisten asumisen alueiden lisääminen ja laajentaminen mm. Vierumäki, Pitkäniemi, Koskensaaren länsipuoli, Tähtiniemi, Hevossaaren pohjoisosa, Vasikkasaari, Korpinmaa ja Mömmö
- Lusin varalaskupaikka merkittäväksi kaavakartalle
- Kaupan suuryksiköiden sijoitusvaihtoehdot
- Matkailuun ja retkeilyyn kohdentuvia alueita tulee osoittaa kaavakartalla sekä niihin liittyviä reitistöjä.

Lisäksi Heinolan kaupunki näkee maakuntakaavan uudistamisen ja kokonaisuuden tarkastelun tarpeellisena.

Esityslistan liitteenä on osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja Heinolan kaupungin strateginen tavoitekartta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma löytyy Päijät-Hämeen liiton verkkosivuilta kohdasta Alueidenkäyttö ja liikenne – Maakuntakaava 2060.

Tiedoksianto

virallinen ote  
sähköposti

Päijät-Hämeen liitto  
kaupunginarkkitehti  
kaavoittaja  
kaavoituskoordinaattori  
johtava rakennustarkastaja  
teknisen toimen johtaja  
elinvoimajohtaja

Liitteet

- 6 Heinolan kaupungin Tavoitekartta 2023
- 7 OAS Paijat-Hameen maakuntakaava 2060

§ 65 Valtionvarainministeriön päätös, Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus vuonna 2024 sekä opetus- ja kulttuuriministeriön päätös opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisesta valtionosuudesta

khall 11.03.2024 § 65

4/02.05.01.00/2024

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus päättää hakea oikaisua peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta palkkaharmonisaation osalta.</p> <p>Muilta osin kaupunginhallitus päättää tyytyä valtiovarainministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksiin.</p>
Toimivalta	Kuntalaki 39 §, Heinolan kaupungin hallintosääntö 5 luku 22 §
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420 ja vt. talouspalvelupäällikkö Piia Paasiranta, puh. 044 797 5743, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Kaupunginhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtiovarainministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta.</p> <p>Valtiovarainministeriö (VM) on päättänyt 21.12.2023 vuodelle 2024 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta. Valtiovarainministeriö on 21.12.2023 tehnyt päätöksen myös kotikuntakorvauksen perusosasta. Opetus- ja kulttuuriministeriö on joulukuussa 2023 tehnyt lisäksi päätöksen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisesta valtionosuudesta <a href="https://www.oph.fi/fi/palvelut/rahoituspaatokset-2024">https://www.oph.fi/fi/palvelut/rahoituspaatokset-2024</a></p>

### **Peruspalvelujen valtionosuus**

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja myös kunnan omiin olosuhdetekijöihin. Merkittävin laskennallinen peruste on ikärakenne.

Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka vuonna 2024 on 1 388,69 euroa/asukas. Valtionosuusprosentti vuonna 2024 on koko maan osalta 21,92. Heinolan kaupungin osalta valtionosuusprosentti on -7,48. Negatiivinen valtionosuusprosentti tarkoittaa sitä, että kaupungin laskennalliset kustannukset ovat pienemmät kuin kaupungin omarahoitusosuus.

Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Ristiriitaista on, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat erät (pykäläviittaukset lakiin kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 618/2021, luvut neljä ja viisi):

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin 30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- sote-siirron jälkikäteistarkastuksesta johtuva valtionosuuden pysyvä lisäsiirto (57 § 4 mom.)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset on VM:n päätökseen 21.12.2023 tarkistettu kuntien lopullisten vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella (57 § 3 ja 4 mom.). Lisäksi kuntien tilinpäätöstietojen mukaisista kustannustiedoista on oikaistu niitä merkittävästi vääristävät erät 30.6.2023 voimaan tulleen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885) perusteella. (VM 21.12.2023)

Peruspalvelujen valtionosuuden yhteydessä maksetaan veroperustemuutoksista johtuvia verotulojen menetysten korvausta, joka vuodesta 2020 alkaen erotettiin peruspalvelujen valtionosuudesta, mutta sisältyy kirjanpidollisesti valtionosuuksiin.

### **Valtionosuuspäätökset suhteessa voimassa olevaan talousarvioon**

VM:n ja OKM:n päättämät valtionosuudet ja verotulojen menetysten korvaus sekä Heinolan talousarvio 2024 ovat:

	Valtionosuus- päätökset	Talousarvio 2024	Poikkeama
Peruspalvelujen valtionosuus (sis. verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen)	8 824 172	8 784 000	40 172
- josta verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	5 640 682	5 646 000	-5 318
Kotikuntakorvaustulot	350 958	500 000	-149 042
Kotikuntakorvausmenot	-243 395	-500 000	256 605
Veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaus	3 072 897	3 080 000	-7 103
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus	-2 686 211	-2 700 000	13 789
<b>Yhteensä</b>	<b>9 318 420</b>	<b>9 164 000</b>	<b>154 420</b>

Esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa maksetaan osana valtionosuusmaksatusta ja se perustuu kunnan esi- ja perusopetuksen laskennallisiin kustannuksiin. VM on päättänyt 21.12.2023 kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2024 ja se on 7 459,25 euroa (2023: 7 436,67 euroa). Heinolan kaupungin osuus vuoden 2024 kotikuntakorvaustulosta on 350 958 euroa ja menoista 243 395 euroa. Kotikuntakorvaustulot ja -menot kohdistetaan hyvinvointitoimialalle.

### **Oikaisuvaatimusoikeus päätöksiin ja oikaisuvaatimus**

Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisu valtiovarainministeriölle. Kotikuntakorvauksen osalta kunta voi hakea oikaisua kotikuntakorvauksen perusosan euromäärään.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä kotikuntakorvauksen perusosaan löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

OKM:n opetus- ja kulttuuritoimen sekä vapaan sivistystyön rahoituslain mukaiset rahoituspäätökset on tarkastettu eikä niiden osalta löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Peruspalvelujen valtionosuuden osalta Heinolan kaupunki ei kuitenkaan tyydy päätökseen. Heinolan kaupunki hakee oikaisua peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024.

### **Oikaisuvaatimuksen perusteet**

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille. Uudistuksen rahoitusperiaatteeksi määritettiin kustannusneutraalisuus, jossa siirtyviä tuloja ja menoja tasataan

koko maan tasolla. Valtionosuusjärjestelmän petuseriaate on, että valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Ristiriitaista on, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Tulorahoitusta siirrettiin hyvinvointialueille kuntien verotuloja ja valtionosuuksia leikkaamalla sekä lisäämällä valtionosuusjärjestelmään toistaiseksi pysyvänä muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät sisältyvät osaksi peruspalvelujen valtionosuutta. Tasaus tapahtuu siirtymäkauden aikana vuosina 2023-2027.

Lain kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021, myöhemmin valtionosuusL) 57 §:n 4 momentin mukaan vuoden 2023 erotus vähennetään jälkikäteen vuosina 2024 ja 2025.

”Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon peruspalvelujen valtionosuudessa vuodesta 2024 lukien. Jos kunnilta on tarkistuksen perusteella koko maan tasolla siirtynyt tuloja vähemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä vähennetään kunnille myönnettävästä valtionosuudesta. Jos tuloja on siirtynyt enemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä lisätään kunnille myönnettävään valtionosuuteen. Vähennys tai lisäys otetaan huomioon valtionosuudessa kaikissa kunnissa asukasta kohti yhtä suurena eränä.”

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun 2023 lopulla. VM päivitti valtionosuuslaskelmansa 17.11.2023, ajankohtana, jolloin kuntien talousarviot 2024 oli jo useassa kunnassa vahvistettu. Valmistuneiden laskelmien perusteella VM totesi tehtyjen verotulosiirtojen (kunnallisvero 12,64 % ja yhteisövero noin 1/3) olevan riittämättömiä kattamaan hyvinvointialueiden menoja, joiden suuruus oli kasvanut merkittävästi alkuperäisistä laskelmista. Kompensoimaan vuotta 2024 koskevaa muutosta, valtio päätti siirtää (valtionosuusL 57 § 4 mom, 21.12.2023/1235) vuoden 2023 osuus huomioitavaksi vasta vuosina 2025-2027: ”Vastaavasti vuoden 2023 osalta erotuksesta otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden lisäyksenä tai vähennyksenä vuosina 2025-2027 kunakin vuonna yksi kolmasosa.”

Valtioneuvoston asetuksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885, myöhemmin Asetus) perusteella rahoituslaskelman pohjana oleviin

kuntien ja hyvinvointialueiden ilmoittamiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin tehtiin jälkikäteistarkastus kesäkuussa 2023. Tarkistuksessa pyydettiin tiedot mahdollisista tilinpäätöstietoja vääristävistä eristä erikseen kunnilta ja hyvinvointialueilta. Asetuksen 7 §:n mukaan:

”Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia. Kuntien ja kuntayhtymien on toimitettava viimeistään kesäkuun 30. päivänä 2023 valtiovarainministeriölle riittävä selvitys edellä mainituista kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon takautuvien kustannusten maksaminen perustuu.

Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, vuoden 2022 tulotietoina kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta käytetään valmistuneen verotuksen mukaisia maksuunpantuja verotuloja.”

