

Talous- ja henkilöstöpalvelut 2020 alkaen

2011/01.01.00/2018

Khall 04.03.2019 § 46

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin,
puh. 044 769 3022, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Talousarvion käyttösuunnitelmaan 2018 kaupunginhallitus määrittä, että Heinolan tulee määrittellä optimaaliset talous- ja henkilöstöpalvelut vuodelle 2020.

Edellinen tarkastelu Heinolan kaupungin talous- ja henkilöstöpalveluiden järjestämistavasta on tehty vuonna 2008. Ratkaisu henkilöstöpalveluiden palkanlaskennan järjestämistavasta on tehty vuonna 2010. Tuolloin päädyttiin hankkimaan ohjelmatoimittajilta päivitetty versiot järjestelmistä omille palvelimille ja tuottamaan palvelut oman henkilökunnan voimin.

Heinola oli mukana myös Henkilöstö- ja talouspalveluiden toteutus Lahden seudulla -projektissa 2009, mutta ei lähtenyt vuonna 2011 kuntien ja kuntayhtymien yhteisen henkilöstö- ja talouspalvelukeskuksen perustamiseen mukaan. Päijät-Hämeen kunnista Heinola on ainoa, joka toteuttaa edelleen talous- ja henkilöstöpalvelunsa kokonaan omana työnä ja omille palvelimille hankituin järjestelmin.

Uusien talous- ja henkilöstöpalveluiden mahdollisuuskartoitus aloitettiin julkaisemalla HILMAssa tietopyyntö tarjolla olevista palvelu- ja/tai järjestelmäratkaisuista maaliskuussa 2018. Tietopyyntöön saatiin 9 vastausta, joihin kaikkiin tutustuttiin lyhyissä esittelyissä touko-kesäkuussa. Saatujen tietojen perusteella valmisteluun koottu projektiryhmä (tietohallintopäällikkö Malgorzata Juvonen, henkilöstöjohtaja Pirjo Manninen, talousjohtaja Sanna Salminen ja hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin) arvioi tarpeeseemme parhaiten soveltuviksi KuntaPro Oy:n ja Kunnan Taitoa Oy:n tarjoamat järjestelmä- ja palveluvaihtoehdot.

Kunnan Taitoa Oy on perustettu 15.9.2010 Sitra-vetoisen hankkeen seurauksena. KuntaPro on perustettu vuonna 2010 ja 1.3.2013 siihen yhdistyivät jo pitempään toimineet Seutukeskus Oy, Häme Oy ja Taloustuki Kuntapalvelut Oy, jotka toimivat aiemmin myös KuntaPron palvelutuottajina. Molemmat yhtiöt toimivat ns. inhouse-periaatteella, mikä tarkoittaa, että vain osakkaat voivat ostaa palveluita yhtiöltä. Yhtiöt julkistivat marraskuussa 2018 aikeensa yhdistyä 1.5.2019 lukien Sarastia Oy:ksi.

Tulevaisuuden kuntaympäristössä luotettavat, ajantasaiset, kehittyvät ja riittävän tiedon tuottavat laskenta- ja seurantamenettelyt asetavat kasvavan haasteen muuntuvien kuntaorganisaatioiden johdolle. Kehitys on kulkenut ja näyttää edelleen kulkevan kohti keskittyvää, riittävän potentiaalin palveluntuottajajoukkoa, joka isoine volyymeineen kykenee vastaamaan haasteeseen.

Vuoden 2019 talousarvion suunnittelun lähtökohtana kaupunginhallituksen toimialalla oli, että vuoden 2019 aikana valmistellaan ja toteutetaan talous- ja henkilöstöpalveluiden uudet järjestelyt siten, että vuodesta 2020 alkaen niissä tukeudutaan laajempaan kuntayhteistyöhön tavoitellen jatkuvaa kehittämiskykyä ja skaalautuvuutta toiminnan tarpeisiin. Investointiosassa on varauduttu talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmäusintaan 345 000 €:lla. Heinolan kaupunki hankki syksyllä 2018 50 kpl KuntaPro Oyn C-osakkeita.

