

Hyvinvointilautakunta	§ 111	16.10.2019
Hyvinvointilautakunta	§ 120	30.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 248	11.11.2019

Kouluverkkoa koskevat valtuustoaloitteet / Kouluverkkoa arvioitava uudestaan 19.8.2019, Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä 12.9.2019

3923/12.00.00/2019, 4072/12.00.00/2019

Hyvoltk 16.10.2019 § 111

Valmistelija: hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-oja,
puh. 050 071 7310, koulutusjohtaja Pia Helander
puh. 050 556 5934, varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen
puh. 050 593 9649, Teknisen toimen johtaja Harri Kuivalainen puh
044 797 6907, Kiinteistöpäällikkö Ilpo Hyytiä puh, 044 797 6859
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valtuuston kokouksessa 19.8.2019 jätettiin Kuuselan ja Varjon ensimmäisinä allekirjoittama aloite: **Kouluverkkoa arvioitava uudestaan**. Aloitteessa halutaan, että jo käynnissä olevien hankkeiden (Sinilähde-talo, Heinolan lukio sekä Kailas -talo) ulkopuolinen kouluverkko, sen laajuus ja siihen kohdistuvat investoinnit, niiden tarpeellisuus ja tarkoituksenmukaisuus tulee arvioida. Arvioinnissa tulee ottaa huomioon niin lapsen etu ja opetuksen laadullinen toteuttaminen kuin myös taloudelliset näkökohdat. Arvioinnin tulee koskea niin uudis- kuin korjausinvestointeja. Valtuustoaloitteen jättäjän mielestä on tärkeää, että kouluverkon arviointiin otetaan mukaan myös päiväkodit, niiden sijainti ja koko.

Valtuuston kokouksessa 12.9.2019 jätettiin Kekkosen ensimmäisenä allekirjoittama aloite: **Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä**. Aloitteessa halutaan, että Heinolassa on tarpeellista tehdä pikaisesti uusi kouluverkkoselvitys. Aloitteessa todetaan, että uudessa selvityksessä on tärkeää ja reilua päättää, mitkä koulut halutaan jatkossa säilyttää. Valtuustoaloitteen jättäjän mielestä on tärkeää, että Heinolan kaikki koulut otetaan mukaan tarkasteluun, myös ne koulut, jotka jo ovat ns. käynnissä (Sinilähde-talo, Heinolan lukio ja Kailas -talo).

Molempia valtuustoaloitteita käsitteli ryhmä, johon kuuluivat koulutusjohtaja, lukion rehtori, varhaiskasvatusjohtaja, kiinteistöpäällikkö, teknisen toimen johtaja sekä hyvinvointijohtaja. Valmistelu tapahtui vahvassa yhteisymmärryksessä sekä samassa käsityksessä siitä, kuinka Heinolan kaupungissa voidaan kaikille kaupungin asukkaille turvata laadukkaat varhaiskasvatus- ja koulupalvelut. Ryhmän koorama materiaali sekä ajatukset esiteltiin päiväkotien johtajille ja koulujen rehtoreille 24.9.2019.

Palveluverkon tarkastelu

Olemassa olevaa päiväkotij- ja kouluverkkoa lähdeettiin kuvaamaan kaupunginosa-alueittain siten, että Lusin kouluyksikkö ja Satulinnan päiväkotiryhmä, Kirkonkylän koulu ja Kettukallion päiväkotij, Jyrängön koulu ja päiväkotij, Tommola -talon kouluyksikkö sekä päiväkotij ja Vierumäen koulu ja päiväkotij tarkasteltiin yhdessä yhteisen kaupunginosa palveluna. Lyseonmäen koulu tarkasteltiin erikseen. Tarkastelusta jätettiin pois Heinolan lukio. Kailas-talon koulun tilannetta katsottiin osana toisten kouluyksiköiden suhteen tehtyjä ehdotuksia.

Palveluverkkoa tarkasteltiin seuraavien tekijöiden suhteen:

1. Lapsi/oppilasmäärän kehitys
2. Kiinteistön kunto /peruskorjaustarve/ rakennushanke
3. Henkilöstökulut
4. Sisäiset vuokrat: siivous, ruokapalvelut, kiinteistön hoito ja ICT-palvelut
5. Oppimisen ja opetuksen näkökulma

Palveluverkon tarkastelu aikajanalla

Päiväkotij- ja kouluverkkoa koskevat ehdotukset koottiin aikajanalle lukuvuodesta 2020-2021 aina vuoteen 2034-2035. Tarkastelussa kuvattiin aikajanalle

1. lapsi/oppilasmäärän kehitys
2. oppilaskohtaiset yksikköhinnat suhteessa oppilasmäärään
3. aikajanalle kuvattiin myös ryhmän tekemät viranhaltijaehdotukset

Laskennallinen oppilaspaikkamäärä suhteessa oppilasmäärän-nusteeseen nykytilanteessa sekä esitettyjen lakkautusten sekä rakennusinvestointien jälkeen

Selvityksessä kuvataan Heinolan kaupungin oppilasmäärät ja oppilaspaikat kouluittain sekä koko kaupungin kokonaisuudessa tilanteessa, jossa palveluverkko säilyy nykyisellä tasollaan sekä tilanteessa, jossa palveluverkko muutetaan ryhmän ehdotuksen mukaisesti.

Heinolan kaupungin taloudellinen näkymä

Talousjohtajan lausunnon perusteella vuoden 2020-2023 taloussuunnitelman laadinnan yhteydessä on jo selkeästi näkyvissä kaupungin nopea velkaantuminen, joka on huipussaan v. 2023, kun lainakanta palveluverkkoinvestointien myötä on nousemassa lähes 130 M€:oon. Lainakannan nouseminen tarkoittaa myös nousevia poistoja, mitkä täytyy pystyä kattamaan ilman, että alijäämää syntyy useampana vuonna. Tämä tarkoittaa, että vain välttämättömimmät investoinnit pystytään toteuttamaan. Katse tulee suunnata entistä vahvemmin kasvupaineessa oleviin käyttötalousmenoihin, joihin mm. useamman kiinteistön ylläpito kaikkine toimintoineen vaikuttaa oleellisesti. Samanaikaisesti valtiolta tulee kunnille lisää velvollisuuksia, joihin on vastattava. Tässä tilanteessa kaupungilla ei ole varaa oma-toimisesti enää kasvattaa käyttötalousmenoja, vaan ne on saatava

laskuun.

Ehdotukset päiväkotij- ja kouluverkon uudistamiseksi:

Em. asioiden muodostaman kokonaisuuden perusteella ryhmä muodosti ehdotuksensa päiväkotij- ja kouluverkon uudistamiseksi.

1. 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päiväkotiin.
2. 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän koulua (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryhmä)
3. 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päiväkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkotij.
3. 6/ 2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ moduulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkainen päiväkotij ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.
4. 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toiminta yhdistetään Kailas -talon päiväkotia ja koulua.
5. 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun.

Päätöksentekomenettely palveluverkkoratkaisuissa

Hallintosäännön 23 § : ” Lautakunta käyttää kaupungin päätösvaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa, ellei laissa tai tässä säännössä ole toisin määrätty.” Edelleen hallintosäännön 23.1.§ määrää, että hyvinvointilautakunta vastaa mm. varhaiskasvatuksen ja opetus- ja koulutuspalveluiden lainsäädännössä kunnalle säädetyistä tehtävistä.

Valtuusto hyväksyy hyvinvointilautakunnan tehtäville 410 Opetus- ja koulutus ja 420 Varhaiskasvatus talousarviossa tuloarvion, määrärahan ja sitovat toiminnalliset tavoitteet. Jos jonkin toimintayksikön lopettamisella tai toimintayksiköiden yhdistämisellä on talousarviovaikutus kesken talousarviovuotta em. tehtävän kokonaisuuteen (menot, tulot, tavoitteet), lopettaminen vaatii valtuuston hyväksymän talousarviomuutoksen, mutta lautakunta tekee mahdollisen lopettamis- tai yhdistämISRatkaisun.

Esityslistan liitteenä

- Kouluverkkoa arvioitava uudestaan /valtuustoaloite Kuusela, Varjo
19.8.2019

- Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä / valtuustoaloite Kekkonen
12.9.2019

- Lapsimääräennuste vuosille 2027 - 2036 /FCG 10.10.2019
- Palveluverkon tarkastelua
- Palveluverkon tarkastelu aikajanalla
- Laskennallinen oppilasmaäärä suhteessa oppilasmääräennusteeseen nykytilanteessa sekä esitettyjen lakkautusten sekä rakennusinvestointien jälkeen

Koulutusjohtaja sekä varhaiskasvatusjohtaja ovat kokouksessa läsnä keskustelun aikana.

Hyvinvointijohtajan (PH) ehdotus:

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle sekä valtuustolle päätettäväksi, että

1. 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päiväkotiin.
2. 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän koulua (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryhmä)
3. 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päiväkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkotia.
4. 6/ 2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ moduulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkainen päiväkotia ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.
5. 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toiminta yhdistetään osaksi Kailas -talon päiväkotia ja koulua.
6. 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun.

Samalla hyvinvointilautakunta päättää

1. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Kouluverkkoa arvioitava uudestaan, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.
2. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Uusi aloite kouluverkko selvityksestä, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Päätös:

Puheenjohtaja Huvinen esitti jäsen Qvintuksen kannattamana, että asia jätetään pöydälle

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa puheenjohtaja Huvinen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat puheenjohtaja Huvisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
3 Jaa-ääntä (Heinonen, Rehumäki-Kauhanen ja Väli-Torala) ja
5 Ei-ääntä (Kasurinen, Qvintus, Rautkoski, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 5 vastaan 3 hyväksyneen puheenjohtaja Huvisen tekemän esityksen asiassa.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Hyvoltk 30.10.2019 § 120

Valmistelija: hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-oja,
puh. 050 071 7310, etunimi.sukunimi@heinola.fi
Hyvinvointilautakunta päätti jättää asian pöydälle kokouksessaan
16.10.2019. Pykäläasian valmisteluun ei pyydetty muutoksia.

Esityslistan liitteenä

- Kouluverkkoa arvioitava uudestaan /valtuustoaloite Kuusela, Varjo
19.8.2019
- Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä / valtuustoaloite Kekkonen
12.9.2019
- Lapsimääräennuste vuosille 2027 - 2036 /FCG 10.10.2019
- Palveluverkon tarkastelua
- Palveluverkon tarkastelu aikajanalla (korjattu)
- Laskennallinen oppilaspäikkämäärä suhteessa oppilasmääräen-
nusteeseen nykytilanteessa sekä esitettyjen lakkautusten sekä ra-
kennusinvestointien jälkeen

Koulutusjohtaja sekä varhaiskasvatusjohtaja ovat kokouksessa läsnä keskustelun aikana.

Hyvinvointijohtajan (PH) ehdotus:

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle sekä valtuustolle päätettäväksi, että

1. 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päi-
väkotiin.

2. 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän koulu (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryhmä)

3. 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päiväkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkoti.

4. 6/2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ moduulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkainen päiväkoti ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.

5. 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toiminta yhdistetään osaksi Kailas -talon päiväkotia ja koulua.

6. 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun ja Sinilähde-taloon.

Samalla hyvinvointilautakunta päättää:

1. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Kouluverkkoa arvioitava uudestaan, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

2. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Päätös:

1.) Jäsen Kasurinen esitti jäsen Rautkosken kannattamana, että Lussa säilyy päiväkoti toiminta

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Kasurinen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Kasurisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

1 Jaa-ääntä (Väli-Torala) ja

8 Ei-ääntä (Heinonen, Kasurinen, Pohjankoski, Qvintus, Rautkoski, Rehumäki-Kauhanen, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 8 vastaan 1 hyväksyneen jäsen Kasurisen tekemän esityksen asiassa.

Hyvinvointijohtaja Hepo-oja jätti asiasta eriävän mielipiteen.

2.) Jäsen Kasurinen esitti jäsen Qvintuksen kannattamana, että Lusin koulun tulipalossa säilynyt osa korjataan toimintakuntoiseksi. Lussissa säilyy 1-2 lk ja eskari. Kirkonkylän koulun suunnittelussa otetaan huomioon Lusin oppilasmäärät. Kirkonkylän koulun remontin jälkeen Lusin koulu lakkaa kokonaan ja oppilaat siirtyvät Kirkonkylän kouluun.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi 18.24 - 18.26.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Kasurinen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Kasurisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

1 Jaa-ääntä (Väli-Torala) ja

8 Ei-ääntä (Heinonen, Kasurinen, Pohjankoski, Qvintus, Rautkoski, Rehumäki-Kauhanen, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 8 vastaan 1 hyväksyneen jäsen Kasurisen tekemän esityksen asiassa.

Hyvinvointijohtaja Hepo-oja jätti asiasta eriävän mielipiteen.

3.) Puheenjohtaja Huvinen esitti jäsen Rehumäki-Kauhasen kannattamana, että kohta 3 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa puheenjohtaja Huvinen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat puheenjohtaja Huvisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

1 Jaa-ääntä (Väli-Torala) ja

8 Ei-ääntä (Heinonen, Kasurinen, Pohjankoski, Qvintus, Rautkoski, Rehumäki-Kauhanen, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 8 vastaan 1 hyväksyneen puheenjohtaja Huvisen tekemän esityksen asiassa.

Hyvinvointijohtaja Hepo-oja jätti asiasta eriävän mielipiteen.

4.) Hyvinvointilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

5.) Jäsen Salminen esitti jäsen Qvintuksen kannattamana, että kohta 5 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Salminen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Salmisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

1 Jaa-ääntä (Väli-Torala) ja

8 Ei-ääntä (Heinonen, Kasurinen, Pohjankoski, Qvintus, Rautkoski, Rehumäki-Kauhanen, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 8 vastaan 1 hyväksyneen jäsen Salmisen tekemän esityksen asiassa.

6.) Jäsen Salminen esitti jäsen Kasurisen kannattamana, että Jyrängön koulua ei yhdistetä Kailaan kouluun ja Sinilähdetaloon, vaan Jyrängön koulu ja päiväkotit yhdistetään siinä vaiheessa, kun koulun oppilasmäärä on laskenut niin paljon, että päiväkotit mahtuu sinne.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Salminen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Salmisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

1 Jaa-ääntä (Väli-Torala) ja

8 Ei-ääntä (Heinonen, Kasurinen, Pohjankoski, Qvintus, Rautkoski, Rehumäki-Kauhanen, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 8 vastaan 1 hy-

väksyneen jäsen Salmisen tekemän esityksen asiassa.

Hyvinvointijohtaja Hepo-oja jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Samalla hyvinvointilautakunta päättää:

1. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Kouluverkkoa arvioitava uudestaan, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.
2. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely kaupunginhallitus

Khall

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jari Parkkonen,
puh. 0400 86 2977, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Asiassa on pidetty kuntalaisten kuulemistilaisuus 28.10.2019 ja kuntalaisilta kerättiin kommentteja Ota kantaa.fi -palvelussa. Palveluun jätettiin 76 kommenttia.

Hyvinvointilautakunta käsitteli kokouksessaan 30.10.2019 kouluverkkoa ja teki äänestyspäätöksellään esityksen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle. Hyvinvointilautakunnan päätös perustuu valmisteluun, joka pyrkii vastaamaan kahteen valtuustoaloitteeseen. Kaupunginjohtaja on pyytänyt hyvinvointitoimialan viranhaltijoilta toiminnallisen ja taloudellisen arvion, mitä hyvinvointilautakunnan äänestyspäätös käytännössä tarkoittaa (*esityslistan liitteenä*). Liitteessä on selostettu hyvin yksityiskohtaisesti hyvinvointilautakunnan äänestyspäätöksen vaikutuksia.

Oppilasennuste

Heinolan kaupungin päiväkotij- ja kouluverkko on suunniteltu noin 150 lapsen ikäryhmälle. Julkisessa keskustelussa on kyseenalaistettu syntyvyysennusteet Heinolassa. Kuitenkin väestörekisterin mukaan syntyvyys on laskenut Heinolassa alle sataan lapseen vuodessa. Vuoden 2018 ja kuluvan vuoden 2019 syntyvyyden perusteella voidaan todeta, että 1. luokalle vuonna 2025-2026 sekä vuosina 2035-2036 lukion aloittavien ikäryhmät ovat jo tiedossa. Ilmiö on valtakunnallinen. Toukokuussa FCG:ltä tilatussa selvityksessä haluttiin ulkopuolinen arvio siitä, poikkeako Heinolan tilanne valtakunnallisesta tilanteesta ja kuinka syntyvyys kehittyy alueittain. Selvityksen

perusteella voidaan todeta, että syntyvyyden lasku toteutuu Heino-
lassa valtakunnallisen kehityksen mukaisesti ja suurin pudotus on it-
seasiassa jo tapahtunut, tulevina vuosina lasku on maltillisempaa.'

Oppilasmäärän lasku vaikuttaa valtiolta tuleviin valtionosuuksiin. Ar-
violta noin 500 oppilaan lasku laskee Heinolan saamaa valtionosuut-
ta reilut kaksi miljoonaa euroa. Opetuksen kustannuksissa oppilas-
kohtaisissa menojen osalta pääpaino tulisi jatkossakin olla opetuk-
seen liittyvissä menoissa, eikä kiinteistökulujen osuus saisi kasvaa
merkittävästi. Oppilasmäärän ja valtionosuuden laskiessa sopeutta-
mistarve on ilmeinen, jonka tulisi kohdistua ennenkaikkea seiiniin, ei
opetukseen.

Hyvinvointilautakunta äänestyspäätöksellään päätti esittää palvelu-
verkon periaatteiksi/ M€:

- Rakenteilla olevat Sinilähde (12,4 M€) ja Heinolan lukio (14,4 M€)
ovat osa palveluverkkoa
- Päädettyt koulu- ja päiväkotinvestoinnit toteutetaan suunnitellusti:
Kailas-talo (20 M€) ja Lusin kiinteistö (0,6 – 0,8 M€)
- Suunnittelukaudella toteutetaan Kirkonkylän koulun peruskorjaus,
johon sijoitetaan myös Kettukallion päiväkotia (7 M€)
- Jyrängön koulua ei lakkauteta vaan se peruskorjataan. Tilat muu-
tetaan osin päiväkotikäyttöön (5 M€). Tämän lisäksi peruskorjaus-
vaiheen väistötiloihin täytyy varata n (0,7 M€)

=> Mikään edellä mainituista investoinneista ei vaikuta olemassa ole-
vaan palveluverkkoon Kettukallion päiväkotia lukuun ottamatta,
jolle kuitenkin rakennetaan uusi korvaava tila.

Hyvinvointilautakunta lähtee esityksellään siitä, että n.60 miljoonan
euron panostukset palveluverkkoon eivät laske tarjolla olevaa toi-
mintakapasiteettia, vaikka lasten määrä laskee. Laskennallinen yli-
kapasiteetti on vuonna 2025 noin 400 paikkaa ja vuonna 2035
noin 800 paikkaa.

Hyvinvointilautakunta esittää Lusin koulun lakkauttamista Kirkonky-
län koulun remontin valmistumisen yhteydessä. Esitys pitää sisällään
ajatuksen, että Kirkonkylä remontoidaan 2021-2023. Lusin koulu
remontoitaisiin, pääosin vakuutusrahalla, muutamaksi vuodeksi. Tä-
mä voi olla perusteltua vain, jos ennen Lusin remontoimista on selvil-
lä Lusin päiväkotia- ja koulurakennuksien jatko; mahdollinen vuokra-
lainen tai ostaja, joka mahdollistaisi aktiivisen kylätoiminnan jatkumi-
sen. Kunnallisen päivähoiton siirtyessä Kirkonkylään, Lusissa voisi
toimia esimerkiksi perhepäivähoito vuokralaisen/ostajan järjestämä-
nä.

*Taloudellinen arvio hyvinvointilautakunnan esittämistä investoinneis-
ta*

Kaupungin Perlacon Oy:llä teettämän arvion mukaan Heinolan kau-

pungin laskennallinen vuosittainen kestävä investointitaso olisi noin viisi miljoonaa euroa. Jos esitys toteutuisi sellaisenaan, Heinolan kaupunki käyttäisi laskennallisesta investointitarpeestaan seuraavan viidentoista vuoden aikana kaiken kouluverkkoon. Tosin lautakunnan esityksessä nämä toteutettaisiin noin viidessä vuodessa.

Päätettyjen kouluinvestointien (Sinilähde, Lukio) ja suunnitteilla olevan Kailas-talon myötä asukaskohtainen velka miltei kaksinkertaistuu tämän valtuustokauden aikana (v. 2017 velka/asukas 3499 €, vuonna 2021 velka/asukas 6756 €). Kokonaisvelka nousee 130 miljoonaan euroon. Jo näiden investointien myötä taloudellinen taakka kaupungin taloudelle on raskas, hyvinvointilautakunta esityksessään kasvattaa tätä entisestään Kirkonkylän ja Jyrängön investointien myötä.

Mittavan investointiohjelman toteuttaminen vaikuttaa merkittävästi kaupungin tulokseen, kun poistotaso nousee. Lautakunnan esitystä taloudellisesti arvioitaessa Perlacon Oy:n painelaskelmaan tukeutuen voidaan todeta, että erittäin suurella todennäköisyydellä tämän yksittäisen palveluverkkopäätöksen johdosta kaupungin tulos on 2020-luvun puolivälistä lähtien seuraavan kymmenen vuotta alijäämäinen. Tämä tulee rikkomaan kuntalakia, jonka perusteella kunnan talouden tulee olla tasapainossa neljän vuoden tarkasteluvälillä. Lisäksi on todennäköistä, että tämän palveluverkkopäätöksen aiheutuman taloudellinen kuorman myötä, Heinolan kaupunki täyttää kriisikunnan kriteerit 2030-luvulla.

Kuntatalouteen kohdistuu erittäin suuret paineet 2020-luvulla mm. ikääntymisen ja julkisen talouden kestävyuden vuoksi, mutta tällä palveluverkkopäätöksellä varmistetaan, että Heinolan kaupungin taloudellinen liikkumavara on minimaalinen, jos sitä edes on.

Palveluverkkopäätös vastauksena valtuustoaloitteeseen

Hyvinvointilautakunnan päätös perustuu valmisteluun, joka pyrkii vastaamaan kahteen alkusyksyllä jätettyyn valtuustoaloitteeseen. On hyvä kuitenkin huomata, että asiaa on valmisteltu jo keväästä saakka, ja esimerkiksi FCG:n oppilasennustehankinta on tehty toukuussa.

Valmistellussa aineistossa tulee hyvin esille näkökulmia, kuinka oppilasmäärien kehittyminen tulisi ottaa huomioon toiminnan ja talouden suunnittelussa. Toiminnan ja talouden osalta nämä suunnitellut toimet edellyttävät päätöksiä, jotka käsitellään talousarvion käsittelyn yhteydessä tai erikseen tuotavana asiana sille toimielimelle, kenellä päätösvalta asiassa on.

Valtuuston käsitellessä valtuustoaloitetta ja siihen liittyvää vastausta, valtuusto voi hyväksyä esitetyt toimet periaatteellisena ja ohjaavana, mutta varsinainen toteuttamispäätös tehdään eri yhteydessä, esimerkiksi talousarvion osana tai hyvinvointilautakunnan päätöksenä.

Kuten edellä hyvinvointilautakunnan 16.10.2019 valmistelutekstissä on päätöksentekomenettelystä todettu, hallintosäännön 23 § mää-
rää: "Lautakunta käyttää kaupungin päätösvaltaa toimialaansa kuu-
luvissa asioissa, ellei laissa tai tässä säännössä ole toisin määrätty."
Edelleen hallintosäännön 23.1.§ määrää, että hyvinvointilautakunta
vastaa mm. varhaiskasvatuksen ja opetus- ja koulutuspalveluiden
lainsäädännössä kunnalle säädetyistä tehtävistä.

Heinolan kaupungin päiväkotij- ja kouluverkon osalta on todettava,
että valtuusto on päättänyt Sinilähteen ja Lukion toteuttamisesta, ja
ne ovat jo rakennusvaiheessa. Kailas-talon osalta valtuusto on hy-
väksynyt hankesuunnitelman ja aikaisempina vuosina investointi-
määrärahat hankkeeseen. Mikäli investointisumma on riittävä tai val-
tuusto ei poista Kailas-taloa investointisuunnitelmasta, Kailas-taloa ei
enää käsitellä erillisesti valtuustossa, vaan toteuttamisesta päättää
Tekninen lautakunta.

Näiden hankkeiden myötä, nykyinen palveluverkko ja sen oppilaska-
pasiteetti muuttuu.

Jos päiväkotij- ja kouluverkon osalta ei tehdä selkeää periaatepää-
töstä nyt, tarkoittanee se sitä, että kapasiteetti kasvaa ja tulevien
kouluinvestointipäätöksien, sis. peruskorjaukset, osalta tulisi tarkas-
tella koko rakennuksen elinkaarta. Mikäli investointi tuottaa elinkaa-
rensa aikana lisää ylimääräistä kapasiteettia päiväkotij- ja kouluverk-
koon, hanketta ei toteuteta, ellei päätöksenteossa jo määritellä miten
kapasiteettia muualla puretaan. Mikäli tilojen tarve on akuutti ja ka-
pasiteettia ei syystä tai toisesta pystytä purkamaan, kaupungin oman
investoinnin sijaan hyödynnetään lyhytaikaista vuokravaihtoehtoa;
moduulikouluja yms. Tällöin päätöksenteko palveluverkosta ei olisi
kokonaisvaltaista, mitä valtuustoaloitteissa peräänkuulutettiin ja voi
johtaa epätasapainoiseen päivä- ja kouluverkkoon kaupungissa.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1) hyväksyy päiväkotij- ja kouluverkon periaatteet seuraavasti:

- 1 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päiväkotiin
- 2 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän koulua (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryhmä)
- 3 Lusin koulurakennuksen korjaus ratkaistaan, kun on selvää, ku-
ka on valmis ostamaan tai vuokraamaan sen kaupungin toimin-
nan lakkaamisen jälkeen
- 4 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päiväkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkoti.

- 5 6/2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ moduulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkainen päiväkotia ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.
 - 6 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toiminta yhdistetään osaksi Kailas -talon päiväkotia ja koulua.
 - 7 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun ja Sinilähde-taloon.
- 2) toteaa valtuustoaloitteen "Kouluverkkoa arvioitava uudestaan" loppuun käsitellyksi ja
 - 3) toteaa valtuustoaloitteen "Uusi aloite kouluverkko selvityksestä" loppuun käsitellyksi.

Päätös:

1) Kaupunginhallitus päätti puheenjohtajan ehdotuksesta käsitellä päiväkotia- ja kouluverkon periaatteet yksi kerrallaan.

kohta 1: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jorma Peltosen kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 1 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettuna äänestyksessä annettiin

3 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Karppinen, Wafin) ja

6 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

kohta 2: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jorma Peltosen kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 2 korvataan: *"Lusin koulun tulipalossa säilynyt osa korjataan toimintakuntoiseksi Lusissa säilyy 1-2 lk + eskari. Kirkonkylän koulun suunnittelussa otetaan huomioon Lusin oppilasmäärät. Kk:n koulun remontin jälkeen Lusin koulu lakkaa ja oppilaat sekä varhaiskasvatus siirtyvät kk:n kouluun"*

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja

taja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin
3 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Karppinen, Wafin) ja
6 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

kohta 3: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jorma Peltosen kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 3 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin
3 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Karppinen, Wafin) ja
6 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa..

kohta 4: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Sanna Karppisen kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 4 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin
2 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Wafin) ja

7 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Karppinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 7 vastaan 2 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

kohta 5: Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

kohta 6: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jouko Rajajärven kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 6 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

2 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Wafin) ja

7 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Karppinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 7 vastaan 2 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa

kohta 7: Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jorma Peltosen kannattamana, että ehdotettujen periaatteiden kohta 7 poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

2 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Wafin) ja

7 "ei" -ääntä (Hildén, Järvinen, Karppinen, Peltonen, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 7 vastaan 2 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa

2) Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

3) Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginjohtaja ilmoitti päätöksestä eriävän mielipiteen, jonka perustelut ovat pöytäkirjan *liitteenä*.

Tämän asian keskustelun aikana puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi klo 17:56 - 18:04.

Tämän asian tultua käsitellyksi puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi klo 18:47 - 19:05.

Marko Heino poistui kokouksesta klo 18:47.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely: valtuusto