

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 153
§ 49

20.06.2016
27.06.2016

Sahanniemen hoitokodit / Aiesopimus Avain-säätiön kanssa kehitysvammaisten asumispalvelujen järjestämisestä

268/00.04.02/2016

Khall 20.06.2016 § 153

Valmistelija: kaupunginkamreeri Reijo Louko, puh. 03-849 3340,
etunimi.sukunimi@heinola.fi

Sahanniemen kehitysvammaisten asumisyksikkö sekä työ- ja päivätoiminta ovat siirtyneet 1.1.2016 Heinolan kaupungin toiminnaksi Eteva kuntayhtymältä. Sahanniemen asunnot omistaa Avain-säätiö ja kaupunki maksaa tiloista vuokraa.

Asuinrakennuksia on neljä, joista kolmen (A,B,C) huono kunto on ollut kaupungin tiedossa. Kuluvan vuoden talousarvioon on kirjattu, että ”tiloihin tehdään peruskorjauksia, jotka valmistuvat vuoden 2016 kesällä. Peruskorjauksen ajan yksi talo on kerrallaan pois asukkaiden käytöstä”.

Talousarvion laadintavaiheessa oletettiin, että rakennusten ongelmat voidaan hoitaa muutamassa kuukaudessa toteutettavin korjaustoimin. Tutkittuaan mahdollisuudet rakennusten korjaamiseen säätiö päätyi siihen, että peruskorjaustoimenpiteisiin ei ryhdytä, koska niiden onnistumisesta ei ole varmuutta.

Koska rakennusten korjauksia ei ole käynnistetty, kaikki ongelmarakennuksien 12 asukasta on sijoitettu Hotelli Valoon eli entiseen Reumasäätiön sairaalan. Asumiskelpoisessa Avain-säätiön neljännessä rakennuksessa (D) on seitsemän asukasta.

Avain-säätiö on ilmoittanut olevansa valmis korvaamaan A,B ja C talojen asunnot uudisrakennuksella, edellyttäen, että hankkeesta tehdään aiesopimus Heinolan kaupungin kanssa, että hanke saa ARA:n investointiavustusta ja korkotukilainaa ja että hankkeelle saadaan lainvoimainen rakennuslupa. Avain-säätiö edellyttää lisäksi, että kaupunki ilmoittaa 30.6.2016 mennessä, onko se valmis solmimaan hanketta koskevan aiesopimuksen. Uudisrakennushankkeen toteuttaminen edellyttäneen käytännössä, että kaupunki sitoutuu vuokraamaan tilat 30-35 vuodeksi.

Asiaa on käsitelty sosiaali- ja terveyslautakunnassa ja teknisessä lautakunnassa. Lautakuntakäsittelyissä on esitetty vaihtoehtoa sijoittaa Sahanniemen yksikön asukkaat kaupungin omiin tiloihin Kanervalan palvelukeskukseen ja siihen tukeutuviin lähitienoon asuntoihin.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 14.6.2016, "että kehitysvammaisten asumispalvelut sijoitettaisiin uusiin ja ajanmukaisiin tiloihin Sahanniemeen Kalastajantie 6 tontille, yhteistyössä Avain-säätiön kanssa ARA:n rahoituksella ja että kehitysvammaisten asumispalveluja ei keskitettäisi Kanervalaan".

Tekninen lautakunta on 7.6.2016 (§ 81) antanut lausunnon, jossa se puoltaa kehitysvammaisten asumisen siirtämistä Kanervalaan.

Valolinnan väistötiloista Sahanniemen kehitysvammaisille on tehty vuokrasopimus vuoden 2017 loppuun asti. Näin ollen Kanervalan nykyisten asiakkaiden kanssa olisi hyvin aikaa neuvotella kullekin asiakkaalle soveltuvin asumispaikka. Käytännössä vakituiset asukkaat (11 hlöä) sijoitettaisiin vuoden 2017 aikana asumispalveluista vapautuville joko omille tai ostopalvelupaikoille, tai asiakkaalle tarjotaan palveluseteliä, jolloin hän voi valita itse haluamansa asumispaikan. Tarvittaessa Valolinnasta voidaan myös vuokrata tilaa vakituksille asukkaille. Jaksottaishoito (5 paikkaa) järjestettäisiin jatkossa joko perhehoitona, palvelusetelillä tai tarvittaessa Valolinnan tiloissa kaupungin omana toimintana. Arviointijaksot (2 paikkaa) toteutettaisiin Mäntylässä.

Mikäli vanhuspalveluja organisoidaan uudelleen, Sahanniemen asukkaat pystytään sijoittamaan nykyisten kaupungin tilojen ja henkilöstöresurssien puitteissa ilman Sahanniemen uudisrakentamista. Uudishanke merkitsi joka tapauksessa lisäkustannuksia, joilta voidaan välttyä hyödyntämällä kaupungin omaa olemassa olevaa kapasiteettia.

Hankkeen aloittamiseen liittyy riski, että rahoitus ei toteudu kaavailulla tavalla tai hankkeen rakennusluvasta valitetaan. Vuokrataso voi tällöin nousta kaavailtua korkeammaksi ja hankkeen valmistuminen voi kestää useita vuosia. Tilapäiseksi ratkaisuksi tarkoitettu Hotelli Valon käyttö pitkittyisi.

Koska asiassa on kyse kaupungin pitkäaikaisesta sitoutumisesta hankkeen vuokramieheksi sekä toiminnan linjauksesta, asian ratkaisu kuuluu kuntalain 14 §:n 1 momentin perusteella kaupunginvaltuustolle.

Sosiaaliohjaaja Rauni Lahdelma ja vanhus- ja hoitopalvelujohtaja Riitta West ovat kokouksessa läsnä asiantuntijoina.

Esityslistan liitteenä 1

- Avain-säätiön kirje 18.5.2016

- sosiaali- ja terveyslautakunnan käsittely 14.6.2016

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja (JT): Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1) toteaa, että kaupungin palveluasumisen eri asiakasryhmät on huomioitava tasavertaisesti ja kaikille palvelua tarvitseville tulee järjestää tarpeen mukainen palvelu,
- 2) toteaa, että Sahanniemen hoitokodin asukkaat ovat sijoitettavissa kaupungin omiin tiloihin ja kehitysvammaisten asumispalvelut ovat keskitettävissä ja
- 3) päättää, että kaupunki ei sitoudu Avain-säätiön esittämään Sahanniemen hoitoyksikön uudisrakennushankkeeseen.

Päätös:

- 1) Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

2) Puheenjohtaja Hildén esitti varajäsen Lehtimäen kannattamana, että Sahanniemen hoitokodin asukkaita ei sijoiteta Kanervalan tiloihin.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa hän on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat hänen tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

3 "jaa" -ääntä (Huvinen, Karppinen ja Varjo) ja

6 "ei" -ääntä (Hildén, Heino, Jaakkola, Kekkonen, Virtanen ja Lehtimäki)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 vastaan 3 hyväksyneen hänen tekemän esityksen asiassa.

3) Puheenjohtaja Hildén esitti jäsen Kekkosen kannattamana, että kaupunki sitoutuu Avain-säätiön esittämään Sahanniemen hoitoyksikön rakentamiseen, mikäli Avain-säätiö saa ARA:n rahoituksen hankkeelle. Näin turvataan kehitysvammaisille nykyisten laatuvaatimusten mukaiset asumispalvelut ja vanhukset ja omaishoitajat saavat jatkaa tutuissa tiloissa Kanervalassa ja Kanervalan nykyiset asukkaat eivät pidennä tällä hetkellä hoivapaikkaa jonottavien jonoaikoja.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa hän on tehnyt kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että

tarvittava äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat hänen tekemää esitystä äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

0 "jaa" -ääntä,

5 "ei" -ääntä (Hildén, Heino, Jaakkola, Kekkonen ja Lehtimäki) ja

4 "tyhjää" -ääntä (Huvinen, Karppinen, Varjo ja Virtanen)

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 5 vastaan 0, 4 tyhjää hyväksyneen hänen tekemän esityksen asiassa.

Niina Varjo ilmoitti merkittäväksi pöytäkirjan liitteenä 1 olevan eriävän mielipiteensä.

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto

Jatkokäsittely: kaupunginvaltuusto
Kvalt 27.06.2016 § 49 Esityslistan liitteenä 2
- Avain-säätiön kirje 18.5.2016
- sosiaali- ja terveyslautakunnan käsittely 14.6.2016

Ekstranettiin julkaistaan

- Heinolan Seudun Omaishoitajat ja Läheiset ry:n kirje

- Ennakkoarviointi – kehitysvammaisten asumispalvelun sijoittuminen

Ehdotus: Kaupunginhallitus: Kaupunginvaltuusto päättää

1) todeta, että kaupungin palveluasumisen eri asiakasryhmät on huomioitava tasavertaisesti ja kaikille palvelua tarvitseville tulee järjestää tarpeen mukainen palvelu,

2) että Sahanniemen hoitokodin asukkaita ei sijoiteta Kanervalan tiloihin ja

3) että kaupunki sitoutuu Avain-säätiön esittämään Sahanniemen hoitoyksikön rakentamiseen, mikäli Avain-säätiö saa ARA:n rahoituksen hankkeelle. Näin turvataan kehitysvammaisille nykyisten laatuvaatimusten mukaiset asumispalvelut ja vanhukset ja omaishoitajat saavat jatkaa tutuissa tiloissa Kanervalassa ja Kanervalan nykyiset asukkaat eivät pidennä tällä hetkellä hoivapaikkaa jonottavien jonoaikoja.

Päätös: 1) Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

2) Valtuutettu Varjo esitti valtuutettu Kuuselan kannattamana, että todetaan, että Sahanniemen hoitokodin asukkaat ovat sijoitettavissa

kaupungin omiin tiloihin ja kehitysvammaisten asumispalvelut ovat keskitettävissä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Varjo on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Varjon tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
27 "jaa" -ääntä, ja
12 "ei" -ääntä
1 "tyhjä" -ääni
1 "ei äänestänyt"

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 4.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 27 vastaan 12, 1 tyhjä ja 1 ei äänestänyt hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

3) Valtuutettu Varjo esitti valtuutettu Kuuselan kannattamana, että kaupunki ei sitoudu Avain-säätiön esittämään Sahanniemen hoitoyksikön uudisrakennushankkeeseen.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta käydyn keskustelun kuluessa valtuutettu Varjo on tehnyt kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeavan kannatetun esityksen, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että tarvittava äänestys toimitetaan koneellisesti niin, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen ehdotusta, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Varjon tekemää esitystä, äänestävät "ei". Äänestysmenettelyehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin
30 "jaa" -ääntä, ja
9 "ei" -ääntä
1 "tyhjä" -ääni
1 "ei äänestänyt"

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä 5.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 30 vastaan 12, 1 tyhjä ja 1 ei äänestänyt hyväksyneen kaupunginhallituksen ehdotuksen asiassa.

Muutoksenhaku: valitusosoitus, kuntalaki

Tiedoksianto: Virallinen ote Avain-säätiö
Kopio sosiaalityö
tekninen toimi
talouspalvelut