

Elinvoimalautakunta**Aika** 07.10.2020**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
56	Ajankohtaiskatsaus	3
57	Talousarvion toteuma syyskuulta 2020, elinvoimatoimiala	4
58	Asemakaavan muutos 705 Kauppakatu 13 a	5
59	Valtuustoaloite, Lapsille ja nuorille suunnattujen tapahtumien järjestäminen eri vuodenaikoina	9
60	Valtuustoaloite, Heinolan Seminaarin alueen tulevaisuuden turvaaminen	12
61	Elinvoimatoimialan talousarvio vuodelle 2021 ja suunnitteluvuosille 2021-2024	15
62	Elinvoimatoimialan organisaatiomuutos	17
63	Viranhaltijapäätökset	20
64	Saapuneet asiakirjat	21
	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimalautakunta**Aika** 07.10.2020 klo 18:00 - 20:20**Paikka** Teams-yhteys tai Wanhan lehtitalon alakerta**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Turunen Risto	18:00 - 20:20	puheenjohtaja
	Tähkänen Juha	18:00 - 20:20	varapuheenjohtaja
	Hakala Merja	18:00 - 20:20	jäsen
	Hokkanen Sari	18:00 - 20:20	varajäsen, Ketomäki, etäyhteys
	Pasuri Elisa	18:00 - 20:20	jäsen
	Salomaa Sami	18:00 - 20:20	jäsen
	Setälä Matti	18:00 - 20:20	jäsen
	Uimonen Pirjo	18:00 - 20:20	jäsen, etäyhteys
	Vesikko Tuomo	18:00 - 20:20	jäsen, etäyhteys
	Jaakkola Ilkka	18:00 - 20:20	kaupunginhallituksen edustaja
	Mäkilä Heikki	18:00 - 20:20	esittelijä
	Laakkonen Maria	18:00 - 20:20	pöytäkirjanpitäjä
	Muu	Jäppinen Saija	18:00 - 20:20
Poissa	Ketomäki Kristiina		jäsen
	Siitari Marko		maankäyttöinsinööri
	Lehtimäki Kirsi		kaupunginhallituksen puheenjohtaja
	Parkkonen Jari		kaupunginjohtaja

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.**Käsitellyt asiat**

56 - 64

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Juha Tähkänen ja Merja Hakala.**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana päivänä.
(kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu >

<https://www.heinola.fi/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat>)

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Ajankohtaiskatsaus

Elvotk 07.10.2020 § 56

Valmistelija: elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä,
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Elinvoimajohtaja kertoo lautakunnalle ajankohtaisista asioista.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää merkitä annetun ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Päätös:

Elinvoimajohtaja kertoi mm. hallintoa kuormittavista uudistuksista, tilakysymysten keskeneräisyydestä ja erilaisista auki olevista tai haakuun tulevista rahoitushankkeista sekä elinvoiman palvelualueiden ajankohtaisista asioista.

Puheenjohtaja nosti ensin esille elinvoima- sekä lupa- ja valvontalautakuntien palaverin kaavoitusasioihin liittyen ja toisena aiheena matkailuun liittyen "kalasta keskellä kaupunkia".

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Talousarvion toteuma syyskuulta 2020, elinvoimatoimiala

Elvoltk 07.10.2020 § 57

Esityslistan liitteenä on toteumaraportointi syyskuulta 2020.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta merkitsee talousarvion toteumatilanteen syyskuulta 2020 tiedokseen.

Päätös:

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Elinvoimalautakunta

§ 29

10.06.2020

Elinvoimalautakunta

§ 58

07.10.2020

Asemakaavan muutos 705 Kauppakatu 13 a

4974/10.02.03/2020

Elvoltk 10.06.2020 § 29

Valmistelija:

kaavoitusarkkitehti Katri Kuivalainen, puh. 044 769 4370,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Vireilletulo sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

Ydinkeskustassa, osoitteessa Kauppakatu 13 sijaitsevan kiinteistön omistaja on jättänyt kaavamuutoshakemuksen. Hakemus koskee Keskustan (1) kaupunginosan korttelin 15 tonttia 3. Muutosta asemakaavaan haetaan rakennuksen yksikerroksisen osan korottamiseksi kahdella täydellä kerroksella ja ullakkokerroksella. Laajennukseen on tarkoitus rakentaa 20 senioriasuntoa. Laajennusta varten haetaan rakennusoikeuden lisäämistä.

