

HEINOLAN KAUPUNKI
Lupa- ja valvontalautakunta
PL 1001
18101 HEINOLA

PÄÄTÖS 111-2022-2
Ympäristönsuojelulain
27 §:n mukaisessa
ympäristölupa-asiassa
26.10.2022

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisesta
ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Loimua Oy:n
Vuorikadun lämpölaitosta.

HAKIJA Loimua Oy
Vankanlähde 7
13101 Hämeenlinna
Y-tunnus: 2941135-6

Yhteyshenkilö: Aluepäällikkö Timo Piippanen, p. 040 724 2333

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Loimua Oy / Vuorikadun lämpölaitos
Vuorikatu 21
18130 Heinola
Yhteyshenkilö: Käyttöinsinööri Jesse Uusi-Uitto, p. 040 527 3919

Kiinteistötiedot:
111-007-0018-0004, Loimua Oy

Toimialatunnus: 35301 Kaukolämmön erillistuotanto ja jakelu

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET

Ympäristönsuojelulain (547/2014) 27 §; liitteen 1 kohta 3:
Polttoaineiden polttaminen laitoksessa, jossa on yksi tai useampi
polttoaineteholtaan vähintään 20 megawatin kiinteää polttoainetta
polttava energiantuotantoyksikkö ja laitosalueen kaikkien
energiantuotantoyksiköiden yhteenlaskettu polttoaineteho on alle
50 megawattia.

Kyseessä on rekisteröidyn toiminnan olennainen muutos.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 2 (3) momentin perusteella
lupahakemus käsitellään kunnan
ympäristönsuojeluviranomaisessa, jona Heinolan kaupungissa
toimii lupa- ja valvontalautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Hakemus on jätetty Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluun 13.8.2021.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Loimua Oy:n Vuorikadun lämpölaitoksella on voimassa oleva ympäristörekisteröinti 18.8.2016.

ALUEEN KAAVOITUS, ASUTUS JA YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Lämpölaitos sijaitsee Heinolan kaupungin Sahaniemen kaupunginosassa, korttelissa 18 ja tontilla 4, noin 2,5 km Heinolan keskustasta kaakkoon. Tontti on määritelty asemakaavamääräyksissä yhdyskuntateknisen huollon alueeksi, jolle saadaan rakentaa energian tuotantoon tarkoitettu laitos (ET-1). Maakuntakaavassa alue on merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T).

Lähin asuttu rakennus sijaitsee noin 100 metrin päässä (pohjois-luoteeseen). Rajanaapureina on UPM-Kymmene Oy ja Heinolan kaupunki. Herkkiä kohteita, kuten kouluja tai päiväkoteja ei sijaitse lämpölaitostontin läheisyydessä.

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Luoteispuolella sijaitsevan Jyrängön (0608802) I-luokan pohjavesi- ja sen muodostumisalueen rajat ovat noin 1,5 km etäisyydellä. Itäpuolella noin 100 metrin etäisyydellä on Kymijoen vesistöalueeseen kuuluva Maitiaislahti.

Lämpölaitoksen välittömässä läheisyydessä ei ole Natura 2000 alueita. Lähimpänä Vuorikadun lämpölaitosta on seutukaavan mukainen Sataojan laakson rauhoitettu metsäalue noin 1 km länteen.

TOIMINNAN KUVAUS HAKEMUKSEN MUKAAN

Yleiskuvaus toiminnasta

Loimua Oy suunnittelee uuden 24 MW:n kiinteän polttoaineen kattilan rakentamista Vuorikadun lämpölaitokselle. Laitoksen yhteenlaskettu polttoaineteho tulisi olemaan 48 MW, koska laitoksella on jo kaksi 12 MW:n kevyttä polttoöljyä käyttävää kattilaa. Laitoksen luonne muuttuu vara- ja huippukuormalaitoksesta perustuotantolaitokseksi. Tällä hetkellä laitosta käytetään lähinnä Stora Enson flutingtehtaan huoltoseisakkien tai häiriötilanteiden aikana, mutta jos laajennus toteutetaan kaukolämpöä ei todennäköisesti tarvitsisi ostaa Stora Ensolta, vaan se tuotettaisiin tässä laitoksessa.

Loimua Oy vastaa kaukolämmön jakelusta sekä vara- ja huippulaitosten käytöstä Heinolassa. Vuosittainen lämmön myynnin volyymi on tällä hetkellä noin 95 GWh.

Raaka-aineet, kemikaalit ja tuotteet

Uudella KPA-kattilalla on tarkoitus käyttää puuperäistä polttoainetta (haketta, kuorta), jota säilytetäisiin siilossa. Kemikaalit (kevyt polttoöljy, hydraulikkaöljy, Elkor, Vuodex) varastoidaan asianmukaisesti säiliöissä, kanistereissa ja tynnyreissä.

Veden ja energian kulutus

Laitoksella käytetään vuosittain talousvettä noin 50 m³. Energiatohokkuus kuuluu olennaisena osana laitoksen toimintaan. Säännöllisillä huoltotoimilla varmistetaan, että kattilat ja lämpölaite ovat mahdollisimman hyvässä kunnossa ja näin päästään mahdollisimman hyvään hyötysuhteeseen.

Toiminnan laajuus ja muutokset toimintaan

Tontin pohjoisosaan rakennetaan uusi puuperäisiä polttoaineita käyttävä 24 MW:n kattila, joka sisältää sähkösuodattimen ja savukaasupesurin sekä tuhkahuoneen. Lisäksi tarvitaan uusi liittymä ja vaaka rekka-autoille sekä polttoainesilo. Uusi KPA-kattila on suunnitelmassa ottaa käyttöön keväällä 2026. Laitoksella on jo ennestään kaksi kevyttä polttoöljyä käyttävää 12 MW:n kattilaa, joissa mahdollisesti tulevaisuudessa voidaan käyttää myös biopolttoöljyä. Eli polttoaineteho lämpölaitoksella tulisi yhteensä olemaan 48 MW.

Ympäristön kuormitus ja sen rajoittaminen

Melu

Laitos sijoittuu yhdyskuntatekniselle huoltoalueelle ja ei normaalitoiminnassaan aiheuta ulkopuolelle kantautuvaa melua. Normaalista poikkeava melua syntyy lähinnä käynnistystilanteissa, joita on korkeintaan muutamia vuodessa, sekä vuosihuollon yhteydessä, joka on kestoaltaan noin viikko ja ajoittuu kesäaikaan.

Jätevedet ja hulevedet

Laitosta ei ole liitetty Heinolan kaupungin viemäriverkkoon, vaan jätevedet kerätään umpikaivoon ja tyhjennetään tarvittaessa. Savukaasupesurin toiminnasta syntyneet lauhdevedet käsitellään ennen vesistöön johtoa (neutralointi, selkeytys ja suodatus) ja niiden laatua seurataan tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Sade- ja hulevedet menevät sadevesiviemäröinnin kautta imeytyskentälle. Öljysäiliön vuotoaltaasta vedet menevät

öljynerottimen kautta vesistöön ja laitoksen lattiakaivojen viemärointi menee öljynerottimen kautta imeytyskentälle.

Pöly

Pölyämistä voi syntyä vähäisissä määrin polttoainekuljetusten ja puupolttoaineiden käsittelyn yhteydessä. Polttoaineet tuodaan laitokselle kuorma-autoilla. Polttoaine toimitetaan pääosin suoraan siiloon, mutta satunnaisesti voi olla tarvetta väliaikaiseen varastointiin piha-alueella.

Haju

Kiinteiden polttoaineiden varastointi, käsittely ja siirrot pyritään järjestämään siten, että toiminta ei aiheuta pöly-, haju- tai roskaantumishaittaa.

Liikenne

Laitokselle suuntautuu maanteitse lähinnä polttoainekuljetuksia. Toiminnanharjoittajan arvio kuljetusten määrästä vuositasolla on noin 1300 (täysperävaunullista rekka-autoa). Ne pyritään ajoittamaan arkisin klo 6-22 väliselle ajalle. Talvella kuljetuksia on enemmän kuin kesällä, koska kaukolämmön tarve on suurempi. Pääosa laitokselle suuntautuvista kuljetuksista tulee moottoritie E75:n Heinola E-liittymästä Lahden tietä edelleen Siltakatua, Lampikatua, A. F. Aironkatua, Ratakatua, Tommolankatua ja Tehtaantietä Vuorikadulle.

Jätteet

Lämpölaitoksella syntyy jätteitä lähinnä suoritettavista huoltotöistä. Syntyvät jätteet tullaan lajittelemaan ja uusiokäyttöön soveltuvat materiaalit kierrätetään.

Toiminnan riskit

Lämpölaitoksen käytössä on varauduttu äkillisiin, ennalta odottamattomiin ympäristöonnettomuuksiin ja laadittu etukäteen toimintaohjeet niiden varalta. Riskejä vähennetään laitoksen käytön valvonnalla ja ohjeistamalla sekä laitteiden säännönmukaisilla tarkastuksilla. Merkittävin riski ympäristön kannalta liittyy polttoöljyn varastointiin. Öljysäiliön ympärillä ja maan alla on valuma-altaat ja öljysäiliön kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti ulkopuolisen tarkastajan toimesta. Tulipaloriskeihin on varauduttu toiminnan luonteen edellyttämällä tavalla hälytys- ja sammutusjärjestelmin sekä toimintaohjein.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Käytön tarkkailu on normaalia lämpölaitoksella suoritettavaa prosessien tarkkailua sekä käyttöhenkilökunnan toimesta että kaukovalvontajärjestelmällä. Päästöjen tarkkailu toteutetaan tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Vaikutusten tarkkailua suoritetaan toiminnanharjoittajien ja muiden yhteisöjen tekemänä velvoitetarkkailuna (yhteistarkkailu) ja viranomaistarkkailuna.

Varautuminen poikkeustilanteisiin

Hakemuksen mukaan merkittävimpiä riskejä ovat tulipalo ja ympäristön kannalta öljyvuoto. Riskeihin on varauduttu tulipalon suhteen hälytys- ja sammutusjärjestelmin sekä toimintaohjein. Öljysäilövuotoon on varauduttu valuma-altain ja öljynerotuskaivoin.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamista

Kattiloita huolletaan säännöllisesti ja niiden hyötysuhdetta tarkkaillaan. Uudelle kattilalle on tarkoitus rakentaa sähkösuodin ja lämpöä talteen ottava savukaasupesuri. Päästömittausten perusteella kattiloiden käytöstä ilmaan aiheutuvat päästöt alittavat tällä hetkellä käytössä olevat PIPO-asetuksen (VnA 1065/2017) mukaiset raja-arvot. Tältä osin kattiloiden voidaan todeta täyttävän BAT-velvoitteet. Yhtiöllä on myös käytössä ISO 14001 -standardin mukainen ympäristöhallintajärjestelmä.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireille tulosta on tiedotettu kuuluttamalla Heinolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 25.5.2022 sekä ilmoittamalla kuulutuksesta Itä-Häme-lehdessä 4.6.2022. Asiakirjat ovat olleet kuulutuksen ajan nähtävillä Heinolan kaupungin ympäristönsuojelussa. Lähimmille naapurikiinteistöille on lähetetty erillinen tiedonanto hakemuksesta.

Tarkastukset

Hakemuksen johdosta on tehty tarkastus 24.8.2022. Tarkastusmuistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot terveydensuojeluviranomaiselta ja Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta.

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä

terveydensuojeluviranomaisena on 8.6.2022 saapuneessa lausunnossa todennut, että laitoksen toiminta pitää toteuttaa niin, ettei siitä koidu maaperän tai pinta- ja pohjavesien pilaantumista edes laitoksen häiriötilanteessa. Savukaasupesurin lauhdevesiä ei tulisi toimintahäiriötilanteessa johtaa käsittelemättöminä vesistöön. Hiukkaspäästöissä tulisi olla tavoitteena niiden asteittainen pieneneminen parasta mahdollista tekniikka käyttäen ja päästöille tulisi asettaa raja-arvot. Kiinteän polttoaineen varastoinnista, käsittelystä ja siirrosta ei saisi aiheutua pöly- tai hajuhaittaa ympäröivälle asutukselle eikä ympäristön roskaantumista. Lisäksi melun rajoittamiseksi käynnistystilanteet tulee ajoittaa päiväaikaan ja arkipäiville.

Päijät-Hämeen pelastuslaitos on 4.7.2022 antamassaan lausunnossa todennut, että tilapäiselle polttoaineen varastoinnille piha-alueella tulisi suunnitella tarkempi paikka. Alueella sijaitsevalla varastorakennuksella voi olla vaikutusta pelastusteihin. Laitoksella syntyvä tuhka tulisi sijoittaa niin, ettei se pääse leviämään ympäristöön. Sähkölínjan tuomat mahdolliset vaikutukset rakentamiselle tulisi selvittää, samoin kuin siilon suunnitellun sijoituspaikan alla olevan rasitteen (viemärilinja tms.). Tarkennuksena kysymys korvaako tuleva biopolttoöljy nykyisen kevyen polttoöljyn ja käytetäänkö samaa säiliötä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemukseen ei jätetty muistutuksia eikä muita mielipiteitä.

Toiminnanharjoittajan vastine

Toiminnanharjoittaja on antanut vastineen 13.7.2022.

Hakijan vastine terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon:

Vuorikadun lämpölaitoksella on jo nyt käytössä Vna 1065/2017 mukaiset toimenpiteet, joilla estetään haitallisten aineiden ympäristöön pääseminen, joten toiminta on tältä osin jo viranomaisten valvonnassa. Savukaasupesurin vikatilanteessa pesuri ohitetaan, jolloin lauhdevesiä ei synny. Nämä vikatilanteet ovat yleensä lyhytaikaisia. Uuden KPA-kattilan päästöjä tulisi vähentämään parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaan. Näin päästään alle nykylainsäädännön raja-arvojen. Kiinteän polttoaineen varastointi, käsittely ja siirto pyritään järjestämään siten, että siitä ei aiheudu haittaa lähialueen asukkaille. Polttoaine toimitetaan pääosin suoraan varastosiilon. Laitoksen välittömässä läheisyydessä ei ole asuinrakennuksia. Käynnistystilanteissa ei aiheudu normaalista poikkeavaa melua.

Hakijan vastine pelastuslaitoksen lausuntoon:

Polttoainetta varastoidaan piha-alueella vain poikkeustapauksissa ja tämä tullaan toteuttamaan niin, ettei hälytysajoneuvojen kulku häiriinny (tarkennetussa asemapiirustuksessa alustava säilytyspaikka). Kyseinen varastorakennus tullaan purkamaan rakennustöiden yhteydessä. Laitoksella syntyvä tuhka sijoitetaan tuhkahuoneen umpisäiliöön. Sähkölínjan muutostarve selvitetään tarkemman toteutussuunnitelman yhteydessä. Kyseisen rasitteen vaikutuksesta on keskusteltu kaupungin kanssa, eikä se muodosta estettä rakentamiselle. Vielä vastaus kysymykseen, mahdollinen biopolttoöljy korvaisi kevyen polttoöljyn ja sille käytettäisiin samaa 470 m³ säiliötä.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Ratkaisu

Lupa- ja valvontalautakunta myöntää Loimua Oy:n Vuorikadun lämpölaitokselle ympäristöluvan. Tämä lupapäätös korvaa laajennuksen valmistuttua aiemman 18.8.2016 kirjatun ympäristörekisteröinnin.

Lupa- ja valvontalautakunta katsoo, että hakemuksessa esitetyn sekä tässä päätöksessä asetettujen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain vaatimukset.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyn mukaisesti, ellei näissä lupamääräyksissä toisin määrätä. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että myös alueella toimivat aliurakoitsijat ja ulkopuolinen työvoima ovat tietoisia ympäristöluvasta ja lupamääräyksistä.

Vastaukset lausuntoihin

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa edellytetty vaatimus on otettu huomioon lupamääräyksissä 2-8.

Pelastuslaitoksen lausunnossa edellytetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksessä 7 ja 8.

Lupamääräykset

Yleinen ympäristönsuojelu

1. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä niin, ettei toiminnasta aiheutuva melu, päästöt ilmaan, maaperään tai vesiin tai muu syy aiheuta joko välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista tai ympäristön roskaantumista tai yleistä viihtyvyyden alenemista.

Tarvittaessa on ryhdyttävä ympäristönsuojeluviranomaisen edellyttämiin ympäristönsuojelutoimenpiteisiin. (YSL 6 §, 49 §, JäteL 13 §, 28 §, NaapL 17 §, 18 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja kunnossapito

2. Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymistä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa laitoksen toiminnoissa niin, että päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä sekä energiankäyttö on mahdollisimman tehokasta. (YSL 6 §, 8 §, 53 §)

Ilmansuojelu

3. Ilmanpäästöjen osalta on noudatettava valtioneuvoston asetuksen (VNA 1065/2017) mukaisia päästöraja-arvoja, jotka ovat öljykattiloiden osalta olemassa olevien vara- ja huippukattiloiden raja-arvojen mukaiset ja uuden KPA-kattilan osalta uusien kattiloiden raja-arvojen mukaiset.

Polttoaine	Hiukkaset mg/m ³ n	NO ₂ mg/m ³ n	SO ₂ mg/m ³ n
	O ₂ = 3 %	O ₂ = 3 %	O ₂ = 3 %
Kevyt polttoöljy (31.12.2024 asti)	-	900	-
Kevyt polttoöljy (1.1.2025 alkaen)	-	900	-
Biopolttoöljy (31.12.2024 asti)	200	900	850
Biopolttoöljy (1.1.2025 alkaen)	200	900	850
Uusi KPA puuperäiset polttoaineet	20	300	-

Savukaasut on johdettava ilmaan VNA 1065/2017 vaatimukset täyttävien piippujen kautta, joka kevyen polttoöljyn ja bioöljyn (20

< P < 50 MW) kohdalla on 30 metriä ja kiinteän polttoaineen (20 < P < 50 MW) kohdalla 40 metriä. (YSL 141, VNA 1065/2017)

Vesiensuojelu

4. Nestemäisten polttoaineiden täyttö- ja purkupaikkojen vedet, öljysäiliöiden suoja-altaiden vedet sekä muut vedet, jotka voivat sisältää öljyä, on johdettava öljynerottimeen tai umpikaivoon. Suoja-allasta ei tarvitse viemäroidä, jos hulevesien ja muiden vesien pääsy suoja-altaaseen on estetty. Öljynerottimet on varustettava öljytilan täyttymisestä ja umpikaivot kaivon täyttymisestä ilmoittavalla hälytysjärjestelmällä, joiden toimivuus on testattava vähintään vuoden välein. Öljynerotin on tyhjennettävä tarvittaessa. (YSL 16, 52, VNA 1065/2017)
5. Öljyisten vesien pääsy maaperään, pinta- tai pohjaveteen tai viemäriverkkoon on estettävä öljynerotuksella ja öljynilmaisimilla. Öljyinen hiekan- ja öljynerotuskaivojen jäte on käsiteltävä vaarallisena jätteenä.

Jos öljynerottimista poistuvat vedet johdetaan jätevesiviemäriin, ne on käsiteltävä standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa II luokan öljynerotuksessa, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 100 mg/l. Jos öljynerotimesta poistuvia vesiä ei johdeta jätevesiviemäriin, ne on käsiteltävä standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa I luokan öljynerotuksessa, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 5 mg/l. Tämän jälkeen ne voidaan johtaa sadevesiviemäriin tai vesistöön.

Viemärissä on oltava välittömästi öljynerottimen jälkeen näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, josta voidaan sulkea energiantuotantolaitoksen jätevesien pääsy viemäriin tai muuhun purkupaikkaan. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo on sijoitettava, merkittävä ja suojattava siten, että kaivoon on esteetön pääsy. Sulkuventtiili on voitava sulkea viivytyksettä kaikissa olosuhteissa.

Energiantuotantolaitoksen piha-alueen hulevesien pääsy öljynerottimiin johdettaviin viemäriin on estettävä. Laitosalueen hulevedet on johdettava niin, että niistä ei aiheudu pinta- tai pohjavesien pilaantumisen vaaraa.

Energiantuotantolaitokselta jätevesiviemäriin ja vesistöön johdettavat savukaasupesurissa ja savukaasujen lauhdutuksessa muodostuvat jätevedet (*lauhdevedet*) on ennen johtamista neutraloitava, selkeytettävä ja suodatettava. Ojaan johdettavat lauhdevedet on ennen johtamista saostettava kemiallisesti, selkeytettävä ja suodatettava. (VNA 1065/2017, YSL 16 §, 52 §)

Melu

6. Melutaso ulkona asumiseen käytettävillä alueilla, jotka altistuvat tehtaan ja siihen liittyvän liikenteen melulle, ei saa ylittää laitoksen toiminta-aikoina melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä (kello 7-22) eikä 50 dB yöllä (kello 22-7) minkään kuuden tunnin jakson aikana. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin. Mittausten tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin.

Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi, mikäli edellä mainitut melutasot ylittyvät. (YSL 7 §, 14 §, 142 §, VNp 993/1992)

Kiinteän polttoaineen, polttonesteiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely

7. Kiinteän polttoaineen ja syntyvän tuhkan varastointi, käsittely ja siirrot on järjestettävä siten, että toiminta ei aiheuta pöly-, haju- tai roskaantumishaittaa eikä palovaaraa. (VNA 1065/2017)
8. Kiinteän polttoaineen mahdollinen väliaikainen varastointi ei saa häiritä pelastusajoneuvojen kulkua, eikä aiheuttaa muutenkaan lupamääräyksessä 7 mainittua haittaa. Jos väliaikaiseen varastointiin siirrytään, siitä pitää tehdä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §)
9. Vaaralliset kemikaalit tulee varastoida viemäroimättömissä tiloissa ja käsitellä laitosalueella siten, ettei niistä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. Polttonesteet tulee varastoida niin, ettei niistä aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille. Nestemäiset polttoaineet on varastoitava kaksoisvaippasäiliössä tai tiiviiseen suoja-altaaseen sijoitetussa säiliössä. Säiliö on varustettava ylitäytönestimellä ja kaksoisvaippasäiliö myös vuodonilmaisimella. Käsittely- ja varastopaikalla on oltava imeytysainetta ja tarvittavaa muuta kalustoa vuotojen keräämistä varten. (L 390/2005, YSL 52 §, VNA 1065/2017)

Jäte- ja jätevesihuolto sekä jätteiden käsittely

10. Laitoksella on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden ja jätevesien muodostumista. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä lajiteltuna toisistaan erillään. Kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävissä olevat

jätteet on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Sekajätteeksi päätyvän jätteen määrää ja haitallisuutta on jatkuvasti vähennettävä. (YSL 58 §, JL 8 §, 12 §, 13 §, 15 §)

11. Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä. Vaaralliset jätteet ryhmitellään, pakataan ja merkitään ominaisuuksiensa mukaan sekä varastoidaan lukittavassa ja katetussa tai muuten vesitiiviissä tilassa tiivispohjaisella alustalla.

Vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn vähintään kerran vuodessa. Vaarallisen jätteen siirrosta on laadittava asiakirja. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on liitettävä laitoksen jätekirjanpitoon.

Varastossa olevista vaarallisista jätteistä on pidettävä kirjaa. (YSL 7 §, 58 §, JL 8 §, 12 §, 13 § 16 §, 17 §)

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

12. Toiminnanharjoittajan on laadittava poikkeuksellisia tilanteita varten toimintasuunnitelma. Toimintasuunnitelman tulee sisältää vähintään ohjeet toimenpiteistä kattiloiden häiriötilanteiden sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen varalle. Toimintasuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viivytyksettä poikkeuksellisen tilanteen edellyttämiin korjaus- tai torjuntatoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja ympäristölle haitallisten vaikutusten estämiseksi. Poikkeuksellisen tilanteen vaikutusten selvittäminen on aloitettava tarvittaessa tilanteen luonteen edellyttämässä laajuudessa valvontaviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla.

Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 14 §, 16 §, 49 §, 52 § 123 §, VNA 1065/2017)

13. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on laitosalueella oltava riittävästi torjuntalaitteita ja –tarvikkeita saatavilla. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että henkilöstö on koulutettu ja perehdytetty torjuntalaitteiden ja –tarvikkeiden käyttöön sekä poikkeustilanteista ilmoittamiseen. (YSL 15 §)

14. Toiminnanharjoittajan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojeluvastaava ja hänelle yksi tai useampi sijainen. Ympäristövastaavan on tunnettava laitoksen toiminta, laitosta koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja määräykset, laitoksen päästöt, jätteet sekä ympäristövahinkojen torjunta. Henkilöt ja mahdolliset muutokset henkilöissä on ilmoitettava Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 62 §, JäteL 120 §, 122 §)

Tarkkailu

15. Laitoksen on kuormituksen ja vaikutusten seuraamiseksi tarkkailtava ilman laatua, jätteiden ja jätevesien laatua sekä tarvittaessa ympäristön melutasoja, hulevesien laatua ja maaperän laatua. Melutasot on mitattava kertaalleen laitoksen lähimmissä altistuvissa kohteissa kahdentoista kuukauden kuluttua laitoksen käyttöönotosta. Käyttö- ja päästötarkkailua, polttoaineen varastointia, jätevesiä sekä jätteiden ja tuhkan hyötykäyttöä on seurattava 23.6.2021 päivätyn tarkkailusuunnitelman ja VNA 1065/2017 mukaisesti. Laitoksen on osallistuttava ilmanlaadun yhteistarkkailuun. (YSL 6 §, 62 §, 63 §, 172 §)
16. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tehdä lisäyksiä ja muutoksia tarkkailuvelvoitteisiin. Toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa osallistua alueella tehtäviin päästöjen ympäristövaikutuksia koskeviin selvityksiin Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 65 §)

Kirjanpito ja raportointi

17. Laitoksen käytönvalvonnasta, häiriötilanteista, ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toteutetuista ympäristönsuojelutoimenpiteistä, päästöistä, jätteistä ja tarkkailusta on pidettävä kirjallista seuranta. Kirjanpitoon on merkittävä vuosittaista raportointia varten tarvittavat tiedot.

Seurantakirjanpidon perusteena ovat asiakirjat, kuten laitoksen käyttöä ja valvontaa koskevat tallenteet, häiriökirjanpito, huoltotodistukset, tutkimus-, mittaus- ja tarkkailutulokset, jättekirjanpito ja jätteiden siirtoasiakirjat, tulee säilyttää vähintään kuuden vuoden ajan. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaisille. Tarvittaessa kirjanpidosta on tehtävä valvontaviranomaisille yhteenvetoraportteja. (YSL 6 §, 62 §, 172 §, JL 119 §)
18. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava valvontaviranomaiselle edellistä vuotta koskeva vuosiraportti:

Tiedot tuotannosta:

- tuotantomäärät (MWh)
- käyntiajat
- suunnitteilla olevat muutokset laitoksen tuotannossa ja sen toiminnassa
- tiedot häiriötilanteista (ajankohta, kesto aika, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettut korjaustoimenpiteet)

Tiedot polttoaineista ja kemikaaleista:

- polttoaineiden kulutus
- käytetyt polttoaineet ja kemikaalit

Tiedot jätteistä:

- jätteiden määrät
- jätenimikkeet jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen liitteen 4 jäteluettelon mukaisesti ja kuvaus jätelajista sekä olennaiset tiedot sen ominaisuuksista ja koostumuksesta.
- vaarallisesta jätteestä pääasialliset vaaraominaisuudet.
- jätteen vastaanottajan ja kuljettajan nimi sekä jätteen käsittelytapa.

Tiedot jätteiden käsittelystä**Tiedot päästöistä ja ympäristövaikutusten tarkkailusta:**

- huolto-, kunnossapito- ja valvontatoimenpiteet
- hiekan- ja öljynerottimien tarkastukset ja tyhjennykset sekä hälytysjärjestelmän testaukset
- lähtevien lauhdevesien määrä ja laatu
- yhteenveto ympäristönsuojelun kannalta olennaisista huoltotoimenpiteistä
- mahdolliset muutokset vastuuhenkilöiden yhteystiedoissa. (YSL 6 §, 62 §, 172 §, JäteL 118 §, JäteA 20 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

19. Toiminnanharjoittajan on viipymättä kirjallisesti ilmoitettava toiminnan olennaisista muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta kirjallisesti Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6 §, 170 §)
20. Toiminnan päättyessä toiminnanharjoittajan on esitettävä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi yksityiskohtainen suunnitelma rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä muista lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta. (YSL 94 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai

luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Lupaharkinnan perusteet

Toimittaessa hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset, eikä toiminnasta aiheudu vaaraa terveydelle tai ympäristölle, eikä laitoksen toiminnasta voida katsoa aiheutuvan eräistä naapuruussuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta haittaa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräykset 1-2

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä, haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja kulloinkin voimassa olevasta lainsäädännöstä ja siinä mielessä seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos päästöjä tai energiankulutusta voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi. (YSL 6 - 8 §, 53 §, 89 §)

Lupamääräykset 3-8

Ympäristöluvan lähtökohtana on, ettei toiminnasta saa aiheutua tai joutua ympäröivään veteen tai ilmaan sellaisia aineita tai haittaa, joista voi olla haittaa terveydelle tai jotka heikentävät ympäristön tilaa. Ympäristön viihtyisyyden ja ihmisen terveyden ylläpitämiseksi tulee toiminnassa kiinnittää huomiota alueen siisteyteen, ympäristön roskaantumiseen ja pölyn ja melun leviämisen ehkäisemiseen sekä sadevesien hallittuun johtamiseen ja haitallisten aineiden poistamiseen sadevesistä. (YSL 7 §, 27 §)

Lupamääräys 9

Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukaan kiinteistön tai polttonestesäiliön omistaja ja haltija vastaavat säiliöiden kunnon tarkastuttamisesta säännöllisin väliajoin sekä niiden asianmukaisesta sijoittamisesta ja käytöstä. Tarkastuksen saa suorittaa vain henkilö, jolla on tehtävän edellyttämä pätevyys ja laitteet. Tarkastuksista on laadittava tarkastuspöytäkirja, joka on säilytettävä ja tarvittaessa esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maanpäällisten polttonestesäiliöiden ja pohjavesialueen ulkopuolella sijaitsevien maanalaisten polttonestesäiliöiden tarkastusväli määräytyy seuraavasti:

A-luokan säiliö tarkastusväli on 10 vuotta.

B-luokan säiliö tarkastusväli on 5 vuotta.

C-luokan säiliö on poistettava käytöstä tai kunnostettava yhden vuoden sisällä.

D-luokan säiliö on poistettava välittömästi käytöstä.

Määräys ei koske välitilan valvonnalla varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä. (Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset 2021 14 §)

Lupamääräykset 10-11

Yleinen velvollisuus noudattaa jätehuollossa etusijajärjestystä on kirjattu jätelain pykälään 8. Se velvoittaa vähentämään syntyvän jätteen määrää ja ohjaamaan jätteet hyötykäyttöön.

Jätteet on lajiteltava laadun mukaan, että niiden hyötykäyttö on mahdollista. Jotta alueelle ei muodostuisi pysyviä jätteiden varastoja, on kunkin varastoitavan ja käsiteltävän jakeen kohdalla huolehdittava siitä että varastot tyhjenevät riittävän usein.

Toiminnanharjoittajan on tunnettava tuotannossa syntyvien jätevesien määrä ja laatu.

Vaarallisten jätteiden varastokirjanpito on määrätty, että tulipalon tai muun poikkeustilanteen sattuessa tiedetään, mitä vaarallisia kemikaaleja varasto sisältää ilman, että sitä tarvitsee avata. (YSL 17 §, JL 8 §, VNA 858/2018: 10 §, 13 §)

Lupamääräykset 12-14

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen sekä ilmoitus- ja toimintavelvollisuus on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumiseksi sekä viranomaisten ja lähialueen asukkaiden tiedon saannin varmistamiseksi. Ympäristöasioista vastaavan nimi ja yhteystiedot on oltava ajan tasalla, että poikkeustilanteissa yhteydenpito valvojan ja toiminnanharjoittajan välillä on riittävän nopeaa.

Lupamääräykset 15-16

Tarkkailuvelvoitteet on annettu ympäristövaikutusten riittävän seurannan varmistamiseksi. Tavoitteena on, että ympäristölle haitalliset muutokset, viat, päästöt ym. havaittaisiin ajoissa ja niihin puututtaisiin viipymättä ennen kuin vahingot ehtivät laajentua. Tarkkailuvelvoitteita voidaan muuttaa luvan voimassaoloaikana toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai viranomaisen aloitteesta, jos siihen on perusteltu syy.

Lupamääräykset 17-18

Määräyksillä varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle. Viranomaisen tulee saada tieto toiminnan laajuudesta vuosittain sekä toiminnassa tapahtuvista muutoksista kuten laajentamisesta tai tuotantotapojen muuttamisesta heti, kun ne ovat toiminnanharjoittajan tiedossa.

Ilmoitusten ja raportoinnin perusteella viranomaisen tarkastelee muutosten vaikutuksia nykyisessä luvassa annettuihin määräyksiin ja arvioi, onko lupaa tarpeen muuttaa. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden luvan hakemista.

Lupamääräykset 19-20

Toiminnassa tapahtuvista muutoksista ilmoittaminen on tarpeen, että lupaviranomainen voi arvioida, onko ympäristölupaa muutettava ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta lupaa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (1.6.2021)
 Jätelaki (646/2011)
 Jäteasetus (179/2012)
 Laki eräistä naapuruuksuhteista (26/1920)
 Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)
 Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
 Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
 Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän lupapäätöksen käsittelystä peritään Heinolan kaupungin voimassa olevan ympäristötoimen maksutaksan 3 §:n mukaisesti 2120 € ja lisäksi kuulutuskustannukset.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Hakija
Tiedoksi	Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Heinolan kaupunki Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä Päijät-Hämeen pelastuslaitos Muistutuksen tehneet ja mielipiteensä jättäneet

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Tieto päätöksestä julkaistaan Heinolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja Itä-Häme-lehdessä.

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (ympäristönsuojelulaki 191 §).

Valitusosoitus on liitteenä.

HEINOLAN KAUPUNGIN
LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

LIITTEET

Valitusosoitus
Sijaintikartta