

Kouluverkkoa koskevat valtuustoaloitteet / Kouluverkkoa arvioitava uudestaan 19.8.2019, Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä 12.9.2019

3923/12.00.00/2019, 4072/12.00.00/2019

Hyvöltk 16.10.2019 § 111

Valmistelija: hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-oja,
puh. 050 071 7310, koulutusjohtaja Pia Helander
puh. 050 556 5934, varhaiskasvatusjohtaja Päivi Salminen
puh. 050 593 9649, Teknisen toimen johtaja Harri Kuivalainen puh
044 797 6907, Kiinteistöpäällikkö Ilpo Hyytiä puh, 044 797 6859
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valtuuston kokouksessa 19.8.2019 jätettiin Kuuselan ja Varjon ensimmäisinä allekirjoittama aloite: **Kouluverkkoa arvioitava uudestaan**. Aloitteessa halutaan, että jo käynnissä olevien hankkeiden (Sinilähde-talo, Heinolan lukio sekä Kailas -talo) ulkopuolinen kouluverkko, sen laajuus ja siihen kohdistuvat investoinnit, niiden tarpeellisuus ja tarkoituksenmukaisuus tulee arvioida. Arvioinnissa tulee ottaa huomioon niin lapsen etu ja opetuksen laadullinen toteuttaminen kuin myös taloudelliset näkökohdat. Arvioinnin tulee koskea niin uudis- kuin korjausinvestointeja. Valtuustoaloitteen jättäjän mielestä on tärkeää, että kouluverkon arviointiin otetaan mukaan myös päiväkodit, niiden sijainti ja koko.

Valtuuston kokouksessa 12.9.2019 jätettiin Kekkosen ensimmäisenä allekirjoittama aloite: **Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä**. Aloitteessa halutaan, että Heinolassa on tarpeellista tehdä pikaisesti uusi kouluverkkoselvitys. Aloitteessa todetaan, että uudessa selvityksessä on tärkeää ja reilua päättää, mitkä koulut halutaan jatkossa säilyttää. Valtuustoaloitteen jättäjän mielestä on tärkeää, että Heinolan kaikki koulut otetaan mukaan tarkasteluun, myös ne koulut, jotka jo ovat ns. käynnissä (Sinilähde-talo, Heinolan lukio ja Kailas -talo).

Molempia valtuustoaloitteita käsitteli ryhmä, johon kuuluivat koulutusjohtaja, lukion rehtori, varhaiskasvatusjohtaja, kiinteistöpäällikkö, teknisen toimen johtaja sekä hyvinvointijohtaja. Valmistelu tapahtui vahvassa yhteisymmärryksessä sekä samassa käsityksessä siitä, kuinka Heinolan kaupungissa voidaan kaikille kaupungin asukkaille turvata laadukkaat varhaiskasvatus- ja koulupalvelut. Ryhmän koama materiaali sekä ajatukset esiteltiin päiväkotien johtajille ja koulujen rehtoreille 24.9.2019.

Palveluverkon tarkastelu

Olemassa olevaa päiväkoti- ja kouluverkkoa lähdettiin kuvaamaan kaupunginosa-alueittain siten, että Lusin kouluyksikkö ja Satulinnan

päiväkotiryhmä, Kirkonkylän koulu ja Kettukallion päiväkotiyhteisö, Jyrängön koulu ja päiväkotiyhteisö, Tommola -talon kouluyhteisö sekä päiväkotiyhteisö ja Vierumäen koulu ja päiväkotiyhteisö tarkasteltiin yhdessä yhteisen kaupungin palveluna. Lyseonmäen koulu tarkasteltiin erikseen. Tarkastelusta jätettiin pois Heinolan lukio. Kailas-talon koulun tilannetta katsottiin osana toisten kouluyhteisöiden suhteen tehtyjä ehdotuksia.

Palveluverkkoa tarkasteltiin seuraavien tekijöiden suhteen:

1. Lapsi/oppilasmäärän kehitys
2. Kiinteistön kunto /peruskorjaustarve/ rakennushanke
3. Henkilöstökulut
4. Sisäiset vuokrat: siivous, ruokapalvelut, kiinteistön hoito ja ICT-palvelut
5. Oppimisen ja opetuksen näkökulma

Palveluverkon tarkastelu aikajanalla

Päiväkotiyhteisö- ja kouluverkkoa koskevat ehdotukset koottiin aikajanalle lukuvuodesta 2020-2021 aina vuoteen 2034-2035. Tarkastelussa kuvattiin aikajanalle

1. lapsi/oppilasmäärän kehitys
2. oppilaskohtaiset yksikköhinnat suhteessa oppilasmäärään
3. aikajanalle kuvattiin myös ryhmän tekemät viranhaltijaehdotukset

Laskennallinen oppilaspaikkamäärä suhteessa oppilasmäärään -nusteeseen nykytilanteessa sekä esitettyjen lakkautusten sekä rakennusinvestointien jälkeen

Selvityksessä kuvataan Heinolan kaupungin oppilasmäärät ja oppilaspaikat kouluittain sekä koko kaupungin kokonaisuudessa tilanteessa, jossa palveluverkko säilyy nykyisellä tasollaan sekä tilanteessa, jossa palveluverkko muutetaan ryhmän ehdotuksen mukaisesti.

Heinolan kaupungin taloudellinen näkökulma

Talousjohtajan lausunnon perusteella vuoden 2020-2023 taloussuunnitelman laadinnan yhteydessä on jo selkeästi näkyvissä kaupungin nopea velkaantuminen, joka on huipussaan v. 2023, kun lainakanta palveluverkkoinvestointien myötä on nousemassa lähes 130 M€:oon. Lainakannan nouseminen tarkoittaa myös nousevia poistojakuita, mitkä täytyy pystyä kattamaan ilman, että alijäämää syntyy useampana vuonna. Tämä tarkoittaa, että vain välttämättömimmät investoinnit pystytään toteuttamaan. Katse tulee suunnata entistä vahvemmin kasvupaineessa oleviin käyttötalousmenoihin, joihin mm. useamman kiinteistön ylläpito kaikkine toimintoineen vaikuttaa oleellisesti. Samanaikaisesti valtiolta tulee kunnille lisää velvollisuuksia, joihin on vastattava. Tässä tilanteessa kaupungilla ei ole varaa oma-toimisesti enää kasvattaa käyttötalousmenoja, vaan ne on saatava laskuun.

Ehdotukset päiväkotij- ja kouluverkon uudistamiseksi:

Em. asioiden muodostaman kokonaisuuden perusteella ryhmä muodosti ehdotuksensa päiväkotij- ja kouluverkon uudistamiseksi.

1. 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päiväkotiin.
2. 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän koulua (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryhmä)
3. 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päiväkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkotij.
3. 6/ 2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ moduulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkainen päiväkotij ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.
4. 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toiminta yhdistetään Kailas -talon päiväkotia ja koulua.
5. 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun.

Päätöksentekomenettely palveluverkkoratkaisuissa

Hallintosäännön 23 § : ” Lautakunta käyttää kaupungin päätösvaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa, ellei laissa tai tässä säännössä ole toisin määrätty.” Edelleen hallintosäännön 23.1.§ määrää, että hyvinvointilautakunta vastaa mm. varhaiskasvatuksen ja opetus- ja koulutuspalveluiden lainsäädännössä kunnalle säädetyistä tehtävistä.

Valtuusto hyväksyy hyvinvointilautakunnan tehtäville 410 Opetus- ja koulutus ja 420 Varhaiskasvatus talousarviossa tuloarvion, määrärahan ja sitovat toiminnalliset tavoitteet. Jos jonkin toimintayksikön lopettamisella tai toimintayksiköiden yhdistämisellä on talousarviovaikutus kesken talousarviovuotta em. tehtävän kokonaisuuteen (menot, tulot, tavoitteet), lopettaminen vaatii valtuuston hyväksymän talousarviomuutoksen, mutta lautakunta tekee mahdollisen lopettamis- tai yhdistämisratkaisun.

Esityslistan liitteenä

- Kouluverkkoa arvioitava uudestaan /valtuustoaloite Kuusela, Varjo 19.8.2019
- Uusi aloite kouluverkkoselvityksestä / valtuustoaloite Kekkonen 12.9.2019
- Lapsimääräennuste vuosille 2027 - 2036 /FCG 10.10.2019
- Palveluverkon tarkastelua

- Palveluverkon tarkastelu aikajanalla
- Laskennallinen oppilasmaikamäärä suhteessa oppilasmääräen-nusteeseen nykytilanteessa sekä esitettyjen lakkautusten sekä ra-kennusinvestointien jälkeen

Koulutusjohtaja sekä varhaiskasvatusjohtaja ovat kokouksessa läsnä keskustelun aikana.

Hyvinvointijohtajan (PH) ehdotus:

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle sekä valtuustolle päätettäväksi, että

1. 1.8.2020 Satulinnan päiväkotiryhmä yhdistetään Kettukallion päi-väkotiin.
2. 1.8.2021 Lusin kouluyksikkö yhdistetään osaksi Kirkonkylän kou-lua (9 perusopetusryhmää, keskimäärin 15-22 oppilasta /opetusryh-mä)
3. 1.8.2022 Luovutaan Jyrängön päiväkodista. Jyrängön alueen päi-väkotina toimii Elämänkaaritalossa oleva päiväkot.
4. 6/ 2022 Kirkonkylän koulun peruskorjaus/uudisrakentaminen/ mo-duulirakentaminen valmistuu. Kettukallion päiväkodin (64 -paikkai-nen päiväkot ja 24 -paikkainen esiopetus) toiminta siirtyy tulevaan Kirkonkylän kouluun.
5. 1.8.2023 Tommola-talon esiopetusryhmä ja 1-2 vuosiluokkien toi-minta yhdistetään osaksi Kailas -talon päiväkotia ja koulua.
6. 1.8.2026 Jyrängön koulun toiminta yhdistetään Kailaan kouluun.

Samalla hyvinvointilautakunta päättää

1. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Kouluverkkoa arvioi-tava uudestaan, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle.
2. hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen /Uusi aloite kouluverk-koselvityksestä, lähetettäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja val-tuustolle.

Päätös:

Puheenjohtaja Huvinen esitti jäsen Qvintuksen kannattamana, että asia jätetään pöydälle

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa puheenjohtaja Huvinen on tehnyt hyvinvointijohtajan ehdotuksesta

poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat puheenjohtaja Huvisen tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
3 Jaa-ääntä (Heinonen, Rehumäki-Kauhanen ja Väli-Torala) ja
5 Ei-ääntä (Kasurinen, Qvintus, Rautkoski, Salminen ja Huvinen)

Puheenjohtaja totesi hyvinvointilautakunnan äänin 5 vastaan 3 hyväksyneen puheenjohtaja Huvisen tekemän esityksen asiassa.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto