

**Lupa- ja valvontalautakunta****Aika** 21.11.2018**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
85	Heinolan kaupungin rakennusjärjestysluonnoksen hyväksyminen ja lausuntojen pyytäminen MRA 6 §:n mukaisesti sekä nähtäville asettaminen	4
86	Rakennusvalvonnan taksa 01.01.2019 alkaen	6
87	Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Stora Enso Oyj:n ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Heinolan Flutingtehtaan kaatopaikan toiminnan muuttamista kiinteistöllä 111-19-4-1	8
88	Lausunto Etelä-Suomen AVI:lle Kuusakoski Oy:n Heinolan tehtaiden ympäristöluvassa määrätystä selvityksestä	12
89	Lupa- ja valvontalautakunnan kokoukset 2019	15
90	Talousarvion toteuma lokakuulta 2018, lupa- ja valvontatoimiala	16
91	Päätöksiä ja tiedoksiintoja	17
92	Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset	19
93	Reklamaatio koskien laskua lupa- ja valvontalautakunnan tekemästä päätöksestä 27.6.2018 § 57	20
	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	

**Lupa- ja valvontalautakunta****Aika** 21.11.2018 klo 18:00 - 20:19**Paikka** Rauhankatu 3, II-kerroksen kokoushuone**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Klo</b>	<b>Tehtävä</b>
Läsnä	Väli-Torala Tapio	18:00 - 20:19	puheenjohtaja
	Kantanen Pekka	18:00 - 20:19	varapuheenjohtaja
	Harttunen Heljä	18:00 - 20:19	jäsen
	Mattila-Nousiainen Kristiina	18:00 - 20:19	jäsen
	Niemi Jaana	18:00 - 20:19	jäsen
	Uimonen Matti	18:00 - 20:19	jäsen
	Valojää Jarmo	18:00 - 20:19	jäsen
	Virtanen Timo	18:00 - 20:19	kaupunginhallituksen edustaja
	Mara Juha	18:00 - 20:19	esittelijä
	Sillfors Helka	18:00 - 20:19	esittelijä
	Kritz Anja	18:00 - 20:19	pöytäkirjanpitäjä
	Poissa	Lehtimäki Kirsi Parkkonen Jari	

---

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus** **Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Käsitellyt asiat** 85 - 93

---

**Pöytäkirjan tarkastus** **Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Heljä Harttunen ja Kristiina Mattila-Nousiainen.

---

**Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus**

Tapio Väli-Torala puheenjohtaja	Pekka Kantanen puheenjohtaja § 88	Anja Kritz pöytäkirjanpitäjä
------------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------

---

**Pöytäkirjan tarkastusaika ja allekirjoitukset**

23.11.2018	23.11.2018
Heljä Harttunen pöytäkirjantarkastaja	Kristiina Mattila-Nousiainen pöytäkirjantarkastaja

---

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Pöytäkirja yleisesti  
nähtävillä**

Pöytäkirja on julkaistu Heinolan  
kaupungin verkkosivuilla  
[www.heinola.fi](http://www.heinola.fi)

23.11.2018

Todistaa

toimistosihteeri

Virpi Pakarinen

**Heinolan kaupungin rakennusjärjestysluonnoksen hyväksyminen ja lausuntojen pyytäminen MRA 6 §:n mukaisesti sekä nähtäville asettaminen**

1595/10.03.00.04/2017

Luvaltk 21.11.2018 § 85

Valmistelija: vastaava rakennustarkastaja Juha Mara, puh. 044 797 8572 etunimi.sukunimi@heinola.fi

Lupa- ja valvontalautakunta päätti kokouksessaan 15.11.2017 aloittaa Heinolan kaupungin rakennusjärjestyksen päivittämisen. Päivitetyn rakennusjärjestysluonnoksen laatimisen aikana pidettiin yksi ohjausryhmän kokous ja eri viranomaistahojen kanssa palaveria, jonka pohjalta uusi rakennusjärjestysluonnos on laadittu. Rakennusjärjestystä esiteltiin 27.9.2018 Heinolan yrittäjille Wanhalla lehtitalolla yrittäjien aamukahvitilaisuudessa.

Rakennusjärjestysluonnoksessa on päivitetty ylöspäin rakentamisen määrää etenkin haja-asutusalueilla. Alle 1 ha:n rakennuspaikoille esitetään loma-asunnon enimmäiskoon olevan jatkossa 150 k-m<sup>2</sup>, kun se aikaisemmin oli 120 k-m<sup>2</sup>. Rantasaunan enimmäiskoon esitetään olevan 30 k-m<sup>2</sup>, kun se aikaisemmin oli 25 k-m<sup>2</sup>.

Uutena kokonaisuutena esitetään sivuloma-asunnon rakentamista lomarakennuspaikoille. Sivuloma-asunnon koko voi olla enintään 35 k-m<sup>2</sup>.

Rakennusjärjestyksen lakiin perustuvia viittauksia on päivitetty uudelleen, koska vuoden alusta astuivat voimaan valtioneuvoston asetukset ja vanhat rakentamismääräyskokoelman määräykset kumoutuivat.

Lupamenettelyjä on tarkennettu siten, että jatkossa voi talousrakennuksen 15 k-m<sup>2</sup> rakentaa ilman lupaa kaavoittamattomalla alueella. Rakennusjärjestyksellä on kuitenkin ohjattu rakennusten sijoittelua rakennuspaikalla, jotta rakentamisella ei vaikeuteta naapurin rakentamista jatkossa.

Turvallisuuteen liittyvät asiat on päivitetty lähes kokonaisuudessaan vastaamaan voimassa olevia asetuksia ja lakeja.

Rakennusjärjestysluonnos on esityslistan liitteenä 1.

Ehdotus:

Vastaava rakennustarkastaja (JM): Lupa- ja valvontalautakunta päättää osaltaan hyväksyä rakennusjärjestysluonnoksen.

Rakennusjärjestysluonnos asetetaan julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi. Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus tehdä muistutus rakennusjärjestysehdotuksesta. Muistutus on toimitettava lupa- ja valvontalautakunnalle ennen nähtävänäoloajan päättymistä.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Nähtäville asettamisesta ja oikeudesta muistutuksen tekemiseen on ilmoitettava niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan, jollei asian merkittävyys edellytä laajempaa tiedottamista.

Rakennusjärjestysluonnoksesta pyydetään lausunto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, maakuntaliitolta ja naapurikunnilta.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti siten tarkennettuna, että jatkossa voi talousrakennuksen 20 k-m<sup>2</sup> rakentaa ilman lupaa kaa-voittamattomalla alueella.

Pöytäkirjan liitteenä 1 hyväksytty rakennusjärjestysluonnos.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

**Rakennusvalvonnan taksa 01.01.2019 alkaen**

2895/02.05.00/2018

Luvaltk 21.11.2018 § 86

Valmistelija: vastaava rakennustarkastaja Juha Mara,  
puh. 044 797 8572, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Rakennusvalvonnan taksoja on tarkistettu aikaisemmin siten, että nykyinen taksa on otettu käyttöön 01.08.2016.

Heinolan kaupungin hallintosäännön 24.07.2018 § 59 mukaan valtuusto päättää kaupungin palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Kaupunginhallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä. Kaupunginhallitus voi siirtää maksuista päättämiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Kaupunginhallituksen toimintaohjeen 01.06.2017 kohdan 7.1 mukaan oman toimialansa maksut päättää kukin lautakunta, ellei toimivaltaa ole jäljempänä annettu viranhaltijalle.

Taksan hyväksyminen kuuluu siten lupa- valvontalautakunnan toimivaltaan.

Uudistetussa taksassa on joitakin maksuja tarkistettu ylöspäin. Rakennuslupien osalta korostus on maltillinen. Rakentamisen perusmaksuja on nostettu kauttaaltaan hieman ylöspäin ja jatkuvan valvonnan sekä luvattomaan rakentamiseen liittyviä maksuja on korotettu.

Taksojen korotus perustuu talouden tasapainottamisen ohjelmaan, jossa rakennusvalvonnan tuloja on esitetty nostettavaksi noin 20 000 €:lla.

Maksujen tarkistamisella on tarkoitus ylläpitää olemassa olevaa palvelutasoa ja sähköisiä asiointipalveluita. Samalla kehitetään edelleen sähköisten palveluiden käyttöä, jotta asiointi rakennusvalvonnassa pystytään tekemään kokonaisuudessaan sähköisinä palveluina. Rakennusvalvonnan tuloilla on tarkoitus kattaa pääosin rakennusvalvonnan menot.

Taksan voimaantuloajankohta on 01.01.2019 ja uusi taksa koskee 01.01.2019 ja sen jälkeen jätettyjä hakemuksia.

Esityslistan liitteenä 2 taksaehdotus 01.01.2019 alkaen.

Ehdotus:

Vastaava rakennustarkastaja (JM): Lupa- ja valvontalautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan taksaehdotuksen.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Uusi taksa astuu voimaan 01.01.2019 alkaen ja maksut koskevat 01.01.2019 ja sen jälkeen jätettyjä hakemuksia.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan liitteenä 2 hyväksytty rakennusvalvontataksa 01.01.2019 alkaen.

Muutoksenhaku:

oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto:

Kopio

kaupunginhallitus  
asianhallintapäällikkö

**Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Stora Enso Oyj:n ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Heinolan Flutingtehtaan kaatopaikan toiminnan muuttamista kiinteistöllä 111-19-4-1**

148/11.01.00/2017

Lualtk 21.11.2018 § 87

Valmistelija: ympäristönsuojelusihteri Kai Virtanen,  
puh. 050 565 1397, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Lausuntopyyntö

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää [3] lausuntoa mm. Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta Stora Enso Oyj:n Heinolan Flutingtehtaan hakemuksesta [1] dnro ESAVI/13311/2018, joka koskee tehtaan kaatopaikan 1.9.2006 myönnetyn ympäristöluvan muutosta. Lausunto pyydetään toimittamaan ensisijaisesti sähköistä muistutuslomaketta käyttäen osoitteessa [www.avi.fi/muistutus](http://www.avi.fi/muistutus). Ympäristönsuojelusihteri on ympäristönsuojeluviranomaisen puolesta pyytänyt ja saanut lisää aikaa lausunnon antamiselle 23.11.2018 asti [5], jotta lausunto ehditään käsitellä lupa- ja valvontalautakunnan kokouksessa 21.11.2018.

Tiivistelmä hakemuksessa esitetystä [2: s. 4]

Hakemuksen mukaan kaatopaikan toiminnassa on tapahtunut muutoksia nykyisen ympäristöluvan myöntämisen jälkeen ja lisäksi kaatopaikalle suunnitellaan laajennusta. Kaatopaikka on luokiteltu tavanomaisen jätteen kaatopaikaksi. Lupahakemuksessa esitetään kaatopaikka-alueen nykyisen ympäristöluvan mukainen toiminta sekä uudet tai muuttuneet toiminnot, joille haetaan lupaa. Kaatopaikkatoiminta on muuttunut siten, että kaatopaikka-alueella nyt varastoitavat tuhkat ovat alueella pääosin välivarastossa ja ne on tarkoitettu tulevaisuudessa hyötykäyttöä. Myös muille loppusijoitettaville jätteille etsitään hyötykäyttökohteita. Jätteitä loppusijoitetaan kaatopaikalle vain siinä tapauksessa, että niitä ei voida hyödyntää.

Lupaa haetaan myös käytössä olevan kaatopaikan pohjois- ja luoteispuolelle suunnitellulle kaatopaikan laajennusalueelle. [2: s. 4, 9].

*Käsiteltävät jätteet kaatopaikalla ja välivarastointikentillä*

Hakemuksessa esitetään, että kaatopaikalle välivarastoidaan tai loppusijoitetaan seuraavia jätteitä: soodasakka, petihiekka ja pohjatuhka, lentotuhka, rikki, jätevedenpuhdistamon liete, puru- ja kuituliete, kuorivesikaivojen hiekka, hiekka ja kiviaines, rakennusjäte (mm. betoni, tiili, asfaltti, metallit, maa-aines) sekä seisokeista ja huoltotöistä muodostuva prosessiperäinen aines [2: s. 22, 23].



Lietteen varastoinnista voi aiheutua ajoittaista hajuhaittaa mutta hajuun ei arvioida aiheuttavan merkittävää pitkäkestoista viihtyvyyshaittaa tehdasalueen ulkopuolella [2: s. 37].

Lisäksi haetaan lupaa jatkaa jätteiden välivarastointia tehdasalueella varoaltaan pohjoispuolisella asfalttikentällä, josta vedet kerätään hallitusti puhdistamolle, tai muulla vastaavalla alueella [2: s. 21]. Hiekkakentillä varastoidaan puhdasta maa-ainesta ja rakennus- ja purkutoiminnassa muodostunutta jätettä, vain pilaantumattomia materiaaleja [2: s. 23, 34].

#### *Jätteiden luokittelu ja kaatopaikkakelpoisuus*

Kaatopaikalle loppusijoitettavat jätteet ovat tavanomaisen jätteen kaatopaikalle soveltuvia jätteitä, paitsi lentotuhkan osalta ylittyy tavanomaisen jätteen kaatopaikan liukoisuuskriteeri molybdeenin osalta [2: s. 24]. Testeissä molybdeenin liukoisuus lentotuhkassa on vaihdellut 3 - 21 mg/kg ollen keskimäärin 9 mg/kg [6: s. 6]. Lupahakemuksessa esitetään kuitenkin, että lentotuhkaa voitaisiin tarvittaessa myös loppusijoittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, niin että molybdeenin liukoisuusraja-arvo olisi 50 mg/kg [2: s. 4]. VNA:n kaatopaikoista (331/2013: taulukko 5) mukaan tavanomaisen jätteen kaatopaikalla molybdeenin liukoisuuden raja-arvo on 10 mg / kg k.a. (L/S 10) ja vaarallisen jätteen kaatopaikalla 30 mg / kg k.a. (L/S 10). Lupaviranomainen voi tietyin edellytyksin korottaa näitä raja-arvoja yksilöidyn jätteen osalta tapauskohtaisesti.

#### *Kaatopaikka-alueen vesienhallinta*

Käytössä olevalla kaatopaikalla täytön ulkopuoliset pintavedet ohjataan pois kaatopaikka-alueelta reunaojien avulla. Kaatopaikan sisäiset vedet kerätään salaojien ja ympärysojien avulla pumppukaivon kautta jätevedenpuhdistamolle. Syksystä 2007 lähtien uuden kaatopaikan täyttöalueen kaatopaikkavedet on johdettu suoraan jätevedenpuhdistamon ilmastusaltaaseen, mistä ne johdetaan edelleen puhdistusprosessin kautta puhtasvesikanaaliin ja vesistöön (Kymenvirta). [2: s. 32]

Suunnitellun kaatopaikan laajennusalueen suotovedet tullaan keräämään salaojien ja ympärysojien avulla pumppaamolle, mistä ne johdetaan edelleen käsiteltäviksi tehtaan jätevedenpuhdistamolle. Puhdistetut pintavedet pidetään erillään kaatopaikan suotovesistä reunaojien avulla. [2: s. 32, 33]

Käytössä olevalle kaatopaikka-alueelle on rakennettu ja suunnitellulle laajennusalueelle tullaan rakentamaan asianmukaiset pohjarakenteet. Kaatopaikka-alue tullaan aikanaan sulkemaan asianmukaisin pintarakentein. [2: s. 35, 36]

Vanhalla maisemoiduilla tuhkatäyttöalueella ja soodasakka- ja seka-jätealueella ei ole varsinaista vesien keräystä. Vedet suotautuvat täytön läpi maaperään. Alueilla ei ole pohjarakenteita, mutta alueiden maisemointi vähentää suotautuvan veden määrää. [2: s. 32]

*Kaatopaikka-alueen vaikutus vesiin [2: s. 13 - 15]*

Pohjavesien virtaus suuntautuu käytössä olevalta kaatopaikka-alueelta etelään/lounaaseen ja laajennusalueella virtaus suuntautuu koilliseen. Alueen pohjavesiä tarkkaillaan hyväksytyin kaatopaikan tarkkailuohjelman mukaisesti. Vuosien 2008-2017 kaatopaikkatarkkailun perusteella kaatopaikan vaikutus on ollut näkyvissä mm. alueen eteläpuolella sijaitsevissa pohjavesiputkissa HP1 ja HP2 ja lipeälammen pohjoisnurkalle v. 2015 asennetussa pohjavesiputkessa HP6. Putkissa vesi on ollut hapetonta ja veden sähkönjohtavuus ja kemiallinen hapenkulutus on ollut koholla. Myös ravinnepitoisuudet ovat olleet korkeampia kuin alueen itä- ja pohjoispuolisilla pisteillä HP3 ja HP4.

Lisäksi kaatopaikka-alueen vaikutusta pintaveden laatuun seurataan hyväksytyin tarkkailuohjelman [4] mukaisesti Rautjärven laskuojan tarkkailupisteestä O2 sekä ojataustapisteestä O1 Rautjärven luusuassa. Vuoden 2017 raportin mukaan kuormituksen vaikutusta ei ollut havaittavissa.

*Kaatopaikan tarkkailu*

Kaatopaikan tarkkailun osalta nykyistä tarkkailuohjelmaa esitetään noudatettavaksi siihen asti, kunnes kaatopaikan laajennusaluetta aletaan rakentamaan tai uusi tarkkailuohjelma hyväksytään. Kun laajennusaluetta aletaan rakentamaan, esitetään nykyiseen tarkkailuohjelmaan seuraavia muutoksia:

- Kaatopaikan pintavesien taustapisteen (O1) sijainti tarkistetaan,
- Uusi pohjavesiputki asennetaan kaatopaikan laajennusalueen taustapisteeksi (virtaussuunnassa laajennusalueen yläpuolelle). Tarkkailu ja analyysit tehdään nykyisen HP4-pisteen mukaisesti. [1: s. 37]

*Hakemus päätöksen toimeenpanoksi muutoksenhausta huolimatta*

Hakemuksessa esitetään, että toimintaa voitaisiin harjoittaa hakemuksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta jo ennen uuden lupapäätöksen lainvoimaisuutta [1: s. 5, 31].

Extranetissä on nähtävillä asiaan liittyvät asiakirjat:

1. Ville Karvonen, Ympäristölupahakemus, 11.7.2018, 8 s. + 13 liitettä, mm. [2, 4, 6].
2. Riikka Kantosaari, Mikael Takala, Ympäristölupahakemus Liite 1, Heinolan Flutingtehtaan kaatopaikan ympäristöluvan muutoshakemus, Stora Enso Oyj, Vanhanen Environment Oy, 11.7.2018, 39 s., [1]:n liite 1.

3. Etelä-Suomen aluehallintovirasto, Lausuntopyyntö jakelussa mainituilta viranomaisilta, 10.10.2018, 1s., Dnro ESAVI/13311/2018.
4. Vanhanen Environment Oy, Liite 4 Tarkkailuohjelmat, 43 s., [1]:n liite 4.
5. Tuula P. Räsänen, Lausuntopyyntö ESAVI/13311/2018 - lisäaika-pyyntö, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 16.10.2018, Heinolan kaupungin dnro 148/11.01.00/2017.
6. Katariina Koikkalainen, Kare Pääatalo, Stora Enso Oyj, Flutingtehdas, Heinola, Tuhkan loppusijoituksen riskinarvio, Ramboll Finland Oy, Lahti 20.2.2015, 19 s. + 3 liitettä, [1]:n liite 9.

## Ehdotus:

Vastaava rakennustarkastaja (JM): Lupa- ja valvontalautakunta päättää lausua hakemuksesta [1] seuraavaa.

Esitetyn riskinarvion [6] perusteella katsomme, että lentotuhkan osalta sijoittamisessa Stora Enso Oyj:n Heinolan Flutingtehtaan kaatopaikalle voidaan ylittää tavanomaisen jätteen kaatopaikan liukoisuusraja-arvo. Katsomme kuitenkin varovaisuusperiaatte huomioon ottaen, että ei ole esitetty hyväksyttävää perustetta sille, että lentotuhkan osalta hyväksyttäisiin tälle kaatopaikalle sijoittamisessa, että molybdeenin liukoisuus jätteestä voisi ylittää myös VNA:n kaatopaikoista (331/2013) mukaisen vaarallisen jätteen kaatopaikan raja-arvon 30 mg / kg k.a. (L/S 10). Katsomme, että kaatopaikalle sijoitettavan jätteen molybdeenin liukoisuuden raja-arvo ei saa olla korkeampi kuin tämä vaarallisen jätteen kaatopaikan raja-arvo.

## Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristöpäällikkö Helka Sillfors ilmoitti esteellisyydestään hallintolain 28 §:n 1 mom. 5) kohdan perusteella ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

## Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

## Tiedoksianto:

Kopio

Etelä-Suomen aluehallintovirasto,  
sähköinen asiointilomake,  
[www.avi.fi/muistutus](http://www.avi.fi/muistutus)

**Lausunto Etelä-Suomen AVI:lle Kuusakoski Oy:n Heinolan tehtaiden ympäristöluvassa määrätystä selvityksestä**

239/11.01.00/2017

Luvaltk 21.11.2018 § 88 Valmistelija: ympäristöpäällikkö Helka Sillfors, puh. 050 091 8597, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 17.12.2017 uuden tarkistetun ympäristöluvan Kuusakoski Oy:n Heinolan (Myllyojan) tehtaille. Lupahakemukseen sisältyi hakemus uuden rejektilaitoksen perustamiseksi. Lupamääräyksen 34 mukaan:

*Murskaimen kevyen jae (fluffi) on luokiteltu vaaralliseksi jätteeksi. Jatkokäsittelynä ja edelleen prosessoituna ja haitallisia aineita poistamalla siten, kuin hakemuksessa on esitetty, tuotettu kevyt jäte luokitellaan tavanomaiseksi jätteeksi (19 12 10) palava jäte. **Jos laitoksella toteutetaan hakemuksessa esitetty fluffin käsittelylaitos, sen tarkemmasta sijainnista ja käsittelytekniikasta on esitettävä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristönsuojelulain (527/2014) 54 §:n mukainen erityinen selvitys. Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain (527/2014) 90 §:n nojalla täsmentää lupamääräystä tai täydentää lupaa saadun selvityksen perusteella. - -***

Lupapäätöksestä on valitettu, mutta Kuusakoski Oy on hakenut erillisen luvan pyrolyysilaitoksen ja fluffin käsittelylaitoksen toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 9.11.2018 päivätyllä lausuntopyyynnöllä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Kuusakoski Oy:n toimittamasta ympäristöluvan mukaisesta selvityksestä. Lausunto pyydetään toimittamaan 23.11.2018 mennessä.

Selvityksessä on kuvattu toiminnan sijoittuminen nykyisen tuotantoalueen ja moottoritien väliselle alueelle. Käsiteltävien jätemäärien osalta selvityksessä on viitattu ympäristöluvassa 17.12.2017 määriteltäviin vastaanotettavan ja varastoitavan jätteiden maksimimääriin. Lupapäätöksen mukaan prosessijätteen (sisältää fluffin) maksimivastaanottomäärä on 30 000 tonnia vuodessa ja varastomäärä on pyrittävä pitämään kymmenessä prosentissa tästä eli 3 000 tonnissa. Koko varastoitavan fluffin määrälle on asetettava euromääräinen vakuus.

Ilmapäästöt on suunniteltu selvitettäväksi toiminnan käynnistyttyä päästöinventaarissa, jonka perusteella päätetään tarkkailtavista parametreista. Ilmapäästöjen tarkkailu on tarkoitus toteuttaa kerran vuodessa osana laitoksen muuta ilmapäästöjen tarkkailua.

Murskauslaitoksen lähtömelutaso on 112 dB, mutta laitteet sijoitetaan halliin, mikä vaimentaa melua tehokkaasti. Lisäksi uusi laitos sijoittuu moottoritien varteen, kauemmas asutuksesta kuin olemassa oleva toiminta.

Selvitys, Kuusakoski Oy:n voimassa olevat lupapäätökset ja lausuntopyyntö ovat luettavissa lautakunnan extranetissä.

Ehdotus:

Ympäristöpäällikkö (HS): Olen keskustellut selvityksestä Kuusakoski Oy:n ympäristöpäällikön kanssa sähköpostitse ja saanut tarkennuksen jätteiden varastointia koskien. Sekä syötteissä että tuotteissa periaatteena on, että pölyävät materiaalit varastoidaan rakennettavissa halleissa, katetussa tilassa, peitettynä aumoissa tai pakattuna. Tuotteina syntyy mm. metallijakeita, joita voidaan varastoida taivassalla pinnoitetulla alueella, kuten muuallakin tehdasalueella. Lisäksi myös syötteissä on jakeita (mm. UK-kumi-muovi), jotka eivät pölyä, joten niitäkin voidaan varastoida piha-alueella kuten nytkin tehdasalueella.

Lupa- ja valvontalautakunta antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Kuusakoski Oy:n toimittamasta ympäristöluvan mukaisesta selvityksestä Dnro ESAVI/17749/2018:

Selvityksessä on kuvattu hyvin jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan BAT-päätelmät. Aloittamisluvan mukaan toiminnassa on noudatettava myös lupamääräystä 26, joka koskee laitoksen melujen tarkkailua. Kuusakoski Oy on valittanut kyseisestä lupamääräyksestä ja esittänyt meluntorjuntaohjelman ja kolmen vuoden välein tehtävien melun tarkistusmittausten poistamista lupamääräyksestä.

Lupa- ja valvontalautakunta on esittänyt vastineessaan hallinto-oikeudelle, että meluja koskien annettaisiin vastaava määräys kuin Suomen Kuitulevy Oy:n Heinolan tehtaan ympäristöluvassa:

*Toiminnasta aiheutuva meluhaittaa on seurattava ja tarvittaessa vähennettävä. Toiminnanharjoittajan on tehtävä meluselvitys kolmen vuoden välein tai aina, jos toiminnassa tai ympäristön olosuhteissa tapahtuu merkittäviä ympäristömeluun tai sen leviämiseen vaikuttavia muutoksia. Selvitys voidaan tehdä mittauksin tai lähtömelutasoihin perustuvana mallinnuksena Hämeen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.*

*Uudet laiteinvestoinnit on suunniteltava ja rakennettava niin, että niiden käyttö mahdollistaa läheisillä asuinalueilla edellä mainitun melutason alittamisen. Tarvittaessa toiminnanharjoittajan on rakenteellisin tai käyttötoimenpitein estettävä melun leviäminen ympäristöön.*

Vuonna 2013 laaditun ympäristölupahakemuksen mukaan laitostekonaisuuden meluja on selvitetty vuosina 2010 ja 2012. Vuoden

2012 meluselvityksen seurauksena on laadittu meluntorjuntasuunnitelma, jota on alettu toteuttaa.

Edellisestä meluselvityksestä on kulunut kuusi vuotta ja sen jälkeen on tehty meluntorjuntatoimenpiteitä. Kun nyt lisäksi tehdasalueelle sijoitetaan uusi melun lähde, olisi perusteltua päivittää meluselvitys joko mallinnuksella tai mittauksilla. Tämä täyttäisi lupa- ja valvontalautakunnan käsityksen mukaan myös Kuusakoski Oy:n ympäristöluvan lupaehdon 26 vaatimuksen kolmen vuoden välein toistettavista melumittauksista, joiden tuloksia tulee verrata mallilaskelmiin.

**Päätös:** Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja Tapio Väli-Torala ilmoitti esteellisyydestään hallintolain 28 §:n 1 mom. 4) kohdan perusteella ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Varapuheenjohtaja Pekka Kantanen toimi puheenjohtajana tämän asian käsittely ajan.

**Muutoksenhaku:** muutoksenhakukielto

**Tiedoksianto:** Kopio Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Sähköisen lomakkeen kautta  
[www.avi.fi/muistutus](http://www.avi.fi/muistutus)  
Dnro ESAVI/17749/2018

**Lupa- ja valvontalautakunnan kokoukset 2019**

1206/00.02.04/2017

Luvaltk 21.11.2018 § 89

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Helka Sillfors, puh. 050 091 8597,  
etunimi.sukunimi@heinola.fi

1.6.2017 voimaan tulleen hallintosäännön 117 §:n mukaan

"Toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.  
Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.  
Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen."

Extranetissä nähtävänä kokouskalenteriehdotus tammi-joulukuulle 2019.

Ehdotus:

Ympäristöpäällikkö (HS): Lupa ja valvontalautakunta päättää

1) kokoontua tammi-joulukuussa 2019 seuraavina päivinä klo 18:00 kaupungintalon 2. kerroksen kokoushuoneessa

- 23.01.2019
- 20.02.2019
- 27.03.2019
- 24.04.2019
- 22.05.2019
- 19.06.2019
- 28.08.2019
- 25.09.2019
- 16.10.2019
- 27.11.2019
- 18.12.2019

2) että lautakunnan puheenjohtaja päättää tarvittaessa kokousajan-kohtien ja paikan muutoksista.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Kopio asianhallintakeskus

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Talousarvion toteuma lokakuulta 2018, lupa- ja valvontatoimiala**

1965/02.02.02/2018

Luvaltk 21.11.2018 § 90

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Helka Sillfors, puh. 050 091 8597  
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Talouden toteumavertailu lokakuun lopun 2018 tilanteesta on lupa- ja valvontalautakunnan extranetissä.

Ehdotus: Ympäristöpäällikkö (HS): Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkittä tiedokseen vuoden 2018 talouden toteuman ajankohtana 31.10.2018.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto



**Päätöksiä ja tiedoksiantoja**

1619/10.03.00.03/2017, 2870/10.03.00/2018, 2509/11.01.06/2018, 2872/11.01.04/2018, 2850/02.00/2018

Lualtk 21.11.2018 § 91

Ympäristön suojelulle ja rakennusvalvontaan on saapunut seuraavia päätöksiä ja tiedoksiantoja:

Vastaavan rakennustarkastajan kirje 18.10.2018 / Asianosaisen kuuleminen ja maastokatselmus ennen uhkasakon tuomitsemista kiinteistöillä 111-413-1-53 ja 111-413-1-112 tapahtuvasta varastoinnista ja tonttien siisteydestä.

Hämeen ELY-keskuksen päivitetty ote jätehuoltorekisteristä 30.10.2018, HAMELY/177/07.00/2012 / Petri Tuukkanen Oy

Vastaava rakennustarkastaja 01.11.2018 / Lausunto rakennuslupahakemuksen 2018-341 myöntämisen mahdollisuudesta.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen päätös 1.11.2018, dnro VARELY/2188/2018 / Luonnonsuojelulain 49 §:n 3 momentin mukainen poikkeuslupa koskien rauhoitetun lintulajin häirintää ja tappamista, Kuopion Desinfektiopalvelu Oy

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää poikkeusluvan rauhoitettujen lintulajien häirintään ja tappamiseen päätöksen mukaisissa Osuuskauppa Hämeenmaan toimipisteissä, päätöksessä mainituin ehdoin ja tarkennuksin.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen päätös 2.11.2018, dnro VARELY/3187/2018 / Luonnonsuojelulain 49 §:n 3 momentin mukainen poikkeuslupa koskien rauhoitetun lintulajin häirintää ja tappamista, T:mi TeeJii BC

Varsinais-Suomen ELY-keskus myöntää poikkeusluvan rauhoitettujen lintulajien häirintään ja tappamiseen Citymarket Heinolassa päätöksessä mainituin ehdoin ja tarkennuksin.

Hämeen ELY-keskuksen päätös ja päivitetty ote jätehuoltorekisteristä 5.11.2018, dnro HAMELY/492/07.00/2012 / Jätehuoltorekisteriin hyväksytyn toiminnan muutos, Kuljetus-Kauko Oy

Hämeen ELY-keskus hyväksyy hakemuksessa esitetyn toiminnan jätehuoltorekisteriin. Toiminnassa on noudatettava päätöksessä mainittuja määräyksiä.

Periaatteet Heinolan kaupungin yhdistysavustusten jakamiseen Khall 29.10.2018 § 219

Maastokatselmuspöytäkirja 01.11.2018 / Vehkalahdentie 5a

Asiakirjat ovat nähtävänä extranetissä.

- Ehdotus: Ympäristöpäällikkö (HS): Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkittäviä asioita tiedoksi.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Erityislainsäädännön mukaiset viranhaltijapäätökset**

Luvaltk 21.11.2018 § 92

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranhaltijoiden päätökset ajalta 17.10.-13.11.2018

**Rakennustarkastajat:**

Muut lupapäätökset

Lupapäätökset

Työnjohtajapäätökset

**LVI-tekniikko:**

Kvv- ja iv-työnjohtajapäätökset

**Ympäristönsuojelusihteeri:**

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset 2 §

**Ympäristöpäällikkö:**

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset -

**Ympäristönsuojelutarkastaja:**

Ympäristönsuojelulain mukaiset päätökset -

Päätökset ovat nähtävänä kokouksessa.

Lupapäätösten julkipanoilmoitukset ovat nähtävänä julkipanoaikana <http://www.heinola.fi/viralliset-ilmoitukset> ja sen jälkeen lautakunnan extranet-sivuilla.

Ehdotus: Ympäristöpäällikkö (HS): Lupa- ja valvontalautakunta päättää merkittä päätökset tiedokseen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Reklamaatio koskien laskua lupa- ja valvontalautakunnan tekemästä päätöksestä 27.6.2018 § 57**

1619/10.03.00.03/2017

Luvaltk 21.11.2018 § 93 Valmistelija: vastaava rakennustarkastaja Juha Mara,  
puh. 044 797 8572 etunimi.sukunimi@heinola.fi

Rakennusvalvonta vastaanotti Juha Heinosen reklamaation koskien rakennusvalvontamaksua lupa- ja valvontalautakunnan 27.6.2018 § 57 tekemästä uhkasakon asettamispäätöksestä.

Perusteluna laskun reklamaatioon on, että rakennusvalvonta on vienyt ilman tosiasiallisia perusteluja riita-asian mukana tuoman asian lautakuntaan.

Maankäyttö- ja rakennuslain 145 §:n mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun, jonka perusteet määrätään kunnan hyväksymässä taksassa. Maksu voidaan määrätä perittäväksi jo ennalta. Jos toimenpide jää kokonaan tai osittain suorittamatta, maksu on hakemuksesta perusteettomilta osin palautettava.

Jos tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat luvattomasta tai luvan vastaisesta rakentamisesta taikka siitä, että luvanhakija tai toimintaan velvollinen on laiminlyönyt hänelle kuuluvan tehtävän, maksu voidaan periä korotettuna ottaen huomioon suoritetuista toimista kunnalle aiheutuneet kulut.

Eräntyneelle maksulle on suoritettava korkoa siten kuin korkolaissa (633/1982) säädetään.

Pykälän 1 momentin nojalla määrätyt luvan tarkastus- ja valvontamaksut voidaan periä siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007) säädetään. (30.12.2008/1129).

Uhkasakkolain 17 §:n mukaan teettämiskustannukset maksetaan etukäteen valtion, tai jos teettämisestä päättää kunnallinen viranomainen, kunnan tai kuntainliiton varoista, ja peritään velvoitetulta tai 20 §:ssä tarkoitettulta luovutuksensaajalta siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen perimisestä ulosottoimin on säädetty.

Heinolan kaupungin rakennusvalvontataksa on hyväksytty 29.6.2016 § 79 ja se on astunut voimaan 1.8.2016.

Rakennusvalvontataksan 20.2.mukaan uhan asettamispäätös maksaa 350,00€.

Reklamaatio on nähtävänä extranetissä.

Ehdotus:

Vastaava rakennustarkastaja (JM): Lupa- ja valvontalautakunta päättää

1) ottaa tämän kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsiteltäväksi tässä kokouksessa ja

2) hylätä kokonaisuudessaan Juha Heinosen esittämän vaatimuksen.

Perustelut:

Maankäyttö- ja rakennuslain 145 §:n mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun, jonka perusteet määrätään kunnan hyväksymässä taksassa. Maksu voidaan määrätä perittäväksi jo ennalta. Jos toimenpide jää kokonaan tai osittain suorittamatta, maksu on hakemuksesta perusteettomilta osin palautettava.

Jos tarkastus- tai valvontatehtävät johtuvat luvattomasta tai luvan vastaisesta rakentamisesta taikka siitä, että luvanhakija tai toimintaan velvollinen on laiminlyönyt hänelle kuuluvan tehtävän, maksu voidaan periä korotettuna ottaen huomioon suoritetuista toimista kunnalle aiheutuneet kulut.

Lasku on tehty voimassa olevan rakennusvalvontataksan mukaisesti.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

valitusosoitus, hallintovalitus

Tiedoksianto:

Virallinen ote

Juha Heinonen

**Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus**

Toimielin

Lupa- ja valvontalautakunta

**Muutoksenhakukiellot**

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  Pykälät 85 ja 87 - 92
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  Pykälät 86
	Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.  Pykälät ja valituskieltojen perusteet

**Oikaisuvaatimusohjeet**

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.  Heinolan kaupunki Lupa- ja valvontalautakunta Rauhankatu 3, 18100 Heinola sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi  Pykälät 86
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.  Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Valitusosoitus**

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen.
	<p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Hämeenlinnan hallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 Hämeenlinna sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi, fax: 029 564 2269 Valituksen voi tehdä myös asiointipalvelussa: <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a></p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät <span style="float: right;">Valitusaika</span> <span style="float: right;">30 päivää</span></p> <p>Hallintovalitus, pykälät <span style="float: right;">Valitusaika</span> 93 <span style="float: right;">30 päivää</span></p>
	<p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Valituksen voi tehdä myös asiointipalvelussa: <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a></p> <p>Pykälät <span style="float: right;">Valitusaika</span> <span style="float: right;">päivää</span></p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Valituskirjelmä	<p>Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- päätös, johon haetaan muutosta</li> <li>- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä</li> <li>- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.</li> </ul> <p>Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Valituskirjelmään on liitettävä</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä</li> <li>- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta</li> <li>- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.</li> </ul> <p>Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)</p>
Valitusasiakirjojen toimitaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.</p> <p>Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p>
Lisätietoja	<p><b>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</b></p>

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

Liitetään pöytäkirjaan