

Kaupunginhallitus
Valtuusto

§ 222
§ 69

29.10.2018
10.12.2018

Vuoden 2019 talousarvio ja taloussuunnitelma 2019-2022

2448/02.02.00/2018

Khall 29.10.2018 § 222

Valmistelija: talousjohtaja Sanna Salminen, puh. 050 306 1961,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Valtuusto tutustui vuoden 2019 talousarvioehdotuksen ja vuosien 2019-2022 taloussuunnitelmaehdotuksen luonnosteltuun sisältöön talousarvioseminaarissaan 13.-14.9.2018. Lautakunnat ja kaupunginhallitus ovat tehneet esitykset toimialansa taloussuunnitelmaksi syys-lokakuun aikana.

Kunnallisvero- ja kiinteistöveroprosentit vuodelle 2019 esitetään vahvistettavaksi valtuustossa 12.11.2018 vuoden 2018 tasoisiksi.

Esityslistan liitteenä 3 on kaupunginjohtajan ehdotus talousarvioksi 2019 ja taloussuunnitelmaksi 2019-2022

- - -

Kokouksessa kaupunginhallitus kuuli asiantuntijoina talousjohtaja Sanna Salmista, pääkirjanpitäjä Sari Haimakaista, sosiaali- ja terveystalouden johtaja Kirsi Korttilaa ja hyvinvointijohtaja Pirjo Hepo-ojaa.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja (JP): Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy vuoden 2019 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2019-2022 esityslistan liitteen 3 mukaisena.

Päätös: Jäsen Ilkka Jaakkola saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 11:51.

Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jouko Rajajärven kannattamana, että sosiaali- ja terveyslautakunnan toimialan **s. 26** olevan '*Riskienhallinta*' -määrittelyn viimeinen virke poistetaan.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Hildénin tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettua äänestyksessä annettiin

4 "jaa" -ääntä (Ilkka Jaakkola, Kaija Järvinen, Sanna Karppinen ja Fuat Wafin) ja

5 "ei" -ääntä (Marko Heino, Raili Hildén, Jouko Rajajärvi, Mika Mäentalo ja Kirsi Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan 4 hyväksyneen jäsen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

Jäsen Raili Hildén esitti jäsen Jouko Rajajärven kannattamana, että tehtävän *'270 Hoito- ja vanhuspalvelut' v. 2019 määrärahaesitystä (s. 31) korotetaan 300.000 €.*

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Hildén on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Hildénin tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

4 "jaa" -ääntä (Ilkka Jaakkola, Kaija Järvinen, Sanna Karppinen ja Fuat Wafin) ja

5 "ei" -ääntä (Marko Heino, Raili Hildén, Jouko Rajajärvi, Mika Mäentalo ja Kirsi Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan 4 hyväksyneen jäsen Raili Hildénin tekemän esityksen asiassa.

Jäsen Kaija Järvinen esitti jäsen Mika Mäentalon kannattamana, että tehtävän *'410 Opetus- ja koulutuspalvelut' s. 48* oleva määrittely *'Talousarvioesityksen vaikutukset v 2019 toimintaan' muutetaan muotoon '1.8.2019 Vierumäen ja Myllyojan kouluja ei yhdistetä toiminnallisesti eikä Lusin ja Kirkonkylän kouluja'.*

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Järvinen on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Järvisen tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

6 "jaa" -ääntä (Marko Heino, Raili Hildén, Ilkka Jaakkola, Sanna Karppinen, Fuat Wafin ja Kirsi Lehtimäki) ja

3 "ei" -ääntä (Kaija Järvinen, Mika Mäentalo ja Jouko Rajajärvi)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen kaupunginjohtajan esityksen asiassa.

Jäsen Sanna Karppinen esitti jäsen Kaija Järvisen kannattamana, että Teknisen lautakunnan toimialan 'Toiminnalliset painopisteet v 2019' määrittelyyn ensimmäisen kappaleen loppuun **s. 55** lisätään 'Perinteisten *toteuttamistapojen rinnalle tuodaan vaihtoehtoisia tapoja. Keskustan kouluinvestointi (Kailas-talo) pyritään toteuttamaan elinkaarihankkeena ja pääosin puurakenteisena.*'

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa jäsen Karppinen on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Karppisen tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

4 "jaa" -ääntä (Raili Hildén, Mika Mäentalo, Jouko Rajajärvi ja Kirsi Lehtimäki) ja

5 "ei" -ääntä (Marko Heino, Ilkka Jaakkola, Kaija Järvinen, Sanna Karppinen ja Fuat Wafin)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan 4 hyväksyneen jäsen Sanna Karppisen tekemän esityksen asiassa.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen siten täsmennettynä, että joitakin havaittuja kirjoitusvirheitä korjataan, puuttuvia henkilöstösuunnitelmataulukoita ja investointiosan perustelutekstejä lisätään, investointiosan 'Jv-puhdistamon saneeraus' hankkeeseen v 2019 lisätään 500 000 €:n tuloarvio ja tuloslaskelma-, rahoituslaskelma- ja yhteenvetotaulukot päivitetään muutettujen summien mukaisiksi.

Jäsen Raili Hildén poistui kokouksesta ilmoittaen esteellisyydestään HallL 28 § 1 mom 7)-kohdan perusteella tehtävän *310 Kulttuuri* ja investointihankkeen *Kulttuuri* käsittelyjen ajaksi. Näissä kohdin pöytäkirjantarkastajaksi nimettiin Kaija Järvinen.

Jäsen Jouko Rajajärvi poistui kokouksesta ilmoittaen esteellisyydestään HallL 28 § 1 mom 7)-kohdan perusteella tehtävän *505 Kunta-tekniikka* käsittelyn ajaksi.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely: valtuusto
Valt 10.12.2018 § 69 Esityslistan sähköisenä liitteenä on kaupunginhallituksen ehdotus talousarvioksi 2019 ja taloussuunnitelmaksi 2019-2022.

Ehdotus: Kaupunginhallitus: Valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2019 ja taloussuunnitelman vuosille 2019-2022.

Päätös: Kaupunginjohtajan ja valtuustoryhmien yleispuheenvuorojen jälkeen valtuusto käsitteli puheenjohtajan ehdotuksesta esityslistan liitteenä olevan talousarvio- ja taloussuunnitelma-asiakirjan osa-alue kerrallaan:

Sivut 1-22, sivut 23-26, ja sivut 27-32 valtuusto hyväksyi yksimielisesti ehdotetussa muodossa.

Sivut 33-37; valtuusto poisti yksimielisesti s. 34 tehtävän *270 Hoito- ja vanhuspalvelut* toimintaympäristöä ja sen muutoksia kuvaavasta tekstistä virke "Omaishoitajien palkkiokäytäntö muutetaan Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän mallin mukaiseksi" hallinto- ja kehitysjohtajan ilmoitettua sen olevan virheellinen, kaupunginhallituksen esitykseen kuulumaton virke.

Valtuutettu Helga Nurminen-Ekholm esitti valtuutettu Anne Ronkaisen kannattamana, että s. 33 kohtaan *270 Hoito- ja vanhuspalvelut* lisätään määräraha 324 000 euroa vanhusten päivätoimintaan. S. 34 kolmannen kappaleen viimeinen virke korvataan: "Päivätoiminta jatkuu edelleen entisessä muodossaan."

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Nurminen-Ekholm on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Nurminen-Ekholmin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

21 "jaa" -ääntä,

21 "ei" -ääntä ja

1 "tyhjä" -ääni

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 2.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 21 vastaan 21, 1 tyhjä, puheenjohtajan äänen ratkaistessa hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

Valtuutettu Aimo Bonden esitti valtuutettu Fuat Wafinin kannattamana, että s. 33 Tehtävän 270 *Hoito- ja vanhustalpalvelut* Toiminnalliseen tavoitteeseen tehdään lisäys:

"Kanervalan toiminta jatkuu vielä vuoden 2019 ajan. Asiakkaat siirtyvät muihin asuntoihin 31.12.2019 loppuun mennessä.

Alkuvuodesta 2019

a) päivitetään Kanervalan asukkaiden hoito- ja palvelusuunnitelmat asumisratkaisun osalta yhteistyössä asiakkaan ja hänen omaistensa kanssa

b) asiakkaalle turvataan asumispaikka Heinolassa

c) Heinolassa nyt toimivien asumispalvelujen tuottajien kanssa selvitetään Kanervalan asukkaiden sijoittumismahdollisuudet tarjolla oleviin palveluasuntoihin ja sovitaan menettelytavoista (palveluseteli) sekä siirtymisen aikatauluista

d) kohdan c selvityksen tulokset viedään sosiaali- ja terveystalvalakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi maaliskuun loppuun mennessä."

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Bonden on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Bondenin tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

8 "jaa" -ääntä,

23 "ei" -ääntä ja

12 "tyhjä" -ääntä

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 3.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 23 vastaan 8, 12 tyhjää hyväksyneen valtuutettu Bondenin tekemän esityksen asiassa.

Valtuutettu Kauko Kekkonen esitti valtuutettu Marko Heinon kannattamana, että s. 34 Tehtävän 270 *Hoito- ja vanhustalpalvelut* Toimintaympäristö ja sen muutokset 2019-2022 -tekstiin ensimmäisen kappaleen kaksi viimeistä lausetta korvataan: "Kanervalan vanhusten ryhmäkotien toiminta jatkuu normaalisti palvelukeskuksen tiloissa vuoden 2019 loppuun. Määrärahat palautetaan toimintaa varten vuodelle 2019."

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Kekkonen on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti

niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Kekkonen tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

16 "jaa" -ääntä,
26 "ei" -ääntä ja
1 "tyhjä" -ääni

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 4.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 26 vastaan 16, 1 tyhjä hyväksyneen valtuutettu Kekkonen tekemän esityksen asiassa.

Valtuuston käsiteltyä sivut 33-37 hyväksyttiin Tehtävään 270 *Hoito- ja vanhustalvet* liittyen yksimielisesti valtuutettu Sami Salmisen esityksestä, jota valtuutettu Kimmo Huvinen kannatti, toimenpidealoite: "Tämän toimenpidealoitteen hyväksyessä valtuusto antaa kaupunginhallitukselle toimialoille eteenpäin vietäviksi asuntopoliittisen ohjelman valmistelun."

Sivut 38-43 valtuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdottamassa muodossa.

Sivut 44-55

Valtuutettu Kaija Järvinen esitti valtuutettu Timo Erkkilän kannattamana, että tehtävän 410 *Opetus- ja koulutuspalvelut* Toimintaympäristö ja sen muutokset sekä Talousarvioesityksen vaikutukset vuoden 2019 toimintaan -teksteihin lisätään s. 49 ja 50: "Vierumäen ja Myllyojan kouluja ei yhdistetä toiminnallisesti eikä Lusin ja Kirkonkylän kouluja 1.8.2019."

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Järvinen on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Järvisen tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

29 "jaa" -ääntä, ja
14 "ei" -ääntä

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 5.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 29 vastaan 14 hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

Sivujen 44-55 tultua päätetyksi valtuutettu Kauko Kekkonen esitti valtuutettu Jorma Peltosen kannattamana, että valtuuston päätökseen liitetään tehtävän *410 Opetus- ja koulutuspalveluita* koskeva näin kuuluva toimenpideoite:

"Heinolassa on tarpeen tehdä pikaisesti uusi kouluverkkoselvitys. Aikaisempi selvitys on tehty vanhentuneilla oppilasennusteilla. Koska Kailas-talon rakentaminen alkaa aikaisintaan vuonna 2020 aikaa selvitykselle on riittävästi.

Uudessa selvityksessä on tärkeää ja reilua päättää mitkä koulut halutaan jatkossa säilyttää. Jos rakennetaan liian suuri Kailas-koulu, ajaututaan lähivuosina usean pienen lähikoulun lakkauttamiseen, vaikka nyt sanotaan, että virallisia lakkauttamispäätöksiä ei ole. Kailas-koulun asiallisella koolla säästetään toimivat ja terveet lähikoulut ja pienennetään kaupungin velkaantumista."

Valtuutettu Sanna Karppinen vastusti toimenpideoitetta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Kekkonen on tehnyt kannatetun toimenpideoite-esityksen, jota valtuutettu Karppinen on vastustanut, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan kooneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat valtuutettu Kekkonen esitystä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Karppisen vastustusesitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

8 "jaa" -ääntä,

31 "ei" -ääntä ja

4 "tyhjää" -ääntä

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 6.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 31 vastaan 8, 4 tyhjää päättäneen, että toimenpideoitetta ei lähetetä.

Sivut 56-62 valtuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdottamassa muodossa.

Sivut 63-65

Valtuutettu Fuat Wafin ehdotti valtuutettu Ville-Matti Kuuselan kannattamana, että tehtävän *520 Tilakeskus* toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätään: "Kailaan koulun rakentaminen tehdään elinkaarimallilla ja käyttäen rakentamisessa pääosin puuta."

Puheenjohtaja Niina Varjo totesi, että ehdotettu tavoitemäärittely ei kuulu valtuuston toimivaltaan, vaan on hallintosäännön 23.5 §:n mukaan teknisen lautakunnan päätettävä asia, joten tehtyä ehdotusta ei

voida käsitellä.

Valtuusto hyväksyi ao. sivujen sisällön yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdottamassa muodossa. Kohdan tultua hyväksytyksi valtuutettu Fuat Wafin esitti valtuutettu Timo Erkkilän kannattamana, että valtuuston päätökseen liitetään näin kuuluva toimenpideoite: "Kailaan koulun rakentaminen tehdään elinkaarimallilla ja käyttäen rakentamisessa pääosin puuta."

Valtuutettu Tiina Bragge vastusti toimenpideoitetta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyssä keskustelun kuluessa valtuutettu Wafin on tehnyt kannatetun toimenpideoite-esityksen, jota valtuutettu Bragge on vastustanut, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat valtuutettu Wafinin esitystä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Braggen vastustusesitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

21 "jaa" -ääntä, ja

22 "ei" -ääntä

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 7.

Puheenjohtaja totesi valtuuston äänin 22 vastaan 21 päättäneen, että toimenpideoitetta ei lähetetä.

Sivut 66-69, 70-71, 72-77, 78-80 ja 81-92 valtuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen esityksen mukaisena muutoin, mutta poisti yksimielisesti valtuutettu Seija Kasurisen ehdotuksesta Henkilöstösuunnitelmaliitteestä s. 85 tekstin "Kanervalan toiminta lakkaa 30.9.2019 mennessä".

Puheenjohtaja totesi valtuuston käsitelleen ja hyväksyneen talousarvion vuodelle 2019 ja taloussuunnitelman vuosille 2019-2022.

Tämän asian käsittelyn aikana valtuuston kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 19:10 – 19:31 ja klo 20:15 – 20:21.

Sivuja 33-37 käsiteltäessä valtuutettu Juuso Seppälä poistui klo 19:10 ja hänen tilalleen tuli KOK valtuustoryhmän 1. varavaltuutettu Merja Hakala klo 19:31.

Sivuja 63-65 käsiteltäessä valtuutettu Kauko Kekkonen poistui ja hänen tilalleen saapui KD valtuustoryhmän 2. varavaltuutettu Mika Honkamäki klo 20:31.

Hyväksytty talousarvio- ja taloussuunnitelma-asiakirja arkistoidaan Heinolan kaupungin päätearkistoon tehtäväluokkaan 02.02.00.

Muutoksenhaku: valitusosoitus, kuntalaki

Tiedoksianto: Sähköposti talouspalvelut
toimialat