VM sisällytti ennakolliseen valtionosuuslaskelmansa 10.10.2023 seuraavan Heinolan kaupunkia koskevan muutososan:

”Kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen on kirjattu pakollinen varaus (20 milj. euroa) vuoden 2022 palkkaharmonisaation kustannuksia varten sekä vastaava saaminen jäsenkunnilta pakollisesta varauksesta syntyneen alijäämän kattamiseksi. Jäsenkunnat eivät ole kirjanneet saamista vastaavaa velkaa eivätkä kulua tilinpäätökseen 2022. Kuntien velvollisuudesta kuntayhtymän taseeseen kertyneen alijäämän kattamiseen säädetään voimaanpanolaissa. Kuntien vuoden 2022 kustannuksiin on lisätty kuntayhtymän ilmoitukseen perustuen osuudet vuoden 2022 alijäämästä yht. 19 971 668 euroa (huom. vähennetty ky:n vuoden 2022 ylijäämä 28 333 euroa). Kuntien vuoden 2021 kustannuksiin on lisätty osuudet vuoden 2021 alijäämästä, yht. 198 821 euroa (huom. lisätty poistoeron vähennys 169 983,75 euroa).”

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän varauksesta Heinolan kaupungin laskennalliseksi osuudeksi on ilmoitettu 0,7 milj. euroa. Yhtymän ilmoitus vähentäisi Heinolan kaupungin valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen.

### **Vastuu saatavasta liikkeenluovutuksessa**

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021, myöhemmin toimeenpanolaki) mukaan PPHYKY:n henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle



1.1.2023. Liikkeenluovutuksen jälkeen hyvinvointialue on jatkanut PHHYKY:n aloittamaa neuvottelua palkkojen yhdenmukaistamisesta. PHHYKY:n palkkaharmonisaation osalta Heinolan kaupungin näkemys vuoden 2022 tilinpäätöksessä on ollut, että PHHYKY ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatoratkaisuun liittyvistä korvauksista ja siten mahdollista korvausmenoa ei ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana.

Huomioitavaa lisäksi on, että saatava ei ole erääntynyt ennen 1.1.2023. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Muuta ei ole sovittu kuntayhtymän ja kaupungin tai hyvinvointialueen välillä.

Asetuksen 7 §:n mukaisesti VM:lle on toimitettava riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, joihin takautuvien kustannusten maksaminen perustuu. PHHYKY:n tekemä yksipuolinen tilinpäätösvaraus ei ole asetuksen kuvaama päätös tai sopimus.

### **Perussopimuksen mukainen kattamisvelvollisuus**

PHHYKY:n tekemä palkkaharmonisaatiota ennakoiva tilinpäätösvaraus on muuttanut yhtymän tilinpäätöksen 2022 alijäämäiseksi. Toimeenpanolain 33 §:n mukaan kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueille. Edellä kuvatusti alijäämä on syntynyt kirjanpitolain perusteella tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta varauksesta.

Palkkaharmonisaatiokustannus ei ole syntynyt eikä siitä ole ollut sopimusta 31.12.2022 mennessä, jolloin kuntakuntayhtymä ei liikkeenluovutuksen jälkeen ole vastuussa 1.1.2023 sovitusta kustannuksista. Näin ollen menoa ei olisi voinut pitää todennäköisenä eikä siitä olisi tullut tehdä tilinpäätösvarausta. Näin ollen ei olisi myöskään syntynyt alijäämää, johon kunnilla olisi ollut kattamisvelvollisuutta.

Mikäli palkkaharmonisaatiosta olisi syntynyt sopimus ennen 31.12.2022 mennessä ja kuntayhtymä olisi ollut siitä täten vastuussa olisi tullut noudattaa voimaannpanolain 33 §:ä, jossa todetaan, että taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän jäsenkunnat päättävät kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti. Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntasopimuksen 6 § mukaan jäsenkunnan osuus yhtymän varoihin sekä vastuu veloista ja velvoitteista määräytyvät peruspääoman jäsenkuntaosuuksien suhteessa toimialoittain.

Heinolan kaupunki on ollut yhtymässä osallisena vain sairaanhoitopiirille lainsäädännössä määrättyjen erikoissairaanhoidon toimialan tehtävien osalta, ei sosiaali- ja perusterveydenhuollon osalta. Palkkaharmonisaation tarve on syntynyt nimenomaan sosiaali- ja perusterveydenhuollon henkilöstön siirtyessä kuntayhtymään 1.1.2017 alkaen niiden jäsenkuntien osalta, jotka järjestämisvastuun aikoinaan siirsivät kuntayhtymään. Heinolan kaupunki ei siirtänyt järjestämisvastuuta kuntayhtymään vaan on tuottanut itse sosiaali- ja terveystalvet 31.12.2022 asti. Näin ollen kuntayhtymän sosiaali- ja perusterveydenhuoltoon kohdistuvaa palkkaharmonisaatiota ja siihen liittyviä mahdollisia kustannuksia ei voi kohdentaa Heinolan kaupungille.

### **Oikaisuvaatimus**

Heinolan kaupunki hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta palkkaharmonisaation osalta.

Tiedoksianto

virallinen ote

valtiovarainministeriö

Liitteet

8 Oikaisuvaatimus\_luonnos

**§ 66 Vuoden 2024 europarlamenttivaalien ennakkoäänestyspaikat Heinolassa**

khal 11.03.2024 § 66

193/00.00.00.01/2024

Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Parkkonen, Jari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä vuoden 2024 europarlamenttivaalien ennakkoäänestyspaikat ja niiden aukioloajat liitteen mukaisesti.
Toimivalta	Vaalilaki 9 §
Valmistelija	kaupunginlakimies, keskusvaalilautakunnan sihteerin Teppo Joentausta, puh. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Europarlamenttivaalit toimitetaan sunnuntaina 9.6.2024. Ennakkoäänestyksen ajanjakso kotimaassa on 29.5.-4.6.2024. Vaalilain mukaan kunnanhallituksen on hyväksyttävä ajoissa päätettävä kunnassa olevista yleisistä ennakkoäänestyspaikoista.</p> <p>Vaalilain 9 §:n mukaan ennakkoäänestyspaikkoja ovat ne kotimaan yleiset ennakkoäänestyspaikat, joiden lukumäärästä ja sijainnista kunnanhallitus päättää ja joita on oltava, jollei erityisestä syystä muuta johdu, jokaisessa kunnassa vähintään yksi. Ennakkoäänestyspaikkoja tulisi perustaa riittävä määrä ja eri puolille kuntaa/kaupunkia, jotta äänestäjät jakaantuisivat mahdollisimman tasaisesti eri paikkojen kesken.</p> <p>Esityslistan liitteenä ennakkoäänestyspaikat ja niiden aukioloajat.</p>
Tiedoksianto	sähköposti kaupunginlakimies johdon assistentti asiakirjahallintosihteerin Minna Ollikainen ICT, Timo Kujala ja Katja Marttila viestintä

## Liitteet

9 Vuoden 2024 europarlamenttivaalien ennakkoäänestyspaikat ja aukioloajat Heinolassa

## § 67 Saapuneet asiakirjat

Khall

Päätös	Merkittiin tiedoksi.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.
Valmistelu	5.-11.3.2024 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

**§ 68 Kokouskutsuja**

Khall

Päätös	Merkittiin tiedoksi maakuntahallituksen kokous 12.3.2024. Edustajana Kirsi Lehtimäki. Hallitus ei antanut evästyksiä.
Esittelijä	kaupunginjohtaja Jari Parkkonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää mahdollisten evästysten antamisesta.
Valmistelija	hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, puh. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	Saapuneita kokouskutsuja:  - ennakkokutsu: Päijänteen Virkistysalueyhdistys ry:n vuosikokous 22.4.2024, edustaja Heimo Riutta  Kokouskutsut nähtävänä CloudMeeting tiedostoissa.
Tiedoksianto	

**§ 69 Päätöksiä ja tiedoksiantoja**

Khall

Päätös Ehdotukset hyväksyttiin.

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1. todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä
2. tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Kaupunginhallitus on käyttänyt otto-oikeutta kokouksessaan teknisen lautakunnan 22.2. kokouksen 12 §:n osalta.

Valmistelu Kaupunginhallituksen alaiset viranhaltijat eivät ole tehneet päätöksiä ajalla 29.2.-6.3.2024.

**Pöytäkirjat****Kok. pvm Toim. pvm**

Hyvinvointilautakunta	13.2.2024	18.2.2024
Lupa- ja valvontalautakunta	14.2.2024	17.2.2024
Elinvoimalautakunta	21.2.2024	24.2.2024
Tekninen lautakunta	22.2.2024	25.2.2024

Lautakuntien pöytäkirjat ovat kaupungin nettisivuilla.

Heinolan kaupungille on saapunut seuraavia **päätöksiä ja tiedoksiantoja**:

- Lahden kaupunginhallitus 4.3.2024 § 94 Salpakierto Oy:n osakassopimuksen hyväksyminen

Asiakirja on tutustuttavissa kaupunginhallituksen CloudMeetingin Tiedostot-kansiossa.

## **§ 70 Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot**

Khall

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Esittelijä kaupunginjohtaja Jari Parkkonen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää merkitä infot tiedoksi.

Valmistelija kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, puh. 040 086 2977 ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, puh. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 58, § 59, § 60, § 61, § 62, § 63, § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70**

**Heinolan kaupunki**

**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhI 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)