Voimassa olevassa asemakaavassa tontti on osoitettu liikerakennusten korttelialueeksi, rakennusoikeutta on 1350 kerrosalaneliömetriä ja suurin sallittu kerrosluku on 3.

Hakemuksen mukainen rakentaminen tiivistää keskustan kaupunkirakennetta. Asemakaavan muutos on kaupungin strategian mukainen ja se tukee kaupungin elinvoimaisuutta.

Maanomistajan ja kaupungin välille laaditaan maankäyttösopimus.

Esityslistan liitteenä on 29.5. päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS).

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää laittaa vireille asemakaavan muutoksen 705/Akm Kauppakatu 13 a sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville siihen saakka, kunnes asemakaavan muutosehdotus asetetaan nähtäville.

Päätös:

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti. Pöytäkirjan liitteenä on 29.5. päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Virallinen ote

Pentti Pakarinen

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimalautakunta

§ 29

10.06.2020

Elinvoimalautakunta

§ 58

07.10.2020

Sähköposti

kaavoitusarkkitehti Kuivalainen
kaavoitusyksikön päällikkö Poskela
kaavoitussihteeri

Elvoltk 07.10.2020 § 58

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Katri Kuivalainen, puh. 044 769 4370, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Asemakaavan muutosehdotus

Kauppakatu 13 a sijaitsevan hotellin tonttia koskeva asemakaavan muutosluonnos on ollut julkisesti nähtävillä 22.8.-19.9.2020. Luonnoksesta saatiin kaksi lausuntoa. Ely-keskuksen antamassa lausunnossa pidettiin kaavan tavoitteita hyvinä. Samalla kiinnitettiin huomiota siihen, että kaupunkirakennetta tiivistettäessä tulee huolehtia turvallisen, terveellisen ja viihtyisän elinympäristön luomisesta. Lausunnossa todettiin, että jatkosuunnittelussa tulee pohtia, miten pihajalan alueen toiminnot olisivat osoitettavissa tontilla ja todettiin, että autopaikoitus tulisi ensisijaisesti järjestää tontilla. Lausunnossa ehdotettiin myös, että täydennysrakentamisen ja kaupunkivihreän lisäämisen mahdollisuudet voisi selvittää kaavan yhteydessä koko korttelin alueella.

Päijät-Hämeen pelastuslaitoksella ei ollut kaavaluonnoksesta huomautettavaa.

Asemakaavan muutosluonnoksesta ei jätetty yhtään mielipidettä.

Kaavamuutoksesta on laadittu asemakaavaehdotus, jossa on huomioitu ELY-keskuksen kaavaluonnoksesta antama lausunto tämän kaavahankkeen puitteissa olevien mahdollisuuksien mukaisesti.

Mikäli kaavaehdotukseen ei ole tarvetta kaavan nähtävillä olon jälkeen tehdä merkittäviä muutoksia, etenee kaavamuutos suoraan kaupunginhallituksen ja valtuuston hyväksymiskäsittelyyn. Kaavaehdosta ei käsitellä tässä tapauksessa elinvoimalautakunnassa enää uudestaan.

Asemakaavan muutosehdotuksen sisältö ja mitoitus

Asemakaavaa muuttamalla mahdollistetaan hotelli- ja liikerakennuksen käyttötarkoituksen muuttaminen joustavasti asumiseen, palveluasumiseen, liike- ja toimistotiloiksi tai hotellitoimintaan. Tontin rakennusoikeutta nostetaan siten, että Kaivokadun puolella olevaa matalaa rakennusosaa voidaan korottaa kolmella kerroksella. Tontin suurimmaksi sallituksi kerrosluvuksi osoitetaan Kauppakadun puolella

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimalautakunta

§ 29

10.06.2020

Elinvoimalautakunta

§ 58

07.10.2020

III¹/₂ ja Kaivokadun puolella IV. Rakennusoikeus kasvaa nykyisestä 1350 kerrosneliömetristä 2500 kerrosneliömetriin.

Tonttia koskeva autopaikkavaatimus esitetään kaavassa siten, että vaadittavien autopaikkojen määrä on riippuvainen tilojen käyttötarkoituksesta, vaatimus vaihtelee myymälä- ja liiketilojen vaatimuksesta 1 autopaikka kutakin 70 kerrosneliömetriä kohti palveluasumisen vaatimukseen, joka on 1 autopaikka kutakin 200 kerrosneliömetriä kohti. Suunnitellulla rakennushankkeella autopaikoiksi riittää kiinteistön käytössä olevat 20 autopaikkaa. Mikäli rakentamisen käyttötarkoitukseksi tulee jatkossa kuitenkin painottumaan esim. tavanomaiseen asumiseen, joudutaan osa autopaikoista sijoittamaan korttelin ulkopuolelle.

Kaavamuutoksen keskeiset vaikutukset

Kaavamuutos mahdollistaa lisärakentamisen ydinkeskustaan sijoituvalla tontilla siten, että kaupunkirakenne tiivistyy. Kaava-alueen tonttitehokkuutta nostetaan huomattavasti. Asemakaavan muutos turvaa riittävää ja monipuolista asuntotuotantoa Heinolan keskustassa ja luo edellytyksiä elinkeino- ja yritystoiminnan kehittämiseksi. Kaavamuutos turvaa rakennuksen tilojen käyttötarkoituksen joustavan muuttamisen keskusta-alueelle sopivien toimintojen puitteissa.

Kaivokadun kaupunkikuva yhtenäistyy ja katutila rajautuu voimakkaammin matalan rakennuksen korottamisen myötä. Kaavamuutoksella ei ole vaikutuksia teknisen huollon verkostoihin eikä katuympäristöön. Kaavamuutoksen myötä Keskustan kaupunginosan (1) korttelin 15 mittavin lisärakentaminen sijoittuu tontille 3.

Kaava-alueen rakentamistehokkuus nousee Heinolan olosuhteissa korkeaksi. On mahdollista, että kaavan vaikutuksesta, kun muillakin tonteilla pyritään vastaavaan tehokkuuteen, paine keskitetyn pysäköinnin toteuttamiseen tai kadunvarsipaikoituksen myymiseen kiinteistöjen velvoiteautopaikoiksi kasvaa. Tarve voi konkretisoitua jatkossa vastaavien rakennushankkeiden yhteydessä.

Esityslistan liitteenä on asemakaavan muutosehdotus sekä kaavaselostus liitteineen.

Elinvoimalautakunta

§ 29

10.06.2020

Elinvoimalautakunta

§ 58

07.10.2020

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää

1. asettaa 705/AKM Kauppakatu 13 a asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville ja

2. pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Päätös:

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen kohdat 1. ja 2. yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Virallinen ote
SähköpostiPentti Pakarinen
kaavoitusarkkitehti Kuivalainen
vs. kaavoituspäällikkö
kaavoitussihteeri*Liitteet**705 Kauppakatu 13a kaavakartta ehdotus**705 Kauppakatu 13a kaavaselostus liitteineen ehdotus*

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Valtuustoaloite, Lapsille ja nuorille suunnattujen tapahtumien järjestäminen eri vuodenaikoina

5007/12.05.04/2020

Elvoltk 07.10.2020 § 59

Valmistelija: kulttuurisihteeri Saija Jäppinen, puh. 050 364 5910, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Hyvinvointilautakunta on kokouksessaan 19.8.2020 käsitellyt kyseisen aloitteen. Sen valmistelu on tehty yhdessä kulttuuritoimiston kanssa. Esittelyteksti on seuraava (lainausmerkeissä oleva osuus):

"Valtuutettu Järvinen on tehnyt valtuustoaloitteen koskien lapsille ja nuorille suunnattujen tapahtumien järjestämisestä eri vuodenaikoina. Aloitteessa toivotaan, että lapsille ja nuorille tulisi järjestää tapahtumia eri vuodenaikoina ottaen huomioon eri ikäryhmät. Lisäksi aloitteessa peräänkuulutetaan tiivistä yhteistyötä nuoris- ja kulttuuripalveluiden ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa sekä lasten ja nuorten mukaanottoa suunnitelmiin.

Valtuustoaloitteessa Järvinen on listannut nuorisopalveluiden kesätoiminnan vuodelta 2020. Listattujen toimintojen lisäksi kesäaikana järjestetään yhteistyössä kulttuuripalveluiden kanssa Unelmien Heinola tapahtuman nuorille suunnattu Kylpylä-Party 21.-22.8. Lisäksi kesällä järjestettiin leffamaraton sekä kirppari- ja painballretket. Nuorisotila avautui jo 5.8.

