

Kunnallisen puhdistamolietteen kuljetuksen ja jatkokäsittelyn hankinta

39/10.03.01.03/2012

Tekla § 141

Valmistelija: vesihuoltoinsinööri Kalle Maaranen, puh. 03-849 3250, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Vesihuoltolaitos on pyytänyt tarjousta Heinolan jätevedenpuhdistamon kuivatun lietteen kuljetuksesta ja käsittelystä 1.1.2017 alkaen kolmen vuoden määräajaksi. Tarjouspyynnön mukaisesti hinta oli annettava kokonaishintana, joka sisältää kuljetuksen ja käsittelyn.

Hankintailmoitus liitteineen on julkaistu Hilmassa 30.9.2015. Tarjousten jättämisen määräaika oli 15.10.2015 klo 12. Hankintailmoitukseen liittyen lähetettiin kysymyksiä ja niihin annettiin sähköpostitse 9.10.2015 selvitykset lähettämällä lisätietokirje kaikille tarjouspyynnön mukaisesti jätevedenpuhdistamoon tutustuneille tahoille.

Lisätietokirjeessä tehtiin myös tarkennus hankintailmoituksen liitteenä olevaan tarjouspyyntöön. Tarkennus tehtiin myös Hilmaan lähettämällä korjausilmoitus 9.10.2015. Myös korjausilmoituksen lähettämistä Hilmaan informoitiin sähköpostitse 9.10.2015 kaikkia tahoja, jotka olivat tarjouspyynnön mukaisesti tutustuneet jätevedenpuhdistamoon. Korjausilmoitus julkaistiin Hilmassa 12.10.2015.

Korjausilmoituksessa tarkennettiin sen liitteenä olevaa tarjouspyyntöä korjausilmoituksessa mainitulla tavalla seuraavasti:

Tämä ilmoitus korvaa Heinolan kaupungin ilmoituksen "PUHDISTAMOLIETTEEN KULJETUS JA JATKOKÄSITTELY" julkaisupäivämäärällä 30.9.2015.

Tarjouksen pyytäjä tekee tarkennuksen tarjouspyynnön kohdan 3.1, kohtaan 14. 29.9.2015 allekirjoitetussa tarjouspyynnössä kohdan 3.1, kohta 14 on esitetty seuraavasti:

*"Todistus vuoden 2014 yrityksen kokonaisliikevaihdosta ja liikevaihdosta
(Hankintasopimuksen kohteena olevan toimialan liikevaihdon on oltava vähintään 100 000 EUR)"*

Tarjouspyynnön kohdan 3.1, kohta 14 on tarkennettu tämän ilmoituksen liitteenä olevaan, 9.10.2015 allekirjoitettuun tarjouspyyntöön seuraavanlaiseksi:

"Todistus vuoden 2014 yrityksen kokonaisliikevaihdosta ja liikevaihdosta"

*dosta hankintasopimuksen kohteena olevalta toimialalta.
(Hankintasopimuksen kohteena olevan toimialan liikevaihdon on ol-
tava vähintään 100 000 EUR)”*

Tarkennettava asia oli lisätietokirjeessä ja korjausilmoituksessa esi-
tetty yhtenevästi. Korjausilmoituksessa tarjousten jättämisen määrä-
aikaa pidennettiin lisäksi seuraavasti:

*Tämän ilmoituksen liitteenä olevaan tarjouspyyntöön on myös muu-
tettu kohtaan 2.5 tarjouksen jättämisen määräajaksi 21.10.2015 klo
12.*

Määräaikaan 21.10.2015 klo 12 mennessä tarjouksensa jättivät:

- Biotehdas Oy
- Joutsan Ekokaasu Oy
- Labio Oy
- Metsäsairila Oy

Tarjouspyynnön kohdassa 3.1 ”Tarjouksessa esitettävät tiedot sekä
soveltuvuusvaatimukset” todettiin mm. seuraavaa:

*Tarjouksen soveltuvuutta arvioidaan tarjouksessa esitettyjen kohtien
1-22 perusteella. Jos kyseiseen kohtaan liittyy jokin tilaajalla tarjous-
pyyntövaiheessa tiedossa oleva ja edellyttämä vähimmäisvaatimus
tai muu tarkenne, niin on se kussakin kohdassa erikseen suluissa il-
moitettu.*

Tarjouspyynnön kohdassa 3.2 ”Palvelun hinnoittelu” todettiin seuraa-
vaa:

*Hinta on annettava kokonaishintana, joka sisältää liitteen kuljetuk-
sen ja käsittelyn.*

*Hankittavan palvelun hinta (EUR/t, ALV 0%) sidotaan teollisuuden
tuottajahintaindeksin kotimaisten tavaroiden käyttötarkoitusluokkaan
raaka-aineet ja tuotantohyödykkeet. Palvelusopimuksen alkaessa
tammikuussa 2017 tarjouksessa ilmoitettu hinta sidotaan alkamis-
kuukauden indeksin arvoon jota verrataan kunkin vuoden joulukuun
arvoon. Tarkistettu hinta astuu voimaan seuraavan vuoden huhti-
kuun alusta. Ensimmäinen hinnantarkistus on siten huhtikuussa
2018, jolloin hinta tulee tarkistettavaksi joulukuun 2017 indeksin ta-
soon.*

*Arvonlisä- ja jäteveron muutokset otetaan huomioon sellaisenaan,
kuten myös muut lainsäädännön mahdollisesti mukanaan tuomat
maksut ja kustannukset.*

Tarjouksen liitteeksi tulee jättää tarjouspyynnön liitteenä 3 oleva tarjouslomake. Tarjous on tehtävä hinnan osalta tarjouslomakkeella seuraavalla tavalla:

Hinta on annettava yhtenä kokonaishintana kuljetukselle sekä käsittelylle sille lietteelle, jota jätevedenpuhdistamon lietesiloista palvelutuottajan lietelavalle siirretään.

Lisäksi hinta on annettava mahdollisille lisätöille, joita voi aiheutua lietteen kuiva-ainepitoisuuden poiketessa kohdassa 2.3 ilmoitetusta. Jos lietteen alhaisen kuiva-ainepitoisuuden vuoksi liettä joudutaan poikkeuksellisesti esim. sekoittamaan turpeeseen ennen poiskuljetamista, voi palveluntuottaja veloittaa tehdystä työstä lisätyökorvauksen (€/h). Hinnan on oltava kohtuullinen tullakseen hyväksytyksi.

Tarjouspyynnön kohdassa 3.3 "Tarjousten vertailu" todettiin mm. seuraavaa:

Tarjousvertailuun valitaan määräaikaan mennessä saapuneet, soveltuvat tarjoukset, jotka sisältävät tarjottavan palvelun suorittamisen varmistamiseksi kohdassa 3.1 pyydetyt tiedot sekä niiden yhteydessä esitetyt edellytykset ja tarkennukset.

Tarjoukset, joiden osalta tarjoajien soveltuvuusvaatimukset eivät täyty, suljetaan pois tarjousten vertailusta.

Tarjousten vertailu tehdään hinnan perusteella.

Tarjouslomakkeessa annettua lisätyöhintaa ei vertailussa huomioida, mutta hinnan on oltava kohtuullinen tullakseen hyväksytyksi.

Tarjouspyynnön kohdassa 3.4 tarjousten "Tarjousten hylkääminen/poissulkeminen" todettiin mm. seuraavaa:

Kaikkien tarjoajien osalta tarkistetaan tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus sekä soveltuvuusehtojen täytyminen. Tarjouspyynnön vastaiset tarjoukset sekä tarjoukset joiden soveltuvuusvaatimukset eivät täyty hylätään tai suljetaan pois vertailusta. Puutteelliset tarjoukset voidaan hylätä. Tarjouksiin, joissa on pieniä lisäselvitystarpeita voidaan tilaajan niin halutessa, pyytää lisäselvennyksiä.

Tilaaaja on pyytänyt tarjouksiin joitakin lisäselvityksiä tarjoajilta ja tarkastanut tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden. Esityslistan liitteenä olevassa taulukossa on esitetty tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden arviointi mainituin osin sekä soveltuvuusehtojen täyttymisen arviointi tarjouspyynnön kohdan 3.1 mukaisesti. Tarjouspyynnön ja taulukossa esitetyn mukaisesti Biotehdas Oy, Labio Oy ja Metsäsairila Oy voivat osallistua tarjousten vertailuun.

Joutsan Ekokaasu Oy:n liikevaihto vuonna 2014 ei riitä täyttämään tarjouspyynnössä esitettyä 100.000 EUR vähimmäisvaatimusta. Joutsan Ekokaasu Oy on näin ollen tarjouspyynnön mukaisesti suljettava tarjousten vertailusta.

Biotehdas Oy on tarjouksessaan esittänyt että tarkoituksena on käsitellä tarjouspyynnön mukaiset puhdistamolietteet kokonaisuudessaan yhtiön Riihimäen biokaasulaitoksella, jonka tavoiteaikataulun mukainen valmistumisajankohta on kesäkuu – elokuu 2016 ja maininnut lupaprosessin olevan vielä kesken. Häiriötilanteiden varalle tarjouksessa ilmoitetaan järjestettävän välivarastointikapasiteettia. Lisäksi tarjouksessa todetaan että mikäli tämä varajärjestelmä ei ole riittävä, niin lietteet ohjataan käsittelyyn Kuopion Biotehtaalle.

Labio Oy:n tarjouksen mukaan biojätettä ja puhdistamolietettä käsittelevä, yhdistetty biokaasu- ja kompostointilaitos sijaitsee Lahdessa. Labio Oy:n mukaan useimmat laitoksen järjestelmät on kahdennettu ja lyhytaikaisesti laitosta voidaan ajaa pelkästään biokaasulaitoksena tai kompostointilaitoksena. Tarjouksen mukaan laitoksessa ei ole ollut yhtään seisokkipäivää toiminnan aloitusvuodesta 2005 alkaen. Tarjouksessa esitetyn mukaan moniportaisen varautumissuunnittelun viimeinen sijoituspaikka on kunnallinen kaatopaikka. Varajärjestelmät mainitaan selostetun toimintaohjeessa poikkeus- ja häiriötilanteiden varalle, joka on hyväksytyn ympäristöluvan osaselitys.

Metsäsairila Oy:n tarjouksen mukaan lietteen vastaanottopaikka on Metsä-Sairilan jätekeskus Mikkelissä. Lisäksi Metsäsairila Oy mainitsee saaneensa ympäristöluvan biokaasulaitokselle, jossa voidaan jatkossa käsitellä jätevesilietteitä. Metsäsairila Oy:n tarjouksen mukaan kompostilaitoksella ei ole ollut lietteiden käsittelyä vaarantaneita toimintakatkoksia laitoksen käyttöhistorian aikana. Tarjouksen mukaan jatkossa tuleva biokaasulaitos toimii kompostilaitoksen varajärjestelmänä ja mikäli toimintakatkoksia ilmenee ennen biokaasulaitoksen valmistumista, toimitetaan jätevesilietteet toiseen ympäristöluvan omaavaan vastaanottolaitokseen.

Tarjouspyynnön yhteydessä on mainittu että palvelutuottajan tulee hyväksyä erikseen laadittavassa palvelusopimuksessa noudatettaviksi liitteessä 4 esitetyt sopimusehdot sekä yleisiksi ehdoiksi JYSE 2009 niiltä osin kuin erillisessä palvelusopimuksessa ei ole toisin sovittu. Liitteen 4 sakkoja ja vakuuksia käsittelevissä kohdissa 2-5 on esitetty mm. seuraavaa:

2: ”Tilaaajan tekemä hankintapäätös ei vielä merkitse sopimussuhteen syntymistä. Tilaajaa sitova sopimus syntyy vasta varsinaisen sopimusasiakirjan allekirjoittamisella.

Tilaaajan ja tarjouskilpailun perusteella valittavan palveluntuottajan välillä tehdään ostopalvelusopimus, jossa määritettävillä ehdoilla palveluntuottaja suorittaa tilaaajan puhdistamolietteen kuljettamisen käsittelylaitokseensa ja käsittelyn viranomaisten hyväksymässä laitoksessaan sekä vastaa lopputuotteen pois kuljettamisesta, mahdollisesta välivarastoinnista ja sijoittamisesta lopulliseen käyttökohteeseen.

Palvelun tuottajan tuottamien palveluiden on täytettävä viranomaisten asettamat vaatimukset. Puhdistamoliete ja siitä syntyvä lopputuote ovat kokonaisuudessaan lopullisesti palveluntuottajan omaisuutta ja vastuulla siitä hetkestä lähtien kuin puhdistamoliete siirtyy palveluntuottajan lietteenkuljetuslavalle.”

3: ”Kumpikin osapuoli voi purkaa sopimuksen, mikäli toisen sopijapuolen toiminta estyy tai toinen sopijapuoli muutoin rikkoo sopimusehtoja niin, ettei toista sopijapuolta voida kohtuudella vaatia jatkamaan sopimussuhdetta tai jos toisen sopimusosapuolen toiminta loppuu kokonaan. Sopijapuoli, joka edellä mainitulla tavalla aiheuttaa sopimuksen purkamisen, on velvollinen suorittamaan toiselle sopijapuolelle sopimussakon.

Jos palveluntuottaja ei täytä sopimuksessa määriteltyjä vaatimuksia ja velvoitteita tai viranomaisten asettamia vaatimuksia on tilaaja oikeutettu purkamaan sopimuksen ilman tilaajaan kohdistuvaa sopimussakkoa tai vahingonkorvausta. Jos tilaaja purkaa sopimuksen palveluntuottajan olennaisen sopimusrikkomuksen perusteella, niin on palveluntuottajan maksettava tilaajalle sopimussakko.

Jos toiminta kielletään kesken sopimuskauden jonkin uuden, sopimuskaudella voimaan astuneen lain tai asetuksen nojalla, sopimus purkautuu ilman, että kummallakaan sopijapuolella on velvollisuutta suorittaa toiselle sopijapuolelle sopimussakkoa tai vahingonkorvausta.”

4: ”Ellei palveluntuottaja ole saanut käsittelypalvelua käyttövalmiiksi, tai palveluntuottaja ei pysty aloittamaan ja hoitamaan kuljetuksia ja käsittelyä sen aikataulun puitteissa, johon hän on sitoutunut, on palveluntuottajan maksettava kultakin alkavalta viivästysviikolta myöhästymissakkona tilaajalle 4 000 euroa, alkaen 1.1.2017. Sakon suuruus perustuu arvioon vaihtoehtoisesta käsittelykustannuksesta tilaajalle.

Sakon suuruus voi olla suurempi, jos tilaaja pystyy osoittamaan, että vaihtoehtoisen käsittelyn toteutuneet kustannukset ovat olleet korkeammat. Sakon suuruus on kuitenkin vähintään 4 000 €/vko.

Palveluntuottaja maksaa käsittelypalvelun alkamisen jälkeen tilaajal-

le keskeytymissakkona 4 000 euroa jokaiselta alkavalta viikolta, jona palvelutuottaja ei liitesiiilojen tyhjennystarpeesta huolimatta pysty noutamaan tai käsittelemään puhdistamon lietettä.

Se sopijapuoli, joka edellä kohdassa 4 mainituilla tavoilla aiheuttaa sopimuksen purkamisen, on velvollinen suorittamaan sopimussakkona 25 000 euroa sekä korvaamaan aiheuttamansa vahingot, taloudellinen vahinko mukaan lukien.”

*5: ”Edellä kohtien 2 ja 3 vakuudeksi palveluntuottajan on annettava vakuudeksi 25 000 euron omavelkainen rahoituslaitoksen pankkita-kaus, jonka on oltava voimassa palvelusopimuksen allekirjoittamis-
hetkestä sen päättymiseen asti. Takauksen antajan on oltava luotto-,
vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka
Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.
Tilaaaja ei anna vakuutta.”*

Puhdistamolietteen käsittely tehdään nykyisin Labio Oy:ssä. Käsitte-lyä koskevassa sopimuksessa sopimuksen irtisanomisesta on todet-
tu seuraavaa: ”Tämä sopimus on voimassa 31.12.2014 asti ja jatkuu
tämän jälkeen 2 vuotta kerrallaan, jos sitä ei irtisanota 1 vuotta en-
nen sopimuskauden päättymistä.”

Nykyinen Labio Oy:ssä tapahtuvaa puhdistamolietteenkäsittelyä kos-
keva sopimus olisi siten irtisanottava vuoden 2015 aikana, että sopi-
muksen voimassaolo loppuisi vuoden 2016 loppuun.

Kokouksessa nähtävillä:

- Hilma-ilmoitus julkaisupäivämäärällä 30.9.2015 liitteinen
- Lisätietokirje 9.10.2015
- Korjausilmoitus julkaisupäivämäärällä 12.10.2015 liitteinen
- Tarjoukset tarkennuksineen

Esityslistan liitteenä 1

- Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden arviointi mainituin osin se-
kä soveltuvuusehtojen täyttymisen arviointi

Ehdotus:

Teknisen toimen johtaja (TP): Tekninen lautakunta päättää

1. Joutsan Ekokaasu Oy suljetaan pois tarjoustien vertailusta. Jout-
san Ekokaasu Oy:n liikevaihto vuonna 2014 ei riitä täyttämään tar-
jouspyynnössä esitettyä 100.000 EUR vähimmäisvaatimusta.

2. Hankkia kunnallisen puhdistamolietteen kuljetuksen ja jatkokäsit-
telyn 1.1.2017 – 31.12.2019 välisenä aikana Biotehdas Oy:ltä hin-
taan 58,87 €/t (ALV 0%) ja hyväksyy tarjouksessa esitetyn lisätyöhin-
nan veloitusperusteeksi 85 €/h (ALV 0%). Kuljetuksen ja jatkokäsitte-

lyn kokonaishinta (58,87 €/t, ALV 0%) sidotaan teollisuuden tuottaja-hintaindeksiin tarjouspyynnön mukaisesti, jonka mukaan sitä myös tarkistetaan. Päätös sitoo kaupunkia sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman ja ostopalvelusopimus on allekirjoitettu.

3. Oikeuttaa rakennuspäällikön allekirjoittamaan kohdan 2 hankinnasta tehtävän ostopalvelusopimuksen.

4. Oikeuttaa rakennuspäällikön irtisanomaan nykyiset kunnallisen puhdistamolietteen kuljetuksen ja käsittelyn sopimukset.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksianto: Virallinen ote tarjoajat
Kopio rakennuspäällikkö