

Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Raatihuoneenkatu 1  
13100 Hämeenlinna

hameenlinna.hao@oikeus.fi

Lausuntopyyntönnö 31.1.2019 dnro 00070/19/2299

**Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle; valitus Heinolan valtuuston päätöksestä  
10.12.2018 §69**

**Lausunnon antaja** Heinolan kaupunginhallitus

**Prosessiosoite** Heinolan kaupunginhallitus  
Rauhankatu 3  
18100 Heinola  
kirjaamo(a)heinola.fi

**Valittajat** Kauko Kekkonen  
Marko Heino  
Ahti Peltonen  
Outi Rautkoski  
Arvo Järvinen  
Olavi Savutie

**Prosessiosoite** Kauko Kekkonen  
Onalintie 182  
18300 Heinola

**Selostus asiasta** Heinolan valtuusto on 10.12.2019 hyväksynyt vuoden 2019 talousarvion ja vuosien 2019-2022 taloussuunnitelman käsitellen kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisen asiakirjan osa-alue kerrallaan puheenjohtajan ehdottamalla menettelytavalla. Yksi osa-alue oli asiakirjan sivut 33-37, jotka sisälsivät kaksi tehtävää (270 Hoito- ja vanhuspalvelut ja 280 Sosiaalipalvelut) määrärahoineen, tuloarvioineen ja toiminnallisine tavoitteineen.

Valtuutettu Kauko Kekkonen ym ovat jättäneet Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle muutoksenhakuaihana valituksen, jolla vaativat

em. päätöksen kumoamista tehtävän 270 Hoito- ja vanhuspalvelut talousarvion hyväksymistä koskevalta osin. Valittajat perustelevat vaatimustaan sillä, että äänestysmenettely on ollut virheellinen ja vastoin kuntalain 104 §:ää sekä Heinolan kaupungin hallintosäännön 96 §:ää. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja muutoinkin lainvastaisesti. Valittajien mukaan vastakkaiset esitykset ovat tulleet hyväksytyiksi.

Heinolan kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää valtuuston puolesta annettavasta selityksestä valtuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätöstä ei ole kumottava.

## Lausunto

**Valitus tulee hylätä perusteettomana. Heinolan valtuuston päätös on syntynyt noudattaen sekä kuntalakia että kaupungin hallintosääntöä. Päätöksestä laadittu pöytäkirja on hallintosäännön ja kokouksen kulun mukainen. Väite valtuustossa tarkoitushakuisesti käsitelystä ja valtuutettu Kekkonen esitystä syrjivästä menettelystä ei ole miltään osin paikkansapitävä.**

**Kaupunginhallitus katsoo, että muutoksenhaun kohteeksi määritetty yksityiskohta talousarvion tehtävän Hoito- ja vanhuspalvelut sisällössä ei sisällä ristiriitaisuuksia, eikä voi estää talousarvion täytäntöönpanoa, jossa valmistaudutaan tarvittavien muutosten toteuttamiseen viimeistään vuoden 2020 alusta. Mahdollinen täytäntöönpanokielto olisi Heinolan kaupunginhallituksen mielestä täysin kohtuuton, koska se estäisi valmistautumisen vuonna 2020 tehtäviin muutoksiin, joita ei ehdotuksissa ole vastustettu.**

## Perusteet valituksen hylkäämiselle

(Valituksessa esitettyjen numeroitujen perusteiden mukaisesti)

- 1) Menettelytapavirhe vastakkaisten muutosehdotusten käsittelyssä;

Vastoin Valittajien väitettä ehdotuksen tekijät, valtuutettu Bonden ja valtuutettu Kekkonen, ovat kohdistaneet vastaehdotuksensa pohjaehdotuksen eri kohtiin.

Talousarvion rakenne ja sitovuus on selvitetty kyseessä olevan talousarvioasiakirjan sivun 7 yleisperusteluissa, jotka valtuusto

hyväksyi yksimielisesti. Sitova osa on määritetty tehtävälueittain strategian päätavoitteeseen yhdistettynä. Sitovan tavoitteen lisäksi talousarvioesitys sisältää täydentävää, kuvaavaa tekstiä. Selvennykseksi muusta tekstiosasta sitovia tavoitteita on korostettu tekstissä tummemmalla pohjalla.

Valtuutettu Kekkonen on ilmoittanut sekä kirjallisesti että puheenjohtajan tiedusteltua asiaa, myös suullisesti esityksen kohdistuvan esityksen täydentävään kuvailevaan osaan ja kappaleeseen ”Toimintaympäristö ja sen muutokset”. Esitys ei ole kohdistunut talousarvioesityksen sitovaan osaan.

2) Puheenjohtajan tarkoitushakuinen ehdotusten jaottelu;

Valtuutettu Bonden on kohdistanut ehdotuksen sitovaan tavoitteeseen ja valtuutettu Kekkonen toiminnan kuvaukseen, kuten edellisessä kappaleessa on mainittu.

Väite valtuutettu Kekkonen esitystä syrjivästä menettelystä ei ole miltään osin paikkansapitävä. Puheenjohtaja on yrittänyt vielä tarkentaa valtuutettu Kekkonen esitystä, joten asia on käsitelty huolellisesti ja reilusti.

3) Valtuutettu Kekkonen esitys oli määrärahan sisältävä;

Puheenjohtaja vaati kokouksessa ehdotukset kirjallisina, kuten Heinolan hallintosäännön 93 § mahdollistaa. Pöytäkirjaan kirjattu ehdotus on valtuutettu Kekkonen kirjallisena antaman esityksen mukainen. Maininta ”Määrärahat palautetaan toimintaa varten” ei ole kohdistettu pohjaehdotuksen sivulla 33 olevaan tehtävän 23 248 100 euron määrärahaehdotukseen. Esitys ei myöskään ole sisältänyt ehdotusta euromäärästä. Ehdotus kohdistuu edellä mainitun tavoin talousarvion täydentävään tekstiin ilman yksilöityä esitystä määrärahasta.

4) Valtuutettu Bondenin esitys ei ole sitova;

Talousarvion sivulla 7 valtuusto hyväksyy kaupunginhallituksen pohjaesityksen, jonka mukaan toiminnalliset tavoitteet ovat sitovia. Valtuutettu Bondenin esitys sisältää toiminnallisen tavoitteen.

5) Pöytäkirjaan kirjattu valtuutettu Kekkonen esitys puutteellisesti;

01.02.2019

Valtuuston puheenjohtaja vaati kokouksessa hallintosäännön 93 §:n nojalla ehdotuksen annettavaksi kirjallisesti. Valtuutettu Kekkosen kirjallinen esitys ei sisällä mainittua esitystä Kanervalan toiminnan kattamisesta. Valtuutettu Kekkosen viittaama suullisesti käyty keskustelu muun muassa taustoittaa esityksiä. Mainittakoon, että kokouksessa ei pidetä erillistä keskustelupöytäkirjaa, vaan pöytäkirjan tyyppi on päätöspöytäkirja.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että valtuutettujen Bonden ja Kekkosen esitykset eivät ole ristiriitaiset. Lisättäessä tekstiin valtuutettu Kekkosen esittämä lausuma, se muodostaa ohjeen ryhmäkotien toiminnalle ja ajoittuu, kuten valtuutettu Bondenin esitys, vuoden 2019 loppuun. Määrärahaesityksen luonne tässä yhteydessä on tekstiä täsmentävä, ei sitova. Kumpikaan esitys ei sisältänyt kannanottoa toiminnan jatkumiseen vuonna 2020.

### Heinolan kaupunginhallitus

Jari Parkkonen  
kaupunginjohtaja

Sinikka Malin  
hallinto- ja kehitysjohtaja

#### Liitteet

Heinolan valtuuston esityslistan liitteenä 10.12.2018 ollut kaupunginhallituksen ehdotus asiakirjaksi ”Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2022

Valtuuston 10.12.2019 hyväksymä asiakirja ”Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2022

Heinolan kaupungin hallintosääntö