

**Lausunto hallintosääntöluonnoksesta 1.6.2017**

69/00.01.01/2017

Tekla 17.01.2017 § 14 Valmistelija: teknisen toimen johtaja Tapio Pesonen,  
puh. 050 593 9676, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Uusi kuntalaki on tullut voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia sovelletaan vasta 1.6.2017 alkaen. Lain mukaan jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Kyseisen lainkohdan mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn ja valtuuston toimintaan liittyvistä seikoista. Kuntaliitto on laatinut mallin uudesta hallintosäännöstä, joka korvaa nykyiset johtosäännöt ja nykyisen hallintosäännön 1.6.2017 alkaen.

Laaditun mallin pohjalta on Heinolan kaupungissa laadittu nyt lautakunnissa lausunnolla oleva luonnos. Lausunnot tulee antaa 8.2.2017 mennessä, jonka jälkeen kaupunginhallitus käsittelee hallintosääntöluonnosta ja siitä annettuja lausuntoja siten, että hallituksen esitys kaupunginvaltuustolle käsitellään valtuustossa 6.3.2017.

Uusi hallintosääntö on yleispiirteisempi kuin nyt käytössä olevat johtosäännöt ja hallintosääntö. Nykyisistä johtosäännöistämme poiketen tehtävä- ja toimivaltailmaisut ovat säännössä suhteellisen yleisellä tasolla eikä sääntöluonnokseen sisälly nykyisen kaltaisia päätösvaltataulukoita. Uuden hallintosäännön 24 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille määrättyä toimivaltaa toimintaohjeella alaiselleen viranomaiselle.

Teknisen toimen nykyisen sujuvan toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi on toimintaohjeen laatiminen toimivallan siirtämiseksi tarpeellisilta osin perusteltua. Toimintaohje tulee käsitellä myöhemmin keväällä valtuuston hyväksyttyä hallintosäännön kuitenkin siten, että toimintaohje on käsiteltyä 1.6.2017 mennessä, jotta toiminnat ja päätöksenteko jatkuisivat sujuvasti heti 1.6.2017 jälkeenkin.

Henkilöstöasioita koskevat säännökset on hallintosääntöluonnoksessa rajattu vain virkoja ja viranhaltijoita koskeviksi. Työsuhteita koskevia asioita ei enää käsiteltäisi lainkaan hallinnollisina asioina eikä niistä tehtäisi päätöksiä, vaan niitä käsiteltäisiin työsopimuslaissa säännellyllä tavalla yksityisoikeudellisina toimenpiteinä.

Henkilöstöä tullaan kuulemaan ehdotettavista muutoksista ja niiden vaikutuksesta henkilöstöön tarpeellisessa laajuudessa ennen kau-

punginhallituksen käsittelyä.

Hallintosäätöluonnos 5.1.2017 on toimitettu postitse lautakunnan jäsenille.

Ehdotus:

Teknisen toimen johtaja (TP): Tekninen lautakunta päättää esittää hallintosäätöluonnoksesta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Hallintosäätöluonnokseen tulee tehdä seuraavat muutokset/täydennykset loogisuuden parantamiseksi ja sujuvien toimintakäytäntöjen jatkumiseksi:

1. Uuden hallintosäännön 13 §:n mukaan kaupunginhallitus määrää toimialojen palvelualueet (= nykyinen osasto) ja toimintayksiköt (= nykyinen yksikkö). Toiminnan sujuvuuden säilyttämiseksi kyseinen kohta tulee muuttaa ainakin toimintayksiköiden määräämisen osalta nykyistä säännöstöä vastaavaksi, jossa lautakunta päättää nykyisen tulosalueen osasto- ja yksikköjaosta.

2. Uuden hallintosäännön 23.5 §:ssä mainitaan mm., että "tekninen lautakunta vastaa kaupungin maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista lukuunottamatta kunnan omaisuuden luovuttamista ja vuokraamista".

Uuden organisaatiomallin mukaan maankäyttöosasto kokonaisuutena siirtyy elinvoimalautakunnan alaiseksi toiminnaksi, minkä vuoksi on perusteltua, että maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista (omistaminen, kiinteistörekisteri, ostaminen, myynti, vuokraus yms. asiat) vastaisi toimitus, jonka alaisuudessa ovat asianomaiset resurssit (määrärahat, henkilöstö, ohjelmistot, rekisterit yms.).

Edellä olevan perusteella tekninen lautakunta esittää, että yllä mainittu teknisen lautakunnan tehtäviä koskeva lause korvataan lauseella "tekninen lautakunta vastaa kaupungin yleiseen käyttöön tarkoitettujen alueiden eli katujen ja puistojen, metsien, vesialueiden ja liikunta-alueiden hoidosta ja tilapäisistä käyttöluvista". Tämän lisäksi elinvoimalautakunnan tehtäviin tulee lisätä maapolitiikan hoitoon ja maaomaisuuden ja vesialueiden hallintoihin tarvittavista toimenpiteistä (mm. maan ostaminen, tonttien vuokraus ja myynti) vastaaminen. Edellä mainitut muutokset selventävät teknisen lautakunnan ja elinvoimalautakunnan tehtäväjakoja luonnoksessa esitettyyn verrattuna.

3. Uuden hallintosäätöluonnoksen 29 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Toiminnan sujuvuuden vuoksi em. säännös tulee säilyttää nykyisen sisältöisenä eli toimialajohtaja päättäisi em. asian.

4. Uuden hallintosäännön 32 §:n mukaan henkilöstöjohtaja antaa viranhaltijoiden palkan määrittämisen ohjeet ja palkan määrää toimialajohtaja toimialansa osalta ja kaupunginhallituksen tehtävälueella palvelualuejohtaja palvelualueensa osalta.

Määräyksen muoto sisältää suuren riskin sille, että eri toimialojen palkat eriytyvät vaativuudeltaan samankaltaisissakin viroissa. Tämän vuoksi on talouden hallinnan, palkkauspolitiikan sekä henkilöstön tasapuolisen kohtelun kannalta merkityksellistä, että palkkojen määrittäminen liitetään henkilöstöjohtajan tehtäviin.

Nykyinen määräyksen muoto on myös ristiriidassa asiallisesti ainakin 27 §:n (henkilöstöjohtaja tekee paikalliset virkaehtosopimukset) ja 37 §:n (virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta päättää henkilöstöjohtaja) kanssa. On loogista, että palkkaussasiat ovat saman viranhaltijan tehtäviin kuuluvia kuin em. 27 ja 37 §:issä mainitut asiat.

5. Uuden hallintosäännön 35 §:ssä lienee viittaus väärään pykälään, kun "...maksettavan palkan määrittäminen tapahtuu tämän säännön 42 §:n mukaisesti".

6. Uuden hallintosäännön 38 §:n mukaan eräissä tapauksissa viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen päättää kaupunginhallitus. Nykyisten säännösten mukaan vastaavan siirron tekee kaupunginjohtaja. Uuteen hallintosääntöön määräys tulee muuttaa nykyistä vastaavaksi.

7. Yksityistieavustusten myöntämisestä ei hallintosäännössä ole mainintaa. Koska yksityistieasioita valmisteleva viranhaltija siirtyy elinvoimalautakunnan alaisuuteen, tulisi avustuksista päättäminen siirtää elinvoimalautakunnan tehtäviin.

Päätös:

Jäsen Kristiina Mattila-Nousiainen esitti jäsenen Heljä Harttunen kannattamana, että asia palautetaan valmisteluun ja tekninen lautakunta pitää ylimääräisen kokouksen 31.1.2017, johon pyydetään hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin kertomaan tarkemmin hallintosääntöluonnoksesta.

Puheenjohtaja totesi, että jäsen Mattila-Nousiainen on tehnyt teknisen toimen johtajan päätösehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat teknisen toimen johtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Mattila-Nousiaisen tekemää ehdotusta äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

3 Jaa-ääntä (Mika Honkamäki, Markku Lukkarinen, Tapio Väli-Torala)

6 Ei-ääntä (Pekka Kantanen, Heljä Harttunen, Päivi Jokinen, Kristiina Ketomäki, Ilkka Mattila, Kristiina Mattila-Nousiainen)

Varapuheenjohtaja Pekka Kantanen poistui kokouksesta tämän asian äänestyksen aikana.

Puheenjohtaja totesi teknisen lautakunnan äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen Kristiina Mattila-Nousiaisen tekemän esityksen asiassa.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio teknisen toimen johtaja