Nuorisopalveluiden kohderymänä ovat pääsääntöisesti yli 13-vuotiaat lapset. Heinolan harrastemallin käynnistyessä syksyllä tulee alakouluikäisille toimintaa omaan lähiympäristönsä. Nuorisopalveluiden tapahtumissa ovat nuoret aina mukana suunnittelemassa ja järjestämässä. Nuorisopalveluiden perustehtävänä ei ole tapahtumatuotanto, mutta tapahtumia järjestetään lasten ja nuorten toiveista.

Nuorisopalvelut järjestävät vuosittain seuraavat vakiintuneet tapahtumat:

Minilanit (7-9 luokkalaisille) keväisin ja syksyisin nuorisotila Pleissillä, Nordic game party marraskuun viikonloppuna (sisältää pelitapahtuman ja lanit yli 15 vuotiaille).

Lisäksi teemaviikkoja:

Ryhmäytyspäivät 6 luokan oppilaille keväällä ennen 7 menoa,

Ryhmäytymispäivät 7 luokan oppilaille,

Vaellus 8 luokan oppilaille,

Vapaus on vastuuta 9 luokan oppilaille,

Päihdevalistustapahtuma 6 luokan oppilaille,

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Mediakasvatus (pakuhuone) 8 luokan oppilaille.

Muuta toimintaa:

koulujen lomaviikkojen leirit (talvi-, kesä-, ja syyslomaviikot), retkiä loma-aikoina (paintball, laskettelu, huvipuistot, kirpparit...) , yönuokkareita, nuorten toiveiden mukaan.

Kulttuurikasvatussuunnitelmaan perustuva Heinolan kulttuuripolku käynnistyi lukuvuonna 2019-2020. Kulttuuripolku on yhdessä kulttuurista vastaavien kaupungin toimijoiden kuten kirjaston, kulttuuripalveluiden, museoiden, musiikkiopiston, nuorisopalveluiden sekä varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja perusopetuksen kanssa suunnittelema kulttuurikokemusten ja -elämysten kokonaisuus. Ajatuksena on, että jokaisella lapsella ja nuorella lähtökohdista riippumatta on oikeus kulttuuriin. Mukana suunnittelussa on myös hyödynnetty Heinolan kulttuuritoimijoiden ja -osaajien näkemyksiä. Myös kolmas sektori on saatu mukaan. 9-luokan vierailusta valtakunnallisesti merkittävässä kulttuurikohteessa, Ateneumin taidemuseossa, vastaa lukuvuonna 2019-20 Heinolan taidemuseon ystävät ry.

Kulttuuripolku pohjautuu opetussuunnitelmaan. Kulttuurisisällöt suunnitellaan jokaisen ikäryhmän oppimistavoitteita tukemaan. Kulttuurielämykset ja taide tukevat parhaimmillaan niin oppimista ja ongelmanratkaisukykyä kuin empatiataitoja. Kulttuuripolku kannustaa lapsia ja nuoria kulttuuriharrastuksiin.

Kulttuuripolkua on valmisteltu 2018 vuodesta alkaen eri kulttuurin ja opetuksen asiantuntijoiden työpajoissa. Heinolan kulttuuripolussa on huomioitu kattavasti kulttuurin eri osa-alueet: kirjallisuus ja sanataide, kuvataide, teatteri- ja draama, kulttuurihistoria, musiikki ja elokuva. Käynnistyvä kulttuuripolku on laatuaan ensimmäinen Heinolassa ja sitä päivitetään tarpeen ja kokemusten mukaan.

Kulttuuripolussa pyritään hyödyntämään mahdollisimman paljon oman paikkakunnan kulttuurivahvuuksia, osaamista ja resursseja. Yhteistyötä tehdään edelleen Päijät-Hämeen lastenkulttuurikeskuksen Efektin kanssa.

Heinolan kaupunki järjestää Luova Urbaani tapahtuman 26.8. Tapahtuman tavoitteena on avata maaherrankadun kaupungin omistamien rakennusten pihat, ehkä myöhemmin myös tilat kaupunkilaisten ideoimalle toiminnalle. Toivottavaa olisi, että tähän tilaisuuteen vaikuttaa tarttuisivat myös nuoret."

