

Lausunto Heinolan kaupungin hallintosääntöluonnoksesta 1.6.2017

69/00.01.01/2017

Sotela 24.01.2017 § 2 Valmistelija: sosiaali- ja terveystoimen johtaja Kirsi Korttila,
puh. 050 523 0408, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kuntalaki uudistui vuonna 2015. Sen voimaantulosäännöksellä jatkettiin nykyisen valtuuston toimikautta toukokuun 2017 loppuun saakka. Uuden toimikauden alkaessa tulevat voimaan myös valtuustoa, kunnan asukkaiden osallistumisoikeutta, kunnan toimielimiä, kunnan johtamista ja kunnanhallitusta, luottamushenkilöitä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä oikaisuvaatimusta ja kunnallisvalitusta koskevat uuden kuntalain säännökset.

Valtioneuvosto on asettanut tavoitteeksi ja valmistelee maakuntahallinnon synnyttämistä vuoden 2019 alusta lukien siten, että sosiaali- ja terveystoimen palveluiden järjestämisvastuu ja tuottaminen jäisivät pois kuntien tehtäväkentästä. Tämä tarkoittaisi Heinolan kaupungille talouden, henkilöstön ja toimintojen suunnilleen puolittumista nykyisestä.

Heinolan kaupunginvaltuuston hyväksymissä strategiamme demokratiaohjelman tavoitteissa on mukana hallintokäytäntöjen uudistaminen. Sitä on määritelty mm. ilmaisuilla "kunnan uusi rooli", "asiakaslähtöinen organisaatio" ja "sujuva toimivaltajako".

Heinolan kaupunginvaltuusto on vuoden 2016 talousarviossaan asettanut tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Hallintosääntö ja hallinnon uusi organisointi valmistuvat." Uudenlaisen organisoinnin ja toimintamallin valmistelu on aloitettu kaupungin strategiatyön pohjalta heti alkuvuodesta, ja luottamushenkilökeskustelu käynnistyi huhtikuun valtuustoseminaarissa. Toimintamallin ideointiin kutsuttiin toukokuussa mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajistoja, ja valmistelutyö eteni kaupunginjohtajan johtoryhmän ohjauksessa henkilöstön yhteistyönä. Elokuussa ja marraskuussa valtuusto kokoontui seminaarityöskentelyyn valmistellun mallin edelleen kehittämiseksi.

Vuoden 2017 talousarvioon kaupunginvaltuusto määrittä edelleen tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Organisaatiouudistuksen loppuun vieni ja sen mukainen henkilöstömitoitus toteutetaan v 2017 aikana."

Kuntalain 1.6.2017 voimaan tulevan 90 §:n mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan

järjestämiseen, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn ja valtuuston toimintaan liittyvistä pykälässä määritellyistä seikoista.

Hallintosääntöä on luonnosteltu Kuntaliiton antaman mallin pohjalta. Kaupunginvaltuusto otti 12.12.2016 periaatepäätöksellään kantaa päätöksenteko-organisaatioon, mikä linjaus on valmistellun hallintosääntöluonnoksen pohjana.

Lähtökohtana henkilöstöorganisoinnissa on pidetty kaupungin strategiaa ja sen ohjelmia tavoitteineen. Uudistuksella pyritään ensisijaisesti hyvän palvelukokemuksen aikaansaamiseen, toimintatapojen uudistamiseen asiakkaan näkökulmasta palveluita ja asiointia arvioiden. Vahvana ohjenuorana on myös pidetty resurssiviisautta; saada paras osaaminen koko organisaation käyttöön, poistaa päällekkäisen työn mahdollisuuksia, yhtenäistää menettelyjä, ottaa digitalisaatio ja sähköiset menettelyt entistä tehokkaammin hyötykäyttöön ja poistaa eri "lokerojen" raja-aitoja.

Nykyisistä johtosäännöistämme poiketen tehtävä- ja toimivaltailmaisut ovat säännössä suhteellisen yleisellä tasolla, eikä sääntöluonnokseen sisälly nykyisen kaltaisia päätösvaltataulukoita. Ajatuksena on, että toimielimet hyväksyvät kukin tehtäväalueellaan tarkempia tehtäväjakoja ja toimintatapoja määrittäviä yleisohjeita, joihin hallintosääntö antaa niille valtuutuksen.

Henkilöstöasioita koskevat säännökset hallintosäännössä on tarkoitus rajata vain virkoja ja viranhaltijoita koskeviksi. Työsuhteita koskevia asioita ei enää käsiteltäisi lainkaan hallinnollisina asioina eikä niistä tehtäisi päätöksiä, vaan niitä käsiteltäisiin työsopimuslaissa säännellyllä tavalla yksityisoikeudellisina toimenpiteinä.

Kaupunginjohtaja on kirjeellään 5.1.2017 pyytänyt Heinolan kaupungin lautakunnilta lausunnon hallintosääntöluonnoksesta 8.2.2017 mennessä, jotta kaupunginhallitus voi niiden pohjalta 20.2. tehdä ehdotuksen hallintosäännöstä 6.3.2017 kokoontuvalle kaupunginvaltuustolle.

Henkilöstöä tullaan kuulemaan ehdotettavista muutoksista ja niiden vaikutuksesta henkilöstöön ennen kaupunginhallituksen käsittelyä.

Hallintosääntöluonnos on lähetetty lautakunnan jäsenille etukäteen tutustuttavaksi.

Ehdotus:

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja (KK): Sosiaali- ja terveystoimintalautakunta päättää tehdä hallintosääntöluonnoksesta kaupunginhallitukselle seuraavia huomioita:

Muutostarpeita:

23.1 § Hyvinvointilautakunnan tehtävät ja toimivalta

- Kohta 'kuntalaisten hyvinvointia tukevista ennaltaehkäisevistä palveluista' tulisi muuttaa muotoon 'hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä'

29 § Virkasuhteen muuttaminen työsuhteeksi

- esityksen mukaan kaupunginhallitus päättää virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Tällä hetkellä asiasta päättää toimialajohtaja ja tämä on ollut käytännön toiminnan kannalta joustava menettelytapa.

35 § Harkinnanvaraiset virkavapaat

- viittaus pykälään 42; tarkoittaako tämä, että palvelussuhteeseen ottava viranomainen päättää virkavapaan ajalta maksettavasta palkasta?

38 § Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen

- esityksen mukaan eräissä tapauksissa viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen päättää kaupunginhallitus. Tällä hetkellä vastaavan siirron tekee kaupunginjohtaja, ja tämä menettelytapa tulee säilyttää nykyisen kaltaisena.

Muita huomioita

- pitäisikö lautakunnan pj:n ja vpj:n olla valtuutettuja? 10 §
- lautakunta nimeää asiakirjahallinnon vastuuhenkilön toimialallaan 49§
- kh päättää maksujen perusteista ja euromääristä (voi delegoida) 58 §
- kuka päättää pöytäkirjanpitäjästä/ toimielimen sihteeristä? 137§

Päätös:

Käydyn keskustelun pohjalta sosiaali- ja terveyslautakunta päätti tehdä päätösehdotuksen mukaisia huomioita ja lähettää ne edelleen kaupunginhallitukselle.

Merkittiin, että hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin oli kokouksessa läsnä asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta hallintosääntöluonnoksen esittelyn ja keskustelun jälkeen klo 18.35.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Kopio kaupunginhallitus
osastopäälliköt, sosiaali- ja terveystoimi