

HEINOLAN KAUPUNKI
Lupa- ja valvontalautakunta
Rauhankatu 3
18100 HEINOLA

PÄÄTÖS 111-2017-51
maa-aineslain 4 §:n ja
ympäristönsuojelulain
27 §:n mukaisessa
lupa-asiassa
Päätös on annettu
julkipanon jälkeen
7.9.2017

Lisätty lupamääräykseen
16. kohta b) ja muokattu
lupamääräystä 19.
24.10.2018.

ASIA Päätös maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee murskaustoimintaa.

HAKIJA Egerstan Oy
Erstantie 2
15540 Villähde

Yhteyshenkilö: Kai Viljakainen, p. [REDACTED]

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemus koskee soran ja hiekan ottoa sekä murskausta Heinolan kaupungin Vierumäellä tiloilla Suppa 111-404-3-210 ja Markkula 111-404-3-172. Alue sijaitsee Syrjälänkankaan (0608905) pohjavesialueella.

Kiinteistötiedot:

Suppa 111-404-3-210, kiinteistönomistaja Egerstan Oy
Markkula 111-404-3-172, kiinteistönomistaja Tenhola Pekka Antero

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET

Maa-aineslain 4 § ja ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentti sekä ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohta 7 e (murskaamo, jonka toiminta-aika on vähintään 50 päivää)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomainen on maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin sekä ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohtien 6 a ja 6 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, jona toimii Heinolan lupa- ja valvontalautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Maa-aineslupahakemus on jätetty Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 14.2.2017, hakemusta on täydennetty 27.2.2017. Murskausta koskeva ympäristölupahakemus on jätetty 14.3.2017.

MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana. Lupaviranomainen on yhdistänyt lupahakemukset ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaiseksi yhteislupahakemukseksi.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Heinolan kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan 26.10.2011 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa Y3/2011, joka koskee soran murskausta.

Heinolan kaupungin ympäristölautakunnan 21.11.2007 myöntämä maa-aineslupa M02/2007, joka koskee soran ja hiekan ottoa. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 21.12.2017

Tilan Markkula 111-404-3-172 omistaa Antero Tenhola, jolta Egerstan Oy on vuokrannut alueen pintamaiden varastointiin. Maanvuokrasopimus on määräaikainen, ja se päättyy 21.12.2018.

ALUEEN KAAVOITUS, ASUTUS JA YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Lupahakemuksen mukainen alue sijaitsee noin 1,5 km päässä Valtatie 4:stä. Vääksyntien pohjoispuolella.

Alueella on voimassa Päijät-Hämeen maakuntakaava. Maakuntakaavassa alue on merkitty maaseutumaiseksi alueeksi ja sen pohjoispuolelle on merkitty ohjeellinen ulkoilureitti.

Alue sijoittuu voimassa olevan oikeusvaikutteisen Vierumäen osayleiskaava-alueella, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.6.2008. Osayleiskaavassa suunnittelualue ja sen ympäristö on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi ja sen pohjoispuolelle on merkitty ohjeellinen ulkoilureitti. Alueella sallitaan maa- ja metsätalouteen liittyvä haja-asutusluonteinen rakentaminen.

Alueella ei ole voimassa asemakaavaa.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 650 metrin etäisyydellä alueesta itään. Lähimmät loma-asunnot sijaitsevat Iso-Palpasen rannalla noin 1,1 kilometrin etäisyydellä alueesta pohjoiseen.

Toiminta-alueesta kaakkoon sijaitsee teollisuusrakennuksia noin 250 metrin etäisyydellä Vääksyntien eteläpuolella.

Alueella on tehty luontoselvitys, jonka mukaan ottamisalueella ei tavattu arvokkaita lajeja tai luontotyyppisiä, jolloin toiminnalla ei vaaranneta erityisiä luonto- tai ympäristöarvoja. Toiminnan yhteydessä vältetään kuitenkin tarpeetonta kasvillisuuden vahingoittamista.

Aluetta ympäröi havumetsä. Vääksyntien (maantie 313) ja alueen väliin on suunniteltu jätettäväksi suojavyöhyke, jonka leveys on tien keskilinjasta mitattuna 100–260 metriä. Suojavyöhykkeellä säilytetään vähintään 50 metriä leveä suojapuusto, jonka paikkaa voidaan vaihtaa metsänhoidon tarpeen mukaan. Ottamisalueelta on kaadettu puut ja se on lähes kauttaaltaan avattu, lukuun ottamatta alueen pohjois-/luoteiskulmaa. Alueelta poistetut pintamaat on varastoitu ottamisalueen reunojen ulkopuolelle. Suojaetäisyys alueelta tilan rajoihin on 10 metriä alueen pohjois- ja länsireunalla. Alueen itäreunalla kaivualue on levinnyt suojavyöhykkeelle. Itäreunalla ei enää oteta maa-aineksia 10 metriä lähempänä suojavyöhykettä ja maisemointi aloitetaan kyseessä olevalta alueelta maisemointivaiheessa 1.

Toiminta-alue sijaitsee vedenhankinnan kannalta tärkeällä Syrjälänkankaan I-luokan pohjavesialueella. Ottamisalueelta etelän suuntaan noin 750 m etäisyydellä sijaitsee vedenottamo. Alue sijaitsee valuma-alueiden rajalla, jossa pohjavedet virtaavat pääasiassa koilliseen ja osittain etelään eli vedenottamon suuntaan.

TOIMINNAN KUVAUS

Toiminnan kuvaus on esitetty lupahakemuksessa ja ottamissuunnitelmassa. Alueelta otetaan soraa ja hiekkaa sekä murskataan kiviainesta. Egerstan Oy on harjoittanut maa-ainesten otto- ja murskaustoimintaa kiinteistöillä jo aiemmin.

Maa-ainesten otto

Suunnitellun ottamisalueen kokonaispinta-ala on noin 7,1 ha, josta kaivualueen osuus on noin 4,42 ha. Suunnitelman mukaisten kaivettavien massojen määräksi on laskettu noin 475 000 m³ktr. Suunniteltu ottamisaika on kymmenen vuotta, jolloin vuotuinen ottamismäärä on keskimäärin 47 500 m³ktr. Maa-ainesten ottaminen tapahtuu arkisin klo 7-22.

Alueella on vuonna 2007 myönnetty maa-ainelupa, jonka viimeinen voimassaolo päivä on 21.12.2017. Uuden hakemuksen mukainen ottoalue noudattelee vanhan lupapäätöksen ja ottosuunnitelman mukaista aluetta.

Maa-ainesten ottoalueella maan pinnan korkeus vaihtelee välillä +144,3...+150,5. Keskimäärin kaivutaso nykytilanteessa on tasolla +144,5. Ensimmäisenä on tarkoitus jatkaa maa-ainesten ottamista alueen pohjois-/luoteiskulman suuntaan. Kaivu vaiheistetaan ottamalla maa-aineksia ensin tasoon +142,0 ja tämän jälkeen tasoon +134,0. Luiskat loivennetaan vaiheittain kaltevuuteen 1:3. Kaivua ei uloteta 4,0 m lähemmäs ylintä pohjavesipintaa. Ottamisalueen raja merkitään maastoon ottamisluvan myöntämisen jälkeen. Lisäksi kaivannosta varoitetaan lippusiimoilla ja kylteillä.

Kun ottoalueen kaivutasot on saavutettu, tehdään tämän jälkeen luiskien loiventaminen vaiheittain tarkoitusta varten ottamisalueelle jätetyillä maamassoilla luiskakaltevuuteen 1:3. Luiskien ylä- ja alareunat maisemoidaan riittävän suuria pyörityssäteitä käyttäen ja luiskat muotoillaan luonnonmukaisesti vaihteleviksi. Muotoiltujen maaluiskien ja kaivannon pohjan päälle levitetään alueelta kuorittua pintahumusta. Mikäli luonnollinen metsänkasvu ei ole viimeistellyillä alueilla alkanut kohtuullisen ajan kuluessa (noin 2 vuotta), istutetaan ottamisalueelle männyntaimia noin 2 000 kpl/ha.

Alueen maisemointi on suunniteltu vaiheistettavan neljään vaiheeseen. Ottamisalueen maisemointi aloitetaan kesällä 2017 alueen itäreunalta. Ottamisen edetessä maisemoidaan seuraavaksi alueen länsireunaa ja seuraavaksi pohjoisreunaa. Maisemoinnin neljäs vaihe tarkentuu ottamisen edetessä. Ensimmäiset kolme maisemointivaihetta ovat pinta-alaltaan pieniä, koska ottamisalueen maa-aineksen ominaisuuksista johtuen joudutaan käyttämään ottamiseen koko aluetta, jotta asiakkaille myytävä tuote olisi riittävän laadukasta eri käyttötarkoituksiin.

Ottamistoiminnan päätyttyä alue palautetaan metsätaloudeksi käyttöön.

Kiviaineksen murskaus ja seulonta

Alueella seulotaan, murskataan ja varastoidaan kiviainesta. Murskausta tehdään noin 70 vrk vuodessa. Murskauksen aikana laitosta käytetään arkipäivisin (ma-pe) klo 07-22. Yöaikaan klo 22-07 ei ole toimintaa.

Murskaustoiminnassa käytettävä laitos on Metson kartiomurskauslaitos GP 300. Murskain on sähkökäyttöinen. Lisäksi laitoksen kokoonpanoon kuuluu polttoainekontti, aggregaattikontti ja huoltoerävaunu. Murskausalueelle sijoitetaan työmaataukotila sekä varastointikontti. Dieselkäyttöinen seulalaitteisto ja murskain tuodaan alueelle tarvittaessa. Kalusto toimitetaan huoltoon tarvittaessa.

Ympäristön kuormitus ja sen rajoittaminen

Pöly ja melu

Toiminnasta aiheutuu ajoittain pölyhaittoja. Pölyämistä aiheuttavia toimintoja ovat soran murskaus, kuormaukset ja liikenne etenkin kuivana kautena. Tuulisella säällä myös varastokasat pölyävät. Pääasiassa pölyäminen rajoittuu ottamisalueelle, alueen kuoppamaisen muodon ja sitä ympäröivän tiheän metsän ansiosta. Pölyämistä ehkäistään teknisillä ratkaisuilla, kastelulla ja toimintojen sijoittelulla.

Murskauslaitos sijoitetaan mahdollisuuksien mukaan montun pohjalle, jolloin olemassa olevat rintaukset suojaavat pölyn ja melun leviämistä ympäristöön. Murskauslaitos on osittain koteloitu pölyämisen ehkäisemiseksi. Tarvittaessa toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ehkäistään kastelulla. Kasteluvesi tuodaan alueelle säiliöautolla. Kastelussa käytetään suolaamatonta vettä.

Puusto ja pintamaista tehdyt työnaikaiset kaivannaisjätekasat vaimentavat osaltaan toiminnasta aiheutuvaa melua. Lisäksi varastokasojen sijoittelulla voidaan estää mahdollista meluhaittaa ottoalueen lähiympäristössä ja ottotoiminnasta muodostuva rintausta muodostaa luonnollisen meluesteen.

Toiminnan aikaiset melu- ja pölyhaitat eivät ole kohtuuttomia, kun huomioidaan toiminnan luonne, laajuus sekä vallitsevat olosuhteet ja etäisyydet.

Veden hankinta ja käyttö

Toiminnassa tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliössä tai alueelta saatavaa vettä käytetään mahdollisuuksien mukaan. Vettä käytetään murskauslaitoksen kastelutoimintaan, kun murskauslaitos on käytössä arviolta 10 m³/d. Vettä käytetään tarvittaessa myös työmaateiden kasteluun pölyämisen estämiseksi. Lopullisen veden kulutuksen määrää kastelun tarve.

Energian käyttö

Alueella on sähköliittymä, mutta sähkön kulutus on vähäistä. Murskauslaitoksen sähkö tuotetaan polttoöljykäyttöisellä aggregaatilla. Aggregaatti ja sen kaksoisvaippainen polttoainesäiliö on sijoitettu omaan konttivaunuun. Kontissa on myös valuma-allas. Alueella on käytössä ulkovalaistus sekä toimistossa sähkö.

Lukittavassa polttoainekontissa on kolme 3000 litran kaksoisvaipalla varustettua valuma-altaallista polttoainesäiliötä. Myös itse polttoainekontti on varustettu valuma-altaalla. Pumput ja täyttöpistoolit ovat lukittavien ovien takana mahdollisten polttoainevarkauksien ja ilkivallan takia. Kaikki nämä yksiköt sijoitetaan suojatulle alueelle. Murskaustoiminnan aikana myös kaikki työkoneet tankataan suojatulla alueella polttoainekontista. Kuhunkin yksikköön on varattu riittävästi imeytysturvetta mahdollisen öljyvahingon varalta. Lisäksi niissä on selvät ohjeet häiriötilanteiden varalta. Työmaan henkilökunta on perehdytetty ohjeisiin.

Liikenne

Ottamisalueella liikenne on lähinnä työkoneiden liikennöintiä. Ulkopuolelta alueelle kuljetaan maantieltä 313 erkanevan tieyhteyden kautta, joka on sorapäällysteinen.

Maantien 313 keskimääräinen vuorokausiliikenne KVL on 1 410 ajoneuvoa/vrk (Liikennevirasto, 2015). Maa-ainesten ottotoiminnan aiheuttama keskimääräinen liikennemäärä alueella on noin 10–15 käyntiä työpäivässä.

Pääsääntöisesti alueelle liikennöidään arkipäivisin (ma-pe) klo 07-22 välisenä aikana. Maa-aineksen menekistä riippuen liikennettä voi esiintyä myös lauantaisin klo 07-22 välisenä aikana.

Toiminnassa käytetään kaivinkonetta, pyöräkuormaajaa, traktoria, seulaa ja kasettiautoa. Pyöräkuormaaja ja kasettiauto varastoidaan alueella. Murskauskalusto tuodaan paikalle tarvittaessa. Kalusto toimitetaan huoltoon tarvittaessa.

Jätteet, hulevedet, muut päästöt ja toiminnan riskit

Murskaustoiminnassa syntyviä jätteitä ovat mahdolliset epäkurantit tuote-erät sekä seulonnan sivuvirrat. Jätteet ovat puhtaita eivätkä ne sisällä haitallisia aineita.

Normaalisti toiminnasta ei synny öljypohjaisia jätteitä. Vaarallisia jätteitä voi muodostua lähinnä onnettomuustilanteissa. Alueella säilytetään imeytysainetta mahdollisen öljyvahingon varalle. Mahdollisesti muodostuvia vaarallisia jätteitä ei varastoida alueella, vaan ne kerätään välivarastoon ja kuljetetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Toiminnassa syntyviä jätteitä ovat esim. sosiaalityömuotoisissa muodostuvat jätteet. Sosiaalityömuotoisten jätteet kerätään asianmukaisesti tytäryhtiö Anstar Oy:n keräysastiaan Villähteelle ja paikallinen jätehuoltoyritys noutaa ne alueelta.

Toiminnan harjoittaja huolehtii siitä, että koneista ja kuljetuskalustosta ei pääse maaperään sellaisia epäpuhtauksia, jotka voisivat olla vaaraksi alueen pohjavedelle.

Alueella ei varastoida polttoainetta. Työkoneissa käytettävä polttoaine tuodaan ottoalueelle tarvittaessa ja tankkaus suoritetaan asfaltoidulla kenttäalueella. Polttoainesäiliö on tällöin kuljetusmääräysten mukainen pakettiauton lavalla oleva säiliö.

Alueen asfalttikentällä on tiiviskantinen umpisäiliö, johon sadevedet pääsevät vain kannen ollessa auki, kun kentällä suoritetaan tankkausta tai murskausta. Umpisäiliö tyhjennetään tarvittaessa loka-autolla.

Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu

Pohjaveden tarkkailu Heinolan pohjavesialueilla toteutetaan kerran vuodessa yhteistarkkailuna. Tarkkailu käsittää pohjaveden pinnankorkeuden ja laadun tarkkailun. Pohjaveden tarkkailutulokset toimitetaan Heinolan kaupungin lupa- ja valvontalautakunnalle ja Hämeen ELY-keskukselle.

Toiminnanharjoittaja pitää kirjaa maa-ainesten ottamisalueelta otetusta kiviainesmäärästä ja raportoi vuosittaiset ottomäärät helmikuun loppuun mennessä Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamista

Toiminnanharjoittaja on lupahakemuksen BAT-vertailuasiakirjassa esittänyt, ulkona kasoissa tapahtuvan kiinteän aineen varastoinnista, että parasta käyttökelpoista tekniikkaa on estää tuulen nostaman pölyn muodostuminen. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa on julkaisun mukaan myös säännöllisten silmämääräisten tarkastusten tekeminen varastoalueella, joilla voidaan havaita mahdollinen pölyn muodostuminen ja torjuntatoimien tehokkuus. Kohdekohtaisten sääennusteiden tarkkailulla voidaan tunnistaa tilanteet, jolloin kasojen kostuttaminen on tarpeen ja toisaalta ehkäistä kasojen tarpeetonta kastelua. Pölyn muodostumisen ehkäisemisessä parasta käyttökelpoista tekniikkaa on vertailuasiakirjan mukaan varastokasojen kastelu. Lisäksi kasojen sijoittelu vallitsevan tuulen mukaan sekä mahdollisimman suurten varastokasojen käyttö, jolloin pinta-alan suhde tilavuuteen pienenee, ovat parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Toiminnassa käytettävät laitteet ovat tavanomaiset. Ne ovat yleisesti käytössä vastaavassa toiminnassa. Murskauslaitoksen luokitus on B-luokan laitos. Murskauslaitos on osittain koteloitu.

Hakijan käsityksen mukaan toiminnassa käytettävä kalusto vastaa maa-ainesten murskauksen parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireille tulosta on tiedotettu kuuluttamalla Heinolan kaupungin ilmoitustaululla 30.3. – 2.5.2017 sekä ilmoittamalla kuulutuksesta Itä-Häme-lehdessä 31.03.2017 ja Heinolan kaupungin internetsivulla. Asiakirjat ovat olleet kuulutuksen ajan nähtävillä Heinolan kaupungin ympäristötoimistossa.

Tarkastukset

Hakemuksen johdosta ei ole tehty tarkastusta.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Heinolan kaupungin tekniseltä lautakunnalta, Hämeen ELY-keskukselta, Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän ympäristöterveyskeskukselta ja Uudenmaan ELY-keskukselta 30.3.2017 päivätyllä kirjeellä.

Hämeen ELY-keskus on 2.5.2017 saapuneessa lausunnossaan todennut, että toiminta on mahdollista järjestää niin, ettei se ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:n rajoitusten tai ympäristönsuojelulain 17 §:n pohjaveden pilaamiskiellon kanssa. Luvan myöntämiselle ei ole estettä. Asian käsittelyssä tulee ottaa huomioon seuraavaa.

- Alueella käytettävien aineiden, koneiden ja laitteiden sijoitus-, säilytys- ja tankkauspaikat on rakennettava ja toiminta muutoinkin järjestettävä niin, ettei toiminnasta voi aiheutua pohjaveden tai maaperän pilaantumisen vaaraa.
- Seula- ja murskauslaitteiden sijoituspaikkojen maa-aineksen puhtaus tulee tarkistaa aistinvaraisesti vuosittain tai aina, kun laite siirretään pois paikalta. Jos pilaantuneisuutta havaitaan, tulee massat vaihtaa puhtaisiin.
- Toiminnan päättyessä suojaukset tulee purkaa ja mahdolliset pilaantuneet maat toimittaa käsittelyyn.
- Ottamisalueen jälkihoitoa tulee tehdä esitettyä nopeammin. Ottaminen ja jälkihoito tulee toteuttaa niin, että ottamisalueesta saadaan jälkihoidettua yhteensä vähintään 2 ha:n alueelta ensimmäisten kolmen vuoden aikana.
- Pohjaveden pinnantason ja laadun seuranta varten tulee myös ottamisalueen keskiosaan, tankkaus- ja murskausalueen läheisyyteen asentaa pohjaveden laadun seurantaan sopiva muovinen havaintoputki.
- Pohjavesitarkkailun tulokset tulee toimittaa tiedoksi Hämeen ELY-keskukselle. Tarkkailuraportin lisäksi pohjaveden laatu- ja lämpötilatiedot tulee toimittaa VYH-tiedonsiirtomuodossa pohjavesitietojärjestelmään (POVET) tallennettavaksi.
- Jälkihoidon ja pohjaveden tilan seuranta tulee jatkaa vähintään 3 vuotta ottamisen päätyttyä.

Terveydensuojeluviranomainen on 28.4.2017 saapuneessa lausunnossaan todennut, että lupaprosessissa tulee erityisesti huomioida pohjaveden suojelu, koska suunnitelma-alue sijaitsee yhdyskunnan vedenhankinnalle tärkeällä pohjavesialueella ja Syrjälänkankaan vedenottamon valuma-alueella. Maa-ainesten ottamistoiminnalla ei saa olla haitallista vaikutusta pohjaveteen, vedenottamon veden laatuun tai määrään eikä ottamisalueen vaikutuspiirissä mahdollisesti yksityisten talousvesikaivojen veden laatuun tai määrään.

Ottamistoiminnan pohjavesivaikutusten tarkkailu suoritetaan maa-ainesalueelle asennetuista havaintoputkista osana Heinolan pohjavesialueiden yhteistarkkailuohjelmaa. Lupaehdoissa tulisi silti yksilöidä hakijalle asetettava tarkkailuvelvoite pohjaveden pinnankorkeuden seurannan, näytteenottotiheyden ja tutkittavien muuttujien osalta. Lisäksi lupaehdoissa tulisi määrittää alin sallittu ottotaso ja suojakerros, joka vähintään tulee jättää ottotason ja ylimmän havaitun pohjaveden pinnan väliin. Hakemuksessa ilmoitettua 4 metrin suojakerrosta voidaan pitää suositeltavana.

Työkoneiden tankkaus- ja huoltotoimenpiteet sekä öljytuotteiden, jätteiden ja kemikaalien varastointi tulee järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu pohjaveden tai maaperän pilaantumisen vaaraa. Työkoneiden tankkaaminen tulee suorittaa alueella, jossa maaperä on suojattu tiiviillä suojarakenteella. Tukitoimintojen alueelta ei saa valua likaantunutta vettä ympäristöön toiminta-aikojen ulkopuolella tai sateiden seurauksena. Hakija tulisi velvoittaa laatimaan suunnitelma ja varaamaan tarvittavat välineet mahdollisia häiriötilanteita, kuten öljyvuotoja varten.

Pintavesien käsittely ja johtaminen tulee toteuttaa hallitusti. Ottoalueella muodostuvat pintavedet eivät saa aiheuttaa lisäkuormitusta vesistölle, joihin ne mahdollisesti johdetaan.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisia ohjearvoja lähimmässä häiriintyvässä kohteissa. Hakijan tulee seurata melutasoa vähintään aistinvaraisesti. Epäiltäessä ohjearvojen ylittymistä tulee melutaso lähimmässä häiriintyvässä kohteissa selvittää luotettavien mittauksen avulla. Melun aiheuttaman viihtyvyyshaitan vähentämiseksi tulisi lupamääräyksissä asettaa ottamistoiminnalle ja kuljetuksille vuorokautiset toiminta-ajat. Sunnuntaisin ja arkipyhinä ei toimintaa tulisi sallia.

Asutukselle ei saa aiheutua maa-aineksen otosta tai kuljetustoiminnasta kohtuutonta pölyhaittaa. Tältä osin toimijan tulee toteuttaa riittävät torjuntatoimenpiteet pölyn leviämisen estämiseksi

toiminta-alueella ja liittymäteillä. Pohjavesialueella tulee huomioida, ettei pölyn sitomiseksi voida käyttää suolausta.

Jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteiden osalta hakija tulisi velvoittaa toimimaan hakemuksessa esitetyllä tavalla toiminnan edetessä.

Muualta tuotavien maa-ainesten tulee olla puhtaita, eikä niistä saa liueta haitallisia aineita.

Heinolan kaupungin tekninen lautakunta on 9.5.2017 saapuneessa lausunnossaan todennut, että yhteiskäsittelylupahakemuksen mukainen hanke sijoittuisi Heinolan yhdyskunnan kannalta tärkeällä pohjavesialueelle ja pohjaveden muodostumisalueelle. Lisäksi se sijoittuisi puolittain Syrjälänkankaan vedenottamon valuma-alueella ja ohjeelliselle kaukosuoja vyöhykkeelle.

Ympäristölupaviranomaisen tulee pyytää hankkeesta lausunto aluehallintovirastosta sen selvittämiseksi, että tarvitseeko hanke vesilain mukaisen luvan vesitaloushankkeelle. Kyseisessä lausuntopyynnössä tulee olla yhteislupahakemusta paremmin selvitettyä kyseessä olevan ottamisalueen vaikutus olemassa oleviin pohjaveden pinnankorkeuden ja laadun mittaustuloksiin sekä arvio siitä, että kuinka pohjaveden laatu muuttuisi yhteislupahakemuksen mukaisen toiminnan seurauksena tulevaisuudessa.

Mikäli hankkeelle myönnettäisiin lupa, niin olisi siinä erityisen tarkasti huomioitava Heinolan talousvedeksi käytettävän pohjaveden turvaaminen ja riskien minimoiminen. Hakemuksen mukaisen uuden, määräaikaisen, kymmenen vuoden mittaisen luvan myöntäminen tärkeälle, vedenottokäyttöön käytettävälle pohjavesialueelle ei ole perusteltua. Jos pohjavesialueelle myönnetään lupa soran murskaukseen, niin on luvassa mainittava, että murskattavaksi tuotavan kiviaineksen on oltava lähtöisin samalta alueelta mitä yhteislupahakemuksen maa-ainesten ottamissuunnitelmassa on esitetty.

Uudenmaan ELY-keskus on 25.4.2017 saapuneessa lausunnossaan todennut, että Maantien 313 suoja-alue on 20 metriä maantien keskilinjasta mitattuna. Rakennusta ei saa pitää maantien suoja-alueella (Maantielaki 44§). Maantien suoja- tai näkemäalueella ei saa myöskään pitää sellaista aitaa tai rakennelmaa, josta tai jonka käytöstä on haittaa liikenneturvallisuudelle tai tienpidolle.

Vääksyntien liittymälle (tieos. 313 / 4 / 6314 / vasen) ei löydy liittymälupaa ELY-keskuksen järjestelmistä. Jos Heinolan kaupunki myöntää hakijalle maa-ainesten ottoluvan, ja jos liittymälle ei löydy lupaa, tulee liittymälle hakea elinkeinon harjoittamiseen tarkoitettua liittymälupaa Pirkanmaan ELY-keskuksesta.

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualue muistuttaa, että hakijan on huolehdittava, että maantielle 313 ei

kulkeudu maa-aineksia kuljetusten seurauksena ja tarpeen tullen maantielle kulkeutunut kiviaines ja irtosora on puhdistettava. Uudenmaan ELY- keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualue korostaa, että hakijan on huomioitava, että liikenneturvallisuus maantiellä 313 ei heikenny raskaan liikenteen johdosta.

Heinolan kaupungin maankäyttöosasto on 14.7.2017 saapuneessa lausunnossaan todennut, että tulevaa yleiskaavoitusta ohjaa Heinolan strateginen yleiskaava, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 14.4.2014. Siinä kohdealue on esitetty Syrjäkankaan teollisuusaluetta tulevaisuudessa mahdollisesti laajentavaksi teollisuuden ja työpaikkojen aluevaraukseksi (1. vaihe).

Maankäytöllisesti voidaan kaikkiaan todeta, että kohdealuetta ei ole kaavoituksesta varattu maa-ainesten ottoon ja murskaukseen, mutta voimassa olevat kaavat eivät myöskään estä alueella jo tapahtuvan toiminnan jatkamista.

Aluetta voidaan periaatteessa tulevaisuudessa käyttää osana Syrjäkankaan teollisuus- ja työpaikka-alueen laajentumisaluetta. Jo tapahtuneen ottotoiminnan vuoksi varsinainen rakentamiseen tarkoitettu maankäyttö ohjautunee kuitenkin käytännössä viereisille alueille, joilla pinnanmuotoja ei ole vielä muutettu luonnollisesta tasostaan. Lisäksi pohjavesiolot rajoittava alueelle jatkossa sijoituskelpoisia teollisia toimintoja. Kaupunki ei ole kaavoitustoimin ohjaamassa alueelle ai sen läheisyyteen asutusta tai muita haetusta toiminnasta häiriintyviä maankäyttömuotoja.

Kaavoitusyksikkö pitää maankäytöllisesti mahdollisena myöntää lupa haetulle toiminnalle edellytyksenä, että pohjaveden suojeleminen toteutuu voimassa olevien säädösten mukaisesti ja kaupungin omat tavoitteet pohjaveden hyödyntämiselle turvataan.

Muistutukset

Hakemuksesta ei jätetty kuulemisaikana muistutuksia tai mielipiteitä.

Toiminnanharjoittajan vastine

Toiminnanharjoittaja on 31.5.2017 saapuneessa vastineessa todennut edeltä mainittuihin lausuntoihin seuraavaa:

Vastine teknisen lautakunnan lausuntoon

Maa-ainesotto- ja ympäristölupahakemusta koskevassa lausunnossaan Hämeen ELY-keskus ei ole edellyttänyt vesilain mukaisen luvan hakemista, joten tekninen lautakunnan esittämä lausuntopyyntö ei siten ole tarpeellinen. Hämeen ELY-keskus on lausunnossaan katsonut, että toiminta on mahdollista järjestää niin, ettei se ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:n rajoitusten tai ympäristönsuojelulain 17 §:n pohjaveden pilaamiskiellon kanssa.

Vastine Hämeen ELY-keskuksen lausuntoon

Ottamisalueen jälkihoitoa ehdotetaan toteutettavan ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti. Hakemuksessa esitetyt maisemointivaiheet 1, 2 ja 3 (yhteensä n. 1,72 ha) toteutetaan ensimmäisen kolmen vuoden aikana laajentaen vaiheen 3 alaa mahdollisuuksien mukaan.

Ottamisalueen keskiosaan, tankkaus- ja murskausalueen läheisyyteen asennetaan pohjaveden laadun seurantaan soveltuva havaintoputki. Havaintoputken tarkempi sijainti esitetään päätettäväksi myöhemmin.

Jälkihoidon ja pohjaveden tilan seurantaan esitetään jatkettavan ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti 3 vuotta ottamisen päätyttyä.

Vastine Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon

Tämän vastineen liitteenä 1 toimitetaan tiehallinnon päätös kiinteistön liittymästä Vääksyntielle (mt 313) vuodelta 2007.

Vastine terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa esitetyt tiedot ottoalueen laajuudesta ja toiminnan kestosta eivät vastaa hakemuksen mukaisia tietoja.

Yleisesti todetaan kuitenkin, että meluselvityksen perusteella toiminnasta lähimmälle asuintalon piha-alueelle aiheutuva melu alittaa valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisen päiväjän raja-arvon 55 dB. Iso-Palpasen etelärannalla olevan loma-asunnon kohdalla murskauksesta aiheutuvan melun mittaustulos alittaa päiväjän raja-arvon 45 dB. Toimintaa harjoitetaan arkipäivisin (ma-pe) klo 07-22. Yöaikaan klo 22-07 tai sunnuntaisin ja arkipäivinä ei ole toimintaa.

Pölyämistä ehkäistään teknisillä ratkaisuilla, kastelulla ja toimintojen sijoittelulla. Pölyntorjunnassa ei käytetä suolaa pohjaveden suojelemiseksi.

Toiminta on suunniteltu ja toteutettavissa niin, että saadaan niin suuri varmuus kuin mahdollista siitä, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Ratkaisu Egerstan Oy:lle myönnetään maa-ainelain 4 §:n mukainen maa-ainesten ottolupa ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukainen ympäristölupa soran murskaamiseksi Heinolan kaupungin Härkälän kylän tiloilla Markkula 111-404-3-172 ja Suppa 111-404-3-210 edellyttäen, että toimintaa harjoitetaan hakemuksessa ja 24.11.2016 päivätyssä ottamissuunnitelmassa esitetyn mukaisesti, ellei näissä lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon soveltuvin osin lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa.

Lupamääräykset

Yleiset määräykset

1. Ottamislupa myönnetään kymmeneksi (10) vuodeksi siten, että luvan voimassaoloaikana soraan ja hiekkaa saa ottaa ottamissuunnitelman osoittamalta 7,1 ha:n alueelta yhteensä 485 000 m³ktr.

Toiminnassa saa murskata ja seuloa vain kyseessä olevalta lupa-alueelta saatavaa maa-ainesta. Käsiteltävää ja varastoitavaa maa-ainesta ei saa tuoda muualta lukuun ottamatta mahdollisesti alueen maisemointiin tarvittavia maa-aineksia. (MAL 3 §, 11 §, YsL 7 §, 17 §, 52 §)

2. Ottamisalue tulee olla merkitty maastoon ennen ottamistoimintaan ryhtymistä riittävän pysyvillä ja näkyvillä paaluilla ja alueelle tulee asentaa ottamisen edetessä riittävästi korkomerkkejä oton pohjatason seuraamiseksi. Maa-ainesten ottajan tulee oton kuluessa tarvittaessa selvittää kaivauksen pohjan taso. (MAL 3 §, 11 §, MAA 7 §)
3. Maa-aineksen oton saa aloittaa vasta aloituskatselmuksen jälkeen. Aloituskatselmuksen ajankohdasta on sovittava valvontaviranomaisen kanssa. Katselmuksessa tarkastetaan mm., että ottamisalue on asianmukaisesti merkitty maastoon ja että alueella on riittävästi korkomerkkejä. (MAL 3 §, 11 §, MAA 7 §)
4. Maa-ainesten ottamisen alin syvyys saa ulottua alimmillaan tasoon +134,00 (N2000), kuitenkin siten, että maa-aineksen ottamisen alin taso tulee olla vähintään 4 metriä ylimmän pohjavesipinnan yläpuolella. (MAL 3 §, 11 §, YsL 52 §)
5. Mahdolliset varastokasat on sijoitettava siten, että ne eivät estä maisemointi- ja jälkihoitotoimenpiteitä. (MAL 3 §, 11 §)
6. Ottamisen aikana muodostuvat jyrkät rinteet tulee merkitä riittävän selvästi ja varustaa esim. suojaköydellä tai lippusiimalla. (MAL 3 §, 11 §)

Toiminta-ajat

7. Sallitut toiminta-ajat ovat seuraavat:
 - Murskaaminen arkipäivisin klo 7.00 – 22.00.
 - Rikotus arkipäivisin 8.00 – 18.00.
 - Maa-ainesten ottaminen, kuormaaminen ja kuljetus arkipäivisin klo 6.00 – 22.00.

Kaikki edellä mainitut toiminnot on kielletty arkipyhinä ja sunnuntaisin. (YsL 52 §, VnA 800/2010 8 §, NaapL 17 §)

Melu ja pöly

8. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää vakituiseen asumiseen käytettävillä kiinteistöillä ulkona melun A-painotettua ekvivalenttitason päiväohjearvoa (klo 7.00 - 22.00) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22.00 - 7.00) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä kiinteistöillä toiminnan aiheuttama melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. (YsL 52 §, VnA 800/2010 7 §, Vnp 29.10.1992/993)
9. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta pölyhaittaa asutukselle ja ympäristölle. Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmällä asumiseen käytettävällä alueella hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta raja-arvoa 50 µg/m³, 24 tunnin keskiarvona mitattuna.

Pölyhaittojen estämiseksi ottamisaluetta, kuljetusreittejä, varastokasoja ja murskattavaa materiaalia on tarvittaessa kasteltava. Pölynsidonnessa ei saa käyttää suolausta. (YsL 52 §, NaapL 17 §, VnA 800/2010 5 §, VnA 38/2011)

10. Mikäli valvonnassa saatujen havaintojen tai toiminnasta tulleiden valitusten johdosta on perusteltua syytä olettaa melun tai pölyn raja-arvojen ylittyvän, voi valvontaviranomainen määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään ulkopuolisen asiantuntijan tekemän melu- tai pölymittauksen. (YsL 65 §, VnA 800/2010 13 §)
11. Varastoitavat maa-ainekset ja kuoritut pintamaat tulee sijoittaa siten, että ne tehostavat melun- ja pölyntorjuntaa häiriintyviin kohteisiin. (YsL 52 §, VnA 800/2010 4 ja 6 §)
12. Maa-ainestenotosta ja kuljetuksista mahdollisesti Vääksyntielle (mt 313) kulkeutuvat maa-ainekset tulee puhdistaa liittymäalueelta tarvittaessa.

Maaperän ja pohjaveden suojelu ja tarkkailu

13. Alueella ei saa huoltaa koneita tai laitteita ja alueella käytettävien koneiden ja laitteiden sijoitus- ja säilytyspaikat on rakennettava ja toiminta järjestettävä niin, ettei toiminnasta voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (MAL 3 §, 11 §, YsL 52 §)
14. Aggregaatin ja sen polttoainesäiliön sijaintipaikan on oltava nesteitä läpäisemätön ja reunoiltaan korotettu. Polttoainesäiliön on oltava kaksoisvaippasäiliö tai kiinteästi valuma-altaallinen ja

tyyppi hyväksyty säiliö. Säiliö on varustettava ylitäytönestimellä, laponestolla ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. (YsL 52 §, VnA 800/2010 9 §)

15. Työkoneiden, murskan ja seulan tankkaus tulee suorittaa alueella olevalla asfaltoidulla alueella. Asfaltoidulla alueella on sallittua varastoida polttonesteitä kiviaineksen murskauksen aikana.

Asfaltoidulle alueelle kertyvät hulevedet on keräiltävä ja käsiteltävä siten, etteivät ne pääse imeytymään maaperään. (YsL 16 §, 17 §, 52 §, VnA 800/2010 9 §, MAL 3 §, 11 §)

16. a) Seula- ja murskauslaitteiden sijoituspaikkojen maa-aineksen puhtaus tulee tarkistaa aistinvaraisesti vuosittain tai aina, kun laite siirretään pois paikalta. Jos pilaantuneisuutta havaitaan, tulee massat vaihtaa puhtaisiin. (YsL 16 §, 17 §, 52 §, 66 §, VnA 800/2010 9 §, MAL 3 §, 11 §)

b) Murskauslaitosta tai seulalaitteistoa käytettäessä muualla kuin asfaltoidulla alueella, on niiden toiminta- ja säilytyspaikkojen maaperä suojattava reunoiltaan korotetulla HDPE-kalvolla mahdollisten vuotojen estämiseksi maaperään.

Suojatuille alueille kertyvien vesien keräily ja käsittely on järjestettävä siten, ettei likaisten vesien imeytyminen maaperään ole mahdollista pohjavesialueella. (MAL 3 §, 11 §, YsL 16 §, 17 §, 52 §, 66 §)

17. Polttoainesäiliöt tulee tarkastuttaa säännöllisin väliajoin valtuudet omaavalla tarkastajalla. Mikäli lainsäädännöstä tai muista normeista ei muuta johdu, tulee säiliöt tarkastuttaa ensimmäisen kerran 10 vuoden kuluessa säiliön käyttöönotosta. Tämän jälkeen säiliöt on tarkastettava uudelleen 10 vuoden välein tai tarkastuspöytäkirjan mukaisesti. Määräys ei koske välitilan valvonnalla varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä. Tarkastustodistus tulee olla työmaalla viranomaisen tarkastettavissa. (YsL 52 §, Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset 15 §)

18. Maa-ainestenottoalueelle, ottamisalueen keskiosaan, tankkaus- ja murskausalueen läheisyyteen tulee asentaa muovinen pohjaveden havaintoputki. (YsL 52 §, 62 §, 66 §)

19. Pohjaveden laatua tulee seurata alueella sijaitsevista pohjaveden havaintoputkista PVP1, PVP4 ja 1 (14.9.2017) otettavin näyttein. Putkista tulee tehdä tämän päätöksen liitteenä olevan ohjeen mukaiset määritykset vuosittain. Lisäksi putkesta PVP4 tulee tehdä ohjeen mukaiset laajan analyysivalikoiman määritykset joka kolmas vuosi. (YsL 6 §, 52 §, 62 §, MAL 3 §, 11 §)

20. Pohjaveden pinnan taso tulee mitata alueella sijaitsevista pohjaveden havaintoputkista kolmen kuukauden välein (helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa). (YsL 6 §, 52 §, 62 §, MAL 3 §, 11 §)

21. Luvan haltijan tulee osallistua pohjaveden laadun ja pohjavesipintojen tarkkailun osalta alueella järjestettävään pohjavesien yhteistarkkailuun. Tarkkailua tulee jatkaa kolme (3) vuotta ottotoiminnan päättymisen jälkeen.

Tulokset toimitetaan Hämeen ELY-keskukselle ja Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle yhteistarkkailuraportin yhteydessä. (YsL 6 §, 63 §, MAL 11 §)

Jätteiden käsittely

22. Kaikki toiminnassa syntyvät jätteet tulee kerätä ja varastoida asianmukaisissa jäteastioissa ennen toimittamista laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa ko. jätettä. Vaaralliset jätteet tulee toimittaa vähintään kerran vuodessa käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vaarallisten jätteiden käsittelyyn. Vaarallista jätettä luovuttaessa jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja ja se on säilytettävä kolmen (3) vuoden ajan. (YsL 7 §, 52 §, 58 §, JL 13 §, 28 §, 29 §, 121 §, VnA 800/2010 11 §, Päijät-Hämeen jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräykset 32 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

23. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä alansa parhaan tekniikan kehittymisestä ja varauduttava sen käyttöönottoon. (YsL 7 §, 52 §)

Maisemointi ja jälkihoitotyöt

24. Alueen maisemointi tulee toteuttaa niin, että valmiin luiskan luiskakaltevuus on 1:3 tai loivempi.

Ottamisalueelle tulee jälkihoitotoimenpiteenä muodostaa kasvualusta seuraavalla tavalla: Pohjatasolle ja luiskiin levitetään noin 15 cm vahvuinen kerros hiekkaa. hiekkakerroksen päälle levitetään noin 5 cm vahvuinen kerros humusta, joka sekoitetaan hiekkakerroksen pintaosaan. Tähän tarkoitukseen voidaan käyttää alueelta kuorittua pintamaata tai muualta tuotua tarkoitukseen sopivaa humusta. Hiekka voidaan ottaa kaivuualueelta tai tarvittaessa tuoda muualta. Hiekkaisella maalla humus sekoitetaan suoraan pohjamaan pintaosaan. Kasvualustalle kylvetään alueelle luonteenomaisia kasvilajeja tai nurmikkoa. Puustoksi istutetaan sekametsää.

Hakijan tulee seurata jälkihoidetun alueen kylvöjen ja istutusten onnistumista kolme (3) vuotta ottamistoiminnan päättymisen

jälkeen. Tarvittaessa hakijan on tehtävä täydennyskylvöjä ja –
istutuksia. (MAL 3 §, 11 §)

25. Ottaminen ja jälkihoito tulee vaiheistaa siten, että vähintään 2 ha:a ottamisalueesta saadaan jälkihoidetuksi kolmen vuoden kuluessa oton aloittamisesta. Ottamisalueen tulee olla kokonaisuudessaan maisemoitu ja jälkihoidettu lupakauden aikana riippumatta siitä onko kaikki otettavaksi suunniteltu aines otettu vai ei. (MAL 3 §, 11 §)

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

26. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on laitosalueella oltava riittävä määrä imeytys- ja torjuntamateriaalia. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut haitalliset aineet on välittömästi kerättävä talteen. (YsL 52 §, JL 13 §, VnA 800/2010 12 §)

27. Laitoksen henkilökunta, aliurakoitsijoiden henkilökunta mukaan luettuna, tulee perehdyttää tämän luvan ehtoihin. (YsL 52 §)

28. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on tehtävä viipymättä ilmoitus mahdollisista vahinko- ja onnettomuustilanteista, joissa aineita pääsee esimerkiksi maaperään, pohjaveteen tai ilmaan. (YsL 52 §, 123 §)

Toiminnan kirjanpito ja raportointi

29. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa jokaisesta murskausjaksosta ympäristötoimeen ennen toiminnan aloittamista. (YsL 52 §, MAL 3 §, 11 §)

30. Murskauslaitoksen toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpitoon tulee merkitä päivittäiset toiminta-ajat ja tuotantomäärät sekä tiedot poikkeuksellisista tilanteista ja niiden syistä. Kirjanpito tulee olla viranomaisien saatavilla. (YsL 6 §, 52 §, 62 §)

31. Toiminnasta on raportoitava Heinolan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Raportissa tulee esittää edellisenä vuonna otetun maa-aineksen määrä ja laatu, murskauslaitoksen toiminta-ajat, kiviaineksen käsittely- ja tuotantomäärät sekä suoritettut meluntorjunta- ja muut ympäristönsuojelutoimenpiteet. (MAL 3 §, 11 §, YsL 6 §, 62 §, YsA 15 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

32. Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava toiminnan muutoksista ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YsL 52 §)

33.Toiminnan päättyessä alueelta tulee poistaa kaikki maa-ainesten ottoon ja murskaustoimintaan liittyvät laitteet ja varastokasat. Alueelle tehdyt suojausrakenteet tulee purkaa ja mahdollisesti pilaantuneet maat tulee toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn. (YsL 52 §, 58 §, 66 §, VnA 800/2010 9 §, MAL 3 §, 11 §)

34.Kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen, on alueella pidettävä loppukatselmus. Ennen loppukatselmusta on hakijan toimitettava valvontaviranomaiselle alueen loppumittauspöytäkirja, josta käyvät ilmi alueen pohjan taso ja otetun alueen laajuus. Maa-ainesluvan haltijan on pyydettävä tässä tarkoitettua loppukatselmusta. (MAL 3 §, 11 §, MAA 7 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YsL 70 §)

Vakuudet

Ennen toiminnan aloittamista lupamääräysten noudattamiseksi luvansaajan on asetettava määrältään **28 400 € vakuus** (esim. pankkitalletus tai pankkitakaus). Vakuussumma muodostuu arvioidusta jälkihoitotöiden kustannuksista noin 4 000 euroa/ha.

Vakuuden tulee olla asetettuna ennen toiminnan aloittamista. Toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin valvontaviranomainen on hyväksynyt asetetun vakuuden. Vakuuden voimassaoloajan tulee jatkua vähintään yhden vuoden yli luvan päättymisestä.

Vakuus voidaan vapauttaa kokonaisuudessaan toiminnan päätyttyä, lupaan liittyvien ehtojen veloitteiden tultua täytetyiksi. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana. Vakuuden vapauttaminen tapahtuu valvontaviranomaisen päätöksen perusteella.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on esitetty asianmukaiset suunnitelmat ja riittävät selvitykset lupaharkinnan tekemiseksi. Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Ottamissuunnitelman ja lupapäätöksen määräysten mukaan toimittaessa ottamisesta ei ennalta arvioiden aiheudu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Ottamisen vahingollinen vaikutus ja haitta luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun toimitaan hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupapäätöksen määräysten mukaisesti.

Maa-ainesten ottaminen lupamääräyksiä noudattamalla ei vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa, eikä muutoinkaan ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa 1) terveystahaitta; 2) merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa; 3) maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella taikka 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toimittaessa hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset, eikä toiminnasta aiheudu vaaraa terveydelle tai ympäristölle, eikä kallion louhinnan ja murskauksen sijoittamisesta kyseiselle paikalle voi katsoa aiheutuvan eräistä naapuruussuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta haittaa.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusalueen ominaisuudet sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Osa lupamääräyksistä perustuu suoraan asetuksen 800/2010 sisältämiin kivenmurskauksen ja louhinnan ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksiin, eikä lupaviranomaisella ole ollut niitä koskien harkintamahdollisuutta.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1. Kokonaisottomäärä, ottamisaika ja ottamisalue ovat hakemuksen mukaiset. Määräys toiminnan laajuudesta on ollut tarpeen antaa, ettei toiminnasta aiheudu kohtuutonta haittaa ympäristölle.

Muualta tuotavien materiaalien murskaus-, seulonta- ja varastointikielto perustuu melua ja pölyä aiheuttavan toiminnan rajoittamiseen sekä pohjaveden pilaamiskielloon.

Lupamääräys 2. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta voidaan varmistua, että ottotoiminta pysyy suunnitelluissa rajoissa. Määräys on annettu pohjaveden suojelemiseksi sekä toiminnan valvomiseksi.

Lupamääräys 3. Aloituskatselmus on tarpeen otolle asetettujen aloitusehtojen toteutumisen tarkistamiseksi.

Lupamääräys 4. Neljän (4) metrin suojakerros pohjaveden pinnan yläpuolella on tarpeen tärkeän pohjavesialueen ja erityisesti läheisen vedenottamon veden laadun turvaamiseksi.

Lupamääräys 5. Varastokasojen sijoittelulla varmistetaan, että maisemointi ja jälkihoitotyöt voidaan toteuttaa suunnitellusti.

Lupamääräys 6. Jyrkkien rinteiden merkinnällä varmistetaan, ettei niistä aiheudu vaaraa maastossa kulkeville.

Lupamääräys 7. Lupapäätöksessä on ollut tarpeen antaa määräyksiä toiminta-ajoista, ettei toiminnasta aiheudu kohtuutonta haittaa ympäristöön. Annetut toiminta-ajat ovat kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (800/2010) mukaiset.

Lupamääräys 8. Melutasorajat perustuvat kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annettuun valtioneuvoston asetukseen (800/2010), jossa VNp 993/1992 melutason ohjearvot on säädetty raja-arvoiksi.

Lupamääräys 9. Maa-ainesten käsittelystä ja liikenteestä voi syntyä pölyämistä, joka voi aiheuttaa viihtyisyyshaittaa lähialueella. Lupamääräys on tarpeen asutukselle mahdollisesti aiheutuvien pölyhaittojen rajoittamiseksi ja todentamiseksi. Asetettu hengitettävien hiukkasten raja-arvo perustuu valtioneuvoston asetukseen ilmanlaadusta (38/2011).

Lupamääräys 10. Melua ja pölyä koskevat tarkat mittaukset ovat tarpeen, mikäli on aihetta epäillä asetettujen raja-arvojen ylittyvän.

Lupamääräys 11. Pintamaiden ja varastokasojen sijoittelulla voidaan ehkäistä toiminnassa syntyvien melu- ja pölyhaittojen kulkeutumista lähimpiin häiriintyviin kohteisiin.

Lupamääräys 12. Tiealueelle kulkeutuvat maa-ainekset saattavat aiheuttaa haittaa muille tien käyttäjille. Määräys on annettu turvallisen tienkäytön takaamiseksi.

Lupamääräys 13. Koneiden ja laitteiden huolto aiheuttavat riskin pohjaveden laadulle. Nämä toiminnot on kielletty ottamisalueella pohjavesiesiintymän suojaamiseksi.

Lupamääräys 14. Murskauslaitos sijaitsee pohjavesialueella, lähellä Syrjälänkankaan vedenottamo. Tämän vuoksi on noudatettava erityistä huolellisuutta polttonesteiden käsittelyssä.

Lupamääräykset 15. Koneiden ja laitteiden tankkaus sekä polttonesteiden varastointi saattaa aiheuttaa maaperän pilaantumista. Pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi tankkausalueen sadevedet tulee kerätä ja käsitellä hallitusti.

Lupamääräykset 16. Määräykset on annettu maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittajalle on velvollisuus ryhtyä toimenpiteisiin pilaantumisen rajoittamiseksi.

Lupamääräys 17. Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi määrätään tarkastettavaksi myös muut polttoainesäiliöt kuin erillisellä lainsäädännöllä tarkastettavaksi määrätyt säiliöt.

Lupamääräys 18. Määräys uuden pohjavesiputken asentamisesta ottoalueelle on annettu, että voidaan tarkkailla toiminnan vaikutuksia pohjaveteen.

Lupamääräys 19. Pohjaveden laadun tarkkailu ottoalueella on tarpeen pohjavedessä mahdollisesti tapahtuvien muutosten havaitsemiseksi.

Lupamääräys 20. Pohjavesipinnan tarkkailu ottoalueen läheisyydessä varmistaa, että pohjaveden pinnan yläpuolelle jää riittävän paksu suojakerros.

Lupamääräys 21. Suunnitelman mukainen maa-aineksen otto pohjavesialueella saattaa vaikuttaa pohjaveden laatuun suojakerroksesta huolimatta, mistä johtuen pohjaveden laadun säännöllinen tarkkailu on välttämätöntä vielä kolme vuotta ottamistoiminnan päättymisen jälkeen.

Lupamääräys 22. Lupamääräyksellä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. Vaaralliset jätteiden huolellisella varastoinnilla varmistetaan, ettei aineita pääse maaperään tai vesistöön, eikä ulkopuoliset pääse aineisiin käsiksi. Siirtoasiakirjalla varmistetaan, että vaarallisten jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Määräys on annettu toiminnan valvomiseksi.

Lupamääräys 23. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja sen mukaan käytettävä parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa.

Lupamääräys 24. Lupamääräyksellä varmistetaan, etteivät alueen maisemointiin mahdollisesti alueen ulkopuolelta tuotavat massat aiheuta ympäristölle maa-ainelain 3 §:n mukaista haittaa. Jälkihoitotoimenpiteillä varmistetaan oikein rakennettu pintakerros, joka nopeuttaa humuksen muodostumista ja suojaa pohjavettä. Luiskille vaaditut kaltevuudet on annettu sortumavaaran ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 25. Ottamistoiminta tulee vaiheistaa ja maisemointi toteuttaa osa-alueittain siten, että kolmen vuoden kuluessa ottamistoiminnan aloittamisesta on lupamääräyksessä esitetty ala jälkihoidettu pohjaveden laadun turvaamiseksi.

Lupamääräys 26. Pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi on ollut perusteltua antaa määräys riittävän torjuntakaluston ja torjuntamateriaalin varaamisesta vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle.

Lupamääräys 27. Luvan ehtojen täyttymisen varmistamiseksi laitoksella toimivan henkilökunnan tulee olla selvillä luvan sisällöstä. Henkilöstön perehdytyksellä voidaan vähentää onnettomuusriskejä.

Lupamääräys 28. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden ilmoitusvelvoite on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan ehkäisemiseksi, viranomaisen ja lähiasukkaiden tiedon saannin varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi.

Lupamääräys 29. Valvontaviranomaisella tulee olla valvonnallisista syistä tieto alueella suoritettavasta toiminnasta ja toimintajaksojen ajankohdista.

Lupamääräykset 30. ja 31. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi.

Lupamääräys 32. On tarpeen valvonnan mahdollistamiseksi ja tiedonkulun varmistamiseksi, sekä viranomaisen ohjeiden antamisen mahdollistamiseksi.

Lupamääräys 33. Ottoalueen siistimisen tarkoituksena on sopeuttaa alue ympäröivään luontoon sekä edistää alueen jälkikäyttömahdollisuuksia.

Lupamääräys 34. on annettu toiminnan valvomiseksi. Loppukatselmuksella on tarpeen jälkihoitotöiden toteuttamiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-ainelaki (555/1981)

VnA maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

VnA kaivannaisjätteistä (379/2008)
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)
VnA kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)
Vnp melutason ohjearvoista (993/1992)
Jätelaki (646/2011)
Heinolan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (kvalt. 24.9.2012 § 138)
Heinolan kaupungin hallintosääntö 1.6.2017 lukien (kvalt. 6.3.2017 § 10)
Heinolan kaupungin maa-ainestaksa, kaupunginvaltuusto 23.5.2016 § 38)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen lainvoimaiseksi tulon jälkeen. Yhteiskäsittelyssä annettava lupa on määräaikainen ja luvan voimassaolo määräytyy maa-ainestaksin 10 §:n mukaan. (MAL 4a, 10 §)

LUPAAN LIITTYVÄT MAKSUT

Tarkastusmaksu

Luvan ottamissuunnitelman tarkastamisesta luvan hakijan on suoritettava 1.7.2016 voimaan tulleen maa-ainestaksin mukaisesti seuraavat maksut:

Tarkastusmaksu ottamissuunnitelmaa kohti	200,00 €
+ ottamisalueen pinta-alan mukaan 70,00 €/ha x 7,1 ha	497,00 €
+ hakemuksessa otettavaksi esitetyn maa-ainestaksin tilavuuden mukaan 0,01 €/m ³ x 200 000 m ³	2000,00 €
+ 200 000 m ³ ylittävältä osalta 0,01€/m ³ x 275 000 m ³ /2	1375,00 €
yhteensä	4072,00 €

Käsittelymaksu

Luvansaajan on maksettava 1.7.2016 voimaan tulleen maa-ainestaksin mukaisesti yhteiskäsittelyssä ratkaistavan ympäristölupahakemuksen käsittelymaksuna **1 250 €**. (Perusmaksu 1000 € + hakemus sijoittuu pv-alueelle 250 €)

Asianosaisten kuuleminen

Kuulemisesta peritään taksan mukainen perusmaksu 20 €, jonka lisäksi rajanaapuri 30 €/kuultava (5 kpl) ja muu asianosainen 15 €/kuultava (13 kpl). Yhteensä **345 €**.

Kuulutuksesta ja lehti-ilmoituksesta peritään toteutuneet ilmoituskustannukset.

Valvontamaksu

Vuosittaista valvontamaksua peritään kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. 1.7.2016 voimaan tulleen maa-ainestaksan mukaiset valvontamaksut ovat seuraavat:

Vuotuisen ottomäärän mukaan $0,02 \text{ €/m}^3 \times 20\,000 \text{ m}^3$	400,00 €
Vuotuisen ottomäärän mukaan $0,02 \text{ €/m}^3 \times 27\,500 \text{ m}^3/2$	275,00 €
+ ottamisalueen pinta-alan mukaan $60 \text{ €/ha} \times 7,1 \text{ ha}$	426,00 €
yhteensä	1101,00 €

Ensimmäinen vuotuinen valvontamaksu peritään ennen ottamistoimintaan ryhtymistä ja seuraavat vuosittain kunnan määräämänä ajankohtana.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen. Tieto päätöksestä julkaistaan Heinolan kaupungin ilmoitustaululla ja Internet-sivuilla sekä Itä-Häme-lehdessä. (YsL 84 §, 85 §)

Päätös Hakija (lupapäätös liitteineen + leimattu ottamissuunnitelma)

Tiedoksi Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisellä lomakkeella www.suomi.fi ja postitse kaikki lupa-asiakirjat)
Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymä/ Ympäristöterveyskeskus
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Heinolan tekninen lautakunta
Heinolan elinvoimalautakunta
Asianosaiset (18 kpl)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen annosta antopäivää lukuun ottamatta. Valitusoikeus on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristö-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella (ympäristönsuojelulaki 191 §).

Valitusosoitus on liitteenä.

ALLEKIRJOITUS

HEINOLAN KAUPUNGIN LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNTA

Tapio Väli-Torala
Puheenjohtaja

Anja Kritz
Pöytäkirjanpitäjä

LIITTEET

Kartta sijainnista
Sorannoton pohjavesivaikutusten seuranta -ohje
Valitusosoitus