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää

1. osaltaan hyväksyä valmistellun vastauksen valtuustoaloitteeseen ja
2. lähettää sen kaupunginhallituksen kautta edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös: Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen kohdat 1. ja 2. yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely: kaupunginhallitus

Tiedoksi: hyvinvointijohtaja

Liitteet *Valtuustoaloite, Lapsille ja nuorille suunnattujen tapahtumien järjestäminen eri vuodenaikoina*

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Valtuustoaloite, Heinolan Seminaarin alueen tulevaisuuden turvaaminen

3617/10.00.01/2019

Elvoltk 07.10.2020 § 60

Valmistelija: elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä,
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valtuustoaloitteella, jonka ensimmäinen allekirjoittaja on Aimo Bonden, halutaan turvata Heinolan Seminaarin alueen tulevaisuus. Aloitteessa viitataan syntyneeseen tilanteeseen, jossa kiinteistön omistaja ei onnistunut käynnistämään suunnittelemaansa hankkeita, ja alue on päätynyt myyntiin.

Aloitteessa on kaksi toimenpide-ehdotusta:

- kaupungin tulee olla aktiivinen Heinolan seminaarin alueen suhteen, ja
- kaupunginhallituksen on selvitettävä mahdollisuus hankkia seminaarin alue kaupungin omistukseen.

Arvioitaessa sitä, onko kaupunki ollut aktiivinen, on hyvä todeta mikä kaupungin rooli voi olla sellaisessa tilanteessa, kun yksityinen välittäjä myy yksityistä kiinteistöä. Kokonaisuuden kannalta paras lopputulos olisi, että kiinteistölle löytyisi uskottava ostaja, jolla olisi edellytykset ja halu ylläpitää ja kehittää kiinteistöä. Kaupungin on voinut perustellusti odottaa edesauttavan kauppohen syntymistä, mutta vastuu myynnistä ei ole kaupungilla.

Kiinteistön myyntiin on alusta asti liittynyt merkittäviä haasteita. Suojelukohteet ovat tyypillisesti vaikeampia myytäviä kuin suojelemattomat. Kaupunkipuistorajauksella on vaikutuksensa alueen kehittämiseen, ja olevan asemakaavan määräämä käyttötarkoitus on suurella todennäköisyydellä ostajakandidaateille epätarkoituksenmukainen. Kiinteistön kehittäminen voi siten edellyttää laajoja viranomaisneuvotteluja. Lämmityksen ja sähkön puuttuminen on altistanut rakennuksia erilaisille vahingoille, ja käyttämättömyys puolestaan ilkeillä. Nämä tekijät on hyvä tiedostaa kokonaisuutta ajateltaessa.

Kaupunki on ollut hyvin tiiviissä vuoropuhelussa kiinteistönvälittäjän ja myös kiinteistön omistajan edustajien kanssa koko myyntiprosessin ajan. Kaupungin johdon kanssa on pidetty lukuisia neuvotteluja erilaisten ostajakandidaattien kanssa. Välittäjälle on ohjattu kiinnostuneita ostajaehdokkaita, joita on löytynyt niin luottamushenkilöiden kuin viranhaltijoiden kautta. Keskusteluissa on ollut mukana niin kiinteistö- ja kaavoitusihmisiä, lupa- ja valvontapuolen kuin yrityspalveluiden ja tekniikan edustajia. Eri viranomaistahojen kanssa on

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

käyty neuvotteluja. Kaupungin suuntaan ei ole tullut välittäjän taholta sellaista palautetta, että kaupungin olisi tullut olla aktiivisempi. Tältä osin voitaneen todeta, että aloitteen ensimmäinen toimenpide-ehdotus on toteutettu.

Kiinteistön hankkimisesta kaupungin omistukseen on keskusteltu useissa yhteyksissä. Nykytilanne on se, että kaupungilla on runsaasti käyttämätöntä rakennusmassaa (Kiinteistötyöryhmän raportti, kh 13.1.2020). Tästä aiheutuu kustannuksia, minkä vuoksi em. raportissa on ehdotettu aktiivisista myyntiä, mitä ollaankin parhaillaan toteuttamassa. Seminaarin alueen hankkiminen toimisi tämän tavoitteen vastaisesti. Vastoin varsin yleistä käsitystä kaupungilla ei ole käyttöä Seminaarin alueen rakennuksille, eivätkä ne sovellu kaupungin tarpeisiin ilman merkittäviä investointeja. Seminaarin alueen hankkiminen ei siis korvaisi muita käytössä olevia tiloja tai uudisrakennus- investointeja. Tästä näkökulmasta hankinnalle ei ole perusteita. Tämän viranhaltijajohto on tuonut esille. Hankinnalle pitäisi olla muut perusteet, ja siksi myös muuta ostajaa on pidetty ensisijaisena, perusteluna Heinolan strategian eräät keskeiset tavoitteet - talouden tasapaino ja uuden toimijan saaminen alueelle keskustan elinvoimaa lisäämään.

Vakavan ostajaehdokkaan vetäytyttyä valitusuhkan vuoksi, on valmisteltu myös uudenlaista lähestymistapaa, jossa kaupungin rooli voisi olla edellä kuvattua suurempi, ollen jopa ankkuritoimija. Tämä vaihtoehto olisi edelleenkin toissijainen ulkopuoliseen ostajaan nähden.

Maanomistajana kaupunki voisi tehdä haluamansa kaavamuutokset ja lohkomiset, jotka mahdollistaisivat uudenlaiset käyttötarkoitukset nykyisille rakennuksille ja uudisrakentamisen rakentamattomalle alueelle. Osalle rakennuksista ei välttämättä siinäkin tilanteessa löytyisi käyttöä. Omistajana kaupungin tehtävänä olisi löytää käyttäjät eri osa-alueille vuokralaisina tai ostajina. Kyseessä olisi todennäköisesti vuosia kestävä projekti.

Jotta kaupungilla olisi mahdollisimman hyvät edellytykset onnistua niin arvokkaan kulttuuriympäristön suojelussa kuin taloudellisestikin, pitäisi ainakin seuraavien ehtojen täytyttyä ennen hankintaa:

- kaupungilla on realistinen käsitys rakennuskannan korjaus- ja ylläpitokustannuksista
- omistukselle on järjestetty neuvotteluteitse etukäteen realistiset edellytykset kaikilta tarvittavilta viranomaistahoilta. Toisin sanoen pitää saada sitoumukset, joiden nojalla ongelmallisimmat rakennukset saadaan purkaa ja uudisrakentamiselle on toivotut mahdollisuudet. Tämä saattaisi edellyttää esimerkiksi kansallisen kaupunkipuiston rajauksen muutoksia.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

- kaupungilla on merkittävän ulkopuolisen käyttäjäorganisaation/ kiinteistökehittäjän tms kanssa aiesopimus tiettyjen rakennusten/maa-alueiden osalta kaupungin riskien pienentämiseksi
- kaupunki perustaa Seminaarin alueen kehittämisprojektin ja resursoi sen päätoimisella kiinteistökehittämisen ammattilaisella

Jos pystytään varmistamaan, että keskeisimmät rakennusperintöarvot säilytetään ja sen vastineeksi saadaan alueelle vahvat kehittämismahdollisuudet edellä kerrotulla tavalla, saadaan aikaan Heinolan kaupungin strategiaan pohjautuvat perusteet Seminaarin alueen hankkimiseksi kaupungille.

Lisäksi voidaan todeta, että kaupungilla on ollut ja on edelleen mahdollisuus hankkia alue omistukseensa. Kuvatulla tavalla voidaan turvata alueen tulevaisuus.

Valtuustoaloite on esityslistan liitteenä.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää

1. hyväksyä valmistellun vastauksen valtuustoaloitteeseen ja
2. lähettää sen kaupunginhallituksen kautta edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös: Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen kohdat 1. ja 2. yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely: kaupunginhallitus

Tiedoksianto: Aimo Bonden

Liitteet

Valtuustoaloite, Heinolan Seminaarin alueen tulevaisuuden turvaaminen

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimatoimialan talousarvio vuodelle 2021 ja suunnitteluvuosille 2021-2024

5028/02.02.02/2020

Elvoltk 07.10.2020 § 61

Valmistelija: elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä,
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kaupunginhallitus on antanut toimialoille ohjeen vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2024 taloussuunnitelman laadintaan. Talousarvion laadintaohjeen mukaan talousarvioesitys sisältää tavoitteet, toiminnan riskit ja tunnusluvut. Toiminnalliset tavoitteet perustuvat hyväksytyyn strategiaan.

Laadintaohjeen mukaan menojen ja tulojen muutokset tulee eritellä ja perustella.

Merkittävimmät muutokset elinvoimatoimialan talousarviossa edelliseen vuoteen nähden ovat seuraavat:

- tavoitteena madallettu organisaatio => strategisuus, tehokkuus?
- markkinoinnin resursointi => systemaattisuus, tuloksellisuus?
- Elenia-tulojen poistuminen?
- ennakoidut eläköitymiset ?
- tilajärjestelyt (Nordea-talo, Torppa)?
- tapahtumatoiminnan lisääminen
- koronan ennakoidut ja mahdolliset vaikutukset tuloihin (esim. kesäteatteri) ja menoihin (työmarkkinatuen kuntaosuudet)

Talousarvioesityksen mukainen valtuustoon nähden sitova elinvoimatoimialan toimintakate vuonna 2021 on 4 770 200 euroa. Vuoden 2020 tilinpäätösennusteeseen verrattuna vaikutus toimintakatteeseen on 582 200 euroa, ts. vuoden 2021 nettokustannukset ovat tämän verran korkeammat. Noususta puolet aiheutuu työllisyydenhoidon kasvavista kustannuksista koronan vuoksi, kolmannes siitä, että henkilöstöresurssit palautetaan normaalitasolle ennen kaikkea maankäytössä, ja loput tilajärjestelyiden vuoksi.

Elinvoimatoimialan talousarvioluvut (käyttötalous + investoinnit), valtuuston sitovat tavoitteet ja tärkeimmät riskit on esitetty liitteenä, joka tulee nähtäville lautakunnan Teams-työtilaan..

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta

1. hyväksyy omalta osaltaan käyttötalouden ja investointien talousarvioesityksen, toiminnalliset tavoitteet, tunnusluvut ja riskiarvion vuodelle 2021 sekä taloussuunnitelmat vuosille 2021-2024 ja
2. päättää esittää kaupunginhallituksen ja valtuuston hyväksyttäväksi toimialansa talousarvioesityksen, tavoitteet ja riskiarvion vuodelle 2021 sekä taloussuunnitelmat vuosille 2021-2024.

Päätös: Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen kohdat 1. ja 2. yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: kaupunginhallitus
talousjohtaja

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Elinvoimatoimialan organisaatiomuutos

411/00.01.01/2017

Elvoltk 07.10.2020 § 62

Valmistelija: elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä,
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Elinvoimatoimialalla on suunniteltu organisaatiomuutoksia, joiden avulla voitaisiin entistä paremmin vastata toimintaympäristön kehittämishaasteisiin.

Kaupunkiorganisaation rakenne määritetään kaupungin hallintosäännössä. 13§ mukaan toimialat muodostuvat kaupunginhallituksen määrittämistä palvelualueista ja ne edelleen kaupunginhallituksen määrittämistä toimintayksiköistä.

Hallintosäännön 15§ mukaan lautakunnat määräävät alaisensa toimialan organisaatiosta ja tehtävistä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Elinvoimatoimialan toimintaohjeessa onkin täsmennetty lukuisiin tehtäväkokonaisuuksiin liittyviä vastuita.

Organisaation madaltaminen on suunniteltujen muutosten keskeinen sisältö. Sen avulla johtaminen yksinkertaistuu, hallinto kevenee ja strategisuus ja osaaminen korostuvat. Työpanosta halutaan suunnata vahvistuvaan substanssiosaamiseen, ei hallintoon. Samalla halutaan varmistaa toimivat sijaisuusjärjestelyt.

Tällä hetkellä elinvoimatoimialan organisaatio jakautuu kolmeen palvelualueeseen: maankäyttö, yritykset ja työ sekä kulttuuri. Kulttuurin osalta rakenteeseen ei ehdoteta muutoksia.

Maankäytön palvelualuejohtajana toimii kaupunginarkkitehti, joka on tällä hetkellä virkavapaalla. Maankäytössä on kaksi toimintayksikköä: kiinteistö- ja mittausyksikkö ja kaavoitusyksikkö. Kaupunginarkkitehdin ilmoitettua, että hän ei palaa takaisin hoitamaan virkaansa, on tarkoituksenmukaista harkita muunkinlaisia rakenteita.

Organisaation madaltaminen maankäytön osalta voidaan tehdä luontevasti siirtämällä yksiköiden päälliköt suoraan elinvoimajohtajan alaisuuteen. Kaupunginarkkitehdin virkaa ei täytettäisi, vaan hänen tehtävänsä jaettaisiin muiden kesken. Yksiköiden päälliköiden tehtäviin tällä ei itsessään olisi paljonkaan vaikutusta, mutta näihin osa-alueisiin liittyy paljon viranhaltijapäätöksiä ja toimielinkäsittelyä, mikä tuo yksiköiden päälliköt myös lähemmäs päätöksentekoa parantaen näin vuoropuhelua.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Kaavoitusyksikkö ei nykypäivänä enää kuvaa yksikön tehtäväkenttää erityisen hyvin. Kaavat ovat loppu- tai välituloksia laaja-alaisesta kaupunkisuunnitteluprosessista. Yksikön nimeksi sopisikin paremmin kaupunkisuunnittelu.

Yritykset ja työ -palvelualueen tilanne on hyvin erilainen. Elinvoimajohtaja toimii nyt myös palvelualuejohtajana, mikä vie aikaa tehtävän varsinaisesta substanssista, kuten verkostotyöltä. Tämä johtuu tehtävään sisältyvästä hallinto- ja esimiestyön määrästä. Palvelualueeseen sisältyy tällä hetkellä kaksi toimintayksikköä, elinkeinopalvelut ja työllisyyspalvelut. Työllisyyspalvelut säilyisi yksikkönä entisellään, mutta raportointisuhde olisi suoraan toimialajohtajaan eikä palvelualuejohtajaan, vaikka nykytilanteessa nämä ovatkin yksi ja sama henkilö. Työllisyydenhoitoyksikössä hoidettaisiin kaikki työllisyydenhoitoon liittyvät esimiestehtävät, mikä ei ole tämänhetkinen tilanne.

Elinkeinopalveluiden osalta ennakoidaan yksikössä tapahtuvia eläköitymisiä. Hallinnollisesti toimialajohtaja on hoitanut myös tämän toimintayksikön päällikön tehtäviä ja on toiminut tästä johtuen toimistotyöntekijöiden ja usein myös erilaisten hankeihmisten ja markkinointiasistentin esimiehenä. Tavoitetilä on se, että elinkeinopalveluyksikön päällikkö hoitaisi yksikön tehtäväalueeseen sisältyvät esimiestehtävät jatkossa ja raportoisii niinkään suoraan toimialajohtajalle.

Muutokset tulevat todennäköisesti vaikuttamaan virkamuutoksiin eli lakkauttamisiin ja perustamisiin. Nämä tuodaan päätöksentekoon erikseen. Muutoksilla ei ole talousarviovaikutuksia.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi elinvoimatoimialalle seuraavanlaisen organisaatiomuutoksen tulevaksi voimaan 1.1.2021 alkaen:

1) Maankäytön nykyinen palvelualue jaetaan kahteen palvelualueeseen siten, että nykyisestä kiinteistö- ja mittausyksiköstä tulee kiinteistö- ja mittauspalvelut -palvelualue, ja nykyisestä kaavoitusyksiköstä tulee kaupunkisuunnittelu -palvelualue. Kummankin palvelualueen johtajan esimies on elinvoimajohtaja. Maankäyttö palvelualueena lakkautetaan.

2) Yritykset ja työ -palvelualue jaetaan kahteen palvelualueeseen siten, että nykyisestä työllisyyspalvelut -toimintayksiköstä tulee työllisyyspalvelut -palvelualue, ja nykyisestä elinkeinopalvelut-toimintayksiköstä tulee elinkeinopalvelut -palvelualue. Kummankin palvelualueen johtajan esimies on elinvoimajohtaja.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Päätös: Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: kaupunginhallitus, hallinto- ja kehitysjohtaja, talousjohtaja

Viranhaltijapäätökset

Elvotk 07.10.2020 § 63

Kooste Elinvoimatoimialan viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 3.9.-30.9.2020 on tutustuttavissa elinvoimalautakunnan Teams-työtilassa.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja paatöksenteko/viranhaltijapaatokset).

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen ja todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Päätös:

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Saapuneet asiakirjat

Elvoltk 07.10.2020 § 64

3.9.-30.9.2020 välillä tiedoksi tulleet asia ovat elinvoimalautakunnan jäsenten tutustuttavissa Teams-työtilassa.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Päätös:

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Heinolan kaupunki

Toimielin
Elinvoimalautakunta

pvm
7.10.2020

Muutoksenhakuohjeet

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: **56-64**

Liitetään pöytäkirjaan