Valmistelussa on tarkasteltu kahta eri vaihtoehtoa:

- uusien palkanlaskenta- ja talouspalvelujärjestelmien hankinta palveluna, mutta oman henkilöstön käyttämänä ja
- uusien palkanlaskenta- ja talouspalveluiden hankinta kokonaispalveluna.

Jälkimmäiseen vaihtoehtoon sisältyy nykyisen henkilöstön, n. 7 henkilön, siirto sopimuksella palveluntuottajan henkilöstöksi. Tähän vaihtoehtoon liittyen on selvitetty keskusteluissa KuntaPron edustajien kanssa tarkemmin myös mahdollisuutta perustaa tulevan Sarastia Oy:n toimipiste Heinolaan ainakin määrääjäksi.

Kummastakin valmistellusta vaihtoehdosta on tuotettu kustannuslaskelmat vuosille 2019-2022, laskelmat ovat esityslistan liitteenä. Samoin kummankin vaihtoehdon vaikutuksia on pyritty ennalta arvioimaan eri näkökulmista, myös nämä arviot ovat esityslistan liitteenä.

Tehtyjä selvityksiä ja valmistelua on toteutettu yhdessä henkilöstön kanssa. Varsinainen yhteistoimintalain mukainen neuvottelumenettely käynnistyi 19.12.2018 ja päättyi 27.2.2019. Pöytäkirja yhteistoimintamenettelystä on esityslistan liitteenä.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2017) tehtyä lakia ei sovelleta lain 15 §:n mukaan hankintoihin, jotka kunta tekee sen sidosyksiköltä. Sidosyksikkö on hankintayksiköstä muodollisesti erillinen ja päätöksenteon kannalta itsenäinen yksikkö, jota kunta valvoo samalla tavoin kuin se valvoo omia toimipaikkojaan. Sidosyksikössä ei voi olla yksityistä omistusta. KuntaPro Oy:n (tulevan Sarastia Oy:n) osakkeenomistajana Heinolan kaupunki voi hankkia palveluita suoraan tältä sidosyksiköltään.

Tavoitteena ollut uusien palveluiden käyttöönotto vuoden 2020 alusta edellyttää aikataulullisesti, että valmistelu käynnistyy maaliskuus-

sa 2019. Valmistelu ja tarkemmat neuvottelut palveluiden yksityiskohdista, rajapinnoista, sopimuksista jne. voidaan aloittaa, kun ratkaisu yhteistyökumppanista on tehty. Tässä vaiheessa on mahdollista valita joko järjestelmäpalvelu- tai kokonaispalveluvaihtoehto 1.1.2020 lukien tai valita kokonaispalveluvaihtoehto, mutta jättää henkilöstön siirtymisajankohta vielä neuvoteltavaksi.

Kaupunginjohtajan (JP) ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1) ostaa kaupungin taloushallinnon ja henkilöstöhallinnon sekä johdon raportoinnin järjestelmäpalvelut KuntaPro Oy:ltä (1.5.2019 lukien Sarastia Oy) 1.1.2020 lukien, talouden suunnittelun järjestelmäpalvelut jo tulevan talousarvion valmistelusta alkaen, ja

2) valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja sopimaan palveluntuottajan kanssa kokonaispalvelun ostamisesta ja liikkeenluovutusmenettelystä talous- ja henkilöstöpalveluita koskien 1.1.2020 lukien.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen kohdan 1) yksimielisesti.

Kohdassa 2) jäsen Raili Hildén esitti jäsen Marko Heinon kannattamana, että kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja tuomaan lopullisen neuvottelutuloksen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi. Puheenjohtaja totesi tiedusteltuaan kaupunginhallituksen kantaa kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksyneen Hildénin ehdotuksen asiassa.

Muutoksenhaku:

oikaisuvaatimusohjeet, kunnallisasiat

Tiedoksianto:

Virallinen ote
Sähköposti

KuntaPro Oy
Henkilöstöpalvelut
Talouspalvelut
Tietohallintopäällikkö