

HEINOLAN KAUPUNKI Kirjasto	
06-11-2015	
Asiainumero 4892	Tehtäväluokitus 1103.02/2015

Yhteistoimintasopimuksen hyväksyminen jätehuoltoviranomaisena toimimisesta

D/3181/00.00.01.00.06/2015

Perusteluosa

Toimivaltainen jätehuoltoviranomainen on Päijät-Hämeen jätelautakunta, joka on osa Lahden kaupungin organisaatiota. Toiminta perustuu kuntien väliseen jätelautakuntasopimukseen. Nykyisen lautakunnan toimikausi on sopimuksen mukaan vain kaksi vuotta. Sopimusta joudutaan päivittämään kuntien yhdistyessä ja samalla on perusteltua tehdä muitakin päivityksiä. Toiminta on rahoitettu kokonaisuudessaan ekomaksulla.

Yhdistymissopimuksen mukaan jätelautakunnan tehtävät tulee mahdollisuuksien mukaan integroida tekniseen ja ympäristölautakuntaan. Uuden Lahden lautakuntaan ei kuitenkaan ole perusteltua ottaa useamman kunnan edustajia. Näin ollen vaihtoehdot ovat perustaa teknisen ja ympäristölautakunnan alaisuuteen erillinen jätejaosto tai perustaa uusi jätelautakunta. Voimassaolevan kuntalain mukaan jokaisella kunnalla ei tarvitse olla omaa edustajaa jäteviranomaisessa. Vuoden 2017 alusta voimaan tulevassa kuntalaissa kuitenkin säädetään, että jokaisella kunnalla on oltava oma edustaja. Kuntaliitto ajaa muutosta lakiin jo ennen sen voimaantuloa tältä osin.

Yhdistymissopimuksessa on kuntalain 52§ mukaan sovittava ainakin

- 1) yhteisen toimielimen tehtävistä sekä tarvittaessa 8 §:ssä tarkoitetun järjestämisvastuun siirtymisestä
- 2) yhteisen toimielimen kokoonpanosta ja muiden kuntien oikeudesta valita toimielimen jäseniä;
- 3) kustannusten perusteista ja jakautumisesta; (rahoitus ekomaksusta)
- 4) sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Jätelaissa on niin tarkkaan säädetty kunnan jätehuoltoviranomaisen tehtävien järjestämisestä, ettei otto-oikeutta ole jätelain mukaisissa kunnan jätehuoltoviranomaisen lakisääteisiin päätöksiin. Sopimuksessa voidaan haluttaessa myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimielimen päättämää asiaa käsiteltäväkseen.

Kuntalain mukaan kuntien yhteisen toimielimen käynnistämisen edellytyksenä on, että kunnat ovat sopineet toiminnan käynnistämisestä yhtäpitävillä päätöksillä. Kuntaliitto suosittaa seuraavaa menettelyä (KHO 1512/2015): Toimielintä koskevan sopimuksen voimaantulo on syytä määritellä riippumattomaksi siitä, miten sopijakuntien päätöksenteko etenee. Voimaantuloa ei pidä kytkeä hyväksymispäätösten lainvoimaan, jolloin valittamalla voitaisiin turhaan lykätä hallinnon organisoimista.

Toimielinsopimuksen hyväksymistä koskevat valtuustojen päätökset on syytä laittaa täytäntöön heti odottamatta lainvoimaa. Toimielimen tulisi aloittaa 1.1.2016, joten sopimuksen on syytä tulla voimaan tuolloin määräyksellä, että täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin voidaan ryhtyä jo tuota ennen. Jäsenien valinnat ja muut järjestelyt voidaan silloin tehdä ajoissa.

Käytännössä on varmintä määritellä, että sopimus tulee voimaan kunkin kunnan osalta, kun valtuusto on sen hyväksynyt. Tuolloin ei päädytä esim. pattitilanteeseen, jossa yksi vastahakoinen osakaskunta muiden hyvästä neuvottelutahdosta huolimatta estää toimielimen toiminnan aloittamisen.

Yhdistymishallitus päätti 10.8.2015 § 67 käynnistää neuvottelut Asikkalan, Heinolan, Hollolan, Kärkölan, Myrskylän, Orimattilan, Padasjoen, Pukkilan ja Sysmän kuntien kanssa uudesta jätelautakuntasopimuksesta siten, että lautakunnan toimikausi olisi vaalikauden mukainen, lautakunnan päätösvalta jakautuisi asukasluvun mukaan sekä siten että lautakuntasopimus tulee voimaan yllä kuvatulla menettelyllä.

Yhdistymishallituksen päätöksen mukainen sopimusehdotus oli 15.9.2015 toimialueen kuntien kanssa käytyjen neuvottelujen pohjana. Osa kunnista suhtautui kriittisesti esitettyyn paikkajakoon siltä osin, että se antaa Lahden kaupungille lautakunnan äänienemmistön. Lautakuntasopimuksessa paikkajako esitetään:

- Lahti nimeää 7 jäsentä,
- Heinola, Hollola ja Orimattila kukin yhden jäsenen,
- Asikkala, Padasjoki ja Sysmä yhteisesti kaksi jäsentä sekä
- Kärkölä, Myrskylä ja Pukkila yhteisesti yhden jäsenen.

Vanha jätelautakunta jatkaa toimialueen kuntien jätehuoltoviranomaisena siihen asti, kun uusi sopimus hyväksytään. Mikäli kunnat eivät hyväksy sopimusta, vanha jätelautakunta jatkaa toimivaltaisena viranomaisena ja Nastolan kunnan edustaja siirtyy edustamaan yhdistynyttä Lahden kaupunkia 1.1.2016 alkaen.

Liitteenä	1. Yhteistoimintasopimus jätehuoltoviranomaisena toimimisesta
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jyrki Myllyvirta
Päätösehdotus	Yhdistymishallitus päättää hyväksyä liitteen 1 yhteistoimintasopimuksen jätehuoltoviranomaisena toimimisesta edellyttäen, että uuden Lahden kaupungin hallintosäännön mukaan teknisen ja ympäristötoimialan toimielimenä on alueellisena jätehuoltoviranomaisena toimiva Päijät-Hämeen jätelautakunta.
	Samalla yhdistymishallitus päättää lähettää liitteen 1 yhteistoimintasopimuksen Asikkalan, Heinolan, Hollolan, Kärkölan, Myrskylän, Orimattilan, Padasjoen, Pukkilan ja Sysmän kuntiin päätöksentekoa varten.

Lisäksi yhdistymishallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti ja oikeuttaa panemaan päätöksen täytäntöön

muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi yhdistymishallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti ja oikeutti panemaan päätöksen täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Asian valmistelija /
Lisätietojen antaja

Jäteasiamies Tiia Yrjölä (puh. 044 416 3634)
Kaupunginlakimies Pekka Virkkunen (puh. 044 416 3072)

Toimenpiteet

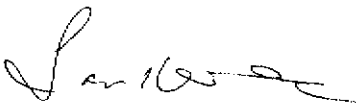
ote päätöksessä mainitut kunnat, teky, Nastolan kunta

Muutoksenhaku

oikaisuvaatimusohjeet

Otteen oikeaksi todistaa Lahden konsernipalvelujen kansliassa marraskuun 5 päivänä 2015

viran puolesta:



Satu Heiskari
lakimies

Otteen saajat (kaikki s-postilla):

Asikkalan kunta
Heinolan kaupunki
Hollolan kunta
Myrskylän kunta
Orimattilan kaupunki
Sysmän kunta
Hämeenkosken kunta
Kärkölän kunta
Padasjoen kunta
Pukkilan kunta
Nastolan kunta
Tekninen ja ympäristötoimiala

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Lahden kaupunki
Viranomainen:
Yhdistymishallitus

Kunnallisasiat
Päivämäärä:
02.11.2015

Liitetään pöytäkirjanotteeseen

Pykälä:
§ 130

Oikaisuvaatimus-oikeus	Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.
Oikaisuvaatimus-viranomainen	Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään ja sen yhteystiedot Toimielin: Yhdistymishallitus Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti Käyntiosoite: Harjukatu 31 Puh.: (03) 814 11 Faksi: (03) 814 2244 Sähköpostiosoite: kirjaamo@lahti.fi Aukioloaika: klo 8-15
Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen	Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ennen viraston aukioloajan päättymistä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Annettaessa päätös asianosaiselle tiedoksi hänen suostumuksellaan sähköisenä viestinä hänen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Muuta tiedoksiantotapaa käytettäessä asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Oikaisuvaatimusaika taloudellisin ja tuotannollisin perustein tehdystä irtisanomisesta koskevasta päätöksestä alkaa kulua vasta irtisanomisaajan päättymisestä.
Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen	Pvm: 10.11.2015
Kuntalain 95 §:n 1 momentin mukainen erityistiedoksianto asianosaiselle	Asianosainen: ☒ Annettu tiedoksi sähköisesti, pvm: 5.11.2015, valmistelusihteeri Marja Loippo ☐ Lähetetty tiedoksi kirjeellä, joka on annettu postin kuljettavaksi, pvm: (kuntalaki 95 §) Tiedoksiantaja: ☐ Luovutettu asianosaiselle Paikka ja pvm: Vastaanottajan allekirjoitus ☐ Muulla tavoin, miten
Oikaisuvaatimuksen sisältö ja sen toimittaminen	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen sekä sen tekijä ja yhteystiedot. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä riippumatta tavasta, jolla se toimitetaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.