

lupa- ja valvontalautakunta**Aika 15.03.2023 klo 17:30 - 19:01****Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
Sisällysluettelo		
§ 19	Ympäristöpäällikön ja palvelualuejohtajien ajankohtaiskatsaus	3
§ 20	Tilinpäätös 2022 Lupa- ja valvontatoimiala	5
§ 21	Heinolan kaupungin hyvinvointitilinpäätös v. 2022, Lupa- ja valvontalautakunta	8
§ 22	Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailutulokset 2022	10
§ 23	Vastine Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston / Ympäristölupavastuualueen, 23.11.2022, 345/2022 päätöstä (Vuohkallion teollisuusalueen ja ABC Heinolan hulevesiä koskeva hallintopakko) tehdyn valituksen johdosta.	14
§ 24	Viranhaltijapäätökset	18
§ 25	Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset	19
§ 26	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	20

lupa- ja valvontalautakunta

Aika 15.03.2023 klo 17:30 - 19:01**Paikka** Kaupungintalon 2. krs kokoushuone**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Saari Henri	puheenjohtaja	
	Krupula Arto	jäsen	
	Lehtinen Riitta	varajäsen	
	Ronkainen Anne	jäsen	
	Salmela Marko	jäsen	
	Simpanen Sallamaari	jäsen	
	Väli-Torala Tapio	jäsen	
Poissa	Aalto Liisa		
	Parkkonen Jari		
	Lehtimäki Kirsi		
Muu	Rajajärvi Jouko	kaupunginhallituksen edustaja	
	Houhala, Keijo	esittelijä	poissa § 23
	Mara Juha	esittelijä	
	Laitinen Tarja	esittelijä	
	Laakkonen Maria	pöytäkirjanpitäjä	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat

19 - 26

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Arto Krupula ja Anne Ronkainen.

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana arkipäivänä. (kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat/>)

Tämän pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

§ 19 Ympäristöpäällikön ja palvelualuejohtajien ajankohtaiskatsaus

luvaltk

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Toimialajohtaja ja palvelualuejohtajat kertoivat lautakunnalle mm.

Toimiala:

- muutosohjelma ja talousjärjestelmän muutosvalmistelu
- hulevesiasioiden ja maksujen valmistelu
- kaupungin metsäomaisuuden hyödyntämisuodot
- vuoden 2024 investointilistauksen koonti alkaa
- Ilmatieteen laitoksen webinaari ilmanlaadun seurannan tuloksista 20.3. 13.00-14.30
- Kestävä kasvu ja investoinnit vaakalaudalla -webinaari 30.3., kuntaliitto,
- webinaari Sähkölämmittäjän energiansäästöistä 3.4. klo 15.00, Enerkey
- mahdolliset aurinkovoimalat

Ympäristönsuojelu:

- Hartolan ympäristönsuojelutarkastajan virkaan tällä hetkellä seitsemän hakija
- pohjavesien laadun tarkkailuraportti 2022 valmistunut
- Enduron MM kisoihin liittyvä maastoliikennelain mukainen ilmoitus käsittelyssä ja muistutus on tullut
- Päijänteen ympäriajon maastoliikennelain mukaiseen päätökseen koko alueelle on tullut meluilmoituspäätös elyältä
- ympäristönsuojelun sähköistä arkistointia selvitetään
- maa-aineksen ylijäämämassojen sijoitusmahdollisuuksia selvitetään

Rakennusvalvonta:

- lupatilanne vuosi 2023 Heinola 68 kpl (2022 Heinola 66 kpl) ja käsittelyaika 03/2023 noin 2 viikkoa (10 vrk)
- KOy Heinolan Säästömarket ja Opeko
- Urheiluopiston asumisesta tulossa palaverieita
- kaavoitusyhteistyö Hartola-Heinola
- rakentamislaki voimaan 1.1.2025, selvitystyö vaikutuksista menossa
- rakennusjärjestyksen uusiminen alkaa myös Hartollassa
- aurinkovoimala Laviasuo

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Keijo Houhala

Päätösehdotus

Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä annetun

ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Valmistelija

Ympäristöpäällikkö Keijo Houhala, puh. 050 091 8597,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu

Ympäristöpäällikkö, johtava rakennustarkastaja ja vastaava ympäristönsuojelutarkastaja selostavat lautakunnalle ajankohtaisia asioita.

§ 20 Tilinpäätös 2022 Lupa- ja valvontatoimiala

luvaltk 15.03.2023 § 20

426/02.06.01.03/2023

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Houhala, Keijo
Päätösehdotus	<p>Lupa- ja valvontalautakunta päättää hyväksyä</p> <ol style="list-style-type: none">1. liitteenä olevan toimialansa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja käyttösuunnitelman toteutumisen ja2. talousarvion alitukset ja ylitykset sekä3. merkitä toteutumisen tiedoksi Lupa- ja valvontalautakunnan alaisten yksiköiden osalta.
Toimivalta	Heinolan kaupungin hallintosääntö luku 5 § 23
Valmistelija	ympäristöpäällikkö Keijo Houhala, p. 050 091 8597, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Lupa- ja valvontatoimialan toteutuma vuonna 2022 on tuottojen osalta 100,2 % ja kulujen osalta 102,7 %. Toimialan kulut ovat yhteensä n. 1,32 milj. euroa ja tuotot ovat puolestaan n. 0,681 euroa. Toimintakate on -0,63 milj. euroa.</p> <p>Toimintakatteen toteutuma on lähes talousarvion mukainen toteutumaprosentin ollessa 96,5 %. Tulojen ja menojen toteutuma on lähes talousarvion mukainen.</p> <p>Rakennusvalvonnan tulot ylittyivät 7,4 %:lla, minkä vuoksi toimialueen tulotavoite saavutettiin. Vuoden 2022 aikana tapahtuneet tehtävä- ja sijaistamisjärjestelyt lisäsivät palvelualueen palkkamenoja yli budjetoidun.</p> <p>Investointimenojen toteutuma Lupa- ja valvontatoimialalla oli 21 318,00 €. Investoinnilla parannettiin sähköisen palveluiden toimivuutta ja tietoturvallisuutta. Määrärahaa jäi käyttämättä 3 682,00 €. Tehdyt investoinnit saatiin toteutettua budjetoitua halvemmalla.</p> <p>Palvelualueittain toimintakatteiden toteutumamat ovat seuraavat:</p> <ul style="list-style-type: none">• Rakennusvalvonta, toimintakate 122,3 %• Ympäristönsuojelu, toimintakate 98,3 %

Rakennusvalvonnan tulot ylittyivät noin 36 %:lla alkuperäisestä tulotavoitteesta. Vuoden aikana tulotavoitetta nostettiin ja vilkkaan rakentamisen myötä tulot ylittyivät vielä noin 7,4 %:lla. Ympäristönsuojelussa vuoden aikana tapahtuneet sijaistamisjärjestelyt lisäsivät palvelualueen palkkamenoja yli budjetoidun.

Liitteenä Lupa- ja valvontatoimialan käyttösuunnitelman toteutumaraportti vuodelta 2022, joka sisältää sekä valtuuston sitovuustason (toimialan netto) toteutumisen että käyttösuunnitelmatason (sitovuustaso palvelualue) toteutumisen.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta on edetty suunnitellusti.

Ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteuteuma oli 57,5 % (tavoite 80 %). Ympäristölupien, maa-aineslupien ja rekisteröityjen kohteiden tarkastukset saatiin toteutettu suunnitellusti. Jätelain mukaisten kohteiden ja erilaisia veloituksia saaneiden kohteiden tarkastukset jäivät pääosin toteutumatta. Tämä johtui pääasissa siitä, että töitä jouduttiin priorisoimaan rankasti ja henkilökunnassa oli vajausta ja töitä hoidettiin sijaisjärjestelyin.

Ilmanlaadun seuranta tehtiin tavoitteen mukaisesti vuoden kuluessa ja tulosten väliesittelyjä oli vuoden aikana kaksi. Loppuraportti ja johtopäätökset julkaistaan alkuvuonna 2023.

Suunnitelman mukainen luontopolun kunnostus toteutui.

Viranomaisten ja teknisen toimen yhteistyötä on lisätty vuoden aikana. Maisematyölupien delegoinilla on sujuvoitettu toimintaa ja johtava rakennustarkastaja on teknisen johtoryhmän jäsen. Sähköistä asiointia on kehitetty rakennusvalvonnassa sekä ympäristötoimessa. Samalla ohjelmistojen tietoturvasuorituksia on parannettu.

Seutukunnallisen yhteistyön alustavat neuvottelut on käyty litin ja Sysmän kanssa. Asian selvittely on käynnissä ko. kunnissa tällä hetkellä.

Rakennusvalvonnassa oli korkeakouluopiskelija työharjoittelussa paikkatietotehtävissä siirtämässä Hartolan skannattuja kartta-aineistoja Trimble Cloud -ohjelmaan. Ympäristönsuojelussa oli työharjoittelussa kaksi henkilöä tekemässä siirtolapuutarhoille jätevesiselvitystä ja järjestämässä ympäristöviikkoa sekä siirtämässä asiakirjoja sähköiseen muotoon.

Rakennusvalvonnan tulot ylittyivät 7,4 %:lla. Rakennuslupien käsittelyaika oli keskimäärin kolme (3) viikkoa. Rakennus- ja huoneistorekisterien korjausta tehtiin oman työn ohella. Myös keskeneräisten rakennuslupien selvittelyä on tehty ja asiakkaita siitä informoitu.

Tiedoksianto sähköposti

toimialan palvelualuejohtajat
yhteiset palvelut
hallinto- ja kehitysjohtaja
talouspalvelupäällikkö

Liitteet

1 Tilinpäätös 2022 LUVA

§ 21 Heinolan kaupungin hyvinvointitilinpäätös v. 2022, Lupa- ja valvontalautakunta

luvaltk 15.03.2023 § 21

427/00.01.02.01/2023

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Houhala, Keijo
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää 1. merkitä hyvinvointitilinpäätöksen 2022 tiedoksi ja 2. lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen kautta valtuustolle hyväksyttäväksi.
Toimivalta	Hallintosäntö luku 5 § 23
Valmistelija	ympäristöpäällikkö Keijo Houhala, p. 050 091 8597, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Hyvinvointikertomustyö perustuu lakiin. Sote-järjestämislain 6. § mukaan kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin sekä pystyttävä raportoimaan toteutetuista toimenpiteistä. Laaja hyvinvointikertomus on laadittava valtuustolle valtuustokausittain ja suppea hyvinvointiraportti vuosittain. Heinolassa suppeaa hyvinvointikertomusta kutsutaan hyvinvointitilinpäätökseksi. Laaja hyvinvointikertomus on hyväksytty Heinolassa keväällä 2021 ja seuraava laaditaan jälleen valtuustokauden päättyessä 2025.</p> <p>Hyvinvointitilinpäätös kuvaa vuoden 2022 keskeisiä hyte-työn toimenpiteitä sekä otteita vuoden hyvinvointitiedosta. Valtaosa valtakunnallisten tietopankkien luvuista päivittyy vasta kevään aikana. Heinolan omien indikaattorien tieto on ajantasaisemmin käytettävissä.</p> <p>Hyvinvointitilinpäätöksen teemat ovat</p> <ul style="list-style-type: none">- hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen Heinolassa 2022<ul style="list-style-type: none">o sisältäen tietoa rakenteista, tavoitteista, terveydenedistämisen aktiivisuudesta, hyte-kertoimesta sekä kaupungin hyvinvointi-indeksistä- hyvinvointisuunnitelman toteutuminen ja tuloksia<ul style="list-style-type: none">o sisältäen neljän maakunnallisiin hyte-kärkiin liittyvät teema-alueet: turvallinen arki ja matalan kynnyksen kaupunki, mielen hyvinvointi, asukkaat, osallisuus ja

toimijoiden välinen yhteistyö sekä terveelliset elintavat ja päihdehaittojen väheneminen sekä

- tavoitteita vuodelle 2023.

Ikäihmisten hyvinvointikertomus sisältyy hyvinvointitilinpäätökseen 2022. Ikäihmisten hyvinvointikertomukseen liittyvien erillisten tavoitteiden laadinta ja seuranta on käynnistynyt vanhusneuvoston kanssa.

Hyvinvointisuunnitelmassa on hyödynnetty vahvaa poikkihallinnollista yhteistyötä ja nostot hyvinvointitilinpäätökseen on tehty yhdessä kaupungin hyvinvointityöryhmän kanssa. Kaupunginjohtajan johtoryhmä vastaa hyte-työstä, joten kertomus on käynyt myös siellä arvioitavana. Jokainen kaupungin lautakunta käsittelee osaltaan hyvinvointikertomuksen ennen kaupunginhallitusta ja valtuuston hyväksyntää.

Esityslistan liitteenä on Heinolan kaupungin hyvinvointitilinpäätös vuodelta 2022.

Jatkokäsittely

kaupunginhallitus

Liitteet

2 Hyvinvointitilinpäätös v 2022

§ 22 Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailutulokset 2022

luvaltk 15.03.2023 § 22

474/11.04.03/2023

Päätös	<p>Päätösehdotus hyväksyttiin.</p> <p>Pöytäkirjan liitteenä on Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailuraportti 2022.</p>
Esittelijä	vastaava ympäristönsuojelutarkastaja Laitinen, Tarja
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta merkitsee Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailutulokset 2022 tiedokseen.
Toimivalta	Hallintosäntö luku 5 § 23.3
Valmistelija	vastaava ympäristönsuojelutarkastaja Tarja Laitinen, p. 044 788 8660, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Valmistelu	<p>Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailu on käynnistetty vuonna 2015. Yhteistarkkailuun sisältyvät Hevossaaren, Veljeskylän, Kirkonkylän, Myllyojan, Urheilupuiston, Vierumäen sekä Syrjälänkankaan pohjavesialueet. Vuoden 2022 tarkkailu toteutettiin vuonna 2020 päivitettyyn tarkkailuohjelmaan perustuen. Vuonna 2022 yhteistarkkailussa oli mukana yhteensä 17 osallistujatahoa. Versowood Oy:n ja Kuusakoski Oy:n pohjavesitarkkailut on toteutettu erillisinä ympäristölupiin liittyvinä tarkkailuina.</p> <p>Pohjaveden pinnankorkeuksissa esiintyi vuonna 2022 yleisesti laskua vuoden loppua kohden vähäisemmistä sademääristä johtuen. Vedenoton vaikutus pohjaveden pinnankorkeuden vaihteluihin on yleisesti ottaen vähäistä ja pohjaveden pinnankorkeusvaihtelut noudattavat pääosin sademäärien vaihteluita. Selvimmin vedenoton vaikutus pohjaveden pinnankorkeuteen on havaittavissa Hevossaaren ja Veljeskylän pohjavesialueilla, joilla jatkettiin vuonna 2021 aloitettuja koepumppauksia. Koepumppaukset päätettiin kesällä 2022, jonka jälkeen vedenottamoiden läheisyydessä sijaitsevilla tarkkailupisteillä oli havaittavissa muita tarkkailupisteitä suurempaa nousua pohjaveden pinnantasojen palautuessa normaalille tasolle.</p> <p>Hevossaaren pohjavesialueella pohjaveden sulfaattipitoisuudet ovat kohonneet huomattavasti havaintoputkissa HP104 ja HP10/09 vuodesta 2020 alkaen. Molemmilla pisteillä trendi on samankaltainen. Sulfaattipitoisuuksien nousu havaintoputkissa liittyy oletettavasti maa-ainesten ottoon ja maa-ainesten varastointiin</p>

ottoalueelle. Maa-ainesottoalue käsittää laajahkon osan pohjaveden muodostumisalueesta. Vuonna 2022 sulfaattipitoisuudet havaintoputkissa HP104 (82 mg/l) ja HP10/09 (28 mg/l) laskivat selvästi aiempaan nähden, mikä kuvastaa Hevossaaren vedenottamon koepumppauksen vaikutuksesta lisääntyneitä rantaimetyymistä ja järviveden laimentavaa vaikutusta pohjaveden sulfaattipitoisuuksiin. Talousveden laatutavoitteen mukainen enimmäispitoisuus sulfaatille on 250 mg/l. Vesijohtomateriaalien syöpymisen ehkäisemiseksi asetettu tavoitteellinen enimmäispitoisuus sulfaatille on 150 mg/l.

Veljeskylän pohjavesialueella sijaitsevalla Hakasuon vedenottamalla kloridipitoisuudet ovat vaihdelleet keskimäärin 50...70 mg/l välillä viime vuosina. Hakasuon vedenottamolta vuosina 2021- 2022 tehdyn koepumppauksen aikana kloridipitoisuuksissa esiintyi nousua ja kloridipitoisuus kohosi vedenottamalla yli 80 mg/l tasolle. Koepumppauksen jälkeen marraskuussa 2022 otetussa raakavesinäytteessä kloridipitoisuus oli lähes 100 mg/l eli korkeampi kuin koepumppauksen aikana. Carelogi Oy:n/Reumasäätien vedenottamalla kloridipitoisuus oli myös vuonna 2022 edellisvuosia korkeampi, noin 40...60 mg/l tasolla. Hakasuon vedenottamon eteläpuoleisessa Kippasuon kaatopaikan tarkkailupisteessä HP204 kloridipitoisuuksissa esiintyi sen sijaan laskua vuonna 2022. Vesijohtomateriaalien syöpymisen ehkäisemiseksi asetettu tavoitteellinen enimmäispitoisuus kloridille on 25 mg/l.

Kirkonkylän pohjavesialueella pohjaveden laatua on tarkkailtu aiempina vuosina Uuden hautausmaan alueella sijaitsevasta havaintoputkesta HP1. Uuden hautausmaan laajennusosan käyttöönoton jälkeen vuodesta 2022 alkaen tarkkailuun lisättiin kaivo K3, Pikosen vedenottamo ja salaojituksen purkupaikka. Nitraattityypipitoisuus kohosi vuosina 2020 - 2021 havaintoputkessa HP1, mikä kuvastanee hautausmaan laajennusalueen rakentamisen vaikutusta. Vuonna 2022 pohjaveden nitraattityypipitoisuus havaintoputkessa HP1 laski edellisvuoteen verrattuna. Muissa tarkkailupisteissä nitraattityypin pitoisuudet ovat pienempiä havaintoputkeen HP1 nähden. Kirkonkylän (Pikosen) vedenottamalla esiintyy kohonneita kloridipitoisuuksia. Korkeimmillaan kloridipitoisuus on ollut noin 40 mg/l tasolla vuosina 2012 - 2013, jonka jälkeen kloridipitoisuus on kääntynyt laskuun. Viime vuosina kloridipitoisuus on ollut noin 25 - 30 mg/l tasolla.

Myllyojan pohjavesialueelle sijoittuu maa-ainesottotoimintaa valtatie 4 etelä- ja pohjoispuoleiselle harjualueelle. Pohjavesi maa-ainesottoalueiden tarkkailupisteissä on pääosin hyvälaatuista. Pohjaveden tarkkailupisteissä esiintyy edellisvuosien tavoin kohonneita kemiallisen RAMBOLL - HEINOLAN KAUPUNKI 55/68 hapenkulutuksen arvoja kuvastaen pohjaveteen kohdistuvaa orgaanista kuormitusta, jonka arvioidaan olevan peräisin harjua reunustavista humuspitoisista pintavesistä sekä suovesistä. Humuskuormituksesta johtuen pohjavedessä esiintyy kohonneita

rauta- ja mangaanipitoisuuksia. Pohjaveden kloridipitoisuudet ovat korkeita (100 mg/l) havaintoputkessa HP1/2011 sekä vuonna 2022 tarkkailuun lisättyssä havaintoputkessa HP2/2021, mikä kuvastaa tiesuolauksen vaikutusta pohjaveden laatuun. Molemmat havaintoputket sijaitsevat pohjaveden virtaukseen nähden valtatie 4 alapuolella tiealueen läheisyydessä.

Urheiluopiston pohjavesialueella yhteistarkkailuun sisältyy Vierumäen taimitarhan ja golfkentän sekä Urheiluopiston ydinalueen pohjavesivaikutusten seuranta. Urheiluopiston pohjavesialueen tarkkailupisteissä esiintyy edellisvuosien tavoin torjunta-aineita. Korkeimmat torjuntaainepitoisuudet esiintyvät taimitarhan pohjoisreunalla sijaitsevassa havaintoputkessa UR1, jossa talousveden laatuvaatimuksen mukainen enimmäispitoisuus ylittyy. Terbutylatsiinin pitoisuudet ovat havaintoputkessa UR1 todetuista torjunta-aineista korkeimpia. Vuoden 2022 tarkkailunäytteissä terbutylatsiinin pitoisuudet olivat hieman alhaisempia edellisvuosien tasoon verrattuna. Terbutylatsiinin ja atratsiinin sekä niiden hajoamistuotteiden lisäksi havaintoputkessa UR1 on todettu talousveden laatuvaatimuksen mukaisen enimmäispitoisuuden ylittäviä pitoisuuksia propikonatsolia, imidaklopridia ja primsulfuronimetyyliä. Primsulfuronimetyylin pitoisuudet ovat tarkkailun aikana laskeneet eikä sitä ole viimeisimmissä näytteissä todettu. Vuoden 2022 tarkkailunäytteissä imidaklopridin pitoisuus oli sen sijaan huomattavasti edellisvuosia korkeampi. Taimitarhan muissa havaintoputkissa torjunta-ainepitoisuudet ovat selvästi pienempiä havaintoputkeen UR1 nähden. Havaintoputkessa UR1 nitraattityypipitoisuus on kohonnut vuodesta 2020 alkaen ja ylittänyt viimeisimmissä tarkkailunäytteissä talousveden laatuvaatimuksen mukaisen enimmäispitoisuuden 11 mg/l. Toukokuun 2022 tarkkailunäytteessä nitraattityypin pitoisuus oli tarkkailujakson korkein (22 mg/l). Onkijärven ja Saarijärven vedenottamoilla esiintyneiden atratsiinin ja terbutylatsiinin hajoamistuotteiden pitoisuudet alittavat talousveden laatuvaatimusten mukaiset enimmäispitoisuudet.

Syrjälänkankaan pohjavesialueella yhteistarkkailuun sisältyy pohjavesialueen maa-ainesottoalueiden sekä Betset Oy:n betonituotetehtaan seuranta. Betset Oy:n tarkkailupisteessä Pvp11 sulfaattipitoisuuksissa on esiintynyt kohoava trendi. Korkeimmillaan sulfaattipitoisuus oli kevään 2020 näytteenottokerralla 130 mg/l. Tämän jälkeen sulfaattipitoisuuksissa on esiintynyt laskua. Vuoden 2022 tarkkailunäytteissä sulfaattipitoisuus oli 80 – 100 mg/l tasolla. Vuonna 2019 pohjavesiseurantaan lisättyissä tehdasalueen uusissa havaintoputkissa Betset1 ja Betset2 sulfaattipitoisuudet ovat selvästi pienempiä havaintoputkeen Pvp11 nähden. Vuoden 2022 tarkkailunäytteissä sulfaattipitoisuudet olivat 8,5-19 mg/l tasolla. Syrjälänkankaan maa-ainesottoalueiden pohjaveden tarkkailupisteissä pohjavesi on hyvälaatuista. Maa-ainesottoalueiden tarkkailupisteissä sulfaattipitoisuudet ovat pääosin alhaisia ja ainoastaan vähäisesti alueen taustapitoisuuteen nähden koholla. Poikkeuksena on tarkkailupiste HP1B, jossa sulfaattipitoisuus on kohonnut vuoden 2019 jälkeen lähes 20 mg/l tasolle.

Syrjälänkankaan vedenottamalla pohjavesi täyttää talousveden laatuvaatimukset ja -tavoitteet. Pohjaveden kloridi- ja sulfaattipitoisuudet Syrjälänkankaan vedenottamalla ovat hieman kohonneita alueen taustapitoisuuksiin verrattuna. Kloridin pitoisuus vuonna 2022 otetuissa tarkkailunäytteissä oli noin 9 mg/l ja sulfaatin pitoisuus noin 11 mg/l tasolla. Kloridin ja sulfaatin pitoisuudet ovat pysytelleet lähes samalla tasolla viime vuosina.

Pohjavesialueiden yhteistarkkailua jatketaan vuoden 2023 aikana yhteistarkkailusuunnitelman mukaisesti.

Esityslistan liitteenä on yhteistarkkailun raportti vuodelta 2022.

Tiedoksianto

virallinen ote
sähköposti

Päijät-Sote, Silja Mäkelä
rakennuspäällikkö
elinvoimajohtaja

Liitteet

3 Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailuraportti 2022

§ 23 Vastine Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston / Ympäristölupavastuualueen, 23.11.2022, 345/2022 päätöstä (Vuohkallion teollisuusalueen ja ABC Heinolan hulevesiä koskeva hallintopakko) tehdyn valituksen johdosta.

luvaltk 15.03.2023 § 23

291/03.06.02.00/2023

Päätös	<p>Päätösehdotus hyväksyttiin.</p> <p>Käsittelyn alussa ympäristöpäällikkö ja teknisen toimen johtaja Keijo Houhala ilmoitti olevansa viranhaltijana jäävi asian käsittelyyn (Hallintolaki 28.1 § kohta 4) ja poistui § 11 ajaksi.</p>
Esittelijä	vastaava ympäristönsuojelutarkastaja Laitinen, Tarja
Päätösehdotus	<p>Lupa- ja valvontalautakunta päättää lausuntonaan Vaasan hallinto-oikeudelle antaa alla olevan selvityksen sekä todeta, että asiaa ei ole tuotu Maankäyttö- ja rakennuslain 103 j §:n mukaisesti ratkaistavaksi Heinolan kaupungin lupa- ja valvontalautakunnalle. Lupa- ja valvontalautakunta toteaa, että pääsääntöisesti hulevedet tulisi johtaa luontaisten valuma-alueiden kautta eteenpäin, eikä niitä tule keinotekoisesti johtaa esim. pumppaamalla toiselle valuma-alueelle.</p>
Toimivalta	Hallintosääntö 23.3 §
Valmistelija	vastaava ympäristönsuojelutarkastaja Tarja Laitinen, etunimi.sukunimi@heinola.fi , puh 044 788 8660
Valmistelu	<p>Vaasan hallinto-oikeus varaa lupa- ja valvontalautakunnalle tilaisuuden antaa kirjallinen vastine koskien Etelä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue, 23.11.2022, 345/2022 päätöstä (Vuohkallion teollisuusalueen ja ABC Heinolan hulevesiä koskeva hallintopakko) tehtyyn valitukseen.</p> <p>Vastine pyydettiin lähettämään viimeistään 17.2.2023. Vastineen antamiselle pyydettiin lisääaikaa siten, että se voidaan jättää viimeistään 17.03.2023 mennessä.</p> <p>Maankäyttö- ja rakennuslain 103 j §:n mukaan kunnan määräämä monijäseninen toimielin voi antaa kuntaa tai kunnan osaa koskevia tarkempia määräyksiä hulevesien hallinnasta.</p> <p>Määräysten valmistelussa ja laatimisessa noudatetaan, mitä 15 §:ssä säädetään rakennusjärjestyksen valmistelusta ja laatimisesta.</p> <p>Määräykset voivat koskea:</p>

- 1) hulevesien määrää, laatua, maahan imeyttämistä, viivyttämistä ja tarkkailua sekä hulevesien käsittelyä kiinteistöllä;
- 2) kiinteistön hulevesijärjestelmän liittämistä kunnan hulevesijärjestelmään; ja
- 3) muita näihin rinnastettavia, hulevesien hallintaan liittyviä seikkoja.

Heinolan kaupungissa hulevesiviranomaiseksi on määrätty 23.3. §:n mukaan lupa- ja valvontalautakunta. Asiaa ei ole kuitenkaan tuotu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti lupa- ja valvontalautakunnan ratkaistavaksi.

Määräyksiä ei sovelleta, jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa tai asemakaavassa on asiasta toisin määrätty.

Alueella voimassa olevassa Laajalahti-Kouvola -yleiskaava, jonka mukaan alueiden kuivatus ja hulevesien käsittely ratkaistaan asemakaavoituksen yhteydessä. Kaava on saanut lainvoiman 21.01.2020.

Voimassa oleva asemakaava Ak/608 on vahvistunut 12.10.2007. Kaavamääräyksissä on huomioitu hulevesien käsittely siten, että suunnittelussa tulee huomioida, että paikoitus-, huolto- ja muiden piha-alueiden kuivatus ei saa aiheuttaa haittaa tien kuivatukselle tai rakenteille. Piha-alueille on laadittava erillinen kuivatussuunnitelma.

Kaavoituksessa ei ole otettu enempää kantaa hulevesien käsittelyyn. Asiaa ei ole myöskään tuotu kunnan määräämän monijäseninen toimielin ratkaistavaksi, Maankäyttö- ja rakennuslain 103 j §:n mukaisesti.

Maankäyttö- ja rakennuslain 103 l §:n mukaan kunta hyväksyy tarvittaessa hulevesisuunnitelman.

Suunnitelmassa esitetään tarpeen mukaan imeytysalueet, kosteikot, ojat, valumavesien reitit, putket ja pumppaamot sekä muut kunnan hulevesijärjestelmään kuuluvat hulevesien hallinnan ratkaisut ja rakenteet.

Hulevesisuunnitelma on laadittava siten, että suunnitelmassa otetaan huomioon asemakaava, katusuunnitelma ja yleisten alueiden suunnitelma ja että se täyttää toimivuuden, turvallisuuden ja viihtyisyyden vaatimukset myös sademäärän ja rankkasateiden lisääntyessä. Suunnitelmaa laadittaessa noudatetaan, mitä 62 §:ssä säädetään vuorovaikutuksesta kaavaa valmisteltaessa.

Heinolan kaupunki on teettänyt hulevesien käsittely- ja johtamissuunnitelman, joka laitetaan nähtäville kevään 2023 aikana.

ABC:n liikerakennukselle on myönnetty rakennuslupa 111-2007-68, 15.3.2007 § 45. Rakennuslupa on saanut lainvoiman 23.4.2007.

Rakennuslupahakemuksen yhteydessä rakennusvalvonta on pyytänyt lausunnon Heinolan kaupungin vesihuoltolaitokselta sekä kunnallistekniseltä osastolta.

Vesihuoltolaitoksen lausunto 12.3.2007 on ehdollinen "kellarikerros on padotuskorkeuden alapuolella, eikä sitä voida pumpaamalla viemäröidä". Kunnallisteknisen osaston lausunto 12.3.2007 on puoltava. Rakennuslupan hakemisen ja myöntämisen yhteydessä on rakennusvalvontaan esitetty johtopiirros, joka on päivätty 14.2.2007. Johtopiirroksen mukaan kiinteistön pinta- ja perusvedet, jätevedet sekä vesijohtoliittymät sijoittuvat kiinteistön kaakonpuoleiselle kulmalle.

Hankkeen pääsuunnittelija on rakennuslupan hakijan puolesta hakenut muutosta ABC:n piha-alueen hulevesien johtamiselle. Muutosta on haettu siten, että piha-alueen hulevedet johdetaan maantien (Valtatie 4) sivuoihin. Hankeeseen ryhtyvä ja muutoksen hakija on myöhemmin kieltänyt hulevesien johtamisen omien maidensa läpi.

Hämeen tiepiirin on antanut lausuntonsa 8.3.2007, joka on rakennusvalvonnassa vastaanotettu 13.3.2007. Lausunnon mukaan piha-alueen hulevedet johdetaan maantien sivuoihin niin, että vesistä ei saa aiheutua vahinkoa tai haittaa maantien rakenteille eikä kuivatukselle. Huoltoaseman pitäjä on velvollinen kustannuksellaan suorittamaan sellaiset uoman (tien sivuojan) suurentamis- ja kunnostustoimet, jotka johtuvat kysymyksessä olevien vesien johtamisesta. Sama koskee myös ojarumpujen suurentamista ynnä muita vastaavia seikkoja.

Vesihuoltolaitokselle esitetty LVI-asemapiirros, joka on päivätty 31.1.2007 ja vesihuoltolaitoksella vastaanotettu 28.5.2007. LVI-asemapiirustuksessa ABC:n hulevedet on osoitettu johdettavaksi moottoritien suuntaan, kiinteistön lännen puoleiselle sivulle. ABC:n piha-alueen hulevesien johtaminen on myös näin toteutettu, pois lukien polttoainekentän hulevesien käsittely. ABC:n hulevesien johtaminen on myös hyväksytty Hämeen tiepiirin toimesta siten, että piha-alueelta ne johtuvat lopulta maantien ojaan, josta ne imeytyvät tai kulkeutuvat eteenpäin luontaisen valuma-alueen suuntaisesti Haukilammen suuntaan.

Haukilammen kautta kulkevien hulevesien laaduksi on määrätty talousvedeksi kelpaava vesi. Kaikkien on täytynyt tietää, että parkkipaikoilta ja teollisuusalueelta tulevat hulevedet eivät täytä talousveden laatuvaatimuksia. Sopimus Heinolan kaupungin ja maanomistajan välille on tehty 01.10.1996, jossa hulevesiä voidaan ohjata Haukilammen valtaojaan Vuohkallion teollisuusalueelta. Vuohkallion alueen hulevesien johtaminen Haukilammen suuntaan oli saanut jatkua noin 25 vuotta eikä sitä ole sinä aikana kyseenalaistettu mm. veden määrän tai laadun takia.

Viranomaisten tiedossa ei ole, että onko mm. veden laadun tarkkailua suoritettu pidemmältä aikajaksolta tai lainkaan.

Hule- ja pintavedet kulkevat yleensä luontaisen valuma-alueen suuntaan. Uusimman hulevesisuunnitelman mukaan luontainen valuma-alue ja vesien johtamisen suunta on Vuohkallion alueelta juuri Haukilammen suuntaan. Samalta valuma-alueelta tulevat myös Valtatie 4:tä tulevat hulevedet valtatie ojiin, josta ne myös valuvat Haukilammen suuntaa. Laadultaan ne ovat vähintäänkin samoja kuin ABC:n pihasta tulevat hulevedet.

ABC:n parkkipaikkojen hulevesien johtaminen on sallittu jo vuodesta 2008 lähtien. Kuitenkin 15 vuotta myöhemmin hulevesien johtaminen kyseenalaistetaan mm. laatuun vedoten. Kun on tiedossa ollut, että Vuohkallion teollisuusalueelta ei tule kuitenkaan talousveden laatuista vettä, eikä asiaan ole sen enempää seurattu ja veden laatua tutkittu, niin voidaanko katsoa, että hulevesien laatu ja niiden johtaminen Haukilammen kautta on myös hiljaisesti hyväksytty. Jatkossa on sovittu, että hulevesien laatua ja määrää aletaan tarkkailla säännöllisillä näytteiden otolla.

Lausuntoon liittyvä aineisto on nähtävillä kokouksessa.

Tiedoksianto

Virallinen ote

vaasa.hao@oikeus.fi

§ 24 Viranhaltijapäätökset

Luvaltk

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä ympäristöpäällikkö Houhala, Keijo

Päätösehdotus Lupa- ja valvontalautakunta päättää:

1. merkitä päätökset tiedokseen ja
2. todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Toimivalta Hallintosääntö 27 §

Valmistelu Kooste Lupa- ja valvontatoimialan viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 14.2.-6.3.2023 on esityslistan liitteenä.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/viranhaltijapaaatokset.

Liitteet

- 4 Lupa- ja valvontalautakunnan viranhaltijapäätösraportti ajalta 14.2.-6.3.2023

§ 25 Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset

luvaltk 15.03.2023 § 25

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	johtava rakennustarkastaja Mara, Juha
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen.
Valmistelija	johtava rakennustarkastaja Juha Mara, p. 050 049 4852, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valmistelu Tiedoksi rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranhaltijoiden päätökset ajalta 15.2.-7.3.2023.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen rakennusvalvonnasta tai ympäristönsuojelusta.

Lupapäätösten julkipanoilmoitukset ovat nähtävänä julkipanoaikana www.heinola.fi/kaupunki-ja-paatoksenteke/kuulutukset sekä kaupungin virallisella ilmoitustaululla Savotan ikkunassa (Torikatu 8) ja sen jälkeen toimielimen jäsenille lautakunnan CloudMeeting tiedostoissa.

§ 26 Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Luvaltk

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	ympäristöpäällikkö Keijo Houhala
Päätösehdotus	Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.
Valmistelu	<p>Ympäristön suojelulle ja rakennusvalvontaan on saapunut seuraavia päätöksiä ja tiedoksiantoja:</p> <ul style="list-style-type: none">- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 24.2.2023, 47/2023 - Biopolttoaineen valmistusta koskevan koetoiminnan jatkaminen, Stora Enso Oyj Heinolan Flutingtehdas- 28.2.2023 Heinolan tärkeiden pohjavesialueiden yhteistarkkailuraportti 2022, Ramboll<ul style="list-style-type: none">o myös erillisenä kokousasiana kokouksessa- Webinaari Heinolan ilmanlaadunseurannan tuloksista 20.3.2023 klo 13.00–14.30<ul style="list-style-type: none">o raportti aiheesta tulee myöhemmin

Asiakirjat ovat nähtävänä CloudMeeting tiedostoissa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26**Heinolan kaupunki****Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVHhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)