

**Lausunto hallintosääntöluonnoksesta / tarkastuslautakunta**

69/00.01.01/2017

Tarla13 23.01.2017 § 3 Valmistelija: sisäinen tarkastaja Sanna Salminen,  
puh. 050 306 1961, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kuntalaki uudistui vuonna 2015. Sen voimaantulosäännöksellä jatkettiin nykyisen valtuuston toimikautta toukokuun 2017 loppuun saakka. Uuden toimikauden alkaessa tulevat voimaan myös valtuustoa, kunnan asukkaiden osallistumisoikeutta, kunnan toimielimiä, kunnan johtamista ja kunnanhallitusta, luottamushenkilöitä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä oikaisuvaatimusta ja kunnallisvalitusta koskevat uuden kuntalain säännökset.

Valtioneuvosto on asettanut tavoitteeksi ja valmistelee maakuntahallinnon synnyttämistä vuoden 2019 alusta lukien siten, että sosiaali- ja terveystoimen palveluiden järjestämisvastuu ja tuottaminen jäisivät pois kuntien tehtäväkentästä. Tämä tarkoittaisi Heinolan kaupungille talouden, henkilöstön ja toimintojen suunnilleen puolittumista nykyisestä.

Heinolan kaupunginvaltuuston hyväksymissä strategiamme demokratiaohjelman tavoitteissa on mukana hallintokäytäntöjen uudistaminen. Sitä on määritelty mm. ilmaisuilla "kunnan uusi rooli", "asiakaslähtöinen organisaatio" ja "sujuva toimivaltajako".

Heinolan kaupunginvaltuusto on vuoden 2016 talousarviossaan asettanut tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Hallintosääntö ja hallinnon uusi organisointi valmistuvat." Uudenlaisen organisoinnin ja toimintamallin valmistelu on aloitettu kaupungin strategiatyön pohjalta heti alkuvuodesta, ja luottamushenkilökeskustelu käynnistyi huhtikuun valtuustoseminaarissa. Toimintamallin ideointiin kutsuttiin toukokuussa mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajistoja, ja valmistelutyö eteni kaupunginjohtajan johtoryhmän ohjauksessa henkilöstön yhteistyönä. Elokuussa ja marraskuussa valtuusto kokoontui seminaarityöskentelyyn valmistellun mallin edelleen kehittämiseksi.

Vuoden 2017 talousarvioon kaupunginvaltuusto määrittäi edelleen tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Organisaatiouudistuksen loppuun vienti ja sen mukainen henkilöstömitoitus toteutetaan v 2017 aikana."

Kuntalain 1.6.2017 voimaan tulevan 90 §:n mukaan kunnan hallinto-

säännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn ja valtuuston toimintaan liittyvistä pykälässä määritellyistä seikoista.

Hallintosäätöä on luonnosteltu Kuntaliiton antaman mallin pohjalta. Kaupunginvaltuusto otti 12.12.2016 periaatepäätöksellään kantaa päätöksenteko-organisaatioon, mikä linjaus on valmistellun hallintosäätöluonnoksen pohjana.

Lähtökohtana henkilöstöorganisoinnissa on pidetty kaupungin strategiaa ja sen ohjelmia tavoitteineen. Uudistuksella pyritään ensisijaisesti hyvän palvelukokemuksen aikaansaamiseen, toimintatapojen uudistamiseen asiakkaan näkökulmasta palveluita ja asiointia arvioiden. Vahvana ohjenuorana on myös pidetty resurssiviisautta; saada paras osaaminen koko organisaation käyttöön, poistaa päällekkäisen työn mahdollisuuksia, yhtenäistää menettelyjä, ottaa digitalisaatio ja sähköiset menettelyt entistä tehokkaammin hyötykäyttöön ja poistaa eri "lokerojen" raja-aitoja.

Nykyisistä johtosäännöistämme poiketen tehtävä- ja toimivaltailmaisut ovat säännössä suhteellisen yleisellä tasolla, eikä säätöluonnokseen sisälly nykyisen kaltaisia päätösvaltataulukkoita. Ajatuksena on, että toimielimet hyväksyvät kukin tehtäväalueellaan tarkempia tehtäväjakoja ja toimintatapoja määrittäviä yleisohjeita, joihin hallintosäätö antaa niille valtuutuksen.

Henkilöstöasioita koskevat säännökset hallintosäännössä on tarkoitus rajata vain virkoja ja viranhaltijoita koskeviksi. Työsuhteita koskevia asioita ei enää käsiteltäisi lainkaan hallinnollisina asioina eikä niistä tehtäisi päätöksiä, vaan niitä käsiteltäisiin työsopimuslaissa säännellyllä tavalla yksityisoikeudellisina toimenpiteinä.

Kaupunginjohtaja on kirjeellään 5.1.2017 pyytänyt Heinolan kaupungin lautakunnilta lausunnon hallintosäätöluonnoksesta 8.2.2017 mennessä, jotta kaupunginhallitus voi niiden pohjalta 20.2. tehdä ehdotuksen hallintosäännöstä 6.3.2017 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle.

Henkilöstöä tullaan kuulemaan ehdotettavista muutoksista ja niiden vaikutuksesta henkilöstöön ennen kaupunginhallituksen käsittelyä.

Hallintosäätöluonnos on esityslistan liitteenä 1. Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty hallintosäännön luvussa 9.

Puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta 2013-2016 päättää hyväksyä hallintosäätöehdotuksen omalta osaltaan ja merkitä sen muutoin tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto