

Kaupunginhallitus**Aika** 24.08.2020**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
155	Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtuuston päätöksestä 1.6.2020 § 18 Lahjoituksen vastaanottaminen, Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8 osakkeet	3
156	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta	5
157	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta	7
158	Kokouskutsuja	10
159	Saapuneet asiakirjat	11
160	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	12
161	Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot	13
	Muutoksenhakuohjeet	

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Kaupunginhallitus**Aika** 24.08.2020 klo 18:00 - 20:46**Paikka** Valtuuston istuntosali, Rauhankatu 3 a tai Teams-kokous**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Lehtimäki Kirsi	18:00 - 20:46	puheenjohtaja
	Wafin Fuat	18:00 - 20:46	1. varapuheenjohtaja
	Karppinen Sanna	18:00 - 20:46	2. varapuheenjohtaja
	Hildén Raili	18:00 - 20:46	jäsen
	Jaakkola Ilkka	18:00 - 20:46	jäsen
	Järvinen Kaija	18:00 - 20:46	jäsen
	Peltonen Jorma	18:00 - 20:46	jäsen
	Rajajärvi Jouko	18:00 - 20:46	jäsen
	Virtanen Timo	18:00 - 20:46	jäsen
	Parkkonen Jari	18:00 - 20:46	esittelijä
	Hurmola-Remmi Hanna	18:00 - 20:46	pöytäkirjanpitäjä
Muu	Varjo Niina	18:00 - 20:46	valtuuston puheenjohtaja
	Riutta Heimo	18:00 - 20:46	valtuuston 1. varapj.
	Heino Marko	18:42 - 20:46	valtuuston 2. varapj.
	Manninen Pirjo	18:00 - 20:17	Asiantuntija info-asiat
	Leino Eija	18:00 - 19:10	Asiantuntija info-asiat
	Kuivalainen Harri	18:00 - 20:36	Asiantuntija info-asiat
Hepo-oja Pirjo	18:00 - 20:36	Asiantuntija info-asiat	

Laillisuus ja päätösvaltaisuus **Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsitellyt asiat 155 - 161

Pöytäkirjan tarkastus **Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Raili Hildén ja Kaija Järvinen.

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana päivänä. (kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat>)

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

**Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle valtuuston päätöksestä 1.6.2020 § 18
Lahjoituksen vastaanottaminen, Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8 osakkeet**

4490/02.07.02/2020

Khall 24.08.2020 § 155

Valmistelija: kaupunginlakimies Teppo Joentausta, puh. 044 469 4361, etunimi.sukunimi@heinola.fi, elinvoimajohtaja Heikki Mäkilä, puh.044 769 4141 etunimi.sukunimi@heinola.fi ja tekninen johtaja Harri Kuivalainen, puh. 044 797 6907, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Heinolan kaupungin valtuusto hyväksyi 1.6.2020 kaupunginhallituksen ehdotuksesta Marjatta ja Eino Kollin säätiön esityksen yhteistyöhankkeesta ja ottaa siten vastaan Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8:n (1734604-0) osakkeet nrot 1 - 592 (592 kpl), jotka oikeuttavat hallitsemaan liikehuoneistoa nro 1 yhtiön omistamassa rakennuksessa osoitteessa Torikatu 8, Heinola sekä osakkeet nrot 1408 - 1457 (113 kpl), jotka oikeuttavat hallitsemaan varastotiloja nrot 22 - 25 samassa rakennuksessa.

Lisäksi valtuusto valitsi ensisijaiseksi saneerauskulujen kuoletusajaksi pääomavastikkeella 30 vuotta, mikäli tälle järjestyy rahoitus, sekä oikeutti viranhaltijat tarvittaessa sopimaan säätiön kanssa vähäisistä tarkennuksista lahjakirjaan, yhtiöjärjestykseen ja osakassopimukseen.

Jarmo Laitinen on valittanut kyseisestä valtuuston päätöksestä ja vaatii sen kumoamista valtuuston hyväksymien strategisten tavoitteiden vastaisena ja riittämättömän valmistelun ja kuntalain vastaisuuden takia.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on toimittanut Heinolan kaupungille lausuntopyynnön asiaa koskien.

Esityslistan liitteenä Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, Jarmo Laitisen kunnallisvalitus ja lausunto.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Jarmo Laitisen kunnallisvalitukseen valtuuston päätöksestä 1.6.2020 § 18 Lahjoituksen vastaanottaminen, Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8 osakkeet.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti. Pöytäkirjan liitteenä Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, ko. kunnallisvalitus sekä lausunto.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Ennen pykälän käsittelyä merkittiin tiedoksi ajankohtaiskatsaukset sosiaalipalveluista sekä Hopeasilta 2:n ja Kailas-talon edistymisestä. Asiantuntijoina kokouksessa olivat sosiaali- ja terveysjohtaja Pirjo Manninen klo 18.00-19.17, sosiaalipalvelujohtaja Eija Leino klo 18.00-19.10., hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-oja sekä teknisen toimen johtaja Harri Kuivalainen klo 18.00-20.36.

Marko Heino saapui kokoukseen ennen tämän asian käsittelyä edellä todetun infotilaisuuden aikana klo 18.42.

Jäsen Ilkka Jaakkola ilmoitti esteellisyydestään hallintolain 28 §:n 1 mom. 4) kohdan perusteella koskien Hopeasilta 2:n esittelyä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi klo 19.10.-20.16.

Ennen asian ja pykälän 155 käsittelyä pidettiin tauko klo 19.10-19.23.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Virallinen ote Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Sähköposti Elinvoimajohtaja
Tekninen johtaja

Liitteet Lausunto HAOlle valt päätöksestä 1.6.2020 § 18 Lahjoituksen vastaanottaminen
Lausuntopyynnön liite, kunnallisvalitus Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen liittyen kh:n päätökseen 1.6.2020 § 18, lahjoituksen vastaanottaminen, Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8 osakkeet
Lausuntopyyntö Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta liittyen kh:n päätökseen 1.6.2020 § 18, lahjoituksen vastaanottaminen, Kiinteistö Oy Heinolan Torikatu 8 osakkeet

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta

5226/03.00/2020

Khall 24.08.2020 § 156

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420 , etunimi.sukunimi@heinola.fi ja kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, puh. 040 086 297, etunimi.sukunimi@heinola.fi.

Esityksessä ehdotetaan kuntarakennelain (1698/2009) muuttamista. Lakiin lisättäisiin kuntien yhdistymisen harkinnanvaraista taloudellista tukea koskevat säännökset sekä säännökset yhdistymisestä johtuvien valtionosuuden menetysten korvaamisesta. Taloudellisen tuen määrä olisi valtioneuvoston harkinnassa.

Kuntarakennelakiin ehdotettavien muutosten taustalla on pääministeri Marinin hallitusohjelmaan kirjattu tavoite, jonka mukaan kuntia kannustetaan kuntarakenteen vapaaehtoiseen tiivistämiseen taloudellisia esteitä poistamalla. Hallitusohjelman kirjauksen pohjalta kuntarakennelakiin ollaan ehdottamassa sääntelyä, jonka nojalla vapaaehtoisesti yhdistyvän kahden tai useamman kunnan muodostamalle uudelle kunnalle voitaisiin myöntää harkinnanvaraista yhdistymisavustusta. Lisäksi uudelle kunnalle voitaisiin myöntää korvausta mahdollisesta valtionosuuksien vähenemisestä.

Esityksen tavoitteena on poistaa kuntien vapaaehtoisten yhdistymisten taloudellisia esteitä ja kannustaa kunnallisen kansanvallan lähtökohtiin perustuen elinvoimaisen, toimintakykyisen ja eheän kuntarakenteen muodostamiseen, jossa kunnilla on vahva rakenteellinen ja taloudellinen perusta ja sitä kautta edellytykset itsehallintoon ja kunnallisten tehtävien hoitoon.

