

Tekninen lautakunta**Aika** 31.01.2017**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
22	Kokouksen asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	4
23	Nuorisotilojen suunnittelu osana lukion uudisrakentamista	5
24	Lausunto hallintosääntöluonnoksesta 1.6.2017	7
25	Viranhaltijapäätökset	12
26	Päätöksiä ja tiedoksiantoja	13
	Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	

Tekninen lautakunta**Aika** 31.01.2017 klo 18:00 - 19:52**Paikka** Kaupungintalon II-kerros, kokoushuone**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä
Läsnä	Väli-Torala Tapio	18:00 - 19:52	puheenjohtaja
	Kantanen Pekka	18:00 - 19:52	varapuheenjohtaja
	Harttunen Heljä	18:00 - 19:52	jäsen
	Honkamäki Mika	18:00 - 19:52	Jäsen
	Jokinen Päivi	18:00 - 19:52	jäsen
	Ketomäki Kristiina	18:00 - 19:52	jäsen
	Lukkarinen Markku	18:00 - 19:52	Jäsen
	Mattila Ilkka	18:00 - 19:52	jäsen
	Mattila-Nousiainen Kristiina	18:00 - 19:52	jäsen
	Jaakkola Ilkka	18:00 - 19:52	kh:n edustaja
	Matteinen Ari	18:00 - 19:52	esittelijä
	Myntti Janne	18:00 - 19:52	pöytäkirjanpitäjä
Muu	Kuivalainen Katri	18:03 - 18:40	kaavoitusarkkitehti, asiantuntija § 23
	Malin Sinikka	18:45 - 19:35	hallinto- ja kehitysjohtaja, asiantuntija § 24
Poissa	Pesonen Tapio		esittelijä
	Hildén Raili		kh:n puheenjohtaja
	Teittinen Jussi		kaupunginjohtaja

Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Päätös: Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
---------------------------------------	---

Käsitellyt asiat	22 - 26
-------------------------	---------

Pöytäkirjan tarkastus	Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kristiina Ketomäki ja Markku Lukkarinen.
------------------------------	--

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	Tapio Väli-Torala puheenjohtaja	Janne Myntti pöytäkirjanpitäjä
---	------------------------------------	-----------------------------------

Pöytäkirjan tarkastusaika ja allekirjoitukset	. .2017	. .2017
	Kristiina Ketomäki pöytäkirjantarkastaja	Markku Lukkarinen pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan tarkastajat:

**Pöytäkirja yleisesti
nähtävillä**Konsernihallinnon
asianhallintakeskuksessa

08.02.2017

Todistaa

Vs. hallintopäällikkö

Janne Myntti

Kokouksen asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Tekla 31.01.2017 § 22

- Ehdotus: Vs. teknisen toimen johtaja (AM): Tekninen lautakunta päättää hyväksyä esityslistan tämän kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi siten muutettuna, että asia "Nuorisotilojen suunnittelu osana lukion uudisrakennusta" käsitellään pykälänä 23, ja asia "Lausunto hallintosääntöluonnoksesta 1.6.2017" käsitellään pykälänä 24.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
- Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Nuorisotilojen suunnittelu osana lukion uudisrakentamista

243/02.08.00/2017

Tekla 31.01.2017 § 23 Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Katri Kuivalainen, puh. 044 769 4370, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Heinolan kaupungin nuorisopalveluiden toimitilat ovat sijainneet 10.12.2016 alkaen vanhalla oikeustalolla, osoitteessa Lampikatu 16.

Kiinteistöstä on vuokrattuna n. 606 m² ja tiloihin siirtyivät kaikki ne toiminnot, jotka olivat alkuperäisessä tilassa nuorisotalo Pleissillä osoitteessa Koulukatu 5 sekä etsivät nuorisotyöntekijät ja nuorisopalvelujohtaja (8 työntekijää ja 40 -50 nuorta/ päivä). Ulkoiset vuokrakustannukset tiloista ovat 57.600 euroa vuodessa.

