

Kaupunginhallitus	§ 46	04.03.2019
Kaupunginhallitus	§ 54	18.03.2019
Kaupunginhallitus	§ 73	08.04.2019

Talous- ja henkilöstöpalvelut 2020 alkaen

2011/01.01.00/2018

Khall 04.03.2019 § 46

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin,
puh. 044 769 3022, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Talousarvion käyttösuunnitelmaan 2018 kaupunginhallitus määrittä, että Heinolan tulee määrittellä optimaaliset talous- ja henkilöstöpalvelut vuodelle 2020.

Edellinen tarkastelu Heinolan kaupungin talous- ja henkilöstöpalveluiden järjestämistavasta on tehty vuonna 2008. Ratkaisu henkilöstöpalveluiden palkanlaskennan järjestämistavasta on tehty vuonna 2010. Tuolloin päädyttiin hankkimaan ohjelmatoimittajilta päivitetty versiot järjestelmistä omille palvelimille ja tuottamaan palvelut oman henkilökunnan voimin.

Heinola oli mukana myös Henkilöstö- ja talouspalveluiden toteutus Lahden seudulla -projektissa 2009, mutta ei lähtenyt vuonna 2011 kuntien ja kuntayhtymien yhteisen henkilöstö- ja talouspalvelukeskuksen perustamiseen mukaan. Päijät-Hämeen kunnista Heinola on ainoa, joka toteuttaa edelleen talous- ja henkilöstöpalvelunsa kokonaan omana työnä ja omille palvelimille hankituin järjestelmin.

Uusien talous- ja henkilöstöpalveluiden mahdollisuuskartoitus aloitettiin julkaisemalla HILMAssa tietopyyntö tarjolla olevista palvelu- ja/tai järjestelmäratkaisuista maaliskuussa 2018. Tietopyyntöön saatiin 9 vastausta, joihin kaikkiin tutustuttiin lyhyissä esittelyissä touko-kesäkuussa. Saatujen tietojen perusteella valmisteluun koottu projektiryhmä (tietohallintopäällikkö Malgorzata Juvonen, henkilöstöjohtaja Pirjo Manninen, talousjohtaja Sanna Salminen ja hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin) arvioi tarpeeseemme parhaiten soveltuviksi KuntaPro Oy:n ja Kunnan Taitoa Oy:n tarjoamat järjestelmä- ja palveluvaihtoehdot.

Kunnan Taitoa Oy on perustettu 15.9.2010 Sitra-vetoisen hankkeen seurauksena. KuntaPro on perustettu vuonna 2010 ja 1.3.2013 siihen yhdistyivät jo pitempään toimineet Seutukeskus Oy, Häme Oy ja Taloustuki Kuntapalvelut Oy, jotka toimivat aiemmin myös KuntaPron palvelutuottajina. Molemmat yhtiöt toimivat ns. inhouse-periaatteella, mikä tarkoittaa, että vain osakkaat voivat ostaa palveluita yh-

tiöltä. Yhtiöt julkistivat marraskuussa 2018 aikeensa yhdistyä 1.5.2019 lukien Sarastia Oy:ksi.

Tulevaisuuden kuntaympäristössä luotettavat, ajantasaiset, kehittyvät ja riittävän tiedon tuottavat laskenta- ja seurantamenettelyt asetavat kasvavan haasteen muuntuviin kuntaorganisaatioiden johdolle. Kehitys on kulkenut ja näyttää edelleen kulkevan kohti keskittävää, riittävän potentiaalin palveluntuottajajoukkoa, joka isoine volyymeineen kykenee vastaamaan haasteeseen.

Vuoden 2019 talousarvion suunnittelun lähtökohtana kaupunginhallituksen toimialalla oli, että vuoden 2019 aikana valmistellaan ja toteutetaan talous- ja henkilöstöpalveluiden uudet järjestelyt siten, että vuodesta 2020 alkaen niissä tukeudutaan laajempaan kuntayhteistyöhön tavoitellen jatkuvaa kehittämiskykyä ja skaalautuvuutta toiminnan tarpeisiin. Investointiosassa on varauduttu talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmäusintaan 345 000 €:lla. Heinolan kaupunki hankki syksyllä 2018 50 kpl KuntaPro Oyn C-osakkeita.

Valmistelussa on tarkasteltu kahta eri vaihtoehtoa:

- uusien palkanlaskenta- ja talouspalvelujärjestelmien hankinta palveluna, mutta oman henkilöstön käyttämänä ja
- uusien palkanlaskenta- ja talouspalveluiden hankinta kokonaispalveluna.

Jälkimmäiseen vaihtoehtoon sisältyy nykyisen henkilöstön, n. 7 henkilön, siirto sopimuksella palveluntuottajan henkilöstöksi. Tähän vaihtoehtoon liittyen on selvitetty keskusteluissa KuntaPron edustajien kanssa tarkemmin myös mahdollisuutta perustaa tulevan Sarastia Oy:n toimipiste Heinolaan ainakin määrääjäksi.

Kummastakin valmistellusta vaihtoehdosta on tuotettu kustannuslaskelmat vuosille 2019-2022, laskelmat ovat esityslistan liitteenä. Samoin kummankin vaihtoehdon vaikutuksia on pyritty ennalta arvioimaan eri näkökulmista, myös nämä arviot ovat esityslistan liitteenä.

Tehtyjä selvityksiä ja valmistelua on toteutettu yhdessä henkilöstön kanssa. Varsinainen yhteistoimintalain mukainen neuvottelumenettely käynnistyi 19.12.2018 ja päättyi 27.2.2019. Pöytäkirja yhteistoimintamenettelystä on esityslistan liitteenä.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2017) tehtyä lakia ei sovelleta lain 15 §:n mukaan hankintoihin, jotka kunta tekee sen sidosyksiköltä. Sidosyksikkö on hankintayksiköstä muodollisesti erillinen ja päätöksenteon kannalta itsenäinen yksikkö, jota kunta valvoo samalla tavoin kuin se valvoo omia toimipaikkojaan. Sidosyksikössä ei voi olla yksityistä omistusta. KuntaPro Oy:n (tulevan Sarastia Oy:n) osakkeenomistajana Heinolan kaupunki voi hankkia palveluita suoraan tältä sidosyksiköltään.

Tavoitteena ollut uusien palveluiden käyttöönotto vuoden 2020 alusta edellyttää aikataulullisesti, että valmistelu käynnistyy maaliskuussa 2019. Valmistelu ja tarkemmat neuvottelut palveluiden yksityiskohdista, rajapinnoista, sopimuksista jne. voidaan aloittaa, kun ratkaisu yhteistyökumppanista on tehty. Tässä vaiheessa on mahdollista valita joko järjestelmäpalvelu- tai kokonaispalveluvaihtoehto 1.1.2020 lukien tai valita kokonaispalveluvaihtoehto, mutta jättää henkilöstön siirtymisajankohta vielä neuvoteltavaksi.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1) ostaa kaupungin taloushallinnon ja henkilöstöhallinnon sekä johdon raportoinnin järjestelmäpalvelut KuntaPro Oy:ltä (1.5.2019 lukien Sarastia Oy) 1.1.2020 lukien, talouden suunnittelun järjestelmäpalvelut jo tulevan talousarvion valmistelusta alkaen, ja

2) valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja sopimaan palveluntuottajan kanssa kokonaispalvelun ostamisesta ja liikkeenluovutusmenettelystä talous- ja henkilöstöpalveluita koskien 1.1.2020 lukien.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen kohdan 1) yksimielisesti.

Kohdassa 2) jäsen Raili Hildén esitti jäsen Marko Heinon kannattamana, että kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja tuomaan lopullisen neuvottelutuloksen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi. Puheenjohtaja totesi tiedusteltuaan kaupunginhallituksen kantaa kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksyneen Hildénin ehdotuksen asiassa.

Muutoksenhaku:

oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat

Tiedoksianto:

Virallinen ote
Sähköposti

KuntaPro Oy
Henkilöstöpalvelut
Talouspalvelut
Tietohallintopäällikkö

Khall 18.03.2019 § 54

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin,
puh. 044 769 3022, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kaupunginjohtaja on neuvotellut KuntaPron edustajien kanssa kokonaisulkoistuksesta ja liikkeenluovutusmenettelystä. Neuvottelussa on käsitelty kokonaisulkoistuksen hinnoittelumallia, järjestelmäpalve-

lun ja kokonaisulkoistuksen vaikutusten eroavuuksia sekä tulevan Sarastia Oy:n toimipisteen edellytyksiä Heinolassa.

Esityslistan liitteenä on KuntaPro Oyn ehdotus toimipisteestä Heinolaan, ja myös edellisen esityslistan liitteenä olleet kustannuslaskelmat 2019-2022, vaihtoehtojen vaikutusarviointi ja yhteistoimintamennettelyn pöytäkirja.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että Heinolan kaupunki ostaa talous- ja henkilöstöpalvelut KuntaPro Oy:ltä (1.5.2019 lukien Sarastia Oy) vuoden 2020 alusta lukien saatujen tarjousten ja käytyjen neuvottelujen mukaisesti ja käynnistää liikkeenluovutusmenettelyn talous- ja henkilöstöpalveluista.

Päätös:

Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jouko Rajajärven kannattamana, että asia palautetaan vielä valmisteluun muiden seudun kuntien näkyvien sekä pelkän taloushallinnon ulkoistuksen näkökulman selvittämiseksi.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Raili Hildénin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin
4 "jaa" -ääntä (Jaakkola, Järvinen, Karppinen, Wafin) ja
5 "ei" -ääntä (Heino, Hildén, Rajajärvi, Virtanen, Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan 4 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

Tämän asian keskustelun kuluessa kaupunginhallitus kuuli klo 15:02 - 15:56 asiantuntijoina henkilöstöjohtaja Pirjo Mannista, talousjohtaja Sanna Salmista ja tietohallintopäällikkö Malgorzata Juvosta.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Sähköposti KuntPro Oy
Talous- ja henkilöstöpalveluiden
henkilökunta

Khall 08.04.2019 § 73 Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin,
puh. 044 769 3022, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Esityslistan liitteenä on KuntaPro Oy:n ehdotus toimipisteestä Heinolaan, ja myös edellisten esityslistojen liitteenä olleet kustannuslaskelmat 2019 - 2022, vaihtoehtojen vaikutusarviointi ja yhteistoimintamennettelyn pöytäkirja.

Valmistelussa on tarkennettu sitä vaihtoehtoa, jossa vain taloushallinnon osalta tehdään kokonaisulkoistus. Aikaisempaan kokonaisulkoituksen kustannukseen (1 330 694 € v. 2022) verrattuna hinta laskee. Vaihtoehdossa, jossa vain taloushallinto ulkoistetaan, toimipistettä ei synny Heinolaan. Heinola on käynyt muiden alueen kuntien kanssa keskusteluja taloushallinnon järjestämisestä. Kiinnostusta Heinolan suunnittelemaan toimintatapaan on, mutta tässä aikataulussa päätöksiä ei ole saatavilla.

Kokouksessa läsnä asiantuntijana keskustelun aikana KuntaPro Oy:n edustaja sekä tietohallintopäällikkö, henkilöstöjohtaja ja talousjohtaja.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että Heinolan kaupunki ostaa talous- ja henkilöstöpalvelut KuntaPro Oy:ltä (1.5.2019 lukien Sarastia Oy) vuoden 2020 alusta lukien saatujen tarjousten ja käytyjen neuvotte- lujen mukaisesti Heinolan toimipisteestä ja käynnistää liikkeenluovu- tusmenettelyn talous- ja henkilöstöpalveluista.

Päätös:

Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Marko Heinon kannattamana, että *"Heinola ei osta talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita KuntPro:ta. Perusteena on se, että ostopalveluina ko. palvelut tulisivat esityslistan liitteenä olevan arvion mukaan huomattavasti kalliimmaksi kuin omana toiminta ja kustannusten tasaantumisesta myöhemminkään ei ole pystytty osoittamaan luotettavaa tietoa."*

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Raili Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Hildénin tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

4 "jaa" -ääntä (Ilkka Jaakkola, Sanna Karppinen, Petteri Niemi, Fuat Wafin) ja

5 "ei" -ääntä (Marko Heino, Raili Hildén, Jouko Rajajärvi, Timo Virtanen, Kirsi Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 4 vastaan 5 hyväksyneen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat

Tiedoksianto: Virallinen ote KuntaPro Oy
Sähköposti talous- ja henkilöstöpalveluiden
henkilöstö