Tavoitteena on, että lakiesitys annettaisiin eduskunnalle syksyllä 2020 ja laki tulisi voimaan 2021. Tällöin tukea voitaisiin myöntää vuoden 2022 alusta voimaan tuleviin kuntien yhdistymisiin.

Kunnilta pyydetään lausuntoja lakiesityksestä. Lausunto pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään 11.9.2020. Lausunto toimitetaan sähköisen lomakkeen kautta.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa kuntarakennelain muuttamista koskien seuraavan lausunnon:

On järkevää ja tarkoituksenmukaista, että harkinnanvaraisesti voi-

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

daan poistaa yhdistymisen esteitä, silloin kun yhdistyminen tapahtuu molempien kuntien yhteisellä päätöksellä.

Kuntatalouden tilanne on erittäin hauras ja on mahdollista, että ilman harkinnanvaraista tukea yhdistymisen esteeksi nousee esimerkiksi heikommassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan tilanne, vaikka kunnat muutoin yhdistymistä kannattaisivat ja jolle olisi myös toiminnalliset perusteet.

Lakiuudistus ei voi johtaa tilanteeseen, jossa valtio voi toteuttaa kuntaliitoksia ilman kuntien suostumusta itse määräämällä harkinnanvaraisella korvauksella (ellei kyseellä olevat kunnat molemmat ole KL mukaisessa ”kriisikuntamenettelyssä) eli ”vahvemmassa asemassa olevan kunnan on pakko ottaa vastaan kriisikunta mielivaltaisella harkinnanvaraisella avustuksella”.

Esityslistan liitteenä lakiesitysluonnos.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Lausuntopalvelu

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta

5227/03.00/2020

Khall 24.08.2020 § 157

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi puh. 044 780 1420, etunimi.sukunimi@heinola.fi ja kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, puh. 040 086 2977, etunimi.sukunimi@heinola.fi.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta.

Ehdotuksen mukaan kunta voisi hakea valtiovarainministeriöltä alijäämän kattamiskaudelle pidennystä, jos kunta ei Covid-19 -epidemiasta aiheutuvista talouden vaikeuksista johtuen voisi kattaa taseeseen kertynyttä alijäämää laissa säädetyssä määräjassa. Lakia sovellettaisiin myös kuntayhtymään.

Voimassa olevan kuntalain (410/2015) 110 §:n 3 momentin mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona kateaan. Kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelystä. Pykälän 2 ja 3 momenteissa säädetään käynnistämisen edellytyksenä olevista kunnan taloutta koskevista kriteereistä ja tunnuslukujen raja-arvoista. Mainitun pykälän 2 momentin mukaan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädetyssä määräjassa.

Esityksen mukaan lakiin lisättäisiin uusi 110 a § alijäämän kattamista koskevan määräajan muuttamisesta valtiovarainministeriön päätöksellä kunnan hakemuksesta. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin että, sen estämättä mitä 110 §:n 3 momentissa säädetään kunnan taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta, valtiovarainministeriö voisi kunnan hakemuksesta päättää, että kunnan tulee kattaa taseeseen kertynyt alijäämä enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Momentin mukaan edellä säädetty määräaika sovellettaisiin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaan arviointimenettelyyn 118 §:n 2 momentissa tarkoitetun määräajan sijaan. Siten esityksen mukaan kuntalain 118 §:n 2 momentissa säädetty arviointimenettelyn käynnistämisen edellytys koskisi ehdotetussa momentissa säädettyä pidennettyä alijäämän kattamiskautta. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voitaisiin siten

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien niiden kuntien osalta, joille olisi myönnetty momentin mukainen määräaika. Muilta osin arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiin sovellettaisiin 118 §:ää.

Määräajan pidentämisen edellytyksistä, hakemuksen tekemisen määräajoista sekä raportointivelvoitteesta valtiovarainministeriölle säädettäisiin 110 a §:n 2-4 momentissa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian, jotta kunnat voisivat ottaa asian huomioon vuoden 2021 talousarviota ja taloussuunnitelmaa laadittaessa. Laki olisi voimassa 31.12.2025 asti.

Covid-19 -epidemia ja poikkeustila tulevat arvioiden mukaan vaikuttamaan ainakin osan kunnista talouteen siten, että alijäämiä tulee kertymään lisää tai kattamistoimenpiteiden toteutuminen tulee vaikeutumaan. On kuitenkin epävarmaa, miten pitkä vaikutus on. Vaikutus koskee ainakin kuluvaan vuoteen 2020 ja voidaan olettaa, että vaikutukset näkyvät myös vuonna 2021 kuntien taloudessa.

Esityksen tavoitteena on huomioida Covid-19 -epidemian vaikutuksia kuntatalouteen sekä parantaa kuntien mahdollisuuksia sopeuttaa talouttaan epidemiasta seuranneiden talousvaikeuksien vuoksi.

Tarkoituksena on mahdollistaa kunnille epidemiasta aiheutuvien talouden vaikeuksien edellyttämien toimenpiteiden ajoittaminen kuntalain alijäämän kattamisen määräaikaan koskevaa sääntelyä pidemmän ajan kuluessa.

Lausunto pyydetään toimittamaan 11.9.2020 mennessä.

Esityslistan liitteenä lakiluonnos.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä esityksen laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta tiedoksi ja

2) ettei se katso tarpeelliseksi antaa lausuntoa ko. lakiesityksestä.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Tiedoksianto: Lausuntopalvelu

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Kokouskutsuja

Khall 24.08.2020 § 158

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi
puh. 044 780 1420 , etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.8.2020 antaa evästyksen Päijät-Hämeen Jätehuolto Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen edustajalle Irja-Mällönen Valkeiselle.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää evästyksestä kokouksessa.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti, ettei erillistä evästystä ole tarkoituksenmukaista antaa.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Yhtiökokousedustaja

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Saapuneet asiakirjat

Khall 24.08.2020 § 159

18. - 24.8.2020 välillä tiedoksi tulleet asia ovat kaupunginhallituksen jäsenten tutustuttavissa Teams-työtilassa.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Päätös:

Saapuneet asiakirjat merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Khall 24.08.2020 § 160

Kooste kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 13. - 19.8.2020 on tutustuttavissa kaupunginhallituksen Teams-työtilassa.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja paatokseteko/viranhaltijapaatokset).

Heinolan kaupungille on toimitettu seuraavat kuntayhtymien pöytäkirjat:

Pöytäkirjat	Kok. pvm	Toim. pvm
Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän hallitus	17.8.2020	18.8.2020

Kuntayhtymien pöytäkirjat ovat tutustuttavissa kaupunginhallituksen Teams-työtilassa.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä päätökset tiedokseen ja

1) todeta, ettei se käytä otto-oikeutta tehtyihin toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin sekä

2) tyytyä tehtyihin päätöksiin.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Kaupunginjohtajan sekä hallinto- ja kehitysjohtajan infot

Khall 24.08.2020 § 161

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jari Parkkonen, puh 040 086 2977,
ja hallinto- ja kehitysjohtaja Hanna Hurmola-Remmi, 044 780 1420
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä infot tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi, ettei kaupunginjohtajalla tai hallinto- ja kehitysjohtalla ollut erityistä informoitavaa.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Heinolan kaupunki

Kaupunginhallitus

24.8.2020

Muutoksenhakuohjeet**Muutoksenhakukiellot**

Kieltojen perusteet Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: **155-161 §**

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: -

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.

Heinolan kaupunki
Kaupunginhallitus
Rauhankatu 3, 18100 Heinola
sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi

Oikaisuvaatimuksen voi jättää myös Suomi.fi-viestipalvelun kautta, www.suomi.fi/viestit -osoitteessa.

Pykälät: -

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen sisältö Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava tai toimitettava Suomi.fi-viestipalvelun kautta (tunnistautuminen).

Liitetään pöytäkirjaan

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet