

**Oikaisuvaatimus****Viranhaltijapäätös 9.10.2023, 13/2023, asiatus 352/10.03.01.01/2023:****”Kadunpito päätös lokakuu 2023”****Vaatus** Päätös 9.10.2023 13/2023 on kumottava**Perustelut** Päätösvalta on kuulunut tekniselle lautakunnalle seuraavin perustein

1. ”Tekniikkatoimialan toimintaohjeen päivitys  
tekltk 09.12.2021 § 96  
789/00.01.01.00/2021

*Heinolan kaupungin hallintosäännön 24 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle hyväksymällä toimivallan siirtämiset määrätävän toimintaohjeen. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.*

*Lautakunnat ovat ottaneet käyttöön toimintaohjeen jokaiselle kaupungin toimialalle. Tekniikkatoimialan voimassa oleva toimintaohje on hyväksytty teknisessä lautakunnassa 12.12.2017 § 162.*

*Nyt esitettävän tekniikkatoimialan toimintaohjeen päivitykset perustuvat pääasiassa organisaatiossa tapahtuneisiin henkilöstömuutoksiin, joiden vuoksi tiettyjä viranhaltijatasojen toimivallan vastuuhenkilöitä on muutettava. Muutamissa toimintaohjeen kohdissa on päivitetty sanamuotoja selkeämmiksi. Esitettävillä muutoksilla ei ole koko toimialan toiminnan luonteeseen ja vastuunjaon kokonaisuuteen suurta muutosvaikutusta. Päivityksessä on huomioitu lisäksi EU:n saatavuusdirektiivi.*

*Esityslistan liitteenä on esitys teknisen toimialan toimintaohjeeksi 1.1.2022 alkaen. Lautakunnan Teams- kansiossa on lisäksi tiedoksi toimialan toimintaa ohjaavat muut kaupungin sisäiset voimassa olevat säännöt.”*

Mitä ovat nämä em. toimintaohjeessa mainitut henkilöstömuutokset, ja mitä ovat näihin liittyneet henkilöstön toimivaltaa koskeneet päätökset ja toimivaltojen rajoittamiset joiltakin viranhaltijoilta?

2. ”Tekniikkatoimialan toimintaohje 1.1.2022 alkaen, OTE:

- 3.2 Päätää kadunpitoon liittyvistä asioista, ellei tässä toimintaohjeessa ole toisin määrätty.  
pätösvalta: **tekninen lautakunta**

Tämän jälkeen toimintaohjetta on muutettu seuraavasti:

3. ”Tekniikkatoimialan toimintaohje 23.11.2022 alkaen, tekltk 06.10.2022 § 45  
943/00.01.01.00/2022

==

”Päivitetävän tekniikkatoimialan toimintaohjeen muutokset perustuvat

pääasiassa organisaation asiakaskokemuksen ja palvelun parantamiseen, jolloin viranhaltijatason toimivaltaa ja vastuuhenkilöitä on muutettava. Esitettävillä muutoksilla ei ole muutoin vaikutusta toimialan toiminnan luonteeseen ja vastuunjaon kokonaisuuteen, eikä muutoksista aiheudu palkantarkistuksia.”

[Tekniikkatoimialan toimintaohje 23.11.2022 alkaen](#) (www-sivulta 25.10.2023)

### 3. Kadut ja muut yleiset alueet

(Maankäyttö- ja rakennuslaki 12 luku, Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta, Tieliikennelaki, Laki ajoneuvojen siirtämisestä)

Tehtävät		Päätösvalta	
		Tekninen lautakunta	Viranhaltija
3.1	Päätää kunnossapitoluokituksesta sekä kunnossapidon jakamisesta kaupungin ja yksityisen kiinteistön välillä	X	
3.2	Päätää kadunpitoon liittyvistä asioista	X	kuntatekniikan palvelualuejohtaja
3.3	Hyväksyy katusuunnitelmat ja yleisten alueiden suunnitelmat kustannusarvioineen (MRL 85 ja 90 §)	X	
3.4	Antaa suostumuksen johtojen, kaapeleiden, kulkuväylien, yhdyskuntateknisten rakennelmien ja rakenteiden sekä laitteiden sijoittamiseen yleisille alueille muualla kaupungin omistamalle maalle ja vesialueelle sekä muuhun maanalaiseen rakentamiseen		kuntatekniikan palvelualuejohtaja

Asiantuntijalautakunta on siis 9.12.2021 päättänyt, että se itse päättää kadunpitoon liittyvistä asioista.

Vajaa vuosi tämän jälkeen, 6.10.2022, asiantuntijalautakunta on päättänyt, että kadunpitoon liittyvistä asioista päättääkin myös kuntatekniikan palvelualuejohtaja. Esittelytekstin mukaan päätöstä perusteltiin **organisaation asiakaskokemuksen ja palvelun parantamisella**, mutta sitä, mitä tällä tarkoitetaan, ei kerrottu.

Oikeuskäytännössä on otettu tiukka kanta toimielimille delegoidun vallan suhteen. KHO:2003:85 ”Päätös- ja toimivallan siirtäminen on kuntalain määräysten perusteella hyvin muotosidonnaista. Yleisluonteiset delegointipäätökset ja johtosääntömääräykset eivät riitä. Toimielimelle annettujen valtuuksien tulee olla hyvin yksilöityjä.

Sitä seikkaa, mitä kadunpidolla tarkoitetaan, ei ole avattu asiantuntijalautakunnalle eikä kuntalaisille.

”Kadunpito tarkoittaa kadun suunnittelemisen, rakentamisen ja sen kunnossa- ja puhtaanapidon sekä muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen yläpuolisten ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteen sovittamiseksi.

Pro Heinola havaitsi kesällä 2023, että rakennuspäällikkö (koulutukseltaan maanrakennusmestari/palvelualuejohtaja) oli tehnyt kadunpito päätöksen 31.5.2023 1/2023 § yli 200 kadusta, joista kadunpito päätöstä oli odotettu ainakin asiaa koskeneen valtuustoaloitteen jättämisestä 21.5.2005 alkaen.

**Päätöksen otsikointi ja tiedoksianto osoittivat, että varsinaista MRL:n mukaista kadunpito päätöstä ei ollut tarkoituskaan tehdä: ”Päätetään, että Heinolan kaupungin kadunpito velvollisuus alkaa liitteessä mainituilla kaduilla ja kadun osilla.”** Tiedoksianto oli vain katumestarille ja työnjohtajalle.

Kadunpito päätöksen tultua julkisuuteen, on kiinteistöjen omistajilla/haltijoilla mahdollisuus selvittää, miksi katujen puhtaanapito on ollut ilman lakisääteistä normia annettu maanomistajien tehtäväksi, vaikka se olisi kuulunut kaupungille.

Menettely kadunpito päätöksen suhteen on ollut kauttaaltaan tuomittavaa.

Pro Heinola ry:n tehtyä oikaisuvaatimuksen viranhaltijan päätöksestä 31.5.2023, teki **viranhaltija uuden päätöksen 9.10.2023 13/2023 §, jolla edellinen päätös kumottiin ja tehtiin uusi kadunpito päätös ” Tällä päätöksellä Heinolan kaupungin kadunpito velvollisuus alkaa liitteessä mainituilla kaduilla ja kadun osilla. Tämä päätös kumoaa rakennuspäällikön aiemmin tekemän päätöksen 31.5.2023 § 1.**

Epäselvää on, mikä vastuu kadunvarsien kiinteistönomistajilla on ollut MRL:n voimaantulon jälkeen katualueilla, joita ei ole luovutettu yleiseen käyttöön, MRL 86 §. Tämä asia olisi syytä selvittää asiantuntijalautakunnan jäsenille sekä kuntalaisille

Toimivaltaohjeen mukaan toimivalta kadunpitoon liittyvistä asioista kuuluu tekniselle lautakunnalle sekä kuntatekniikan palvelualuejohtajalle. Kummalle?

Viranhaltijapäätös on kumottava.

Pro Heinola ry