Peruslähdekohtana on ollut, että nuorisopalveluiden tilat tulee olla kaupungin omistamassa kiinteistössä. Heinolan kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 14.11.2016 (§165), että Heinolan lukio rakennetaan Maaherrankatu 13:ssa sijaitsevalle tontille.

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 14.12.2016 (§165) päättänyt esittää tekniselle lautakunnalle, että kaupungin nuorisopalveluiden tilojen suunnittelu aloitetaan osana Heinolan lukion kokonaissuunnittelua vuoden 2017 talousarvion puitteissa.

Lukion rakentamisen hankesuunnittelu on käynnissä. Monelta taholta esiin tuotu toive uuden rakennuksen tilojen mahdollisimman suuresta tilojen yhteiskäytöstä ja käyttöasteen nostosta puoltaa nuorisotilojen suunnittelua samaan rakennukseen. Erityyppisten tilojen sijoittelu osaksi rakennusta mahdollistaa laajemman kansalaiskäytön myös koulun tiloille. Suunnittelussa tulee pyrkiä tilojen muuntojous-
toon ja monikäyttöisyyteen. Rakennukseen tulevat liikuntatilat, kuvataidetilat, musiikkitalat, auditoriotilat jne. laajentavat myös nuorisopalveluiden toimintamahdollisuuksia ja vastavuoroisesti esim. lukion oppilaskunta voi osittain käyttää yhteisiä tiloja nuorisopalveluiden kanssa.

Nuorisotilojen liittäminen osaksi lukiorakennusta nostaa rakennuksen investointikustannuksia tähän mennessä arvioidusta, mikä tulee huomioida vuoden 2018 talousarviota tehtäessä.

Ehdotus: Vs. teknisen toimen johtaja (AM): Tekninen lautakunta merkitsee asian tiedokseen ja päättää, että nuorisopalvelun tilojen suunnittelu on perusteltua tehdä osana lukion uudisrakennuksen suunnittelua.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että kaavoitusarkkitehti Katri Kuivalainen oli kokouksessa läsnä keskustelun aikana.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio nuorisopalvelujohtaja Anne Pänkäläinen
sivistystoimenjohtaja Pirjo Hepo-oja

Tekninen lautakunta	§ 14	17.01.2017
Tekninen lautakunta	§ 24	31.01.2017

Lausunto hallintosääntöluonnoksesta 1.6.2017

69/00.01.01/2017

Tekla 17.01.2017 § 14

Valmistelija: teknisen toimen johtaja Tapio Pesonen,
puh. 050 593 9676, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Uusi kuntalaki on tullut voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia sovelletaan vasta 1.6.2017 alkaen. Lain mukaan jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Kyseisen lainkohdan mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn ja valtuuston toimintaan liittyvistä seikoista. Kuntaliitto on laatinut mallin uudesta hallintosäännöstä, joka korvaa nykyiset johtosäännöt ja nykyisen hallintosäännön 1.6.2017 alkaen.

Laaditun mallin pohjalta on Heinolan kaupungissa laadittu nyt lautakunnissa lausunnolla oleva luonnos. Lausunnot tulee antaa 8.2.2017 mennessä, jonka jälkeen kaupunginhallitus käsittelee hallintosääntöluonnosta ja siitä annettuja lausuntoja siten, että hallituksen esitys kaupunginvaltuustolle käsitellään valtuustossa 6.3.2017.

Uusi hallintosääntö on yleispiirteisempi kuin nyt käytössä olevat johtosäännöt ja hallintosääntö. Nykyisistä johtosäännöistämme poiketen tehtävä- ja toimivaltailmaisut ovat säännössä suhteellisen yleisellä tasolla eikä sääntöluonnokseen sisälly nykyisen kaltaisia päätösvaltataulukoita. Uuden hallintosäännön 24 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille määrättyä toimivaltaa toimintaohjeella alaiselleen viranomaiselle.

Teknisen toimen nykyisen sujuvan toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi on toimintaohjeen laatiminen toimivallan siirtämiseksi tarpeellisilta osin perusteltua. Toimintaohje tulee käsitellä myöhemmin keväällä valtuuston hyväksyttyä hallintosäännön kuitenkin siten, että toimintaohje on käsiteltyä 1.6.2017 mennessä, jotta toiminnat ja päätöksenteko jatkuisivat sujuvasti heti 1.6.2017 jälkeenkin.

Henkilöstöasioita koskevat säännökset on hallintosääntöluonnoksessa rajattu vain virkoja ja viranhaltijoita koskeviksi. Työsuhteita koskevia asioita ei enää käsiteltäisi lainkaan hallinnollisina asioina eikä niistä tehtäisi päätöksiä, vaan niitä käsiteltäisiin työsopimuslais- sa säännellyllä tavalla yksityisoikeudellisina toimenpiteinä.

Henkilöstöä tullaan kuulemaan ehdotettavista muutoksista ja niiden vaikutuksesta henkilöstöön tarpeellisessa laajuudessa ennen kaupunginhallituksen käsittelyä.

Tekninen lautakunta
Tekninen lautakunta

§ 14
§ 24

17.01.2017
31.01.2017

Hallintosääntöluonnos 5.1.2017 on toimitettu postitse lautakunnan jäsenille.

Ehdotus:

Teknisen toimen johtaja (TP): Tekninen lautakunta päättää esittää hallintosääntöluonnoksesta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Hallintosääntöluonnokseen tulee tehdä seuraavat muutokset/täydennykset loogisuuden parantamiseksi ja sujuvien toimintakäytäntöjen jatkumiseksi:

1. Uuden hallintosäännön 13 §:n mukaan kaupunginhallitus määrää toimialojen palvelualueet (= nykyinen osasto) ja toimintayksiköt (= nykyinen yksikkö). Toiminnan sujuvuuden säilyttämiseksi kyseinen kohta tulee muuttaa ainakin toimintayksiköiden määräämisen osalta nykyistä säännöstöä vastaavaksi, jossa lautakunta päättää nykyisen tulosalueen osasto- ja yksikköjaosta.

2. Uuden hallintosäännön 23.5 §:ssä mainitaan mm., että "tekninen lautakunta vastaa kaupungin maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista lukuunottamatta kunnan omaisuuden luovuttamista ja vuokraamista".

Uuden organisaatiomallin mukaan maankäyttöosasto kokonaisuutena siirtyy elinvoimalautakunnan alaiseksi toiminnaksi, minkä vuoksi on perusteltua, että maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista (omistaminen, kiinteistörekisteri, ostaminen, myynti, vuokraus yms. asiat) vastaisi toimitus, jonka alaisuudessa ovat asianomaiset resurssit (määrärahat, henkilöstö, ohjelmistot, rekisterit yms.).

Edellä olevan perusteella tekninen lautakunta esittää, että yllä mainittu teknisen lautakunnan tehtäviä koskeva lause korvataan lauseella "tekninen lautakunta vastaa kaupungin yleiseen käyttöön tarkoitettujen alueiden eli katuja ja puistojen, metsien, vesialueiden ja liikunta-alueiden hoidosta ja tilapäisistä käyttöluvista". Tämän lisäksi elinvoimalautakunnan tehtäviin tulee lisätä maapolitiikan hoitoon ja maaomaisuuden ja vesialueiden hallintointiin tarvittavista toimenpiteistä (mm. maan ostaminen, tonttien vuokraus ja myynti) vastaaminen. Edellä mainitut muutokset selventävät teknisen lautakunnan ja elinvoimalautakunnan tehtäväjakoa luonnoksessa esitettyyn verrattuna.

3. Uuden hallintosääntöluonnoksen 29 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Toiminnan sujuvuuden vuoksi em. säännös tulee säilyttää nykyisen sisältöisenä eli toimialajohtaja päättäisi em. asian.

4. Uuden hallintosäännön 32 §:n mukaan henkilöstöjohtaja antaa vi-
ranhaltijoiden palkan määrittämisen ohjeet ja palkan määrää toimi-

Tekninen lautakunta
Tekninen lautakunta

§ 14
§ 24

17.01.2017
31.01.2017

alajohtaja toimialansa osalta ja kaupunginhallituksen tehtäväalueella palvelualuejohtaja palvelualueensa osalta.

Määräyksen muoto sisältää suuren riskin sille, että eri toimialojen palkat eriytyvät vaativuudeltaan samankaltaisissakin viroissa. Tämän vuoksi on talouden hallinnan, palkkauspolitiikan sekä henkilöstön tasapuolisen kohtelun kannalta merkityksellistä, että palkkojen määrääminen liitetään henkilöstöjohtajan tehtäviin.

Nykyinen määräyksen muoto on myös ristiriidassa asiallisesti ainakin 27 §:n (henkilöstöjohtaja tekee paikalliset virkaehtosopimukset) ja 37 §:n (virka- ja työehtosopimuksen harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta päättää henkilöstöjohtaja) kanssa. On loogista, että palkkaussasiat ovat saman viranhaltijan tehtäviin kuuluvia kuin em. 27 ja 37 §:issä mainitut asiat.

5. Uuden hallintosäännön 35 §:ssä lienee viittaus väärään pykälään, kun "...maksettavan palkan määrittäminen tapahtuu tämän säännön 42 §:n mukaisesti".

6. Uuden hallintosäännön 38 §:n mukaan eräissä tapauksissa viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen päättää kaupunginhallitus. Nykyisten säännösten mukaan vastaavan siirron tekee kaupunginjohtaja. Uuteen hallintosääntöön määräys tulee muuttaa nykyistä vastaavaksi.

7. Yksityistieavustusten myöntämisestä ei hallintosäännössä ole mainintaa. Koska yksityistieasioita valmisteleva viranhaltija siirtyy elinvoimalautakunnan alaisuuteen, tulisi avustuksista päättäminen siirtää elinvoimalautakunnan tehtäviin.

Päätös:

Jäsen Kristiina Mattila-Nousiainen esitti jäsenen Heljä Harttunen kannattamana, että asia palautetaan valmisteluun ja tekninen lautakunta pitää ylimääräisen kokouksen 31.1.2017, johon pyydetään hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin kertomaan tarkemmin hallintosääntöluonnoksesta.

Puheenjohtaja totesi, että jäsen Mattila-Nousiainen on tehnyt teknisen toimen johtajan päätösehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat teknisen toimen johtajan ehdotusta, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat jäsen Mattila-Nousiaisen tekemää ehdotusta äänestävät Ei. Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
3 Jaa-ääntä (Mika Honkamäki, Markku Lukkarinen, Tapio Väli-Torala)

Tekninen lautakunta
Tekninen lautakunta

§ 14
§ 24

17.01.2017
31.01.2017

6 Ei-ääntä (Pekka Kantanen, Heljä Harttunen, Päivi Jokinen, Kristiina Ketomäki, Ilkka Mattila, Kristiina Mattila-Nousiainen)

Varapuheenjohtaja Pekka Kantanen poistui kokouksesta tämän asian äänestyksen aikana.

Puheenjohtaja totesi teknisen lautakunnan äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen Kristiina Mattila-Nousiaisen tekemän esityksen asiassa.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Tiedoksianto: Kopio teknisen toimen johtaja

Tekla 31.01.2017 § 24 Valmistelija: teknisen toimen johtaja Tapio Pesonen,
puh. 050 593 9676, etunimi.sukunimi@heinola.fi

Hallinto- ja kehitysjohtaja Sinikka Malin tulee kokoukseen kertomaan hallintosääntöluonnoksen sisällöstä.

Hallintosääntöluonnos on lähetetty edellisen kokouksen yhteydessä lautakunnan jäsenille postitse. Hallintosääntöluonnos on luettavissa myös extranetissä.

Ehdotus: Vs. teknisen toimen johtaja (AM): Tekninen lautakunta päättää antaa hallintosääntöluonnoksesta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Hallintosääntöluonnokseen tulee tehdä seuraavat muutokset/täydennykset loogisuuden parantamiseksi ja sujuvien toimintakäytäntöjen jatkumiseksi:

1. Teknisen lautakunnan tehtäviin lisätään rakennushankkeen toteutustavasta päättäminen.

2. Uuden hallintosäännön 23.5 §:ssä mainitaan mm., että "tekninen lautakunta vastaa kaupungin maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista lukuunottamatta kunnan omaisuuden luovuttamista ja vuokraamista".

Uuden organisaatiomallin mukaan maankäyttöosasto kokonaisuutena siirtyy elinvoimalautakunnan alaiseksi toiminnaksi, minkä vuoksi on perusteltua, että maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnoinnista (omistaminen, kiinteistörekisteri, ostaminen, myynti, vuokraus yms. asiat) vastaisi toimitus, jonka alaisuudessa ovat asianomaiset resurssit (määrärahat, henkilöstö, ohjelmistot, rekisterit yms.).

Edellä olevan perusteella tekninen lautakunta esittää, että yllä mainittu teknisen lautakunnan tehtäviä koskeva lause korvataan lauseella "tekninen lautakunta vastaa kaupungin yleiseen käyttöön tar-

Tekninen lautakunta

§ 14

17.01.2017

Tekninen lautakunta

§ 24

31.01.2017

koitettujen alueiden eli katujen ja puistojen, metsien, vesialueiden ja liikunta-alueiden hoidosta ja tilapäisistä käyttöluvista". Tämän lisäksi elinvoimalautakunnan tehtäviin tulee lisätä maapolitiikan hoitoon ja maaomaisuuden ja vesialueiden hallinnointiin tarvittavista toimenpiteistä (mm. maan ostaminen, tonttien vuokraus ja myynti) vastaaminen. Edellä mainitut muutokset selventävät teknisen lautakunnan ja elinvoimalautakunnan tehtäväjakoja luonnoksessa esitettyyn verrattuna.

3. Uuden hallintosääntöluonnoksen 29 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. Toiminnan sujuvuuden vuoksi em. säännös tulee säilyttää nykyisen sisältöisenä eli toimialajohtaja päättäisi em. asian.

4. Uuden hallintosäännön 35 §:ssä lienee viittaus väärään pykälään, kun "...maksettavan palkan määrittäminen tapahtuu tämän säännön 42 §:n mukaisesti".

5. Uuden hallintosäännön 38 §:n mukaan eräissä tapauksissa viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen päättää kaupunginhallitus. Nykyisten säännösten mukaan vastaavan siirron tekee kaupunginjohtaja. Uuteen hallintosääntöön määräys tulee muuttaa nykyistä vastaavaksi.

6. Yksityistieavustusten myöntämisestä ei hallintosäännössä ole mainintaa. Koska yksityistieasioita valmisteleva viranhaltija siirtyy elinvoimalautakunnan alaisuuteen, tulisi avustuksista päättäminen siirtää elinvoimalautakunnan tehtäviin.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku:

muutoksenhakukielto

Tiedoksianto:

Kopio

kaupunginhallitus

teknisen toimen johtaja

Viranhaltijapäätökset

Tekla 31.01.2017 § 25 Halutessaan tarkempia tietoja päätöksen perusteluista tai liitteistä toimielimen jäsen voi pyytää niitä tutustuttavakseen toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Esityslistan liitteenä 1 on raportti teknisen lautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 12.1. - 25.1.2017.

Ehdotus: Vs. teknisen toimen johtaja (AM): Tekninen lautakunta päättää merkitä päätökset tiedokseen ja todeta, että se ei käytä otto-oikeuttaan tehtyihin päätöksiin.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Päätöksiä ja tiedoksiantoja

Tekla 31.01.2017 § 26 Tekniselle lautakunnalle on saapunut seuraavia päätöksiä ja tiedoksiantoja:

Päijät-Hämeen käräjäoikeuden päätös 2.12.2016 16/15416 (L15/14587), lainvoimainen päätös / Kiinteistö Oy Vanhatie 37

Ehdotus: Vs. teknisen toimen johtaja: (AM): Lautakunta merkitsee saapuneet päätökset ja tiedoksiannot tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Toimielin

Tekninen lautakunta

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 22-26
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan