

Heinolan kaupungin hallintosääntö 1.6.2017 lukien

69/00.01.01/2017

Ytneuvo 24.02.2017 § 14

Valmistelija: hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin,
puh. 044 769 3022, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Kuntalaki uudistui vuonna 2015. Sen voimaantulosäännöksellä jatkettiin nykyisen valtuuston toimikautta toukokuun 2017 loppuun saakka. Uuden toimikauden alkaessa tulevat voimaan myös valtuustoa, kunnan asukkaiden osallistumisoikeutta, kunnan toimielimiä, kunnan johtamista ja kunnanhallitusta, luottamushenkilöitä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä oikaisuvaatimusta ja kunnallisvalitusta koskevat uuden kuntalain säännökset.

Valtioneuvosto on asettanut tavoitteeksi ja valmistelee maakuntahallinnon synnyttämistä vuoden 2019 alusta lukien siten, että sosiaali- ja terveystoimen palveluiden järjestämisvastuu ja tuottaminen jäisivät pois kuntien tehtäväkentästä. Tämä tarkoittaisi Heinolan kaupungille talouden, henkilöstön ja toimintojen suunnilleen puolittumista nykyisestä.

Heinolan kaupunginvaltuuston hyväksymissä strategiamme demokratiaohjelman tavoitteissa on mukana hallintokäytäntöjen uudistaminen. Sitä on määritelty mm. ilmaisuilla "kunnan uusi rooli", "asiakaslähtöinen organisaatio" ja "sujuva toimivaltajako".

Heinolan kaupunginvaltuusto on vuoden 2016 talousarviossaan asettanut tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Hallintosääntö ja hallinnon uusi organisointi valmistuvat." Uudenlaisen organisoinnin ja toimintamallin valmistelu on aloitettu kaupungin strategiatyön pohjalta heti alkuvuodesta, ja luottamushenkilökeskustelu käynnistyi huhtikuun valtuustoseminaarissa. Toimintamallin ideointiin kutsuttiin toukokuussa mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajistoa, ja valmistelutyö eteni kaupunginjohtajan johtoryhmän ohjauksessa henkilöstön yhteistyönä. Elokuussa ja marraskuussa valtuusto kokoontui seminaarityöskentelyyn valmistellun mallin edelleen kehittämiseksi.

Vuoden 2017 talousarvioon kaupunginvaltuusto määrittä edelleen tehtävän 110 Yleishallinto sitovaksi tavoitteeksi "Organisaatiouudistuksen loppuun vienti ja sen mukainen henkilöstömitoitus toteutetaan v 2017 aikana."

Kuntalain 1.6.2017 voimaan tulevan 90 §:n mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn ja valtuuston toimintaan liittyvistä pykälässä määritellyistä seikoista.

Hallintosääntöä on luonnosteltu Kuntaliiton antaman mallin pohjalta. Kaupunginvaltuusto otti 12.12.2016 periaatepäätöksellään kantaa päätöksenteko-organisaatioon, mikä linjaus on valmistellun hallintosääntöluonnoksen pohjana.

Lähtökohtana henkilöstöorganisoinnissa on pidetty kaupungin strategiaa ja sen ohjelmia tavoitteineen. Uudistuksella pyritään ensisijaisesti hyvän palvelukokemuksen aikaansaamiseen, toimintatapojen uudistamiseen asiakkaan näkökulmasta palveluita ja asiointia arvioiden. Vahvana ohjenuorana on myös pidetty resurssiviisautta; saada paras osaaminen koko organisaation käyttöön, poistaa päällekkäisen työn mahdollisuuksia, yhtenäistää menettelyjä, ottaa digitalisaatio ja sähköiset menettelyt entistä tehokkaammin hyötykäyttöön ja poistaa eri "lokerojen" raja-aitoja.

Nykyisistä johtosäännöistämme poiketen tehtävä- ja toimivaltailmaisut ovat säännössä suhteellisen yleisellä tasolla, eikä sääntöön sisälly nykyisen kaltaisia päätösvaltataulukoita. Ajatuksena on, että toimielimet hyväksyvät kukin tehtäväalueellaan tarkempia tehtäväjakoja ja toimintatapoja määrittäviä toimintaohjeita, joihin hallintosääntö antaa niille valtuutuksen.

Henkilöstöasioita koskevat säännökset hallintosäännössä on rajattu vain virkoja ja viranhaltijoita koskeviksi. Työsuhteita koskevia asioita ei enää käsitellä lainkaan hallinnollisina asioina eikä niistä tehdä päätöksiä, vaan niitä käsitellään työsopimuslaissa säännellyllä tavalla yksityisoikeudellisina toimenpiteinä.

Kaupunginjohtaja on kirjeellään 5.1.2017 pyytänyt Heinolan kaupungin lautakunnilta lausunnon hallintosääntöluonnoksesta 8.2.2017 mennessä. Kaikki lautakunnat ovat antaneet luonnoksesta lausuntonsa. Sääntöluonnosta on käsitelty myös kaupunginvaltuuston informaatiotilaisuudessa ja sen ryhmäkeskusteluissa 30.1.2017. Elinkeinojohtajalta on erikseen saatu kannanottoja säännön sisältöön uuden ehdotetun lautakunnan näkökulmasta, ja sääntöehdotusta on valmisteltu kaupunginjohtajan johtoryhmässä. Saadut lausunnot ja kommentit on otettu huomioon hallintosääntöehdotusta muokattaessa.

Henkilöstöä on informoitu ehdotettavista muutoksista ja niiden vaikutuksesta henkilöstöön mm. yhteistyöneuvottelukunnassa 10.2.2017 ja hallintosääntöehdotukseen on tarkoitus ottaa siellä kantaa vielä 24.2.2017.

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Pirjo Manninen, puh. 044 769 3229, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Esityslistan liitteenä 1 on kaupunginhallituksen 20.2.2017 käsittelyssä muokattu ehdotus kaupunginvaltuustolle Heinolan kaupungin hallintosäännöksi 1.6.2017 lukien

Ehdotus: Henkilöstöjohtaja (PM): Yt-neuvottelukunta keskustelee ehdotuksesta kaupungin hallintosäännöksi ja esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle sen hyväksymistä. Lisäksi hallintosäännöstä tehdään seuraavat kommentit:

§ 28 Kaupunginhallituksen yleistoimivalta henkilöstöasioissa

- 2. kohta esitetään muotoon: Paikalliset virka- ja työehtosopimukset kaupunginpuolesta tekee henkilöstöjohtaja
- lisätään uusi kohta: Henkilöstöasioista käytävissä paikallisneuvotteluissa työnantajan ensisijainen edustaja on henkilöstöjohtaja.

§ 31 Kelpoisuusvaatimukset

- 1. kohta esitetään muotoon: Virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää viran kelpoisuusvaatimuksista, ellei erityislainsäädännöstä muuta johdu.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksianto: Kopio kaupunginhallitus