

Elinvoimatoimialan organisaatiomuutos

411/00.01.01/2017

Elvoltk 07.10.2020 § 62

Valmistelija: elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä,
puh. 044 769 4141, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Elinvoimatoimialalla on suunniteltu organisaatiomuutoksia, joiden avulla voitaisiin entistä paremmin vastata toimintaympäristön kehittämishaasteisiin.

Kaupunkiorganisaation rakenne määritetään kaupungin hallintosäännössä. 13§ mukaan toimialat muodostuvat kaupunginhallituksen määrittämistä palvelualueista ja ne edelleen kaupunginhallituksen määrittämistä toimintayksiköistä.

Hallintosäännön 15§ mukaan lautakunnat määräävät alaisensa toimialan organisaatiosta ja tehtävistä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Elinvoimatoimialan toimintaohjeessa onkin täsmennetty lukuisiin tehtäväkokonaisuuksiin liittyviä vastuita.

Organisaation madaltaminen on suunniteltujen muutosten keskeinen sisältö. Sen avulla johtaminen yksinkertaistuu, hallinto kevenee ja strategisuus ja osaaminen korostuvat. Työpanosta halutaan suunnata vahvistuvaan substanssiosaamiseen, ei hallintoon. Samalla halutaan varmistaa toimivat sijaisuusjärjestelyt.

Tällä hetkellä elinvoimatoimialan organisaatio jakautuu kolmeen palvelualueeseen: maankäyttö, yritykset ja työ sekä kulttuuri. Kulttuurin osalta rakenteeseen ei ehdoteta muutoksia.

Maankäytön palvelualuejohtajana toimii kaupunginarkkitehti, joka on tällä hetkellä virkavapaalla. Maankäytössä on kaksi toimintayksikköä: kiinteistö- ja mittausyksikkö ja kaavoitusyksikkö. Kaupunginarkkitehdin ilmoitettua, että hän ei palaa takaisin hoitamaan virkaansa, on tarkoituksenmukaista harkita muunkinlaisia rakenteita.

Organisaation madaltaminen maankäytön osalta voidaan tehdä luontevasti siirtämällä yksiköiden päälliköt suoraan elinvoimajohtajan alaisuuteen. Kaupunginarkkitehdin virkaa ei täytettäisi, vaan hänen tehtävänsä jaettaisiin muiden kesken. Yksiköiden päälliköiden tehtäviin tällä ei itsessään olisi paljonkaan vaikutusta, mutta näihin osa-alueisiin liittyy paljon viranhaltijapäätöksiä ja toimielinkäsittelyä, mikä tuo yksiköiden päälliköt myös lähemmäs päätöksentekoa parantaen näin vuoropuhelua.

Kaavoitusyksikkö ei nykypäivänä enää kuvaa yksikön tehtäväkenttää erityisen hyvin. Kaavat ovat loppu- tai välituloksia laaja-alaisesta kaupunkisuunnitteluprosessista. Yksikön nimeksi sopisikin paremmin kaupunkisuunnittelu.

Yritykset ja työ -palvelualueen tilanne on hyvin erilainen. Elinvoimajohtaja toimii nyt myös palvelualuejohtajana, mikä vie aikaa tehtävän varsinaisesta substanssista, kuten verkostotyöltä. Tämä johtuu tehtävään sisältyvästä hallinto- ja esimiestyön määrästä. Palvelualueeseen sisältyy tällä hetkellä kaksi toimintayksikköä, elinkeinopalvelut ja työllisyyspalvelut. Työllisyyspalvelut säilyisi yksikkönä entisellään, mutta raportointisuhde olisi suoraan toimialajohtajaan eikä palvelualuejohtajaan, vaikka nykytilanteessa nämä ovatkin yksi ja sama henkilö. Työllisyydenhoitoyksikössä hoidettaisiin kaikki työllisyydenhoitoon liittyvät esimiestehtävät, mikä ei ole tämänhetkinen tilanne.

Elinkeinopalveluiden osalta ennakoidaan yksikössä tapahtuvia eläköitymisiä. Hallinnollisesti toimialajohtaja on hoitanut myös tämän toimintayksikön päällikön tehtäviä ja on toiminut tästä johtuen toimistotyöntekijöiden ja usein myös erilaisten hankeihmisten ja markkinointiassistentin esimiehenä. Tavoitella on se, että elinkeinopalveluyksikön päällikkö hoitaisi yksikön tehtäväalueeseen sisältyvät esimiestehtävät jatkossa ja raportoi niinkään suoraan toimialajohtajalle.

Muutokset tulevat todennäköisesti vaikuttamaan virkamuutoksiin eli lakkauttamisiin ja perustamisiin. Nämä tuodaan päätöksentekoon erikseen. Muutoksilla ei ole talousarviovaikutuksia.

Elinvoimajohtajan (HM) ehdotus:

Elinvoimalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi elinvoimatoimialalle seuraavanlaisen organisaatiomuutoksen tulevaksi voimaan 1.1.2021 alkaen:

1) Maankäytön nykyinen palvelualue jaetaan kahteen palvelualueeseen siten, että nykyisestä kiinteistö- ja mittausyksiköstä tulee kiinteistö- ja mittauspalvelut -palvelualue, ja nykyisestä kaavoitusyksiköstä tulee kaupunkisuunnittelu -palvelualue. Kummankin palvelualueen johtajan esimies on elinvoimajohtaja. Maankäyttö palvelualueena lakkautetaan.

2) Yritykset ja työ -palvelualue jaetaan kahteen palvelualueeseen siten, että nykyisestä työllisyyspalvelut -toimintayksiköstä tulee työllis-

syyspalvelut -palvelualue, ja nykyisestä elinkeinopalvelut-toimintayksiköstä tulee elinkeinopalvelut -palvelualue. Kummankin palvelualueen johtajan esimies on elinvoimajohtaja.

Päätös: Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: kaupunginhallitus, hallinto- ja kehitysjohtaja, talousjohtaja