

Sopimus Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkamisesta

1. Yleistä

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustot sopivat tällä sopimuksella Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän (jäljempänä kuntayhtymä) purkamisen käynnistämisestä.

Kuntayhtymän purkautumisen aikataulusta ja loppuselvityksestä vastaa yhtymähallitus. Purkautuminen tapahtuu, kun tässä sopimuksessa olevat edellytykset täyttyvät.

Kuntayhtymän loppuselvityksessä noudatetaan lisäksi, mitä tässä sopimuksessa sovitaan. Loppuselvitys tulee tehdä vuoden kuluessa siitä, kun purkusopimuksen ehdot ovat täyttyneet.

Kuntayhtymän jäsenkunnat 1.1.2016 ovat:

Enonkoski Hankasalmi Hartola Heinola Heinävesi Hirvensalmi Iisalmi Imatra Joensuu Joroinen Joutsa Juankoski Juva Kaavi Kangasniemi Keitele Kitee Kiuruvesi Kontiolahti Kotka Kouvola Kuopio Lappeenranta Leppävirta Lieksa Liperi Mikkeli Mäntyharju Nurmes Outokumpu Parikkala Pertunmaa Pieksämäki Pielavesi Polvijärvi Puumala Rantasalmi Rautalampi Rautavaara Ruokolahti Rääkkylä Savitaipale Savonlinna Siilinjärvi Sonkajärvi Sulkava Suonenjoki Sysmä Taipalsaari Tervo Tuusniemi Valtimo Varkaus Vesanto Vieremä Virolahti.

Peruspääomaosuudet löytyvät liitteestä 2.

Kuntayhtymän palvelutoiminta on tarkoitus siirtää 1.1.2019 maakuntahallintoon/itsehallintoalueelle osana kansallista sote-järjestämisuudistusta. Samalla siirtynee kuntayhtymän henkilöstö pääosin tai kokonaisuudessaan.

Purkusopimuksen valmisteluun on koottu epävirallinen työryhmä, johon kuuluu kuntien viranhaltijoita, kuntayhtymän yhtymävaltuuston puheenjohtaja, yhtymähallituksen puheenjohtaja ja päihdehuollon johtaja. Lisäksi purkutyössä on ollut asiantuntijana tilintarkastusyhteisön edustaja. Työryhmän kokoonpanosta on sovittu kuntayhtymän tilannetta ja

tulevaisuutta pohtineessa osakaskokouksessa 10.11.2015 ja sitä on täydennetty myöhemmin.

Omaisuuksien jako jäsenkuntien kesken toteutetaan niin, että lopullinen jako lasketaan kuntayhtymän viimeisen tilinpäätöksen ja toteutumisen perusteella.

2. Omaisuuksien arvotus ja jakaminen

Kuntayhtymän omaisuus, kiinteistöt, maa- ja metsäomaisuus, kalusto sekä koneet ja laitteet, myydään ennen kuntayhtymän purkamista.

Perussopimuksen mukaan kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvitykseen ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

Mahdolliset jäljellä olevat kuntayhtymän varat voidaan jakaa tämän sopimuksen mukaisesti kunnille sen jälkeen, kun loppuselvityksen hyväksymistä koskeva päätös on lainvoimainen.

Tässä sopimuksessa erikseen sovitaan 1.1.2016 jälkeen irtaantuvien kuntien asema loppuselvityksessä.

3. Verotukselliset näkökulmat

Kiinteistön omistus- tai käyttöoikeuden luovutukset eivät lähtökohtaisesti ole arvonalisäverollisia. Kuntayhtymän purkautuessa kuntayhtymällä ei ole omistajille siirtyvää omaisuutta, koska omaisuus myydään ennen purkautumista.

Huomioitavaa on, että mikäli kiinteistön kauppaa tehdään ostajalle, jolle ei siirry arvonalisäveron tarkistusvelvollisuus, palautetaan vastattava summa veroviranomaiselle ja kunnat maksavat ao. vastuun omistussuhteen suhteessa.

4. Muita huomioitavia näkökulmia

4.1 Sote-järjestämisuudistus

Kuntayhtymän purun ehtona on, että kansallinen sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisvastuun siirto kunnilta ja kuntayhtymiltä itsehallintoalueelle/maakuntahallintoon toteutuu ja että ainakin sosiaali- ja terveyspalveluita toteuttava henkilöstö vastaavasti siirtyy uudelle työnantajalle.

4.2 Kuntayhtymän toimintojen lakkaaminen

Kuntayhtymän palvelutuotanto päättyy ja kuntayhtymä purkaantuu kuntien ja kuntayhtymien sosiaali- ja terveyspalveluiden siirtyessä itsehallintoalueille/maakuntahallintoon.

Yhtymähallitus ja johtava viranhaltija vastaavat siitä, että kuntayhtymän nimissä olevat sopimussuhteet päätetään niin pian kuin palvelutuotannon lakkaamisen ja esimerkiksi kiinteistöjen ylläpidon näkökulmasta on mahdollista.

4.3 Henkilöstön asema

Tavoitteena on, että henkilöstö siirtyy sote-järjestämisuudistuksen yhteydessä uudelle työnantajalle liikkeenluovutuksen periaattein ja hyvän henkilöstöpolitiikan mukaisesti.

4.4 Lomapalkkavelka

Mikäli kuntayhtymän henkilöstöä siirtyy toiselle yhteisölle, maksetaan henkilöstöä koskeva lomapalkkavelka sille yhteisölle, jonka palvelukseen henkilöstö siirtyy.

4.5 Eläkevastuun siirto

Sopijaosapuolet toteavat, että eläkeperusteiden maksuvelvoitteet määräytyvät Kevan ohjeiden mukaisesti. Vuonna 2016 irtaantuvat kunnat ottavat vastattavakseen kuntayhtymän eläke- ja varhaiseläkemenoperusteisia

kustannuksia vuosien 2011-2015 palvelujen käytön jakautumisen suhteessa. Mahdollisesti myöhemmin ennen purkua irtaantuviin kuntiin sovelletaan Kevan ohjeita vastaavasti.

4.6 Arkiston ja henkilöstörekisterin siirto

Arkiston ja henkilöstörekisterien siirrossa tukeudutaan ensisijaisesti kansalliseen sote-järjestämisuudistuksen ratkaisuun.

4.7 Ennen loppuselvitystä irtaantuvien osakaskuntien asema

Seuraavat kunnat irtaantuvat kuntayhtymästä 31.12.2016:

Imatra, Joensuu, Joroinen, Kontiolahti, Lappeenranta, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Parikkala, Polvijärvi, Rantasalmi, Ruokolahti, Rääkkylä, Savitaipale, Savonlinna, Taipalsaari, Valtimo, ja Virolahti.

Osakaskunnista on poistumassa myös Juankoski, joka liittyy 1.1.2017 Kuopioon.

Näin 1.1.2017 kuntayhtymän osakaskunnat ovat:

Enonkoski Hankasalmi Hartola Heinola Heinävesi Hirvensalmi Iisalmi Joutsa Juva Kaavi Kangasniemi Keitele Kitee Kiuruvesi Kotka Kouvola Kuopio Leppävirta Mikkeli Mäntyharju Pertunmaa Pieksämäki Pielavesi Puumala Rautalampi Rautavaara Siilinjärvi Sonkajärvi Sulkava Suonenjoki Sysmä Tervo Tuusniemi Varkaus Vesanto Vieremä.

Irtaantuvien kuntien osuus kuntayhtymän peruspääomasta on n. 37,147702 %. Peruspääoman määrä on yhteensä 1 821 073,95 euroa.

Koska kuntayhtymällä ei ole likvidejä varoja peruspääomapalautuksen tekemiseen ennen kuntayhtymän omaisuuden realisointia, eroaville kunnille maksetaan peruspääoman palautus, kun kuntayhtymä purkautuu. Samanaikaisesti, kun purkautumisessa kuntayhtymän varat jaetaan tuolloin jäljellä olevien kuntayhtymän jäsenkuntien kesken, eroavat kunnat saavat peruspääoman palautuksena saman rahamäärän, jonka ne saisivat, jos ne vielä olisivat olleet kuntayhtymän jäseniä jaettaessa kuntayhtymän varoja jäsenkunnille purkautumisen yhteydessä. Mikäli kuntayhtymän purkautuessa kuntayhtymän varat eivät riitä sen velkojen kattamiseen (loppuselvitys on alijäämäinen), eronneet kunnat vastaavat kuntayhtymän velkojen kattamisesta samalla tavoin, kuin ne vastaisivat kuntayhtymän veloista, jos ne olisivat vielä kuntayhtymän jäseniä sen purkautuessa.

Jäljellejäävät kuntayhtymän jäsenkunnat sitoutuvat siihen, että kuntayhtymä jatkaa toimintaansa ilman olennaisia muutoksia toimintatavoissa. Kuntayhtymä informoi vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä eronneita kuntia kuntayhtymän taloudellisesta tilanteesta.

4.8 Muut määräykset

Kuntayhtymän purkautumisen jälkeen tehtyjen loppuselvitysten osalta tilintarkastuksen suorittaa kuntayhtymän tilintarkastaja. Muille jäsenkunnille ja irtaantuville kunnille varataan mahdollisuus tarkastaa loppuselvityksen tilitys.

Loppuselvitykset tehdään Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymässä (tai loppuselvityshetkellä sen velvoitteet hoitavassa organisaatiossa) ja vastuulla noudattaen sen säännöksiä ja toimintaohjeita. Loppuselvitystä laativat henkilöt ovat saman organisaation palveluksessa. Henkilöistä vähintään yhden tulee olla tilivelvollinen virkasuhteessa oleva henkilö, jolle annetaan oikeus kuntayhtymän puolesta käyttää loppuselvityksen käytännön järjestelyissä puhevaltaa kuntayhtymän asioissa sekä pankkitilin tilinkäyttöoikeudet.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymässä (tai loppuselvityshetkellä sen velvoitteet hoitavassa organisaatiossa) valmistellaan myös kuntayhtymän viimeinen tilinpäätös.

Loppuselvitys sisältää lisäksi kaikki kuntayhtymän tietojenantovelvollisuuksiin ja lopettamiseen liittyvät tehtävät sekä kuntayhtymän arkiston hoitoon liittyvät purkautumishetkellä tekemättä jääneet järjestelyt. Arkiston hoito ja asiakirjojen mahdolliset siirrot jatkosäilytykseen hoidetaan ennen kuntayhtymän purkautumista.

Jäsenkunnat oikeuttavat kuntayhtymän tarkastuslautakunnan saattamaan loppuun kuntayhtymän tarkastuslautakunnalle kuntalain mukaan kuuluvat tehtävät soveltuvin osin sekä saattamaan arviointikertomuksen ja tilintarkastuskertomuksen jäsenkuntien valtuustojen käsittelyyn. Jäsenkuntien valtuustot käsittelevät arviointikertomuksen ja tilintarkastuskertomuksen, hyväksyvät tilinpäätöksen sekä päättävät vastuuvapauden myöntämisestä.

Yhtymähallitus ja tarkastuslautakunta toimivat loppuselvityksen ajan osana Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymää (tai loppuselvityshetkellä sen velvoitteet hoitavaa organisaatiota).

Loppuselvityksen kaikista kustannuksista pidetään Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymässä (tai loppuselvityshetkellä sen velvoitteet hoitavan organisaation) kirjanpidossa erillistä seurantaa ja nämä kulut jaetaan lopuksi jäsenkunnille ja irtaantuville kunnille peruspääomaosuuksien suhteessa.

Kuntayhtymän purkautumisesta ilmoitetaan aluehallintovirastolle, veroviranomaiselle, Kuntien eläkevakuutukselle, Suomen kuntaliitolle vakuutusyhtiöille sekä muille tarpeellisille viranomais- ja sidosryhmätahoille.

Allekirjoitukset

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkaminen – purkusopimusta täydentävä liite 1

Purkusopimuksen kohta 2 – omaisuuden jakaminen

Koska kuntayhtymän koko omaisuus myydään ennen sen purkamista ja varojen ja velkojen jakamista kuntien kesken, on tässä vaiheessa tehty tilinpäätösennusteen 31.12.2015 mukainen arvio kuntayhtymän nettovarallisuudesta.

Purkautumishetken nettovarallisuuden todelliseen määrään vaikuttaa olennaisesti kiinteistöistä sekä maa- ja metsäomaisuudesta saatava hinta ja myyntihetki sekä lyhytaikaisten saamisten alaskirjaukset. Poikkeamaa arvion ja toteutuman välillä aiheuttavat myös purkamiskustannukset, kuten arkistonhoito ja sopimusten purku, poistot sekä palveluiden tulorahoituksen vajeen kattaminen.

Kiinteistöjen ylläpito aiheuttaa huomattavaa kustannusta. Kuntayhtymän palvelutuotannon lakattua kiinteistökustannukset saattavat muodostua huomattaviksi ennen niiden myyntiä. On mahdollista, että kiinteistöjen asema ratkaistaan kansallisesti osana sote-järjestämisuudistusta.

NETTOVARALLISUUSLASKELMA-ARVIO

Vastaavaa (euroa)

PYSYVÄT VASTAAVAT	
Maa- ja vesialueet	964 135,87
Rakennukset	884 672,88
Kiinteät rakenteet ja laitteet	95 300,06
PYSYVÄT VASTAAVAT	1 944 108,81
VAIHTUVAT VASTAAVAT	
Vaihto-omaisuus	23 952,90
Lyhytaikaiset saamiset	519 355,20
Rahat ja pankkisaamiset	2 143,55
VAIHTUVAT VASTAAVAT	545 451,65
VASTAAVAT YHTEENSÄ	2 489 560,46

Vastattavaa (nettovarallisuuslaskelmaan vaikuttavat erät, euroa)

VIERAS PÄÄOMA

Vieras pääoma (pitkäaikainen)

Lainat rahoitus- ja vakuutusl. 268 104

Pitkäaikainen yhteensä 268 104

Vieras pääoma (lyhytaikainen)

Lainat rahoitus- ja vakuutusl. 73 300,83

Saadut ennakot 376,70

Ostovelat 86 467,48

Muut velat 23 703,06

Siirtovelat 190 503,05

Lyhytaikainen yhteensä 374 351, 12

VIERAS PÄÄOMA 642 455,12

Nettovarallisuus

Pysyvät ja vaihtuvat vastaavat 2 489 560,46

Vieras pääoma 642 455,12

NETTOVARALLISUUS YHTEENSÄ 1 847 105,34

Kiinteistöjen sekä maa- ja vesialueiden arvoksi on laskelmassa merkitty kirjanpitoarvo. Oletus on, että erityisesti kiinteistöjen osalta on realistista olettaa, että niiden luovutushinta tulee jäämään tasearvosta. Toisaalta maa- ja vesialueiden osalta on realistista olettaa, että luovutushinta on vähintään tasearvon verran.

Lyhytaikaisista saamisista 440 039,53 euroa on myyntisaamisia, joiden osalta on ennakoitavissa huomattavia alaskirjauksia lähinnä asiakaskunnan maksukyvyttömyydestä johtuen. Siirtoveloista 186 800 euroa on lomapalkkajaksotusta.

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän purkaminen – purkusopimusta täydentävä liite 2

Peruspääomaosuudet

Jäsenkunta	osuus (%)	osuus (€)
Enonkoski	0,212666	3872,86
Hankasalmi	0,579662	10556,21
Hartola	0,451574	8223,61
Heinola	2,345640	42716,37
Heinävesi	0,507607	9244,02
Hirvensalmi	0,270910	4933,53
Iisalmi	2,790821	50823,55
Imatra	4,858711	88481,84
Joensuu	8,204701	149415,56
Joroinen	0,747071	13604,89
Joutsa	0,607101	11055,89
Juankoski	0,627036	11418,94
Juva	0,800882	14584,84
Kaavi	0,403769	7353,03
Kangasniemi	0,688562	12539,39
Keitele	0,315703	5749,25
Kitee	1,491642	27164,23
Kiuruvesi	1,089057	19832,79
Kontiolahti	1,080743	19681,37
Kotka	7,625312	138864,33
Kouvola	6,226240	113385,87
Kuopio	12,411506	226025,59
Lappeenranta	7,540670	137322,92
Leppävirta	1,218265	22185,78
Lieksa	1,843870	33578,66
Liperi	1,198125	21819,02
Mikkeli	6,792192	123692,40
Mäntyharju	0,916671	16693,48
Nurmes	1,045283	19035,62
Outokumpu	0,975852	17771,20
Parikkala	0,620518	11300,23
Pertunmaa	0,236942	4314,95
Pieksämäki	3,009439	54804,80
Pielavesi	0,642654	11703,37
Polvijärvi	0,567449	10333,81
Puumala	0,324822	5915,33
Rantasalmi	0,491120	8943,78

Rautalampi	0,418365	7618,85
Rautavaara	0,283639	5165,34
Ruokolahti	0,817189	14881,80
Rääkkylä	0,341695	6222,59
Savitaipale	0,504437	9186,28
Savonlinna	4,940164	89965,18
Siilinjärvi	2,491383	45370,50
Sonkajärvi	0,576847	10504,95
Sulkava	0,372783	6788,74
Suonenjoki	0,915594	16673,85
Sysmä	0,576950	10506,81
Taipalsaari	0,578023	10526,37
Tervo	0,210213	3828,19
Tuusniemi	0,343554	6256,46
Valtimo	0,350881	6389,88
Varkaus	3,312512	60324,06
Vesanto	0,306350	5578,93
Vieremä	0,456162	8307,16
Virolahti	0,441200	8034,69

Yhteensä		1821073,95
-----------------	--	-------------------