

Lupa- ja valvontalautakunta**Aika** 16.10.2019**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
67	Rakennusvalvonnan palvelualueen toimintaohjeen päivittäminen	3
68	Taloussuunnitelma 2020-2023, lupa- ja valvontalautakunnan toimiala	5
69	Talousarvion toteuma syyskuulta 2019, lupa- ja valvontatoimiala	8
70	Viranhaltijapäätökset	9
71	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	10
72	Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset	12
73	Lautakunnalle tiedoksi tulleet asiakirjat	13
	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Lupa- ja valvontalautakunta**Aika** 16.10.2019 klo 18:00 - 19:22**Paikka** Rauhankatu 3, II-kerroksen kokoushuone**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Väli-Torala Tapio	18:00 - 19:22	puheenjohtaja
	Kantanen Pekka	18:00 - 19:22	varapuheenjohtaja
	Harttunen Heljä	18:00 - 19:22	jäsen
	Niemi Jaana	18:00 - 19:22	jäsen
	Uimonen Matti	18:00 - 19:22	jäsen
	Valojää Jarmo	18:00 - 19:22	jäsen
	Sillfors Helka	18:00 - 19:22	esittelijä
	Kritz Anja	18:00 - 19:22	pöytäkirjanpitäjä
Poissa	Mattila-Nousiainen Kristiina		jäsen
	Reinikka Ulla		Mattila-Nousiaisen varajäsen
	Rajajärvi Jouko		kaupunginhallituksen edustaja
	Mara Juha		esittelijä
	Lehtimäki Kirsi		kaupunginhallituksen puheenjohtaja
	Parkkonen Jari		kaupunginjohtaja

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.**Käsitellyt asiat**

67 - 73

Pöytäkirjan tarkastus**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jaana Niemi ja Matti Uimonen.**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan kaupungin verkkosivuilla www.heinola.fi viimeistä allekirjoitusta seuraavana päivänä. (kts. allekirjoitusten yhteenvetosivu > <https://www.heinola.fi/muutoksenhakuajan-nahtavana-olevat-sahkoisesti-allekirjoitetut-poytakirjat>)

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Rakennusvalvonnan palvelualueen toimintaohjeen päivittäminen

701/00.01.01/2017

Luvaltk 16.10.2019 § 67

Valmistelija: vastaava rakennustarkastaja Juha Mara,
puh. 044 797 8572 etunimi.sukunimi@heinola.fi

Lupa- ja valvontalautakunta on kokouksessaan 18.10.2017 § 44 hyväksynyt poikkeamispäätösten ja suunnittelutarveratkaisujen toimintaohjeen.

Ohjeistus on ollut voimassa noin kaksi vuotta ja se on toiminut hyvin. Poikkeamislupaprosessit ovat menneet jouhevasti läpi suoraan vastaavan rakennustarkastajan päätöksellä. Vuoden 2018 ja 2019 aikana poikkeamispäätöksiä ja suunnittelutarveratkaisuja on tehty yhteensä 66 kpl, joista lupa- ja valvontalautakunta on päättänyt kaksi eli uuden lukiorakennuksen rakentamisen ja yhden lomarakennuksen käyttötarkoituksen muutoksen asuinrakennukseksi rantavyöhykkeellä.

Lupaprosessien jouhevoittamiseksi ja päätöksenteon selkeyttämiseksi rakennusvalvonta esittääkin, että lomarakennusten käyttötarkoituksen muutokset asuinrakennuksiksi rantavyöhykkeellä sekä jo olemassa olevien rakennuspaikkojen suunnittelutarveratkaisut delegoidaan vastaavan rakennustarkastajan vastuulle.

Rakennusvalvonta kuulee aina maankäyttöosastoa ennen päätöksentekoa. Maankäytölliset ja kaupunkikuvallisesti isoimmat asiat jäävät edelleen lupa- ja valvontalautakunnan vastuulle.

Esityslistan liitteenä on ehdotus uudeksi poikkeamispäätösten ja suunnittelutarveratkaisujen toimintaohjeeksi 25.11.2019 alkaen.

Ympäristöpäällikkö (HS) ehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää kumota 1.1.2018 voimaan tulleen poikkeamispäätösten ja suunnittelutarveratkaisujen toimintaohjeen ja hyväksyä rakennusvalvonnan uudeksi poikkeamispäätösten ja suunnittelutarveratkaisujen toimintaohjeeksi 25.11.2019 alkaen esityksen liitteessä olevan toimintaohjeen.

Perustelut:

Toimintaohjeen muutoksella parannetaan lupaprosessia lomarakennusten käyttötarkoituksen muutoksiin asuinrakennukseksi sekä jo olemassa olevien rakennuspaikkojen suunnittelutarveratkaisuja. Tällöin rakentamisen prosessit nopeutuvat ja asiakaspalvelu paranee.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Vaikutukseltaan suuret ja vaikeammat ratkaisut tekee edelleen lupa- ja valvontalautakunta.

Päätös: Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjan liitteenä rakennusvalvonnan toimintaohje poikkeamispäätökset ja suunnittelutarveratkaisut 25.11.2019 alkaen.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto: kopio vastaava rakennustarkastaja
rakennustarkastajat
ympäristöpäällikkö
ympäristönsuojelutarkastajat
hallinto- ja kehitysjohtaja
Hämeen ELY-keskus / kirjaamo

Liitteet *Poikkeamispäätösten ja suunnittelutarveratkaisujen toimintaohje 25.11.2019 alkaen*

Taloussuunnitelma 2020-2023, lupa- ja valvontalautakunnan toimiala

3828/02.02.00/2019

Luvaltk 16.10.2019 § 68

Valmistelijat: ympäristöpäällikkö Helka Sillfors, puh. 050 091 8597, vastaava rakennustarkastaja Juha Mara, puh. 044 797 8572
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Talousarvion laadintaohje

Kaupunginhallitus hyväksyy hallintosäännön 51 §:n mukaan talousarvion ja taloussuunnitelman suunnitteluohjeet ja talousarvion laadintaohjeet.

17.6.2019 §140 kaupunginhallitus linjasi TS 2020 - 2023 valmistelua seuraavasti:

- Toimintakatevaade määritellään kaupunkitasoisesti ja vuoden 2020 menot vuoden 2019 tasolla (sisältää myös henkilöstömenojen kasvun, joka nyt talousarvioluvuissa +1 %).
- Toimialojen esitykset asetetaan tähän raamiin (viimeistään kaupunginjohtajan esityksessä).
- Kaupunginhallituksen raamin ylitykset ”lisämäärärahaesityksinä” talousarvioesityksessä.
- Vuosina 2020 - 2023 tavoitteena laskea palveluiden yksikkökustannusta ja siirtymistä kevyempiin palveluihin.
- Toimialojen tulee esittää suunnittelukaudelle arvio palvelutarpeen ja yksikkökustannuksien kehittymisestä sekä tuottavuuden lisäämisestä.
- Toimialojen tulee esittää toimenpiteitä, joilla palvelutarpeen ja yksikkökustannusten kasvua voidaan hillitä.
- Ao. toimenpiteiden pääpaino tulisi olla palvelurakenteiden ja toimintatapojen uudistamisessa, kevyempien palveluiden käyttöönotossa ja palveluverkon uudistamisessa. Toimiala voi esittää myös palveluiden lakkauttamisia, jolloin tulee esittää vaikuttavuusarviointi miten ao. toimenpide vaikuttaa asiakkaisiin ja muiden palveluiden kysyntään.
- Toimialojen tulee esittää, kuinka suunnittelukaudella toimiala toteuttaa talouden toimenpideohjelman ja parantaa toimintakatettaan.
- Päätettyjen investointien jälkeen poistotaso laskee ja pysyy alhaisena 2020-luvun ja investoinnit lisätään kaupunginhallituksen kuukausiseurantaan.
- Suunnittelukaudella kaupunginhallitus käsittelee (merkitsee tiedoksi) jokaisen lautakunnan käyttösuunnitelmat.

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

- Tehostetaan täyttölupamenettelyä: asiakastyössä olevien rekrytoinneissa toimialoilla ja muissa palvelussuhteissa konsernitason tasolla.
- Toiminnalliset tavoitteet tulee olla johdettu strategiasta; toimialan tulisi löytää strategisia tavoitteita useammasta kuin yhdestä ohjelmasta.
 - Strategian toteuttamisen eteneminen esitetään koko suunnittelukaudelle.
 - Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet esitetään taloussuunnitelmassa tehtäväalueittain.
 - Tarkempi tavoiteasetanta toimielimiin nähden esitetään käyttösuunnitelman laadinnan yhteydessä.
 - Mittarit määritellään erikseen toimialoittain, sekä kaupunki- että konsernitason tasoisesti
 - Toimialakohtaiset mittarit
 - Menoa/asukas, asiakas
 - Tuloa/asukas, asiakas
 - Tulojen kehittyminen
 - Ulkopuolinen rahoitus/asukas, asiakas
 - Nettomenojen kasvu suhteessa verrokkiryhmiin (tai julkisten menojen indeksiin)
 - Neliöt/toimiala
 - Neliöt/asiakas, asukas

Lautakuntien tulee jättää esityksensä 11.10 mennessä, kaupunginhallituksen käsittely alkaa 28.10. ja valtuuston käsittely on 25.11.

Lupa- ja valvontatoimialan käyttötalous

Lupa- ja valvontatoimialan tilinpäätöksen netto vuonna 2018 oli 504 515 €, vuoden 2019 talousarvion arvioitu netto on 558 900 €. Vuodelle 2020 talousarvioesityksen netto on 572 200 €.

Lupa- ja valvontatoimialan käyttötalouden talousarvioesitys vuodelle 2020 on seuraava:

	Tulot	Menot	Netto	Neton muutos 2019/2020
Ympäristön- suojelu	138 000	678 100	-540 100	0,8 %
Rakennus- valvonta	368 000	400 100	-32 100	39 %
Yhteensä	506 000	1 078 200	-572 200	2,4 %

Toiminnan tuottavuuden mittareita:

	2018	2020	2021	2022
menoja / as	52,8	57,2	57,4	55,4
tuloa / as	26,3	26,8	26,0	26,1
netto / as	26,4	30,4	31,3	29,2
talon ulkopuoliset tulot / as	24,1	24,9	25,0	25,0

Muutokset talousarvioon

Menoja edelliseen vuoteen verrattuna nostaa rakennusvalvonnan palkkamenoissa olleen virheen korjaaminen, ympäristönsuojelun sähköisten järjestelmien kehittämiseen varattavat lisenssi- ja koulutusmäärärahat sekä ilmastonmuutoksen torjuntaan liittyvän työn kustannukset.

Esityslistan liitteenä on lupa- ja valvontatoimialan taloussuunnitelmaehdotus vuosille 2020-2023, henkilöstösuunnitelmaehdotus ja alustava käyttösuunnitelmaehdotus lautakunnan toimialalle 2020.

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää

1. hyväksyä lautakunnan taloussuunnitelmaehdotuksen ja henkilöstösuunnitelmaehdotuksen vuosille 2020-2023,

1. hyväksyä toimialan talousarvion alustavan käyttösuunnitelmaehdotuksen vuodelle 2020,

ja

1. esittää kaupunginhallitukselle, että se sisällyttää lautakunnan taloussuunnitelma- ja henkilöstösuunnitelmaehdotukset valtuustolle ehdotettavaan taloussuunnitelmaan vv. 2020-2023, jonka ensimmäinen vuosi vahvistetaan talousarvioksi 2020.

Päätös: Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: sähköposti kaupunginhallitus
taloussihteri

Liitteet *Lupa- ja valvontalautakunnan talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2020-2023*

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Talousarvion toteuma syyskuulta 2019, lupa- ja valvontatoimiala

3063/02.02.02/2019

Luvaltk 16.10.2019 § 69

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Helka Sillfors, puh. 050 091 8597
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Esityslistan liitteenä on toteumaraportointi syyskuulta 2019.

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta merkitsee talousarvion toteumatilanteen syyskuulta 2019 tiedokseen.

Päätös:

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Viranhaltijapäätökset

Luvaltk 16.10.2019 § 70

Kooste lupa- ja valvontatoimialan viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 18.09. - 08.10.2019 on tutustuttavissa lupa- ja valvontalautakunnan teams työtilassa.

Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Julkiset viranhaltijapäätökset ovat nähtävänä päivittäin verkkosivuilla (www.heinola.fi/kaupunki ja [päätöksenteko/viranhaltijapäätökset](http://www.heinola.fi/paatoksenteko/viranhaltijapaatokset)).

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Ympäristöpäällikkö (HS): Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkittä päätökset tiedokseen ja todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Päätös:

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Päätöksiä ja tiedoksiantoja

1248/11.01.00/2017, 3900/11.01.01/2019, 3757/11.01.01/2019, 3534/11.01.00/2019,
4100/11.01.06/2019, 2044/14.05.01/2018

Lualtk 16.10.2019 § 71

Ympäristön suojelulle ja rakennusvalvontaan on saapunut seuraavia päätöksiä ja tiedoksiantoja:

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 20.9.2019, Nro 363/2019, Dnro ESAVI/9590/2019 / Kaapelin asentaminen Konniveden pohjaan, Elenia Oy

Aluehallintovirasto myöntää Elenia Oy:lle luvan sähkökaapelin asentamiselle hakemuksen ja suunnitelmakartan mukaisesti sekä pysyvän käyttöoikeuden hanketta varten tarvittaviin osiin vesialueista.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 26.9.2019, Nro 373/2019, Dnro ESAVI/18637/2019 / Sähkökaapelin sijoittaminen Ala-Rääveliini välille Pirinniemi-Hörhänäoja sekä valmistelulupa, Elenia Oy

Aluehallintovirasto myöntää Elenia Oy:lle luvan sähkökaapelin sijoittamiseen hakemussuunnitelman ja suunnitelmakartan mukaisesti sekä pysyvän käyttöoikeuden hanketta varten tarvittaviin osiin vesialueista.

Korkeimman hallinto-oikeuden hylkäävä päätös 27.9.2019, Dnro 1185/1/19 koskien valituslupaa Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 13.2.2019 nro 19/0022/2, joka koskee Versowood Oy:n sahan ja biolämpölaitoksen ympäristölupaa.

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 27.9.2019, nro 19/1024/2, Dnrot 01202/18/5149, 01282/18/5149 ja 01313/18/5149 / Jätteenkuljetuksen järjestämistä koskeva valitus, Päijät-Hämeen jätelautakunnan päätös 16.5.2018 § 9

Hallinto-oikeus kumoaa päätöksen ja palauttaa asian jätelautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 2.10.2019, Nro 391/2019, Dnro ESAVI/10370/2019 / Jätteiden hyödyntäminen meluvallin rakentamisessa ja toiminnan aloittamislupa, Kuusakoski Oy, Heinola Aluehallintovirasto myöntää Kuusakoski Oy:lle ympäristöluvan meluvallien rakentamiseen.

Hämeen ELY-keskuksen päätös 2.10.2019, Dnro HAMELY/1368/2019 / Hyväksyminen jätehuoltorekisteriin, Heinolan Autopurkaamo Oy

Asiakirjat ovat nähtävänä kokouksessa.

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset

Luvaltk 16.10.2019 § 72

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranhaltijoiden päätökset ajalta 18.09. - 08.10.2019.

Rakennustarkastajat:

Muut lupapäätökset

Lupapäätökset

Työnjohtajapäätökset

LVI-tekniikko:

Kvv- ja iv-työnjohtajapäätökset

Ympäristönsuojelusihteeri:

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset -

Ympäristöpäällikkö:

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset -

Ympäristönsuojelutarkastaja:

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset -

Päätökset ovat nähtävänä kokouksessa.

Lupapäätösten julkipanoilmoitukset ovat nähtävänä julkipanoaikana <http://www.heinola.fi/viralliset-ilmoitukset> ja sen jälkeen lautakunnan teams työtilassa.

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen.

Päätös:

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet

Lautakunnalle tiedoksi tulleet asiakirjat

4076/01.01.04/2019

Luvaltk 16.10.2019 § 73

18.09. - 08.10.2019 välillä tiedoksi tulleet asiakirjat ovat lupa- ja valvontalautakunnan jäsenten tutustuttavissa teams työtilassa.

Ympäristöpäällikön (HS) ehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Päätös:

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Heinolan kaupunki

Toimielin

pvm

Lupa- ja valvontalautakunta

16.10.2019

Muutoksenhakuohjeet**Muutoksenhakukiellot**

Kieltojen perusteet Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät:

68 - 73

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

67

Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.

Heinolan kaupunki

Lupa- ja valvontalautakunta

Rauhankatu 3, 18100 Heinola

sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi

Oikaisuvaatimuksen voi jättää myös Suomi.fi-viestipalvelun kautta, www.suomi.fi/viestit -osoitteessa.

Pykälät:

67

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava tai toimitettava Suomi.fi-viestipalvelun kautta (tunnistautuminen).

Liitetään pöytäkirjaan

Tämän pöytäkirjan ovat sähköisesti allekirjoittaneet