

**Sosiaali- ja terveyslautakunta****Aika** 01.06.2016**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
73	Kokouksen asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
74	Sosiaali- ja terveysjohtajan ajankohtaiskatsaus	5
75	Helena ja Minna Syrjälän lahjoistusrahaston vuoden 2016 avustuksiin käytettävän rahamäärän vahvistaminen	6
76	Lusin kyläyhdistyksen avustushakemus Viron matkaa 28.6.-1.7.2016 varten Helena ja Minna Syrjälän lahjoitusrahastosta	7
77	Sosiaali- ja terveydenhuollon myyntihinnat	8
78	Terveyskeskuksen vastaanottopalvelut ja erikoissairaanhoidon palvelut	9
79	Kehitysvammaisten asumispalvelujen sijoittuminen	12
80	Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto Phsotey:n perussopimuksen muuttamisesta ja perusterveydenhuollon, sosiaalitoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuun siirtämisestä perustettavalle hyvinvointikuntayhtymälle	19
81	Talousarvion toteuma huhtikuulta 2016	28
82	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	29
83	Saapuneet asiakirjat	30
84	Viranhaltijapäätökset	31
	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	

**Sosiaali- ja terveyslautakunta****Aika** 01.06.2016 klo 17:00 - 18:55**Paikka** Kaupungintalo II-krs, kokoushuone**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Klo</b>	<b>Tehtävä</b>
Läsnä	Riutta Heimo	17:00 - 18:55	puheenjohtaja
	Peltonen Jorma	17:00 - 18:55	varapuheenjohtaja
	Kuusela Ville-Matti	17:00 - 18:55	jäsen
	Lehtimäki Kirsi	17:00 - 18:55	jäsen
	Pirilä Pirjo	17:00 - 18:55	jäsen
	Pitkä Sanna	17:00 - 18:55	jäsen
	Pohjola Pertti	17:00 - 18:55	jäsen
	Saittakari Seija	17:00 - 18:55	jäsen
	Tarzalainen Dimitri	17:00 - 18:55	jäsen
	Korttila Kirsi	17:00 - 18:55	esittelijä
	Liikanen Kaisa	17:00 - 18:55	pöytäkirjanpitäjä
Poissa	Koponen Sanna		kh:n edustaja
	Hildén Raili		kh:n puheenjohtaja
	Teittinen Jussi		kaupunginjohtaja

---

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus** **Päätös:** Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

**Käsitellyt asiat** 73 - 84

---

**Pöytäkirjan tarkastus** **Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jorma Peltonen ja Dimitri Tarzalainen.

---

**Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus** Heimo Riutta puheenjohtaja Kaisa Liikanen pöytäkirjanpitäjä

---

**Pöytäkirjan tarkastusaika ja allekirjoitukset** . .2016 . .2016  
Jorma Peltonen pöytäkirjantarkastaja Dimitri Tarzalainen pöytäkirjantarkastaja

---

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Pöytäkirja yleisesti  
nähtävillä**

Konsernihallinnon  
asianhallintakeskuksessa

08.06.2016

Todistaa

Toimistosihteeri

Kaisa Liikanen

**Kokouksen asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen**

Sotela 01.06.2016 § 73

- Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hyväksyä esityslistan tämän kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Sosiaali- ja terveystoimintajohtajan ajankohtaiskatsaus**

1218/00.04.00/2016

Sotela 01.06.2016 § 74 Valmistelija: sosiaali- ja terveystoimintajohtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja selostaa lautakunnalle ajankohtaisia asioita:

- Phsotey:n palvelusopimusneuvottelujen 31.5.2016 lopputulos
- Hallituksen esitys eduskunnalle terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kiireellisen hoidon perusteista ja päivystyksen erikoisalakohtaisista edellytyksistä
- jonotusaika ikäihmisten asumispalveluihin
- sairaalan peruskorjaushankkeen tilanne
- kotisairaala -toiminnan käynnistyminen

Ehdotus: Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä annetun ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi sairaalan peruskorjauksen tilanteesta ja ikäihmisten jonotusajoista asumispalveluihin tuodaan selvitys seuraavaan lautakunnan kokoukseen.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Helena ja Minna Syrjälän lahjoitusrahaston vuoden 2016 avustuksiin käytettävän rahamäärän vahvistaminen**

129/02.07.02/2016

Sotela 01.06.2016 § 75 Valmistelijat: sosiaali- ja terveystoimittaja Kirsi Korttila, puh. 03-849 4200, taloussihteeri Hannele Masonen, puh. 044-7694384, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Helena ja Minna Syrjälän lahjoitusrahastoa hoitaa ja avustusten hakemisesta ja jakamisesta on vuodesta 2013 lukien päättänyt sosiaali- ja terveyslautakunta. Avustusten jakamiseen voidaan vuosittain käyttää enintään sosiaali- ja terveyslautakunnan vahvistama määräraha rahaston säännön 4 § mukaan. Vuonna 2015 rahaston pääomaa on kartoitettu yhteensä 49.604,22 € (myyntituotot ja korkotuotot) ja avustuksia suoritettu 16.903,30 €.

Alkuvuonna 2016 on avustuksia maksettu 1090,91 € ja tämän lisäksi myönnetty yhteensä 1150 €.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveystoimittaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että Syrjälän rahastosta voidaan vuonna 2016 jakaa avustuksia rahaston sääntöjen määräämiin kohteisiin enintään 25.000 €.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto: Kopio Hannele Masonen, taloussihteeri  
Kaisa Liikanen, toimistosihteeri

**Lusin kyläyhdistyksen avustushakemus Viron matkaa 28.6. -1.7.2016 varten Helena ja Minna Syrjälän lahjoitusrahastosta**

129/02.07.02/2016

Sotela 01.06.2016 § 76 Valmistelija: sosiaali- ja terveysjohtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Lusin kyläyhdistys anoo Heinolan sosiaali- ja terveyslautakunnalta avustusta 28.6.-1.7.2016 toteutettavaa Viroon suuntautuvaa virkistysmatkaa varten. Matka on tarkoitettu ensisijaisesti lusilaisille, mutta matkalle on otettu mukaan halukkaita myös muualta Heinolasta. Matkalle lähtijöitä on noin parikymmentä, joista pääosa on yli 65-vuotiaita.

Helena ja Minna Syrjälän lahjoitusrahaston sääntöjen (§ 2/ Muu avustaminen) mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta voi myöntää harkinnanvaraista avustusta kyläyhdistyksille heidän järjestämäänsä vanhusten virkistystoimintaan ja matkojen järjestämiseen.

Esityslistan liitteenä 1

- Lusin kyläyhdistyksen avustushakemus 28.6. -1.7.2016 tapahtuvaa Viron matkaa varten.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

1. myöntää avustusta 35 €/ yli 65-vuotias osallistuja, Lusin kyläyhdistys ry:n järjestämälle Viron matkalle 28.6.-1.7.2016

2. että Lusin kyläyhdistys ry:n on toimitettava matkustajista luettelo, johon merkitään yli 65-vuotiaat, joiden lukumäärän mukaisesti avustus suoritetaan.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto: Virallinen ote  
Kopio  
Lusin Kyläyhdistys ry/ Outi Pennanen  
toimistosihteeri Kaisa Liikanen  
taloussihteeri Hannele Masonen

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Sosiaali- ja terveydenhuollon myyntihinnat**

297/02.05.00/2016

Sotela 01.06.2016 § 77 Valmistelija: taloussihteerit Hannele Masonen, puh. 044-7694384, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Ulkokuntalaisten laskutusta ja mm. vakuutusyhtiöiden laskutusta varten tulee olla määriteltynä sosiaali- ja terveyspalvelujen myyntihinnat. Hinnat on määritelty tuotteittain ja mahdolliset asiakasmaksut on vähennetty myyntihinnoista.

Jos myyntihinnoista puuttuu jokin erillinen hinta tai palvelutuote, se voidaan lisätä vahvistettujen SPB:n hinnoitteluperusteiden mukaisesti (Sotela 18.2.2014 § 28 Kuntahinnoittelun periaatteet suoriteperusteisessa budjetoinnissa) ilman lautakunnan erillispäätöstä.

Osa myyntihinnoista tulee voimaan takautuvasti 1.1.2016, koska tuotteet ovat uusia (mm. kotisairaala ja tehostetun kotikuntoutuksen tuotteet).

Esityslistan liitteenä 2 on sosiaali- ja terveystoimen myyntihinnat.

Ehdotus:

Sosiaali- ja terveystoimen johtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

1) että se hyväksyy sosiaali- ja terveystoimen myyntihinnat esityslistan liitteen mukaisesti 1.1.2016 alkaen ja 1.7.2016 alkaen

2) hyväksyä aikaisemman periaatteen, että viranhaltijat voivat lisätä myyntihinnastoon yksittäisen palvelutuotteen tai myyntihinnan lautakunnan vahvistamia periaatteita noudattaen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan liitteenä 1 on sosiaali- ja terveystoimen myyntihinnat.

Muutoksenhaku:

oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto:

Kopio sosiaali- ja terveystoimen toimistosihteerit  
palvelupäällikkö Mari Iisalo  
sovellusasiiantuntija Anneli Kaikkonen

Pöytäkirjan tarkastajat:



Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 51	19.04.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 78	01.06.2016

---

## Terveyskeskuksen vastaanottopalvelut ja erikoissairaanhoidon palvelut

260/02.08.00/2016, 1085/06.00.00/2016

Sotela 19.04.2016 § 51

Valmistelija: sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Heinolan virka-ajan ulkopuolisen vastaanotto toiminnan palveluntuottaja vaihtui 1.1.2016. Mehiläinen Terveyspalvelut Oy:n aluejohtaja Kasper Rasilainen ja palvelujohtaja Markku Pikkarainen tulevat kertomaan alkuvuoden kokemuksistaan palveluntuottajana ja vastaanottamaan virka-ajan ulkopuolista vastaanottoa koskeviin sosiaali- ja terveyslautakunnan kysymyksiin.

Rekrytointi terveyskeskuksen vastaanotto toiminnan lääkärin virkoihin on ollut haasteellista. Lääkärivajausta on paikattu pääsääntöisesti ostopalveluilla, käyttöön on otettu lääkäri vastaanoton palveluseteli ja tehtäväjako hoitajien ja lääkäreiden välillä on tarkistettu, mutta näillä lääkäreiden toiminta ei ole pystytty pitämään palvelujen saatavuutta aikaisemmalla hyvällä tasolla. Viranhaltijat ovat sovitusti valmistelleet vaihtoehtoisia toimintamalleja, joilla voitaisiin hyvätasoiset vastaanoton palvelut kuntalaisille turvata tulevaisuudessakin. Vaihtoehtoisista toimintamalleista esityslistan liitteenä on arvioinnit seuraavista vaihtoehtoisista:

- jatketaan ennallaan
- vastaanoton lääkäripalvelujen ulkoistaminen
- vastaanotto toiminnan ulkoistaminen
- terveyspalvelujen kokonaisulkoistus
- järjestämisvastuu siirretään hyvinvointikuntayhtymälle
- sote-kokonaisulkoistus.

Heinolan kaupunginvaltuusto asetti talousarviossa 2016 erikoissairaanhoidon "Kaupunginsairaala"-sitovuustasolle sitovaksi tavoitteeksi, että kevään 2016 aikana selvitetään yhteistyömahdollisuudet yksityisten toimijoiden kanssa, erityisesti leikkaustoiminnan säilyttämiseksi Heinolassa. Viranhaltijat ovat valmistelleet vaihtoehtoisia toimintamalleja, sisältäen myös yhteistyömahdollisuudet yksityisten toimijoiden kanssa. Vaihtoehtoisista toimintamalleista esityslistan liitteenä on arvioinnit seuraavista vaihtoehtoisista:

- jatketaan ennallaan
- leikkausosaston toiminta lopetetaan
- perustason erikoissairaanhoidon ulkoistaminen (ns. Varkauden toimintamalli)
- erikoissairaanhoidon, vuodeosaston ja vastaanoton ulkoistaminen (ns. Jämsän malli)
- järjestämisvastuu siirretään hyvinvointikuntayhtymälle

Pöytäkirjan tarkastajat:

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 51	19.04.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 78	01.06.2016

---

- leikkausosaston tilat vuokrataan yksityiselle toimijalle, jolta hankitaan palveluja tarpeen mukaan.

Terveyspalvelujen tulevaisuudennäkymät ovat keskusteluaiheena myös valtuustoseminaarissa 21.4.2016.

Esityslistan liitteenä 1

- vastaanottopalveluiden järjestämismvaihtoehtojen vaikutusten arviointi
- erikoissairaanhoidon palvelujen järjestämismvaihtoehtojen vaikutusten arviointi

Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

1. merkitä tiedokseen Mehiläisen edustajien selostuksen virka-ajan ulkopuolisesta vastaanottotoiminnasta alkuvuonna 2016.

2. keskustella terveyskeskuksen vastaanottopalveluiden järjestämismvaihtoehtoista ja esittää jatkovalmisteluun seuraavia järjestämismvaihtoehtoja: vastaanoton lääkäripalvelujen ulkoistaminen ja koko vastaanottotoiminnan ulkoistaminen.

3. keskustella erikoissairaanhoidon palvelujen järjestämismvaihtoehtoista ja esittää jatkovalmisteluun seuraavaa järjestämismvaihtoehtoa: perustason erikoissairaanhoidon ulkoistaminen ("Varkauden toimintamalli") sekä lähettää arvioinnin vaihtoehtoista edelleen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Päätös: 1. Mehiläinen Terveyspalvelut Oy:n edustajat Kasper Rasilainen ja Markku Pikkarainen poistuivat kokouksesta esittelyn ja keskustelun jälkeen klo 18.17.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

2. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

3. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio kaupunginhallitus  
sosiaali- ja terveystoimen osastopäälliköt: Päivi Nykänen, Riitta West ja Jaakko Larjo

Pöytäkirjan tarkastajat:

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 51	19.04.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 78	01.06.2016

---

Sotela 01.06.2016 § 78 Valmistelija: sosiaali- ja terveysjohtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta järjesti 13.5.2016 tutustumismatkan Jämsän kuntaan sekä Varkauden kaupunkiin, jotka ovat ulkoistaneet sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujaan. Sekä Jämsässä että Varkaudessa Heinolan kaupungin edustajat kuulivat kuntien edustajien näkökulmasta yhteistyön onnistumisesta yksityisen palveluntuottajan kanssa, ulkoistamisen onnistumisesta prosessina sekä asetettujen tavoitteiden toteutumisesta ja muista kokemuksista.

Tutustumismatkan lisäksi 24.5.2016 sosiaali- ja terveyslautakunta järjesti luottamushenkilöille ja viranhaltijoille tilaisuuden, jossa yksityiset palveluntuottajat esittelivät ulkoistamisen toteutustapojaan ja tilaisuuden osallistujat saivat esittää tarkentavia kysymyksiä palveluntuottajilta.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää ohjeistaa terveyspalvelujen ulkoistamisen valmistelua siten, että

1. terveyspalvelujen hankintaa valmistellaan toiminnallisina kokonaisuuksina (mm. vastaanottotoiminta, vuodeosastotoiminta ja perustason erikoissairaanhoidon sekä leikkaustoiminta),
2. hankintaa valmistellaan kokonaishankintana, yhdeltä palveluntuottajalta,
3. sosiaali- ja terveyslautakunnan kokoukseen 14.6.2016 tuodaan päätettäväksi hankittavien palvelujen kokonaisuus.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio Jaakko Larjo, johtava ylilääkäri  
Kirsi Timonen, ylilääkäri  
Marja-Liisa Kanerva, palvelupäällikkö

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

## Kehitysvammaisten asumispalvelujen sijoittuminen

268/00.04.02/2016

Tekla 19.01.2016 § 4

Valmistelija: kiinteistöpäällikkö Ilpo Hyytiä, puh. 03-849 3260,  
turvallisuuspäällikkö Paavo Posti puh. 03-849 4215  
etunimi.sukunimi@heinola.fi

### 1) Taustaa

ETEVA:n hallitsemat kehitysvammaisten hoitopaikat, Sahaniemen hoitokodit osoitteessa Kalastajatie 6, ovat siirtyneet vuoden 2016 alusta lukien henkilöstöineen Heinolan sosiaali- ja terveystoimeen. Kyseessä on tällä hetkellä noin 20 hoitopaikkaa ja henkilöstöä 34. Hoitopaikat on sijoitettu neljään rivitalomalliseen yksikköön, jotka omistaa Avain-säätiö.

Tarkoitus on ollut, että Heinola vuokraa po. toimitilat Avain-säätiöltä ja jatkovuokraa ne edelleen asukkaille. Tiedossa on että kolmessa neljästä hoitotalossa on sisäilmaongelmia, joiden korjaamisen ratkaisumalleja on pyritty selvittämään ilman tyydyttävää ratkaisua.

### 2) Käytännöllisin korjaus/toteutusvaihtoehto

Tehdyissä selvityksissä on tullut selväksi, että toimivaa ja kustannustehokasta ratkaisua Sahaniemen sisäilmaongelmiin ei ole korjaustoimenpitein löydetty. Näin on tullut esille vaihtoehto, jossa sisäilma-ongelmaiset talot (3kpl) puretaan ja korvataan uudella rakennuksella, jonka tilat Heinola edelleen jatkovuokraa. Ratkaisun on Avain-säätiön hallitus alustavasti hyväksynyt, edellyttäen tosin pitkää vuokra-aikaa (25 – 30 vuotta).

### 3) ARA:n näkemys hankkeesta

ARA:n edustajat vierailivat Sahaniemessä 21.12.2015. Käydyissä keskusteluissa he puolsivat ratkaisumallia ja pitivät sitä avustuskelpoisena. Samassa yhteydessä tuli selväksi, että ARA:n avustuksia voidaan hakea vasta syksyllä 2016, jolloin päätöksiä asiasta saadaan alkuvuodesta 2017. Samalla tuli selväksi, että ARA ei tule puoltamaan hoitopaikkojen lisäämistä tontilla alkuperäisestä määrästä (24 kpl). Kaksikerrosratkaisu on heidän mukaansa tontille toteutettavissa.

Selvittelytyön yhteydessä on tullut myös selville, että suunnitellulla aikataululla ei ole mahdollisuuksia sijoittaa hoitopaikkoja Heinolan omistamiin kiinteistöihin muutostöillä.

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

#### 4) Väliajan ratkaisut

Uusien tilojen suunnittelu ja rakentaminen Sahaniemeen vie 1,5- 2 vuotta, tälle ajalle on Sahaniemen asukkaille saatava järjestymään väistötilat. Niitä on saatavissa muutamia kaupungin omista tiloista. mutta valtaosa on vuokrattava Valolinnasta, jossa on vapaana soveltuvia vuokratiloja. On todennäköistä, että korvaaviin tiloihin on siirryttävä jo aiemmin pahentuneiden sisäilmaongelmien vuoksi, sillä useat henkilökunnasta saa tiloissa edelleen allergisia oireita. Näin ollen väistötiloihin tulee varautua jo keväällä 2016.

#### 5) Hankkeen toteutus

On järkevää, että uusien tilojen suunnitteluun ja muuttoon väistötiloihin otetaan mukaan ja alkuvaiheessa hoitopaikkojen asukkaiden omaiset ja vammaisjärjestykset. Näin saadaan ratkaisulle kaikki käytävissä oleva tieto ja vähennetään mahdollisia ristiriitoja. Kyseisen työryhmän nimeäminen voisi olla sosiaali- ja terveystoimen tehtävä.

#### 6) Vuokratilojen kustannukset asukkaille

Uusien vuokratilojen rakentaminen edellyttää ARA:n avustuksia, muutoin vuokrat nousevat asukkaille liian korkeiksi. Myös väistötiloissa tullee vuokrattaviksi tiloja, joita kaikkia ei voida jyvittää asukkaille, joten kaupungin on tältä osin varauduttava jossain määrin kokonaisvuokrien kompensointiin. Kompensoinnin maksaa sosiaali- ja terveystoimi. Tarkat vuokrat asukkaille selviävät vasta tehdyn kokonaisvuokrapäätöksen jälkeen.

#### 7) Vuokrasopimus

Vuokrasopimus on tarkoitus tehdä kolmen sisäilmaongelman rakennuksen osalta määräaikaisena päättymään viimeistään 31.5.2016 ja yhden terveen rakennuksen osalta toistaiseksi voimassa olevana.

Esityslistan liitteenä 3 asemapiirros Kalastajatie 6:n tontista. Jäävä rakennus on rasteroitu.

Ehdotus:

Teknisen toimen johtaja (TP): Tekninen lautakunta merkitsee edellä esitetyn tiedokseen ja hyväksyy esitetyn ratkaisun periaatteessa tilaratkaisujen osalta ja oikeuttaa kiinteistöpäällikön tekemään yksityiskohtaiset vuokrasopimukset väistötiloista. Lisäksi tekninen lautakunta pyytää sosiaali- ja terveystoimea hyväksymään osaltaan esitetyn kokonaisratkaisun kehitysvammaisten hoitoyksikön tilojen toteuttamisesta Sahaniemeen Kalastajatie 6:een. Edelleen tekninen lautakunta pyytää sosiaali- ja terveyslautakuntaa nimeämään edustajat työryhmään, jonka Avain-säätiö tulee perustamaan hankkeen koor-

Pöytäkirjan tarkastajat:

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

diointia varten. Teknisen toimen edustajakseen työryhmään lautakunta nimeää Ilpo Hyytiän.

**Päätös:** Merkittiin, että kiinteistöpäällikkö Ilpo Hyytiä oli teknisen lautakunnan kuultavana tämän asian kohdalla.

Kh:n edustaja Ilkka Jaakkola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Muutoksenhaku:** oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

**Tiedoksianto:** Sosiaali- ja terveyslautakunta  
Avain-säätiö  
Kirsi Korttila  
Paavo Posti  
Ilpo Hyytiä

Sotela 16.02.2016 § 18

Valmistelija: sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Tekninen lautakunta pyytää sosiaali- ja terveystoimea hyväksymään osaltaan esitetyn kokonaisratkaisun kehitysvammaisten hoitoyksikön tilojen toteuttamisesta Sahaniemeen Kalastajatie 6:een. Edelleen tekninen lautakunta pyytää sosiaali- ja terveyslautakuntaa nimeämään edustajat työryhmään, jonka Avain-säätiö tulee perustamaan hankkeen koordinoitua varten.

Esityslistan liitteenä 1 asemapiirros, Kalastajatie 6.

**Ehdotus:** Vs. sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja (PM): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

1. hyväksyä teknisen lautakunnan esittämät väistötilat Valolinnasta Sahanniemen kehitysvammaisille asukkaille.

2. että sosiaali- ja terveyslautakunta ja tekninen lautakunta valmistelvat yhdessä nykyisille Sahanniemen kehitysvammaisille asukkaille tarkoituksenmukaisimman pysyvän tilaratkaisun ja

3. nimetä edustajiksi mahdolliseen Avain-säätiön perustamaan työryhmään sosiaalipalvelujohtaja Päivi Nykäsen ja vastaavan ohjaajan Terhi Kukkulan.

**Päätös:** Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi valittiin (päätösehdotuksen kohta 3) mahdolliseen Avain-säätiön perustamaan työryh-

Pöytäkirjan tarkastajat:

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

mään sosiaali- ja terveyslautakunnan edustajaksi Heimo Riutta ja Seija Saittakari.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohje, kunnallisasiat

Tiedoksianto: Kopio tekninen lautakunta  
Päivi Nykänen, sosiaalipalvelujohtaja  
Terhi Kukkula, vastaava ohjaaja  
Paavo Posti, turvallisuuspäällikkö  
Ilpo Hyytiä, kiinteistöpäällikkö  
Avain-säätiö

Sotela 01.06.2016 § 79 Valmistelijat: sosiaali- ja terveysjohtaja Kirsi Korttila, puh. 03-849 4200,  
sosiaalipalvelujohtaja Päivi Nykänen, puh. 044 7978544,  
vanhus- ja hoitopalvelujohtaja Riitta West, puh. 03-849 4201, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Sosiaali- ja terveystoimi ja tekninen toimi ovat yhteistyössä kartoittaneet ja arvioineet kehitysvammaisten asumispalvelun sijoittumisvaihtoehtoja. Sosiaali- ja terveyslautakunnan ja teknisen lautakunnan viranhaltijoista ja puheenjohtajista koostuva työryhmä päätyi esittämään jatkovalmisteluun vaihtoehtoiksi joko

- kehitysvammaisten asumispalvelun keskittämistä Kanervalan palvelukeskuksen kampukselle tai
- että Avain-säätiö rakennuttaa nykyiselle Sahanniemen tontille (Kallastajatie 6) uuden yksikön ja kaupunki vuokraa tilat.

Kehitysvammaisten asumispalvelun sijoittumisesta pidettiin kaupunginhallituksen, sosiaali- ja terveyslautakunnan ja teknisen lautakunnan keskustelutilaisuus 3.5.2016. Tilaisuudessa oli kuultavana myös Avain-säätiön toimitusjohtaja Juha Mettälä sekä arkkitehti Miia Ollila.

Avain-säätiön hallitus (6/2015 § 3) on päättänyt uustuotantohankkeen edellytyksiksi, että

- hankkeesta tehdään aiesopimus Heinolan kaupungin ja Avain-säätiön kesken,
- Avain-säätiö hakee ARA:n investointiavustusta ja korkotukilainaa kohteelle syksyn 2016 haussa,
- hanke saa rahoituksen, jonka ehdot osapuolet hyväksyvät; hanke rahoitetaan ARA:n avustuksilla ja korkotuella, sekä
- palvelukodille haetaan suunnitelmien toteuttamisen mahdollistava rakennuslupa, joka saa lainvoiman.

Lisäksi Avain-säätiön hallitus päätti kokouksessaan 4/2016 § 9.2, pyytää Heinolan kaupunginhallitukselta 30.6.2016 mennessä pää-

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

töksen siitä, tehdäänkö uudisrakennushankkeesta aiesopimus edellä mainittujen edellytysten pohjalta.

Keskustelutilaisuudessa 3.5.2016 saadun evästyksen mukaan jatkovalmistelulta edellytetään lisäselvityksiä tiettyihin kysymyksiin, joihin vastaukset on alla.

1. Tarvittavan kehitysvammaisten asumispaikkamäärän tarkistaminen.

Sahanniemen asumispalvelujen piirissä on tällä hetkellä yhteensä 19 vammaista, joista 7 asuu Avainsäätiön D- talossa Kalastajantienlä. Kalastajantien 3 taloa (A, B ja C-talo) ovat tällä hetkellä tyhjillään. Sahanniemen asumisyksiköstä 12 asukasta on muuttanut tilapäistiloihin Hotelli Valoon tilapäistiloihin Pikijärventielle (entinen Reumasäätiön sairaalan alue).

Heinolan kirkonkylässä Kanervalan kehitysvammaisten ryhmäkodissa asuu vakinaisesti 6 kehitysvammaista ja tällä hetkellä kahta paikkaa käytetään kotona asuvien kehitysvammaisten tilapäispaikkana. Ryhmäkodin välittömässä läheisyydessä on rivitaloja, joissa asuu 7 kehitysvammaista ja he saavat tarvitsemansa avun ja tuen kehitysvammaisten ryhmäkodilta.

Heinolan ulkopuolella asuu tällä hetkellä yhteensä 16 kehitysvammaista. Heistä 7 asuu Eteva- kuntayhtymän kolmessa eri toimipisteessä yksilöllisten tarpeittensa mukaisesti. Muita kehitysvammaisten asumispalvelun tuottajia ovat Vaalijalan kuntayhtymä Pieksämäellä, Poppeli Suonenjoella, Hoitokoti Pilari Lahdessa, Tapolan kyläyhteisö Orimattilassa ja Lahden kaupunki. Edellä mainituissa yksiköissä asuu tällä hetkellä 9 heinolalaista kehitysvammaista. Lähes kaikki ovat asuneet Heinolan ulkopuolella useita vuosia ja heidän lähiyhteisönsä on muodostunut kyseisille paikkakunnille.

Lapsuuden kodissaan asuvia on tällä hetkellä 38. Heidän ikänsä vaihtelee alle kouluikäisestä yli 65- vuotiaisiin.

2. Varmistettava Avain- säätiöltä Sahanniemen tontille mahtuvien määrä ja selvitettävä ARA:lta saako Sahanniemen tontille lisäpaikkoja.

Avain- säätiön toimitusjohtaja Juha Mettälältä saadun tiedon mukaan asia on tarkistettu ja Sahanniemen tontille saadaan enintään tämänhetkinen määrä eli 24 asukaspaikkaa.

3. Varmistettava kuinka monta asukasta mahtuu Kanervalan kampukselle



Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

Heinolan kirkonkylässä Kanervalan ryhmäkotien (2 vanhuksille tarkoitettua asumisyksikköä ja 1 kehitysvammaisille tarkoitettu yksikkö) mahtuu yhteensä 26 asukasta. Kiinteistössä on lisäksi yksi yhden hengen huone, josta on uloskäynti myös suoraan ulos sekä ns. talonmiehen asunto, kaksi huonetta ja keittiö. Näitä kahta asuntoa voidaan käyttää asumiskokeiluun ja -valmennukseen, jos koko kiinteistö olisi vammaispalvelujen käytössä.

4. On esitettävä selkeä, yhteismitallinen laskelma vuokrista (Kanervalan - Sahanniemi).

Vuosivuokra kaupungille on

Kanervalan (vanhaa tilaa) Sahanniemi (uutta tilaa)

107.730 € n. 120.000 €

- 30:lle asukkaalle

- 24:lle asukkaalle

- sis. vesi-, sähkö- ja huolto

- sis. vesi-, sähkö- ja huolto

- ei sis. pääomakuluja

- sis. pääomakulut

5. Kanervalan vanhusten sijoittumisesta on tehtävä suunnitelma ja omaishoitajien edustajien kanssa tulee keskustella vaihtoehdoista jaksottaishoitopaikoiksi.

Kanervalan vanhusten ryhmäkodeilla on asiakkaita seuraavasti:

- vakituiset asukkaat Ruskakodilla 10 ja Viljakodilla 1

- jaksottaishoitopaikat Viljakodilla 5

- arviointipaikat Viljakodilla 2

Jos Kanervalan tilat otetaan vammaispalvelun käyttöön, niin nykyisten vanhuspaikkojen sijoittaminen voisi olla joku alla olevista ehdotuksista.

Vakituiset asukaspaikat

- asiakkaat sijoitetaan tämän ja ensi vuoden aikana asumispalveluita vapautuville joko omille tai ostopalvelupaikoille

- palveluseteliä tarjotaan jo tänä vuonna nykyisille asukkaille ja samalla kartoitetaan onko kaikilla tarve tehostettuun palveluasumiseen palveluseteliin vai käykö laajennettu tuettu asuminen (1-3 henkilöä mahdollisesti)

- vapautuvia paikkoja ei täytetä vakituisilla asukkailla, vaan paikat käytetään tarvittaessa akuuttijaksopaikkoina siihen asti kun Viljakodin jaksottaispaikat siirtyvät myös muualle. Akuuttipaikoilla pystytään purkamaan tk:n ja kotihoidon ruuhkia.

- hätätilanteessa voidaan myös harkita tilojen vuokrausta Valolinnasta olemassa oleville vakituisille asukkaille. Tällöin saadaan synergiaetua muiden Mäntylän resurssien hyödyntämisessä.

Jaksottaishoito- ja arviointipaikat

On arvioitu, että toistaiseksi riittää 5 jaksottaispaikkaa ja 2 arviointi-

Tekninen lautakunta	§ 4	19.01.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 18	16.02.2016
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 79	01.06.2016

---

paikkaa; tässä arviossa on huomioitu yli 65-vuotiaat omaishoidettavat. Jaksottaishoidon osalta suurin käyttäjäryhmä on omaishoidettavat. Arviointipaikoilla taas käyttäjät ovat kotihoidon asiakkaita, omaishoidon asiakkaita, yksin asuvia vanhuksia joilla ei ole kunnallisia palveluja, vaan yksityinen kotihoito hoitaa sekä yksittäisiä asiakkaita Jyränkölän vanhusten ostopalvelupaikoilta arviointiin tulevia.

Omaishoitajayhdistyksen puheenjohtajan kanssa on neuvoteltu yhdistyksen kannasta omaishoidettavien jaksottaishoitopaikoista. Jaksottaishoitopaikkojen siirtymistä pois Kanervalasta ei nähdä katastrofina; korvaaviksi vaihtoehtoisiksi tarvitaan erilaisia, asiakkaan toiveet huomioivia vaihtoehtoja. Omaishoitajayhdistys näkee vaihtoehtojen priorisoinnin seuraavasti:

- 1) perhehoito joko hoidettavan kotona tai perhehoitajan kotona
- 2) jaksottaishoitopaikat Valolinnan tiloihin kaupungin omana toimintana
- 3) palveluseteli, mutta setelin arvo pitäisi olla suurempi kuin nyt, jotta olisi mahdollista pitää vapaapäivä 24h/vrk ja asiakasmaksu olisi vain 11,30 €/vrk.

Arviointijaksopaikat siirretään Mäntylään 3.krs:een, josta tehty jo alustava suunnitelma (tapahtuisi Mäntylän poistumien kautta)

Esityslistan liitteenä 3

- arviointi eri sijoittumisvaihtoehtoista

Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että asia laitetaan jatkovalmisteluun. Lautakunnan seuraavaan kokoukseen 14.6. mennessä selvitetään seuraavat asiat:

- Kanervalan kunto (kuntokartoitus)
- Kanervalan pääomakustannukset
- ARA:n rahoituksen saaminen Avainsäätiölle

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi päätettiin lisätä pöytäkirjan liitteeksi Heinolan Seudun Omaishoitajat ja Läheiset ry:ltä 27.5.2016 saapunut kannanotto.

Pöytäkirjan liitteenä 2 on Heinolan Seudun Omaishoitajat ja Läheiset ry:n kirje 27.5.2016.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio      Tekninen lautakunta  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto Phsotey:n perussopimuksen muuttamisesta ja perusterveydenhuollon, sosiaalitoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuun siirtämisestä perustettavalle hyvinvointikuntayhtymälle**

18/00.04.01/2016

Sotela 01.06.2016 § 80 Valmistelijat: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin, puh. 03-849 3301, sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Kirsi Korttila, puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Hollolan kunta on lähettänyt 26.4.2016 päivätyn kirjeen, jossa on esittänyt Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystoiminnan jäsenkunnille - perussopimusmuutoksen hyväksymistä 1.7.2016 alkaen sekä - perusterveydenhuollon, sosiaalitoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuun siirtämistä kuntalain 8 §:n mukaisesti hyvinvointikuntayhtymälle 1.1.2017 lukien

**Tausta ja valmistelu**

Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystoiminnan jäsenkunnat käynnistivät yhteisen valmistelun marraskuussa 2014 tavoitteena kaikkien kunnallisten sosiaali- ja terveystoimintojen kokoaminen yhteen organisaatioon. Kevästä 2015 lähtien yhdeksän eri sote-organisaation edustajista muodostettua työryhmää pohti ja suunnitteli käytännön toteutusta.

Kunnanvaltuustojen ja -hallitusten puheenjohtajista koostuva ohjausryhmä päätti kokouksessaan 3.11.2015 lähettää uudistetun perussopimuksen kuntiin hyväksyttäväksi. Kunnista yhdeksän (Asikkala, Hollola, Hämeenkoski, Kärkölä, Lahti, Myrskylä, Nastola, Orimattila ja Padasjoki) hyväksyi perussopimuksen ja viisi (Hartola, Heinola, Iitti, Pukkila ja Sysmä) hylkäsi sen. Koska perussopimus ei saanut 2/3 kannatusta, perussopimusesitys raukesi.

Hollolan kunta kutsui 23.3.2016 Oiva-kuntien aloitteesta Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystoiminnan jäsenkunnat keskustelemaan mahdollisuudesta käsitellä hyvinvointikuntayhtymän perustamista uudelleen. Tilaisuudessa oli paikalla 11 jäsenkunnan edustajat, joista 9 ilmaisi myönteisen näkemyksen asian uudelleen käynnistämiseen tilaisuudessa seuraavien periaatteiden pohjalta:

- Otetaan huomioon Kuntaliiton lausunnolla oleva perussopimusmalli (uuden kuntalain edellytykset)
- Pohjana nykyinen valtuusto
- Vahva asiakaslähtöinen kuntarajariippumaton uudistaminen ja täytäntöönpano
- Nykyistä olennaisesti pienempi ja vahvempi hallitus selkein valtuuksin kokonaisuuden ohjaamiseen
- Hallituksen alainen jaosto korvataan yhteistoiminta-alueen kunkin kunnan edustajasta koostuvalla lautakunnalla

Lisäksi samanaikaisesti tulee ottaa kantaa järjestämisoikeuden siirtoon 1.1.2017 (yhtymälle täydet valtuudet), määräaikaiseen muutosjohtajaan (ulkoa) sekä tiukkoihin määräaikoihin etenemiselle.

### **Uudistuksen periaatteet**

Lähtökohtana ja tavoitteena päijäthämäläiselle uudistukselle on, että yhteisellä maakunnallisella organisoitumisella pyritään maakunnan vahvempaan asemaan kansallisessa sote-uudistuksessa sekä varmistamaan, että Päijät-Häme muodostaa yhden valtakunnallisen SOTE-alueen, turvataan palvelujen saatavuus sekä työpaikat.

Tavoitteena on terveyserojen kaventaminen ja kustannusten hallinta hyötymällä järjestäjien integraatiosta sekä vahvistamalla järjestäjien kantokykyä. Tällä on merkittävä vaikutus julkisen talouden kestävyysvajeeseen. Tavoitteena on ihmisen hyvinvoinnin ja terveyden kannalta tärkeä palveluketjujen saumaton kokonaisuus.

Esityksessä nojataan tulevaan valtakunnalliseen sote-malliin sekä soveltuen valtakunnallisesti yleistä tunnustusta saaneeseen Eksote-kuntayhtymän toimintamalliin.

Käytännössä palveluiden integraatioprosessi tapahtuisi vaiheittain. Yhtymähallinnolla olisi selkeästi järjestäjän rooli, ja palvelutuotannon siirtyminen yhtymän puitteisiin ja sen organisointi yhtymässä määrittisivät prosessin edetessä.

### **Strategiset tavoitteet hyvinvointikuntayhtymälle**

Uusi hyvinvointiyhtymä perustuu alueella toimivaan horisontaaliseen ja vertikaaliseen integraatioon.

Palvelut tuotetaan monituottajamalliin pohjautuen tasalaatuisina keskitetysti ohjatussa palveluverkossa. Palveluverkko perustuu lähipalveluihin ja yhteisiin palveluihin.

Uusi hyvinvointiyhtymä on perustasovetoinen, uudelleenorganisoitu ja toimintakulttuuriltaan ennakkoluuloton, nopeasti reagoiva ja ratkaisukeskeinen. Keskeisinä periaatteina ovat peruspalveluiden vahvistaminen, väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sosiaali- ja terveydenpalvelujen riittävän ja yhdenvertaisen saatavuuden luominen toimivalla, eheällä, vaikuttavalla ja kustannustehokkaalla palvelurakenteella sekä palvelukokonaisuuksien rakentaminen kansalaisen tarpeiden mukaisesti. Keskeinen ohjausasiakirja on hyvinvointikertomus.

Onnistumisen peruselementtejä ovat yhteinen potilas/asiakastietojärjestelmä, henkilöstön sitouttaminen muutostyöskentelyyn, tavoitteellinen tiedolla johtaminen, laatuun, kustannustehokkuuteen ja vaikuttavuuteen liittyvien mittareiden käyttöönotto (virtaustehokkuus/kokonaiskustannuksien seuraaminen ja ohjaus) ja niiden pohjalta muodostuvat kannustimet, kansalaisten omahoitoon kannustavat muu-

tokset sekä innovatiiviset uudet toimintamallit sekä tietotekniikan ja digitalisaation hyödyntäminen.

Ikääntymisen haasteeseen vastataan vanhenevan väestön fyysisellä, psyykkisellä ja sosiaalisella kuntoutuksella ja kunnan ylläpidolla, mitä tukee alueellinen kuntoutusjärjestelmä.

Uuden hyvinvointiyhtymän johtamisessa korostuu tulosvastuullisuus. Johdon tehtävänä on etsiä keinot, joilla haastaviin tavoitteisiin päästään.

Laadun varmistus ja asiakasvastuu toimii. Asiakaspalautetta kerätään säännöllisesti ja kattavasti. Myös tuottavuutta, taloudellisuutta ja vaikuttavuutta mitataan. Tavoitepoikkeamiin reagoidaan.

Uusi hyvinvointiyhtymä seuraa valtakunnallista uudistusta ja synkronoi toimintaansa linjauksien kanssa yhteensopivaksi. Rajapinnat pidetään avoimina tulevaa uudistusta ennakoiden. Valmistelu tehdään laajassa yhteistyössä.

Strategiset tavoitteet 2017-2020:

1. Tehdään taloudellisesti kestäväällä tavalla, jotta pitkäjänteinen toiminta kyetään takaamaan
2. Tehdään oikeita asioita, joilla on näkyviä vaikutuksia koko väestöön ja toimintaympäristöön
3. Tehdään asiakaslähtöisesti

### **Muutokset nykyiseen perussopimukseen**

Sairaanhoitopiirin kunnat mahdollistavat kuntien ja nykyisen Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveystalokuntayhtymän palvelujen järjestämistä vastuun kokoamisen hyvinvointikuntayhtymälle. Uudistettu kuntayhtymä vastaa siten kuntien, PHSOTEY:n, Oivan ja Aavan palvelujen järjestämisestä siltä osin, kun kunnat siirtävät järjestämistä vastuutaan yhtymälle.

Uudistusta varten ei perusteta uutta kuntayhtymää, vaan muutetaan PHSOTEY:n perussopimusta. Yhtymän toiminta, talous ja hallinto uudistetaan merkittäväällä tavalla. Uudistuksen läpivientiin valitaan määräaikainen vetäjä.

Uuden toimintamallin lähtökohtana on Päijät-Hämeen asukkaiden hyvinvoinnin (Kuntalaki 1 §) ja itsenäisen toimintakyvyn tukeminen sekä hoivan turvaaminen tarvitseville käytettävissä olevilla resursseilla. Uudistuksen tavoitteena on lisätä ihmisten kokemaa hyvinvointia sekä tehostaa ja optimoida palvelutuotantoa, jotta käytettävissä olevilla verovaroilla ja asiakasmaksuilla saadaan rahoitettua laadukas hoiva, välttämättömät kalliit hoidot sekä muut lakisääteiset peruspalvelut.

Uudistetun kuntayhtymän ylimpänä päättävänä elimenä jatkaa yhtymävaltuusto.

Yhtymävaltuustolle päätökset valmistelee yhtymähallitus, joka on palvelujen järjestämistä vastaava. Hallitukselle esitykset uudistamisesta tekee määräaikainen, hallituksen alainen muutosjohtaja siihen saakka, kunnes maakunnalliseen uudistukseen liittyvä muutosprosessi on toteutettu ja/tai sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallinen uudistus on astunut voimaan.

Päätösvalta yhtymävaltuustossa perustuu kuntien peruspääoman pääomaosuuksiin. Yhden kunnan yksinkertaista päätösvaltaenemistöstä on rajoitettu edellyttämällä, että päätöstä kannattaa äänivaltaenemmistön lisäksi vähintään kolmasosa kunnista. 12 jäsenkunnan yhtymässä tämä tarkoittaa neljän kunnan tukea.

Käsiteltäessä erikoissairaanhoidon liittyviä asioita äänivaltaa on kaikilla jäsenkunnilla.

Muita palveluita käsiteltäessä äänivaltaa on vain niillä kunnilla, jotka ovat siirtäneet ko. palvelutuotannon järjestämistä vastaavaksi kuntayhtymälle.

Hallituksessa on seitsemän jäsentä ja heillä henkilökohtaiset varajäsenet. Kolme (3) jäsenistä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä nimeää suurin omistajakunta.

Poliittisissa neuvotteluissa on perusteltua ottaa huomioon yhtymän valtuuston poliittinen suhteellisuus koko valtuuston tasolla sekä puheenjohtajuuksien kierrätys omistajakuntien kesken.

Marraskuussa 2015 tehtyyn perussopimusmalliluonnokseen on tehty kuntien yhteiskokouksessa 23.3.2016 päätetyt muutokset: Uuden Kuntalain edellyttämät tarkennukset, yhtymävaltuustomalli, hallituksen roolin ja päätösvalan jäsentäminen, järjestämistä vastaavaksi siirtäneiden kuntien yhteinen toimielin sekä eräitä täsmennyksiä.

### **Omistajaohjaus**

Järjestämistä vastaavaksi siirron toteutuessa hyvinvointikuntayhtymän päätöksenteon alasta on keskimäärin lähes puolet kuntien tehtävistä ja käyttötaloudesta. Tähän liittyen on tärkeää, että uuden kuntalain mukaiseen omistajapolitiikkaan kiinnitetään erityistä huomiota henkilövalintojen ja keskeisten kysymysten osalta annettavan ohjeistuksen kautta. Myös kuntayhtymän johdon ja jäsenkuntien neuvottelumenettely on tärkeä osa ohjausta.

Työvaliokunnan tavoitteena on konsernijohdolle kuuluvan vastuun mukaisesti aktiivinen yhteisön toiminnan seuranta ja tuki sekä peruskuntien odotusten ja tavoitteiden sekä kunnan vastuulle jäävien tehtävien yhteensovittaminen sote-kokonaisuuden kanssa.

**Rahoitusmalli**

Kunnat rahoittavat yhtymän toimintaa pääsääntöisesti palvelujen käytön perusteella, mutta niiltä osin kuin käytön mukaiseen kohdentamiseen ei ole perusteita, käytetään asukasmääräpohjaista kustannustenjakoa, kuten hallinto. Yhtymävaltuusto päättää hinnoittelun periaatteista.

**Henkilöstö**

Henkilöstö siirtyy työsopimuslain ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain liikkeenluovutusmääräysten mukaisesti. Liikkeenluovutuksessa henkilöstö siirtyy säilyttäen työsopimuksensa tai viranhoitomääräyksensä mukaiset palvelussuhteen ehdot. Henkilöstöllä ei ole oikeutta kieltäytyä siirtymästä.

**Kiinteistöt**

Uudistukseen ei liity kiinteistönomistusmuutoksia. Yhtymä tekee käytöstä vuokrasopimuksen kiinteistönomistajan kanssa. Yhteisellä valmistelulla tulee varmistaa yhteiset ja tasapuoliset vuokraperusteet yhtymän kunnilta vuokraamien tilojen osalta.

**Järjestämisvastuun siirto**

Päätöksessään perussopimuksesta kuntien tulee samalla ottaa kantaa järjestämisvastuun siirtoon perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen sekä ympäristöterveydenhuollon palvelujen osalta.

Kuntalain 8 §:n mukaisesti kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden

- 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta;
- 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä;
- 3) tuottamistavasta;
- 4) tuottamisen valvonnasta ja
- 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

**Valmistelun eteneminen**

Mikäli kunnat päättävät perussopimuksen muuttamisesta (2/3 kunnista hyväksyy sen) ja järjestämisvastuun siirrosta, käynnistyy välittömästi muutosprosessi. Uusi hallitus muodostetaan perussopimuksessa sovitulla tavalla.

Hallituksen vaihtuminen on välttämätöntä, koska hallituksen jäsenmäärä muuttuu uuden perussopimuksen myötä. Toisaalta on tärkeää korostaa, että kysymys on uuden organisaation synnyttämisestä, mikä olennaisin osin poikkeaa nykyisestä; volyyymi painottuu perustason terveydenhuollon ja sosiaalitoimen tehtäviin, korostaen niiden tärkeyttä ja merkitystä.

Väliaikainen, ulkopuolinen muutosjohtaja pyritään nimeämään välittömästi ja muutosjohtajan paikka laitetaan julkiseen hakuun. Muutosprosessi tukeutuu vahvasti osin edelleen käynnissä olleisiin ja uudelleen käynnistettäviin työryhmiin, joiden työtä ohjaa muutosjohtaja.

Ensimmäisiä keskeisiä toimenpiteitä on määritellä henkilöstön ja kansalaisten laajan yhteisen valmistelun malli, aktiivinen tiedottaminen ja Master Plan suunnitelman valmistelu, missä on keskeiset suuntaviivat ja aikataulutus uudistustyölle.

### **Sote-alueesta irtaantuvat kunnat**

Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveysyhtymän jäsenkunnista kaksi (Myrskylä ja Pukkila) on ilmaissut valtuustoissaan kannan siirtyä toiseen sote-alueeseen. Niiden kuntien osalta, jotka ovat ilmaisseet halukkuutensa siirtyä toiseen sote-alueeseen, annetaan prosessissa tuki, turvataan palvelut ja luodaan edellytykset onnistuneen siirtymisen toteuttamiselle.

Nyt ehdotettua sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista on edellisen kerran käsitelty kunnissa syksyllä 2015. Heinolan kaupunginvaltuusto on 14.12.2015 § 86 hylännyt tuolloin ehdotetun perussopimuksen.

Heinolan sosiaali- ja terveyslautakunta on ottanut kokouksessaan 19.4.2016 kantaa Heinolan terveyspalveluiden tulevaisuuden vaihtoehtojen selvittämiseen ja jättänyt Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän pois selvitettävistä vaihtoehtoista. Jatkotarkasteluun ehdotettiin joko terveyspalveluiden tai vastaanotto toiminnan ulkoistamista. Kaupunginvaltuuston talousarvioseminaarissa 21.4.2016 informoitiin myös valtuutettuja Heinolan terveyspalveluiden vastaanotto toiminnan tulevaisuuden näkymistä. Lautakunnan ja valtuustoseminaarin käytössä olleissa aineistoissa on arvioitu terveyspalveluiden eri toteutusvaihtoehtojen vaikutuksia useista näkökulmista. Sosiaalipalveluiden ja terveyspalveluiden integraation merkitystä ei niissä arvioinneissa ole kovin vahvasti tuotu esiin.

Käytyjen neuvottelujen mukaan näyttää siltä, että Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä muuttuu Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymäksi Heinolan päätöksestä riippumatta. Ehdotetun perusterveydenhuollon, sosiaalitoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuunkin siirtänevät lähes kaikki maakunnan kunnat hyvinvointikuntayhtymälle.

Tilanne, jossa suunnitellun sotealueen kunnista enemmistö siirtää jo järjestämisvastuun n 90 %a maakunnan väestöstä koskien yhdelle toimijalle ja Heinola jää odottamaan sote-tehtävien siirtoa lainsäädännön kautta, tarkoittaisi todennäköisesti sitä, että hyvinvointikuntayhtymä ei voisi hyödyntää järjestämisvastuutaan toteuttaessaan sujuvasti Heinolan olemassa olevaa palveluverkkoa, vaan joutuisi



järjestämään osin kenties päällekkäistäkin palvelutarjontaa. Toisaalta heinolalaisia koskien hyvinvointikuntayhtymän järjestämän erikoissairaanhoidon ja Heinolan järjestämävastuulla olevan perusterveydenhuollon ja sosiaalipalveluiden välillä olisi erilainen, erikseen järjestettävä palveluketjun rajapinta kuin muiden kuntien erikoissairaanhoitoasiakkaila. Mahdollisen lainsäädännön kautta tapahtuvan tulevan sote-palveluiden yhdistämisen tilanteessa heinolalaisten palvelutarpeet sovitettaisiin muun maakunnan jo yhtenäiseen palveluverkkoon.

Päijät-Hämeen sote-palveluiden yhtenäistämistä valmisteltaessa marraskuusta 2014 lähtien on eri palveluita suunnitelleissa työryhmissä Heinolaa edustaneiden viesti ollut, että palvelurakenteen yhtenäistämistä on tehty hyvän yhteistyön hengessä, ja Heinolankin palveluverkko on suunnitelmassa saanut vahvan sijansa. Palveluiden järjestämisen tasolla ei ole syntynyt uhkakuva heinolalaisten palveluiden heikkenemisestä yhtenäisessä rakenteessa.

Heinolan kaupunginhallitus käsitteli Phsotey:n perussopimuksen muuttamista ja järjestämävastuun siirtoa hyvinvointikuntayhtymälle kokouksessaan 9.5.2016. Hallitus jätti asian käsittelyn odottamaan sosiaali- ja terveyslautakunnan näkemystä asiaan, sekä ennakoarviointia järjestämävastuun siirron vaikutuksista.

Aikaisemmassa seudullisessa valmistelutyössä ja sen työryhmissä mukana olleet Heinolan viranhaltijat ovat yhteistyössä tehneet arviointia siitä, mitä eri näkökulmista Heinolan osalta tarkoittaa, jos hyvinvointikuntayhtymälle siirretään järjestämävastuu sote-palveluista ja toisaalta jos järjestämävastuuta ei siirretä. Näkökulmana arvioinnissa on käytetty palvelunkäyttäjää (kuntalaisnäkökulma), jossa on eritelty myös eri työryhmien Heinolaa koskevat linjaukset aikaisemmissa seudullisen valmistelun työryhmissä. Muita arviointinäkökulmia ovat henkilöstö-, talous-, kaupungin vaikutusmahdollisuuksien, yritys- ja ympäristövaikutusten näkökulmat. Ennakoarviointi on esityslistan liitteenä.

Henkilöstöjärjestöt ovat 25.5.2016 päivätyssä kirjeessä ottaneet kantaa järjestämävastuun siirtoon hyvinvointikuntayhtymälle. Pääsopijajärjestöjen pääluottamusmiehet ovat huolissaan Heinolan sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamisesta tulevaisuudessa ja he toivovat Heinolan olevan mukana rakentamassa Päijät-Hämeen tulevia sosiaali- ja terveyspalveluita yhdessä muiden Päijät-Hämeen kuntien kanssa.

Esityslistan liitteenä 4

- Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän perussopimus
- järjestämävastuun siirtämisen vaikutusten arviointi
- pääsopijajärjestöjen pääluottamusmiesten kannanotto

- Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää esittää lausuntonaan kaupunginhallitukselle, että se
- 1) puoltaa Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista esityslistan liitteen mukaiseksi Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksesi 1.7.2016 alkaen ja
  - 2) puoltaa Heinolan kaupungin perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen sekä ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämistä vastuun siirtoa 1.1.2017 lukien Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymälle.
- Päätös: Käydyn keskustelun aikana puheenjohtaja Riutta esitti seuraavan lausunnon antamista kaupunginhallitukselle:
- 1) Heinola ei hyväksy Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveydenhuollon perussopimuksen muuttamista esityslistan liitteen 4 mukaisesti Päijät-Hämeen Hyvinvointiyhtymän perussopimukseksi 1.7.2016 alkaen. Hyvinvointiyhtymä on toteutuessaan tilapäinen ja näinollen turha hallinnollinen ratkaisu, joka on jossain määrin ristiriidassa laissa määriteltujen velvoitteiden kanssa. Lisäksi sopimuksessa on suuri demokratiavaje, joka epätasa-arvoistaa kunnat päätöksenteossa.
  - 2) Heinolan kaupunki ei siirrä perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen sekä ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämistä vastuutaan Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymälle 1.1.2017.
- Jäsenet Saittakari, Tarzalainen ja Peltonen kannattivat puheenjohtajan esitystä.
- Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa puheenjohtaja Riutta on tehnyt sosiaali- ja terveysjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat sosiaali- ja terveysjohtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan tekemää esitystä äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Suoritettussa äänestyksessä annettiin  
2 Jaa-ääntä (Kuusela, Pirilä) ja  
7 Ei-ääntä (Riutta, Peltonen, Lehtimäki, Pitkä, Pohjola, Saittakari, Tarzalainen).
- Puheenjohtaja totesi sosiaali- ja terveyslautakunnan äänin 7 vastaan 2 hyväksyneen puheenjohtajan tekemän esityksen asiassa.
- Jäsen Kuusela jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Pöytäkirjan liitteenä 3 jäsen Kuuselan eriävä mielipide.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio kaupunginhallitus

**Talousarvion toteuma huhtikuulta 2016**

213/02.02.00/2016

Sotela 01.06.2016 § 81 Valmistelijat: sosiaali- ja terveystoimittaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, taloussihteeri Hannele Masonen,  
puh. 044-7694384, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Esityslistan liitteenä 5 on kuukausikohtainen talouden toteumavertailu huhtikuulta 2016.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveystoimittaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä kuukausikohtaisen talouden toteuman tiedokseen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Päätöksiä ja tiedoksiantoja**

Sotela 01.06.2016 § 82 Valmistelija: sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Kirsi Korttila,  
puh. 03-849 4200, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kuntaliiton yleiskirje 6/2016: Turvapaikanhakijoiden sosiaali- ja terveyspalvelut vastaanottokeskuksissa ja kuntien rooli.

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja on vuosilomalla 20.- 26.6. ja 18.7. - 7.8.2016.

Asiakirja nähtävänä kokouksessa ja extranetissä.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä annetut tiedoksiannot tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Saapuneet asiakirjat**

Sotela 01.06.2016 § 83 Luettelo saapuneista asiakirjoista ajalla 4. - 25.5.2016 on esityslistan liitteenä 6.

Ehdotus: Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä saapuneet asiakirjat tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

**Viranhaltijapäätökset**

Sotela 01.06.2016 § 84 Sosiaali- ja terveyslautakunnalle esitellään seuraavat viranhaltijapäätökset:

**Sosiaali- ja terveysjohtaja****§**

\* Hankintapäätös

15

\* Muu yleispäätös

16-20

**Sosiaalipalvelujohtaja****§**

\* Hankintapäätös

15-18

\* Ero-/irtisanomispäätös

2-3

Päätökset ovat nähtävillä kokouksessa.

Ehdotus:

Sosiaali- ja terveysjohtaja (KK): Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen ja todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

**Muutoksenhakuohje**

Toimielin Sosiaali- ja terveyslautakunta

**Muutoksenhakukiellot**

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  Pykälät 73-74,78-84
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  Pykälät 75-77
	Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.  Pykälät ja valituskieltojen perusteet

**Oikaisuvaatimusohjeet**

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite.  Heinolan kaupunki Sosiaali- ja terveyslautakunta Rauhankatu 3, 18100 Heinola sähköpostiosoite: kirjaamo@heinola.fi  Pykälät 75-77
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.  Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat: